



COMISIÓN EUROPEA

Bruselas, 2.12.2011
COM(2011) 849 final

**INFORME DE LA COMISIÓN AL PARLAMENTO EUROPEO, AL CONSEJO, AL
COMITÉ ECONÓMICO Y SOCIAL EUROPEO Y AL COMITÉ DE LAS REGIONES**

Estado de la Unión por la innovación 2011

1. EL IMPERATIVO DE LA INNOVACIÓN

Unión por la innovación¹, una de las iniciativas emblemáticas de la estrategia Europa 2020, es una estrategia de innovación integrada basada en 34 compromisos concretos. Partiendo de un concepto de innovación amplio, que abarca a los sectores privado, público y terciario², tiene el objetivo de velar por que las ideas innovadoras se traduzcan en nuevos bienes y servicios que generen crecimiento y empleo.

Durante el primer año de Unión por la innovación, la crisis económica y financiera ha entrado en una nueva fase. La recuperación está en riesgo, y la confianza pública se ha deteriorado en diversos sectores de la economía. La presión para que se reduzcan las inversiones en futuras fuentes de crecimiento económico es enorme.

Al mismo tiempo, el traslado del poder económico de Occidente a Oriente se está acelerando. Tanto el Marcador de la Unión por la innovación como el informe «Innovation Union Competitiveness»³ ponen de manifiesto el hecho de que la eficacia investigadora e innovadora de Europa ha ido en descenso en los últimos años; esto ha provocado un ensanchamiento de la brecha, ya importante en este terreno, con respecto a EE.UU. y Japón. Por si fuera poco, desde hace cinco años, China, India y Brasil están comenzando a dar alcance a la UE a gran velocidad, mejorando su rendimiento anual en un 7 %, 3 % y 1 % al año más rápidamente que la UE.

En el presente informe argumentamos y demostramos que

- La innovación es nuestra mejor opción para ayudar reencaminar la economía europea y a abordar los retos sociales en la economía mundial; conseguir los objetivos de Unión por la innovación, nuestro imperativo de innovación, se ha convertido en algo más importante y urgente, si cabe, que el año pasado.
- Unión por la innovación ha disfrutado de un arranque impresionante, con apoyo claro del Parlamento Europeo⁴, el Consejo Europeo⁵ y el Consejo de Competitividad⁶.
- En general, se han conseguido progresos interesantes en la puesta en marcha de los 34 compromisos de Unión por la innovación. A partir de una serie de conversaciones de amplio espectro con las partes interesadas, se han planteado

¹ Iniciativa emblemática de Europa 2020. Unión por la innovación, SEC(2010) 1161.

² El sector terciario se refiere a un amplio abanico de organizaciones situadas entre el mercado y el Estado.

³ Innovation Union Scoreboard 2010 (Marcador de la Unión por la innovación 2010), www.proinno-europe.eu e Innovation Union Competitiveness report 2011 (Informe sobre la competitividad de la Unión por la innovación 2011) http://ec.europa.eu/research/innovation-union/index_en.cfm?section=competitiveness-report&year=2011; además, un análisis del rendimiento competitivo desglosado por Estados miembros revela que muchos de ellos deben incrementar sus esfuerzos de innovación, SEC(2011) 1187.

⁴ Resolución 2010/2245 INI del PE de 27.4.2011.

⁵ Conclusiones de 4.2.2011.

⁶ Conclusiones del Consejo de Competitividad de 26.11.2010.

propuestas legislativas conforme al plan y se han iniciado y probado actuaciones piloto⁷.

- La Comisión propone aumentar las inversiones en investigación, innovación y educación para apoyar el programa por el crecimiento de la UE. La propuesta Horizonte 2020 articula muchos de los compromisos de Unión por la innovación.
- Se han conseguido avances significativos respecto al establecimiento de las condiciones que facilitarán el proceso desde la idea hasta el mercado. En concreto, la Comisión ha planteado ya propuestas legislativas de protección mediante una patente unitaria y de modernización de la normalización.
- Se ha dotado a la Comisión con el firme mandato de presentar medidas para completar el Espacio Europeo de Investigación (EEI) de aquí a 2014. Se ha llevado a cabo una consulta pública dirigida a elaborar, para mediados de 2012, la propuesta de un Marco del EEI que pueda crear un sistema de investigación integrado y de máxima eficacia en Europa.
- El desafío para la próxima fase de implementación será, pues, que todos los agentes asuman colectivamente la responsabilidad de lograr la Unión por la innovación, adoptar las propuestas planteadas por la Comisión y transformar los compromisos políticos firmes en acciones, tanto nacionales como de la UE.

El presente informe se centra en las principales acciones políticas de 2011. En el anexo se facilita un breve resumen sobre la situación actual de los 34 compromisos de Unión por la innovación. Para obtener más detalles, consulte «Innovation Union Information and Intelligence System» (I3S), accesible en la dirección <http://i3s.ec.europa.eu/home.html>.

Se sitúa en el contexto de las demás iniciativas emblemáticas de la estrategia Europa 2020 para lograr un crecimiento inteligente, sostenible e integrador, y del Acta del Mercado Único, aprobada en abril de 2011⁸. Todas ellas están interrelacionadas y se refuerzan mutuamente.

2. CRECIMIENTO Y EMPLEO GRACIAS A LA INNOVACIÓN

2.1. Creación de una Europa más robusta contra la crisis

Los desafíos a los que nos enfrentamos en materia de sostenibilidad de la hacienda pública, desequilibrios económicos y reformas para potenciar el crecimiento rigen la programación política de la UE⁹.

⁷ Por ejemplo, consultas públicas sobre financiación futura de investigación e innovación por la UE, sobre el Espacio Europeo de Investigación, sobre la modernización de la política de contratación pública, y otras.

⁸ Comunicación: «Acta del Mercado Único. Doce prioridades para estimular el crecimiento y reforzar la confianza», COM(2011) 206 final.

⁹ José Manuel Barroso, Estado de la Unión, 28 de septiembre de 2011.

Existen indicios de que la combinación de un compromiso presupuestario firme con la educación, la investigación y la innovación (saneamiento presupuestario inteligente¹⁰) y un entorno empresarial que facilite la innovación, es una fórmula de gran eficacia para sacar a Europa de la crisis.

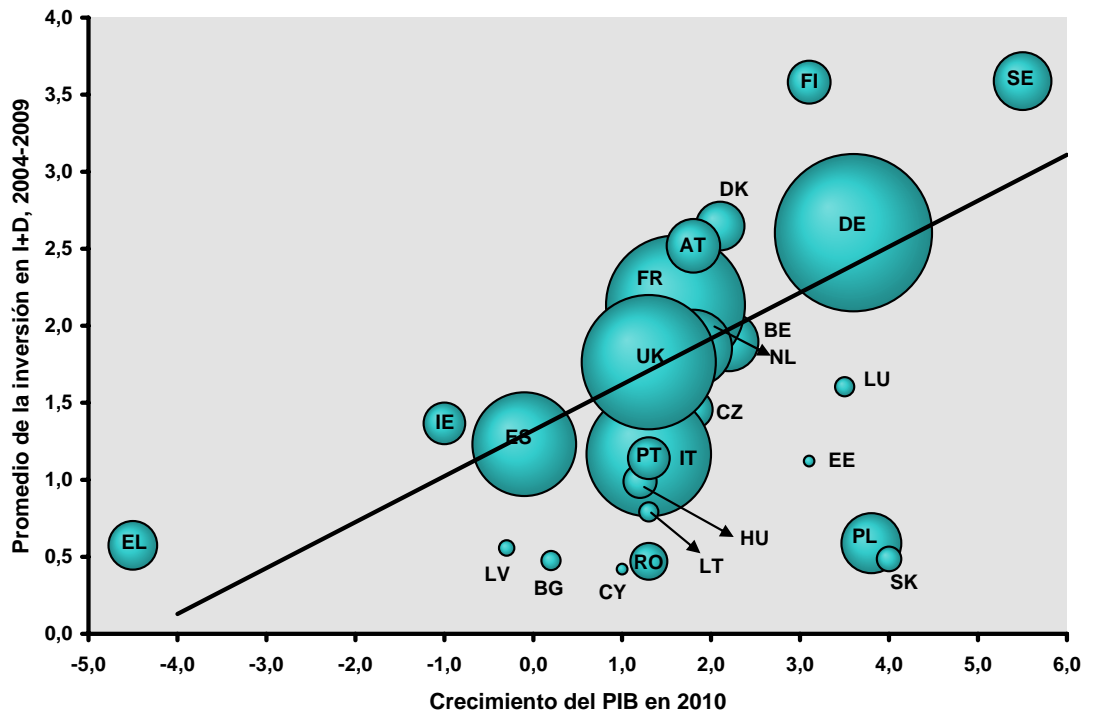
Cabe observar que, en general, los Estados miembros que tradicionalmente invierten más en I+D y educación han sorteado mejor las recientes turbulencias económicas (véase la figura 1). Las inversiones en I+D y educación aumentan las posibilidades de mitigar los efectos adversos de la crisis, a la vez que ofrecen las herramientas para volver al estado inicial más rápidamente una vez que se produzca la recuperación.

Sin embargo, el objetivo de restaurar el crecimiento y mejorar el bienestar de los ciudadanos europeos exige una serie de políticas combinadas que influyan en las condiciones marco globales para la innovación y el funcionamiento saludable de los mercados de productos. También existen indicios de que existe una relación entre mejores condiciones marco y una recuperación más robusta (véase la figura 3), así como un crecimiento económico mayor a largo plazo¹¹.

¹⁰ Saneamiento presupuestario «inteligente» significa proteger y reforzar las inversiones en las fuentes de crecimiento futuro y destacar la investigación, la innovación y la educación como gastos que propician el crecimiento.

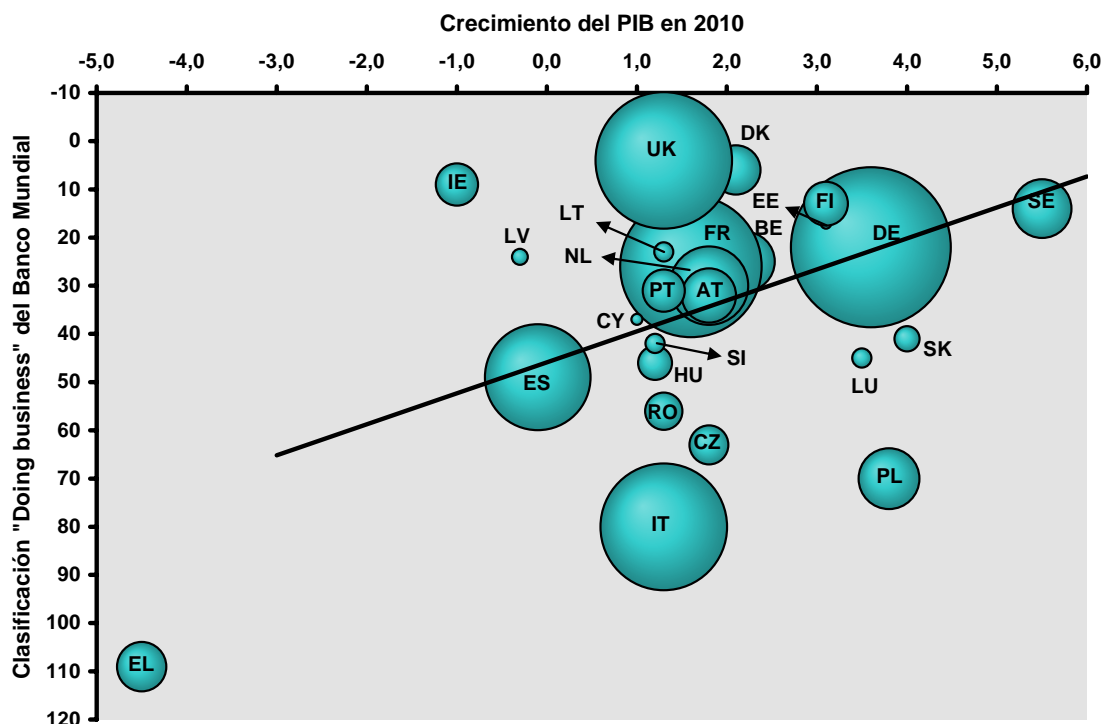
¹¹ La interpolación lineal indica la correlación entre las variables que se muestran en las figuras. Los coeficientes de correlación estadísticamente significativos son los siguientes: 0,66 para I+D-PIB y 0,39 para entorno empresarial. El tamaño del globo refleja la importancia de la economía. Los datos Eurostat proceden de los indicadores sobre Ciencia y Tecnología. Las condiciones marco se miden en función de la clasificación proporcionada por el informe «Doing Business» del Banco Mundial. Como indicador se ha utilizado una inversión media a lo largo de cinco años respecto a las inversiones pasadas, habida cuenta de la relativa estabilidad de la I+D medida en forma de relación con el PIB. Las figuras 1 y 2 proporcionan datos basados en una correlación, mientras que una evaluación causal sólida requeriría un análisis econométrico en profundidad basado en una serie de factores económicos e institucionales adicionales (como el efecto de convergencia, por ejemplo).

Figura 1. Inversión en I+D y recuperación económica



Nota: (1) Malta y Eslovenia no están visibles en el gráfico

Figura 2 Entorno empresarial y recuperación económica



Nota: (1) Bulgaria no está visible en el gráfico

Fuente: Cálculos propios de la DG RTD-JRC basados en datos de Eurostat y el Banco Mundial

2.2. Reforma de los sistemas nacionales de investigación e innovación

Se ha invitado a los Estados miembros a llevar a cabo una autoevaluación de sus sistemas y políticas de innovación¹², que orientará también la estrategia Europa 2020.

En general, los Programas Nacionales de Reforma incluyen numerosas medidas que ofrecen un punto de partida adecuado para estimular la innovación. Sin embargo, según la valoración de la Comisión en su orientación política en el primer Semestre Europeo, los programas nacionales a menudo carecen de ambición y concreción. Se necesitan más esfuerzos para alcanzar el objetivo de la UE de invertir el 3 % de su PIB en I+D, y los Estados miembros deben hacer más por proteger y priorizar el gasto en investigación, en educación y en las infraestructuras fundamentales para sostener el crecimiento futuro¹³.

Se pueden observar algunas tendencias en las reformas anunciadas respecto a la investigación y la innovación (la lista de ejemplos no es exhaustiva):

- 1) La mayoría de los Estados miembros están en proceso de mejorar sus estructuras de gobernanza y su orientación estratégica respecto a la investigación y la innovación,

¹² Compromiso 33 de Unión por la innovación.

¹³ Comunicación que concluye el primer Semestre Europeo de coordinación de las políticas económicas, COM(2011) 400 final.

lo que a menudo viene acompañado de una integración gradual de los dos campos estratégicos y de un aumento de la financiación pública destinada a áreas seleccionadas. Sin embargo, en esta fase, son muy pocos los países que abordan explícitamente los desafíos sociales como prioridad número uno.

- Alemania ha actualizado su estrategia de alta tecnología (High Tech Strategy 2020) para reforzar la demanda de investigación e innovación insistiendo en los retos sociales.
- España ha adoptado un planteamiento global para reformar su política de investigación e innovación con la nueva Ley de la Ciencia, la Tecnología y la Innovación, además de la reciente Estrategia Estatal de Innovación.
- Eslovaquia ha nombrado a un Alto Representante del Gobierno para la economía del conocimiento y ha creado dos agencias que implementan las medidas estratégicas de investigación e innovación.

2) La mayoría de los Estados miembros están trabajando para mejorar las condiciones marco o el apoyo financiero de la investigación y la innovación, en particular mediante incentivos fiscales para I+D y diversas formas de apoyo a PYME innovadoras, incluido el capital de riesgo. Cada vez son más los Estados miembros que prestan atención a las medidas de intervención a favor de la innovación con efectos sobre la demanda, en concreto en la contratación pública¹⁴. Hasta la fecha, tan solo algunos países aplican un enfoque que trate de integrar los instrumentos dirigidos a la oferta y a la demanda.

- Bélgica ha aumentado los créditos fiscales para investigación e innovación y tiene previsto ofrecer incentivos para la creación y el desarrollo de nuevas empresas con vocación científica escindidas de grandes empresas (*spin-outs*) o derivadas de entidades de investigación (*spin-offs*).
- Dinamarca ha integrado los aspectos dirigidos a la demanda en los programas que respaldan la colaboración entre el sector público y el privado. Ha establecido un fondo de innovación empresarial que favorece las oportunidades empresariales en las áreas del crecimiento y el bienestar ecológicamente sostenibles.
- Polonia ha introducido medidas de formación dirigidas a 500 licitadores, 1 500 representantes de PYME y 1 000 organizaciones empresariales intermediarias, con el objeto de que recurran más a la contratación pública de productos y servicios innovadores.

Para explorar mejor las sinergias y repartir de una forma más adecuada riesgos y recursos, debe estudiarse la posibilidad de coordinación con iniciativas de la UE.

3) Por lo que se refiere a los presupuestos asignados a I+D, solo un número limitado de Estados miembros (tales como Dinamarca, Francia, Alemania y Suecia) han puesto

¹⁴ Para obtener más información acerca de las tendencias en las políticas de innovación dirigidas a la demanda en Europa, consulte el informe publicado recientemente: http://ec.europa.eu/enterprise/newsroom/cf/getdocument.cfm?doc_id=7011.

en marcha iniciativas de financiación. En cambio otros, como Eslovenia, están destinando una parte importante de los Fondos Estructurales a investigación e innovación. Parece que los países comprometidos a aumentar sus fondos para I+D son también aquellos que estudian el espectro más amplio de medidas de fomento del crecimiento en línea con las áreas de acción de Unión por la innovación y que, además, registran ya excelentes resultados en innovación o están bien encaminados en esa dirección.

- Francia va a invertir 21 900 millones de euros más durante el período 2009-2014 en enseñanza superior e investigación (iniciativa «Investissements d’Avenir»).
- Alemania se ha comprometido a aumentar los presupuestos públicos destinados a investigación y educación en 12 000 millones de euros en el período 2010-2013.
- Eslovenia va a aumentar el presupuesto de I+D mediante la asignación de Fondos Estructurales a este capítulo.

Un estudio reciente¹⁵ sobre gasto público en I+D indica que innovadores modestos, como Rumanía, Bulgaria o Letonia, o moderados, como Hungría, Polonia y Eslovaquia, están adoptando compromisos políticos ambiciosos en esta materia. Frente a ellos, la mayoría de los innovadores consagrados¹⁶ y moderados¹⁷ han empezado recientemente a reducir sus esfuerzos o tienen previsto hacerlo.

Existe un riesgo claro de intensificación de las diferencias en innovación entre los Estados miembros. Es importante que los innovadores modestos mantengan sus compromisos positivos recientes. Al mismo tiempo, instamos a los innovadores medianos a no continuar reduciendo sus inversiones públicas en I+D y a comenzar a planificarse para recuperar el impulso que han perdido. Solo de este modo conseguirá Europa hacer realidad su ambición en cuanto a objetivos de investigación e innovación.

2.3. Mayor y mejor financiación de la UE para investigación e innovación

Unión por la innovación pretende proporcionar financiación de la UE para investigación e innovación de forma racionalizada, simplificada y orientada a la resolución de desafíos. En su propuesta de «Presupuesto para Europa 2020»¹⁸, la Comisión prevé que el presupuesto futuro de la UE se reoriente de manera sustancial hacia la investigación y la innovación y que se reúnan los programas actuales dirigidos a ambas áreas en un marco estratégico único, Horizonte 2020, destinado a financiar el ciclo completo de la innovación¹⁹. Muchos de los compromisos de Unión por la innovación se articulan mediante Horizonte 2020 y, en concreto, los siguientes: más atención a los desafíos sociales, enfoque reforzado en relación con

¹⁵ Cuestionario de 2011 del Comité del Espacio Europeo de Investigación sobre inversiones en I+D y medidas políticas adoptadas por los Estados miembros de la UE y los Estados asociados.

¹⁶ Austria, Estonia, Irlanda, Luxemburgo, Países Bajos, Eslovenia y Reino Unido.

¹⁷ Grecia, Italia, Portugal y España.

¹⁸ COM(2011) 500 y SEC(2011) 867 y 868 de 29.6.2011.

¹⁹ Compromisos 6 y 7 de Unión por la innovación.

las PYME y apoyo más intenso a la aceptación comercial de la innovación, a través de contrataciones, la normalización y la financiación mediante créditos o a través de participaciones²⁰, entre otras medidas. A principios de 2011 se introdujeron algunas medidas de simplificación para el Séptimo Programa Marco (7PM) vigente, que serán aún más ambiciosas en Horizonte 2020.

En paralelo, la financiación actual de la investigación y la innovación por parte de la UE se está centrando ya en las prioridades de Unión por la innovación. La Comisión está dirigiendo nuevos enfoques piloto con vistas a Horizonte 2020, a fin de obtener experiencia y facilitar un despliegue fluido. Es el caso, por ejemplo, de un nuevo instrumento dirigido a las PYME²¹, que permitiría colmar el déficit de financiación de la investigación e innovación de fase inicial, de alto riesgo, estimularía las innovaciones de vanguardia y aumentaría la explotación de los resultados de la I+D. Las pasarelas y asociaciones entre la industria y la universidad fomentadas por las acciones Marie Curie están dirigidas expresamente a tender puentes entre el universo académico y las empresas. Pues bien, el 50 % de las empresas participantes en los proyectos son PYME. Otro ejemplo es el apoyo para la contratación precomercial y la contratación pública de productos y servicios innovadores. Por consiguiente, en 2012 y 2013 se producirá gran cantidad de experimentación y de ajuste de actividades.

Además, la Política de cohesión post 2013 se va a centrar en la investigación y la innovación. El paquete legislativo correspondiente de la Comisión se adoptó el 6 de octubre de 2011. Entre los puntos destacados de las propuestas está el de aumentar las condiciones para el uso de los fondos de la Política de cohesión de la UE. En concreto, las ayudas se condicionarán a la existencia de una estrategia nacional o regional de especialización inteligente, que sea conforme con las características de unos sistemas eficaces de investigación e innovación nacionales o regionales²². Por otra parte, las regiones deben asignar una cuota mínima del Fondo Europeo de Desarrollo Regional a las tres prioridades de inversión, a saber, la investigación y la innovación, las PYME y la economía hipocarbónica. Como norma general, el total mínimo asignado a estas tres prioridades en cada país deberá ser de un mínimo del 80 % en las regiones más desarrolladas y de transición y del 50 % en las menos desarrolladas²³.

2.4. Trabajo en colaboración para abordar los cambios sociales

Para evitar la fragmentación de esfuerzos y un ritmo de cambio lento, la iniciativa Unión por la innovación ha propuesto la creación de asociaciones europeas para la

²⁰ En concreto, los compromisos 6 y 7 de Unión por la innovación, pero también los compromisos 10, 16, 17, 20 y 27.

²¹ El Consejo Europeo de febrero de 2011 invitó a la Comisión a explorar la viabilidad de un plan parecido al programa SBIR (Small Business Innovation Research), de investigación e innovación para las pequeñas empresas.

²² Propuesta de Reglamento del Parlamento Europeo y del Consejo por el que se establecen disposiciones comunes relativas al Fondo Europeo de Desarrollo Regional, al Fondo Social Europeo, al Fondo de Cohesión, al Fondo Europeo Agrícola de Desarrollo Rural y al Fondo Europeo Marítimo y de la Pesca, incluidos en el Marco Estratégico Común, COM(2011) 615.

²³ Propuesta de Reglamento del Parlamento Europeo y del Consejo sobre disposiciones específicas relativas al Fondo Europeo de Desarrollo Regional y al objetivo de «inversión en crecimiento y empleo», COM(2011) 614.

innovación (AEI)²⁴, que movilizan a los agentes de todo el ciclo de la innovación y de todos los sectores en torno a un objetivo global, con el fin de acelerar el establecimiento de soluciones innovadoras frente a los cambios sociales.

En 2011 se ha probado este concepto con un proyecto piloto de asociación europea para la innovación sobre un «envejecimiento activo y saludable». La asociación pretende aumentar en dos el número medio de años de vida saludable en la UE de aquí a 2020, y para ello intentará alcanzar tres objetivos para Europa:

- mejorar la salud y la calidad de vida de los ciudadanos europeos, con especial hincapié en las personas de la tercera edad;
- contribuir a la sostenibilidad a largo plazo y a la eficiencia de los sistemas de atención sanitaria y social; y
- estimular la competitividad de la industria de la UE mejorando el entorno empresarial, de tal forma que proporcione los cimientos para el crecimiento y la expansión de nuevos mercados.

Tanto el Consejo²⁵ como el Parlamento²⁶ respaldaron los objetivos de las AEI y la puesta en marcha del proyecto piloto para probar el concepto y evaluar la mejor manera de implementarlo. La primera evaluación de los procesos y la gobernanza del envejecimiento activo y saludable²⁷ indica que el proyecto piloto ha conseguido movilizar satisfactoriamente a las partes interesadas en la fase preparatoria. También ha aclarado de qué modo una AEI puede reforzar la coherencia de nuestras prioridades de investigación e innovación y cómo puede orientar, racionalizar y simplificar nuestras acciones, a la vez que señala medidas para colmar las lagunas y acelerar la adopción de las innovaciones. Ha puesto de manifiesto que las AEI no anulan ni reemplazan a otros instrumentos o iniciativas existentes, ni sustituyen los mecanismos institucionales de toma de decisiones.

El plan estratégico de ejecución (PEE) de la AEI sobre envejecimiento activo y saludable se publicó en noviembre de 2011. En él se describe una serie de áreas prioritarias, así como acciones clave para la implementación inmediata. Se están preparando otras AEI: «materias primas», para unos suministros seguros y sostenibles; «agricultura sostenible y productiva», para impulsar una agricultura sostenible y competitiva; «uso eficaz del agua», para garantizar las necesidades de los ciudadanos europeos, la industria y la agricultura en lo relativo a este recurso vital; y «ciudades inteligentes», que aborda los principales retos energéticos.

²⁴ Compromiso 29 de Unión por la innovación.

²⁵ Consejo Europeo del 4.2.2011; Conclusiones del Consejo de Competitividad de 26.10.2010 y de 9.3.2011.

²⁶ Resolución del Parlamento Europeo de 11.11.2010 e informe de 11.5.2011.

²⁷ Documento de trabajo de los servicios de la comisión, «The Pilot European Innovation Partnership on Active and Healthy Ageing (AHA) First experiences on governance and processes» (Proyecto piloto de asociación europea para la innovación sobre un envejecimiento activo y saludable. Primeras experiencias sobre gobernanza y procesos), SEC(2011) 1028.

2.5. Refuerzo máximo de la cohesión social y territorial

Para asegurar la participación de todas las regiones y evitar que exista una «división en innovación», la iniciativa Unión por la innovación propone que se haga un uso más acertado de los Fondos Estructurales para investigación e innovación y que se pongan a prueba actividades de innovación en el ámbito social y en el sector público, integrando, al mismo tiempo, la innovación social en los programas de financiación de la UE²⁸.

En junio de 2011, la Comisión puso en marcha una «Plataforma de Especialización Inteligente»²⁹, que reúne la experiencia de universidades, centros de investigación, autoridades regionales, empresas y los servicios de la Comisión³⁰. Su finalidad es facilitar la formulación e implementación de estrategias de especialización inteligente por parte de las administraciones públicas nacionales y regionales. Para ampliar la participación y apoyar la interconexión, la formación en política y el asesoramiento, se reforzarán las interacciones entre Horizonte 2020 y los fondos de la política de cohesión mediante, entre otras, medidas complementarias auspiciadas por Horizonte 2020.

En marzo de 2011, la Comisión puso en marcha la iniciativa «Social Innovation Europe» (SIE)³¹, dirigida a apoyar a los innovadores sociales en la creación de nuevos bienes y servicios y en el desarrollo de nuevos métodos de trabajo generadores de valor y repercusión sociales para organizaciones y consumidores. La iniciativa también ayuda a localizar financiación y conocimientos técnicos que permitan convertir las ideas de innovación social en proyectos o, incluso, en nuevas empresas. La innovación social también es una de las herramientas que se aplican en la Comunicación relativa a la Iniciativa en favor del emprendimiento social, adoptada por la Comisión el 25 de octubre de 2011³². Esta iniciativa establece once acciones dirigidas a respaldar el crecimiento del comercio y el emprendimiento sociales en Europa, tales como financiación, adaptación de marcos jurídicos, etiquetado (y, por consiguiente, concienciación y visibilidad) y contratación pública. La UE ya está financiando actividades importantes de investigación sobre innovación social a través del 7PM. Además, la innovación social va a desempeñar una función primordial al abordar los desafíos sociales a los que Horizonte 2020 trata de responder.

Para que se comprenda mejor la innovación en el sector público, la Comisión está elaborando el primer marcador europeo de la innovación del sector público, que estará disponible en 2012. El sector público tiene que adoptar la innovación y predicar con el ejemplo. Las administraciones públicas deben adoptar una actitud proactiva de estímulo de la innovación y hacer gala de un espíritu emprendedor para proporcionar servicios e infraestructuras en mayor calidad y cantidad tanto a los

²⁸ Compromisos 24, 25, 26 y 27 de Unión por la innovación.

²⁹ <http://ipts.jrc.ec.europa.eu/activities/research-and-innovation/s3platform.cfm>.

³⁰ Ejemplos de ello son el «Regional Innovation Monitor» (Monitor de la innovación regional) (<http://www.rim-europa.eu/>) y el Observatorio Europeo de Clústers (<http://www.clusterobservatory.eu/index.html>).

³¹ www.socialinnovationeurope.eu.

³² Comunicación de los servicios de la Comisión sobre la Iniciativa en favor del emprendimiento social, SEC(2011) 1278.

ciudadanos como a las empresas, y todo ello con un aumento de la rentabilidad. Para hacer realidad esta ambición, el sector público debe dejar de ser exclusivamente un patrocinador de la I+D y utilizar su poder adquisitivo para estimular la demanda de innovación. Existen gran variedad y riqueza de ideas europeas y buenos ejemplos de ello en todos los niveles de la administración.

La consulta con los interlocutores sociales para examinar la manera de extender la economía del conocimiento a todos los niveles profesionales y todos los sectores todavía no se ha llevado a cabo³³.

3. REFUERZO DE LA BASE DE CONOCIMIENTO Y REDUCCIÓN DE LA FRAGMENTACIÓN EN EUROPA

3.1. Atraer el mejor talento para Europa

Para garantizar un suministro suficiente de trabajadores con cualificaciones superiores, la Unión por la innovación deberá ofrecer a los investigadores carreras profesionales más atractivas y eliminar los obstáculos para su movilidad entre sectores y países. Está previsto que la demanda de personas con cualificaciones superiores en Europa aumente en casi 16 millones hasta 2020³⁴.

Los sistemas educativos y formativos constituyen el punto de partida. En septiembre de 2011³⁵, la Comisión presentó una estrategia de reforma para modernizar la enseñanza superior, con medidas tales como aumentar el número de licenciados; mejorar la calidad de la enseñanza y adaptar los proyectos curriculares y los planes de estudios a las necesidades cambiantes de la economía global; formar a más investigadores; y reforzar los vínculos entre investigación, educación e innovación.

Los investigadores son el núcleo de una economía más basada en el conocimiento. La UE necesita aproximadamente un millón de puestos de trabajo de investigación más para lograr el objetivo de intensidad de la I+D del 3 %, principalmente en el sector privado. Se ha instado a los Estados miembros a desarrollar estrategias internas destinadas a formar a suficientes investigadores para cumplir sus propios objetivos de I+D y promover condiciones de empleo atractivas³⁶. La Comisión supervisará estrechamente los avances y proporcionará una primera evaluación del progreso en la primavera de 2012.

En su intento de conseguir que la UE resulte más atractiva para los talentos de países terceros, la Comisión va a elaborar en 2012 un informe de seguimiento de la aplicación de la Directiva del visado científico³⁷. Un estudio reciente apunta a un incremento sustancial del número de los permisos expedidos al amparo de la Directiva, que pasaron de 239 en 2007 a 3 713 en 2010. Sin embargo, el índice

³³ Compromiso 28 de Unión por la innovación.

³⁴ Documento de trabajo de los servicios de la Comisión «Recent developments in European higher education systems» (Evolución reciente de los sistemas europeos de enseñanza superior), SEC(2011) 1063, p. 30.

³⁵ Comunicación de la Comisión «Apoyar el crecimiento y el empleo. Una agenda para la modernización de los sistemas de educación superior en Europa», COM(2011) 567.

³⁶ Compromiso 1 de Unión por la innovación.

³⁷ Compromiso 30 de Unión por la innovación.

global de asimilación se mantiene en cotas relativamente bajas y está concentrado en seis Estados miembros.

Para ayudar a estudiantes e investigadores a tomar decisiones laborales y de estudio con conocimiento de causa, permitir a las instituciones identificar y desarrollar sus puntos fuertes y respaldar a los responsables políticos en el desarrollo de estrategias eficaces de educación, investigación e innovación, la Comisión va a poner en marcha en 2012 una iniciativa dirigida a implementar una herramienta pluridimensional de clasificación de universidades³⁸ y de información transparente orientada a los usuarios, cuyos primeros resultados están previstos para 2013.

Con el objetivo de aunar los esfuerzos de los sectores académico y empresarial para colmar las carencias en capacidades de innovación, la Comisión ha puesto en marcha en 2011 el proyecto piloto de las alianzas de conocimiento³⁹. De las 94 propuestas recibidas, los tres proyectos seleccionados están dirigidos a diseñar nuevos planes de estudio y cursos, desarrollar formas innovadoras de impartir la educación y transmitir los conocimientos, y ayudar a las universidades a modernizarse, avanzando hacia la interdisciplinariedad, el emprendimiento y asociaciones de empresas más fuertes. Estos proyectos piloto proporcionarán información útil sobre el programa «Erasmus para todos» después de 2013.

3.2. Realización del Espacio Europeo de Investigación

Lograr un Espacio Europeo de Investigación (EEI) que funcione correctamente y donde los investigadores, el conocimiento científico y la tecnología puedan circular libremente es de la máxima importancia⁴⁰. Una coordinación y cooperación insuficientes, combinadas con diversos errores sistémicos, dan lugar a un rendimiento claramente escaso en el conjunto del sistema de investigación europeo. Además de intensificar la cooperación y la coordinación, el EEI impulsará la competencia, que hace posible la excelencia.

Con las Conclusiones del Consejo Europeo de 4 de febrero de 2011, los Estados miembros han adoptado el claro compromiso de completar el EEI para 2014. Se está llevando a cabo una consulta a las partes interesadas para proponer, en 2012, un marco para el EEI y medidas de apoyo que eliminen los obstáculos a la movilidad y la cooperación transfronteriza⁴¹. El objetivo general del marco del EEI es aumentar la coherencia y la compatibilidad de las políticas, programas y actividades de investigación entre todos los Estados miembros y la UE.

Los temas que se tendrán en cuenta al desarrollar el marco incluyen la calidad de la formación de doctorado, la movilidad de los investigadores, el funcionamiento transfronterizo de las organizaciones investigadoras, la difusión, el uso y la transferencia de los resultados de las investigaciones, las infraestructuras de

³⁸ Compromiso 2 de Unión por la innovación.

³⁹ *Ibidem*.

⁴⁰ Compromiso 4 de Unión por la innovación.

⁴¹ http://ec.europa.eu/research/era/consultation/era_consultation_en.htm.

investigación, y la coherencia de las estrategias y medidas de cooperación internacional⁴².

Se han puesto en marcha varias iniciativas e instrumentos de la UE destinados a abordar los problemas que son vitales para mejorar las carreras profesionales y la movilidad de los investigadores.

- a) Para garantizar que haya más doctorandos con una formación más adecuada y las cualificaciones para trabajar con más facilidad en distintos países, sectores laborales y disciplinas, la Comisión ha propuesto los Principios de la UE sobre la formación de doctorado innovadora⁴³. Estos principios proporcionan un marco de referencia basado en las mejores prácticas existentes⁴⁴. Ofrecen orientación sobre cómo financiar la formación de investigadores europeos y nacionales, sin perder la flexibilidad ni la autonomía de las instituciones y los doctorandos. Para mejorar la calidad de la formación doctoral en Europa, la Comisión ha puesto en marcha, por medio de acciones Marie Curie, dos nuevas iniciativas doctorales que abordan directamente la introducción de proyectos curriculares innovadores en los programas doctorales: los Doctorados industriales europeos (EID) y los Programas doctorales innovadores (IDP).
- b) Para crear estructuras profesionales más comparables entre los distintos sectores y países y facilitar la movilidad entre el sector académico, el industrial y otros ámbitos laborales, la Comisión promueve un Marco europeo para el desarrollo de carreras de investigación. Proporciona un punto de referencia para investigadores y empresarios, capturando las competencias necesarias para los investigadores en cuatro etapas distintas de su carrera profesional⁴⁵. Para difundir las mejores prácticas de formación y desarrollo profesional de los investigadores, el mecanismo de cofinanciación Marie Curie ha respaldado hasta ahora 81 programas de ámbito regional, nacional e internacional. Los primeros resultados indican que se están adoptando niveles elevados de calidad para las condiciones de empleo y las carreras profesionales de los investigadores.
- c) Para mejorar el atractivo de la profesión investigadora y facilitar la movilidad, la Comisión proporciona orientación a las universidades y otros empresarios que desean constituir un fondo europeo de pensiones complementarias para los investigadores. Este fondo impulsaría la movilidad de los trabajadores, al facilitar a los investigadores llevarse consigo sus activos de pensiones complementarias cuando comenzasen a trabajar en otro país. Los empresarios interesados deberían poder establecer consorcios en 2012; está previsto que los fondos comiencen a funcionar en 2013.

⁴² Consulte el documento que acompaña a la consulta pública sobre el marco del EEI, http://ec.europa.eu/research/consultations/era/consultation_era.pdf.

⁴³ COM(2011) 567.

⁴⁴ Reflejan los Principios de Salzburgo de la EUA, las buenas prácticas en los Estados miembros y las acciones Marie Curie.

⁴⁵ R1) First Stage Researcher (Investigador en fase inicial), R2) Recognised Researcher (Investigador reconocido), R3) Established Researcher (Investigador experimentado) y R4) Leading Researcher (Investigador principal).

- d) Como primer paso que permita llegar a garantizar que los procedimientos de contratación de los investigadores sean más abiertos y transparentes, los servicios de la Comisión han desarrollado una estrategia común⁴⁶, en estrecha colaboración con los Estados miembros, dirigida a promover la publicación de ofertas de empleo para investigadores en el portal de empleo EURAXESS⁴⁷. Los Estados miembros deben insistir en sus esfuerzos por asegurar que todos los puestos de trabajo de investigación financiados con fondos públicos se anuncien públicamente en línea, y que las instituciones apliquen procedimientos de contratación abiertos.

Una investigación y una innovación pioneras exigen también unas infraestructuras de talla mundial. La iniciativa Unión por la innovación tiene el objetivo de haber terminado o iniciado de aquí a 2050 la construcción del 60 % de las infraestructuras de investigación europeas prioritarias que ha determinado el Foro Estratégico Europeo para las Infraestructuras de Investigación (ESFRI)⁴⁸. De los 48 proyectos prioritarios, diez están en fase de implementación y dieciséis más están avanzando hacia ella; es decir, para finales de 2012 se alcanzará un objetivo del 54 %.

El Programa Marco de investigación respalda la fase preparatoria de todos los proyectos del ESFRI y también, en menor medida, su fase de implementación. Se están movilizando Fondos Estructurales para completar la fase de construcción de las infraestructuras de investigación prioritarias. Por ejemplo, se están utilizando 236 millones de euros de los Fondos Estructurales para construir las instalaciones de láser del proyecto ELI (Extreme Light Infrastructure), situado en la República Checa. La Comisión también está asesorando a Rumanía y Hungría sobre cómo movilizar los Fondos Estructurales para los demás componentes de ELI en estos dos países.

Las infraestructuras de investigación del ESFRI son un ejemplo claro de cómo la UE y los Estados miembros trabajan juntos y comparten recursos en proyectos de interés europeo común.

La Comisión también ayuda a los Estados miembros a utilizar los Consorcios de Infraestructuras de Investigación Europeas (ERIC) como marco jurídico para el establecimiento de las infraestructuras de investigación paneuropeas. La primera consideración de ERIC se concedió en marzo de 2011 a las instalaciones de la Encuesta de Salud, Envejecimiento y Jubilación en Europa (SHARE, Survey of Health, Ageing and Retirement in Europe), que permitirá entender mejor la repercusión del envejecimiento en las sociedades europeas.

3.3. Promoción del Instituto Europeo de Innovación y Tecnología (EIT) como modelo de gobernanza de la innovación en Europa

Para integrar mejor el ciclo de innovación, el Instituto Europeo de Innovación y Tecnología (EIT) reúne a instituciones de enseñanza superior, organizaciones de investigación y empresas en nuevos tipos de asociaciones (las comunidades de conocimiento e innovación, o KIC) que operan en las áreas de la energía sostenible

⁴⁶ La estrategia en favor del empleo recibió el apoyo del Grupo Director sobre Recursos Humanos y Movilidad del EEI en noviembre de 2010.

⁴⁷ <http://ec.europa.eu/euraxess/index.cfm/jobs/index>.

⁴⁸ Compromiso 5 de Unión por la innovación.

(KIC *InnoEnergy*), adaptación y mitigación del cambio climático (*Climate-KIC*), y sociedad futura de la información y la comunicación (*EIT ICT Labs*).

Los primeros resultados se aprecian ya en términos de creación de empresas (cinco desde enero de 2011) y KIC *InnoEnergy* ha organizado un primer curso de posgrado patrocinado por el EIT, con 155 alumnos. Antes de que finalice 2011, la Comisión adoptará la Agenda de Innovación Estratégica del EIT⁴⁹, centrada en consolidar las tres KIC existentes y en establecer gradualmente otras nuevas que aborden desafíos sociales importantes en coordinación con los objetivos de Horizonte 2020.

4. COMERCIALIZACIÓN DE LAS BUENAS IDEAS

Las empresas se encuentran en el núcleo de la innovación, pues detectan las oportunidades comerciales y desarrollan ideas que se traducen en soluciones innovadoras para aprovechar esas oportunidades. Sin embargo, los emprendedores europeos encuentran múltiples obstáculos y unas condiciones marco adversas para llevar sus ideas al mercado. Unión por la innovación está orientada a eliminar sistemáticamente estos obstáculos y crear un mercado único para la innovación.

Europa necesita una combinación más equilibrada de políticas de oferta y demanda⁵⁰ combinadas con procesos más ágiles y modernos de normalización, patentes más asequibles, más contratación pública de productos y servicios innovadores, mejor acceso al capital y un mercado genuino del conocimiento europeo.

Estas han sido las prioridades para la actuación de la Comisión en 2011, y se han realizado progresos significativos con propuestas, ya adoptadas por la Comisión, de protección mediante una patente unitaria y normalización. En este ámbito hay dos compromisos que presentan retraso: la evaluación del marco reglamentario en ámbitos clave, comenzando por aquellos ligados a la ecoinnovación, y un plan de acción en este campo⁵¹ que se presentará en diciembre de 2011.

4.1. Acceso más fácil a la financiación

Hallar inversores adecuados representa, en especial para las empresas jóvenes basadas en el conocimiento, un paso clave en la expansión estratégica de las actividades comerciales. Los inversores a menudo son poderes públicos que reducen los riesgos asociados a la innovación mediante planes de ayudas, o sociedades de capital de riesgo que proporcionan a las empresas nacientes una inyección de efectivo a cambio de participaciones.

Calculada como porcentaje del PIB, la inversión en capital de riesgo en los Estados Unidos es cuatro veces superior a la de la UE. Además, la inversión europea puede diluirse en exceso, pues los fondos de capital de riesgo europeos invierten en el doble de sociedades que sus homólogos estadounidenses.⁵² La Comisión tiene previsto

⁴⁹ Compromiso 9 de Unión por la innovación.

⁵⁰ Véase también «Lead Market Initiative» (Iniciativa en favor de los mercados líderes) http://ec.europa.eu/enterprise/policies/innovation/policy/lead-market-initiative/final-eval_en.htm.

⁵¹ Compromisos 15 y 18 de Unión por la innovación.

⁵² Kelly R. (2011): «The performance and prospects of European Venture capital, European Investment Fund»; documento de trabajo 2011/9, EIF Research & Market Analysis.

presentar, a final de año, una iniciativa para la creación de un nuevo régimen de capital de riesgo europeo que permita que estos fondos de capital de riesgo movilicen capital en los 27 Estados miembros con una sola inscripción⁵³. Además, la Comisión intentará eliminar todos los tratamientos fiscales que sean desventajosos para las inversiones en capital de riesgo transfronterizas, así como reducir las cargas administrativas. Todas estas medidas formarán parte del plan de acción de la Comisión para mejorar el acceso de las PYME a la financiación.

Además, la Comisión ha designado al Presidente de British Business Angels Association para dirigir un grupo de expertos. Ese grupo de expertos tiene la misión de formular recomendaciones sobre cómo mejorar la obtención de inversores adecuados para firmas innovadoras, aunque no pertenezcan al mismo país⁵⁴. Sus conclusiones se presentarán durante el año 2012.

El actual Mecanismo de Financiación del Riesgo Compartido (MFRC)⁵⁵ y los instrumentos financieros auspiciados por el Programa de Competitividad e Innovación (2007-2013) han suscitado un aumento significativo de la financiación privada, y se expandirán en Horizonte 2020 y en el programa de competitividad empresarial y PYME en 2014-2020⁵⁶.

En línea con el objetivo global de la Comisión de «menos y mejor» ayuda pública, esta última se está reduciendo en relación con el PIB; en cambio, la ayuda pública destinada a investigación, desarrollo e innovación continúa aumentando de forma sostenida y representa ya casi la décima parte del gasto público en este campo. En agosto, la Comisión hizo balance del funcionamiento del marco que controla la ayuda pública en este ámbito⁵⁷. El próximo paso es una amplia consulta que ayude a preparar la revisión del marco actual en 2013.

4.2. Protección y refuerzo del valor de la propiedad intelectual y estímulo de la creatividad

Ante el coste y la complejidad de registrar una patente en Europa, uno de los objetivos de Unión por la innovación es que, en 2014, se entreguen las primeras patentes de la UE⁵⁸ y se promueva la explotación de los derechos de propiedad intelectual e industrial (DPI) sobre productos y servicios innovadores⁵⁹. En su intento por aplicar un enfoque estratégico y equilibrado a las políticas que afectan a los

⁵³ Compromiso 11 de Unión por la innovación.

⁵⁴ Compromiso 12 de Unión por la innovación.

⁵⁵ El MFRC se establece a mediados de 2007 como mecanismo innovador para la financiación de deuda al amparo del 7PM.

⁵⁶ Compromiso 10 de Unión por la innovación.

⁵⁷ Compromiso 13 de Unión por la innovación; Documento de trabajo de los servicios de la Comisión «Mid-term review of the R&D&I framework» (Revisión intermedia del marco de I+D+i), 10.8.2011

http://ec.europa.eu/competition/state_aid/legislation/rdi_mid_term_review_en.pdf.

⁵⁸ Compromiso 14 de Unión por la innovación.

⁵⁹ Véanse también las conclusiones del Consejo Europeo, de 4 de febrero de 2011, en las que se invita a la Comisión a que estudie las posibilidades para desarrollar un instrumento que permita aumentar el valor de los derechos de propiedad intelectual.

activos de propiedad intelectual, la Comisión adoptó en mayo de 2011 un plan rector para la creación de un mercado único de la propiedad intelectual⁶⁰.

Ante la imposibilidad de que los Estados miembros alcanzasen un acuerdo sobre la patente europea, en marzo de 2011 la Comisión elaboró una propuesta de paquete legislativo para la protección mediante una patente unitaria en una área territorial más reducida⁶¹, en respuesta a una solicitud de un grupo de 25 Estados miembros que habían decidido trabajar juntos, mediante el procedimiento de cooperación reforzada, para superar las décadas que el establecimiento de la patente única lleva sumido en una vía muerta política. El paquete legislativo propuesto beneficiará a todas las empresas europeas porque reducirá los costes del registro de patentes en Europa en hasta un 80 %. Si bien los gastos (incluidos los de traducción) de la protección de patentes que abarca toda la Unión Europea pueden ascender actualmente a nada menos que 32 000 euros, tras un período de transición quedarían reducidos a 680 euros por la obtención de una patente europea con efecto unitario en 25 Estados miembros. El acuerdo político debería alcanzarse a mediados de 2012.

Para facilitar la aparición de un auténtico mercado del conocimiento europeo para las patentes y las licencias⁶², la Comisión ha investigado una serie de opciones de mecanismo de puesta en valor de los DPI en la UE en su conjunto, en respuesta a la invitación del Consejo Europeo. Durante 2011, un grupo de expertos y un estudio se han ocupado de la cuantificación de las patentes infraexplotadas en Europa, su potencial de innovación y los puntos fuertes y débiles de diversas iniciativas posibles, tales como la creación de un mercado financiero para los DPI. Las conclusiones de este trabajo se publicarán antes de final de año⁶³. En función de ellas, la Comisión tiene previsto entablar un debate con los Estados miembros en 2012 para dar forma a las acciones ulteriores.

Unión por la innovación persigue un concepto de innovación amplio, que incluye nuevos modelos empresariales, diseño y creatividad, e innovación en servicios. Para ello se necesitan nuevas políticas y herramientas dirigidas expresamente a sacar provecho del potencial creativo de Europa. En diciembre de 2011, la Comisión Europea establece la Alianza Europea de Industrias Creativas⁶⁴, una iniciativa intersectorial que permitirá intensificar el diálogo entre los responsables políticos nacionales y regionales, probar nuevos mecanismos y conseguir más y mejores ayudas para las industrias creativas y las que se benefician de sus actividades.

Por último, existe una demanda creciente de productos que destacan por su facilidad de uso y atractivo. La Comisión ha establecido el Consejo Europeo de Liderazgo de

⁶⁰ Comunicación de la Comisión, «Un mercado único de los derechos de propiedad intelectual», COM(2011) 287 final.

⁶¹ Propuesta de Reglamento del Parlamento Europeo y del Consejo, por el que se establece una cooperación reforzada en el ámbito de la creación de protección mediante una patente unitaria y Propuesta de un Reglamento del Consejo por el que se establece una cooperación reforzada en el ámbito de la creación de protección mediante una patente unitaria en lo que atañe a las disposiciones sobre traducción, COM(2011) 215 y COM(2011) 216 final.

⁶² Compromiso 22 de Unión por la innovación.

⁶³ Próximos informes de grupos de expertos y estudios en http://ec.europa.eu/enterprise/index_es.htm.

⁶⁴ Compromiso 19 de Unión por la innovación.

Diseño⁶⁵, que presentará propuestas para reforzar el papel del diseño en las políticas de innovación europeas⁶⁶.

4.3. Aceleración y modernización de la normalización

La adopción ágil de normas europeas e internacionales uniformes es importante para promover la innovación en mercados en rápida evolución. En junio de 2011, la Comisión presentó un paquete de normalización⁶⁷ dirigido a modernizar la legislación y la política de normalización europeas ante los desafíos actuales y futuros.

La velocidad de los procesos de normalización se va a duplicar para responder mejor a las necesidades que acompañan a los rápidos avances tecnológicos. La Comisión y los organismos europeos de normalización están debatiendo en este momento indicadores de rendimiento para conseguir el objetivo en 2020. Las necesidades de normalización se preverán mediante prioridades fijadas en un programa de trabajo anual y estudios prospectivos. Asimismo, el paquete incluirá un método rápido y sencillo de reconocer las normas de TIC establecidas a nivel internacional, lo que cada vez reviste más importancia, por ejemplo, para los responsables europeos de contratación pública. Antes de 2013 la Comisión iniciará una revisión independiente del sistema de normalización europeo. Por añadidura, la Comisión continúa trabajando en mejorar la integración de la normalización en el Programa Marco de investigación⁶⁸.

4.4. El poder de las arcas públicas a disposición de la innovación

Con un 19,4 % aproximado del PIB de la Unión Europea en 2009⁶⁹, la contratación pública posee un potencial inmenso para sacar al mercado las innovaciones de la UE y respaldar los efectos de captación de clientes avanzados y de catalización. De este modo, puede proporcionar a las firmas innovadoras una ventaja competitiva en los mercados mundiales. No obstante, este potencial está en gran medida infrutilizado en la Unión Europea. Según una evaluación reciente⁷⁰, solo el 22 % de los órganos de contratación encuestados indicaron que incluyen la innovación en sus procedimientos y estrategias de contratación.

La propuesta de la Comisión de que los Estados miembros y las Regiones reserven presupuestos específicos para la contratación pública de productos y servicios innovadores no ha sido adoptada por el Consejo, a pesar de que el objetivo propuesto, de 10 000 millones de euros al año⁷¹, representaría tan solo un 0,44 % de

⁶⁵ Consulte quiénes son sus integrantes en: http://ec.europa.eu/enterprise/policies/innovation/policy/design-creativity/edii_en.htm.

⁶⁶ Compromiso 19 de Unión por la innovación.

⁶⁷ Comunicación de la Comisión «Una visión estratégica de las normas europeas» y Propuesta de Reglamento del Parlamento Europeo y del Consejo sobre la normalización europea, COM(2011) 311 final y COM(2011) 315 final.

⁶⁸ Compromiso 16 de Unión por la innovación.

⁶⁹ Comisión Europea (2010): «Public procurement indicators 2009» (Indicadores de contratación pública en 2009).

⁷⁰ http://ec.europa.eu/internal_market/publicprocurement/docs/indicators2009_en.pdf.

⁷¹ Informe de evaluación, SEC(2011) 853 de junio de 2011.

⁷¹ Compromiso 17 de Unión por la innovación.

la contratación pública total en Europa. Sin embargo, se han adoptado algunas medidas. España, por ejemplo, ha introducido una cuota del 3 % de contratación pública de productos y servicios innovadores en su Ley de contratación de 8 de julio de 2011.

En un intento de responder con más eficacia a estos desafíos, en diciembre de 2011 la Comisión presentará propuestas de revisión de la legislación de contratación pública de la UE, que deberían facilitar la contratación de productos y servicios innovadores y los procedimientos transfronterizos de contratación pública conjunta.

En paralelo, la Comisión ha iniciado también proyectos piloto de cooperación transnacional sobre la contratación de productos y servicios innovadores. Estos proyectos, combinados con un estudio de viabilidad, sentarán las bases para aumentar y ajustar el apoyo futuro de la UE, principalmente en Horizonte 2020, que ayudará a los Estados miembros a poner en común sus recursos financieros y humanos y a liberar el potencial de demanda pública de soluciones innovadoras.

5. EXPLOTACIÓN DE NUESTRAS POLÍTICAS EN EL EXTERIOR

La competencia en el mundo actual depende cada vez más del conocimiento y la innovación. Los competidores de Europa han adoptado medidas estratégicas en esta dirección; de hecho, la innovación se sitúa entre sus principales prioridades nacionales⁷².

Una de las ambiciones de Unión por la innovación es que la UE y sus Estados miembros consideren la cooperación científica con terceros países un asunto de interés común y desarrollen estrategias conjuntas⁷³.

En línea con estos compromisos, la UE y los Estados miembros han desarrollado tres iniciativas piloto (con India, China y EE.UU.) en el seno del *Foro Estratégico para la Cooperación Internacional (SFIC) en materia de Ciencia y Tecnología*.

Existe una iniciativa conjunta de la UE y los Estados miembros destinada a potenciar el atractivo de Europa como destino para la investigación, sobre todo en comparación con Estados Unidos. Atraer a los principales talentos de EE.UU. a Europa, ofrecer excelencia y sacar partido de los centros europeos de tecnología avanzada deberían fomentar la movilidad transatlántica.

Con India, se está elaborando una agenda estratégica de investigación e innovación para intensificar la cooperación bilateral existente en ciencia y tecnología. Un elemento clave de esa agenda tiene el objetivo de desarrollar vínculos sólidos entre los centros de excelencia europeos e indios, a fin de desarrollar soluciones viables e innovadoras a los problemas sociales que se plantean en ámbitos como el agua, la biomasa, la energía o la salud.

⁷² EE.UU.: <http://www.compete.org/about-us/initiatives/>
http://www.nsf.gov/about/performance/strategic_plan.jsp
China: <http://www.most.gov.cn/eng/index.htm>
India: http://www.dst.gov.in/whats_new/press-release10/pib_10-3-2010.htm.

⁷³ Compromiso 31 de Unión por la innovación.

Por lo que respecta a China, se están identificando actualmente las prioridades comunes para la UE y los Estados miembros a fin de lograr una cooperación multilateral más coordinada con China y mejorar la interoperabilidad de los programas, los planes de financiación y las reglamentaciones bilaterales (también en materia de DPI).

Estas iniciativas piloto, basadas en la nueva asociación estratégica de la UE y sus Estados miembros, mejorará la manera en que cooperamos estratégicamente con los principales países socios y permitirá optimizar los resultados en materia de investigación e innovación de Europa en el exterior.

6. CONCLUSIONES Y PRÓXIMAS ETAPAS

En 2011, la investigación y la innovación han sido temas destacados en numerosas conversaciones institucionales con las partes interesadas. Se han iniciado actuaciones concretas y se han planteado ya diversas propuestas o está previsto hacerlo en breve. La propuesta Horizonte 2020 respalda la Unión por la innovación y va a ser un mecanismo fundamental para cumplir los compromisos de esta iniciativa.

De los 34 compromisos de Unión por la innovación, dos todavía no se han puesto en práctica: en el ámbito nacional, la asignación de presupuestos de contratación a productos y servicios innovadores; y, en el ámbito de la UE, la consulta a los interlocutores sociales sobre cómo llevar la economía del conocimiento a todos los niveles profesionales. Otras dos acciones llevan retraso: la evaluación del marco reglamentario y el plan de acción de ecoinnovación. La Comisión redoblará esfuerzos para poner en marcha de inmediato las actividades demoradas e insta a los Estados miembros a hacer lo mismo para impulsar la demanda de soluciones innovadoras a través de la contratación pública.

Unión por la innovación se basa en tres dinámicas distintas. En primer lugar, la dinámica de la reforma legislativa, que conlleva la instauración de un nuevo marco europeo de investigación e innovación. Se ha realizado un esfuerzo extraordinario a nivel de la UE para adelantar las reformas que propicien la innovación. Conforme a amplias consultas con las partes interesadas, la Comisión habrá planteado las seis propuestas legislativas anunciadas en la iniciativa Unión por la innovación⁷⁴. Se insta al Parlamento Europeo y a los Estados miembros a abordar de forma resuelta las propuestas legislativas presentes y futuras dirigidas a impulsar la innovación.

En segundo lugar, la dinámica de movilizar a los agentes a nivel de la UE para probar e implementar nuevos mecanismos y conceptos de innovación. Se trata de actuaciones complementarias a las de la dinámica legislativa y se centran en nuevas formas de innovación (como la innovación social) o de trabajar en colaboración (como las asociaciones europeas para la innovación). Son fórmulas que permiten mantenerse a la cabeza de la innovación y que permiten realizar un seguimiento de su evolución. También en este ámbito, en 2011 se han puesto en marcha numerosos proyectos piloto y estudios de viabilidad, y en 2012 se aplicarán otras medidas.

⁷⁴ Horizonte 2020, nueva política de cohesión, reforma de la legislación de contratación pública, nuevo régimen para el capital de riesgo, paquete de normalización y propuestas legislativas de protección mediante una patente unitaria.

Por último, el éxito de Unión por la innovación dependerá de la medida en que sea capaz de movilizar actuaciones nacionales y regionales. La revisión de los programas de reforma internos ofrece un buen punto de partida para una dinámica de innovación sólida, pero solamente dará fruto si las medidas se aplican de manera coherente. Se insta a los Estados miembros de la UE a priorizar las inversiones en investigación e innovación y a convertir en acciones los compromisos políticos asumidos en 2011, en concreto respecto a la realización de reformas destinadas a impulsar la eficacia de sus sistemas de investigación e innovación y mejorar el uso de los Fondos Estructurales para esos fines⁷⁵.

En 2012, la Comisión va a continuar desarrollando la Unión por la innovación, en particular presentando las dos iniciativas restantes programadas para 2012; a saber, la propuesta del marco del Espacio Europeo de Investigación y el nuevo indicador principal⁷⁶. También presentará una evaluación externa elaborada por el recién creado Comité Consultivo Europeo de Investigación e Innovación.

Paralelamente a las medidas políticas en materia de innovación que ya están en marcha, la Comisión revisará cómo se enfoca actualmente la innovación en otras políticas de la UE y propondrá estrategias para integrar las consideraciones en esta materia en todas las políticas de la UE.

⁷⁵ Conclusiones del Consejo Europeo de 4.2.2011.

⁷⁶ Cuota de empresas innovadoras en rápido crecimiento en la economía; los resultados de los primeros datos recogidos se están debatiendo actualmente con los Estados miembros. En 2012 se realizará una segunda recogida de datos.

Anexo: Situación de los compromisos de Unión por la innovación en 2011

Encontrará más información sobre cada compromiso en: <http://i3s.ec.europa.eu/home.html>

	Compromiso de Unión por la innovación	Plazo	Situación
1	Tener a punto estrategias nacionales dirigidas a formar a investigadores.	2011	Conforme a lo previsto
2	Probar la viabilidad de una clasificación independiente de las universidades. Crear «alianzas de conocimiento» entre la comunidad empresarial y la académica.	2011	Conforme a lo previsto
3	Proponer un marco integrado para el desarrollo de cibercapacidades.	2011	Conforme a lo previsto
4	Proponer un marco del Espacio Europeo de Investigación y medidas de apoyo.	2012	Conforme a lo previsto
5	Construir las infraestructuras de investigación europeas prioritarias.	2015 – 60 %	Conforme a lo previsto
6	Simplificar y centrar los futuros programas de investigación e innovación de la UE en la Unión por la innovación.	2011	Conforme a lo previsto
7	Velar por la mayor participación de las PYME en los futuros programas de investigación e innovación de la UE		Conforme a lo previsto
8	Reforzar la base científica para el diseño de las políticas a través de su Centro Común de Investigación; Crear un Foro Europeo de Actividades de Futuro.		Conforme a lo previsto
9	Preparar la agenda estratégica del EIT.	Mediados de 2011	Conforme a lo previsto
1	Poner a punto instrumentos financieros a nivel de la UE para atraer financiación privada.	2014	Conforme a lo previsto
1	Asegurar el funcionamiento transfronterizo de los fondos de capital de riesgo.	2012	Conforme a lo previsto
1	Potenciar el emparejamiento transfronterizo de empresas innovadoras e inversores adecuados.		Conforme a lo previsto
1	Efectuar un examen intermedio del marco de la ayuda pública destinada a la innovación.	2011	Conforme a lo previsto
1	Adoptar la patente de la UE.	2014	Conforme a lo previsto
1	Emprender una evaluación del marco reglamentario en ámbitos clave.	Inicio en 2011	Retraso

1	Acelerar y modernizar la normalización.	Principios de 2011	Conforme a lo previsto
1	Reservar presupuestos de contratación nacional específicos para la innovación.	Inicio en 2011	No adoptado
	Constituir un mecanismo de apoyo de la UE y facilitar la contratación con		Conforme a lo previsto
1	Presentar un plan de acción sobre ecoinnovación.	Principios de 2011	Retraso
1	Crear un Consejo Europeo de Liderazgo de Diseño.	2011	Conforme a lo previsto
	Crear una Alianza Europea de Industrias Creativas.		Conforme a lo previsto
2	Promover el acceso libre; apoyar el desarrollo de servicios inteligentes de información sobre investigación.		Conforme a lo previsto
2	Facilitar la investigación en colaboración y la transferencia de conocimientos.		Conforme a lo previsto
2	Desarrollar un mercado europeo del conocimiento para patentes y licencias.	2011	Conforme a lo previsto
2	Garantizar una protección contra el uso de los DPI con fines contrarios a la competencia.		Conforme a lo previsto
2	Mejorar el uso de los Fondos Estructurales para investigación e innovación	Inicio en 2010	Conforme a lo previsto
2		Plataforma antes de 2012	
2	Iniciar un proyecto piloto de innovación social; promover la innovación social a través del Fondo Social Europeo.		Conforme a lo previsto
2	Apoyar un programa de investigación sobre innovación social e innovación del sector público.	Inicio en 2011	Conforme a lo previsto
	Poner a prueba un marcador europeo de la innovación del sector público		
2	Consultará a los interlocutores sociales sobre la interacción entre la economía del conocimiento y el mercado laboral.		No adoptado
2	Poner a prueba y presentar propuestas de asociaciones europeas de innovación.	2011	Conforme a lo previsto
3	Poner en práctica políticas integradas para atraer «cerebros» de todo el mundo.	2012	Conforme a lo previsto
3	Proponer prioridades y enfoques comunes de la UE y los Estados miembros en materia de cooperación científica con terceros países.	2012	Conforme a lo previsto
3	Establecer infraestructuras de investigación internacionales.	2012	Conforme a lo previsto

3.	Realizar autoevaluaciones de los sistemas nacionales de investigación e innovación e identificar retos y reformas.		Conforme a lo previsto
3.	Desarrollar un indicador principal en materia de innovación.		Conforme a lo previsto
	Efectuar un seguimiento de los avances utilizando el marcador de la Unión por la innovación		