

GENEROAREN ERAGINAREN AURRETIAZKO EBALUAZIOA INFORME EVALUACION PREVIA IMPACTO DE GENERO

A) BIZKAIKO EMAKUMEEN ETA GIZONEN EGOERARI BURUZKO TXOSTENA. 2025.

I. AURKEZPENA

Txosten honen xedea da Bizkaiko emakumeen eta gizonen 2025eko egoeraren eta posizioaren¹ berri ematea. 2026ko aurrekontuen genero-eraginaren aurretiazko ebaluazioaren txostenarekin batera doa, eta aurrekontu-plangintzarako informazio garrantzitsua ematen du.

Jarraian, Txosten honen funtsezko elementuak laburbiltzen dira, Bizkaiko Lurralde Historikoko (BLH) aurrekontu orokorren genero-eraginaren alde aurreko ebaluazio-prozesuaren testuinguruan kokatuta.

Testuingurua

Txostenak funtsezko lekua du BLHren aurrekontu orokorren genero-eragina aurretiaz ebaluatzeko prozesuan. Izan ere, prozesu honen hasierako fasearen emaitza da, aurrekontu-programak aplikatzeko testuinguruan emakumeen eta gizonen egoera aztertzea bideratua, aurrekontu publikoetan egoera haiei aurre egiteko jarduerak (eta baliabideak) aurreikusten direla bermatzeko abiapuntua.

A) INFORME SOBRE LA SITUACIÓN DE MUJERES Y HOMBRES DE BIZKAIA. 2025.

I. PRESENTACIÓN

Este Informe tiene por objeto dar cuenta de la situación y posición¹ de mujeres y hombres de Bizkaia en el año 2025. Acompaña al Informe de evaluación previa de impacto de género de los presupuestos 2026, aportando la información relevante para la planificación presupuestaria.

A continuación, se sintetizan los elementos clave de este Informe, contextualizándolo en el proceso de evaluación previa de impacto de género de los presupuestos generales del Territorio Histórico de Bizkaia (THB).

Contexto

El Informe ocupa un lugar clave en el proceso de evaluación previa del impacto de género de los presupuestos generales del THB. De hecho, es el producto de la fase inicial de este proceso, orientada al análisis de la situación de mujeres y hombres en el contexto de aplicación de los programas presupuestarios, punto de partida para asegurar que en los presupuestos públicos se prevean actuaciones (y recursos) para hacerles frente.

¹ Genero-analisiak funtsezko bi kontzeptu erabiltzen ditu gizartean emakumeen eta gizonen arteko desberdintasunen berri emateko: egoera, azterketaren lehen urrats bati dagokiona, iturri ofizialetatik ateratako adierazle kuantitatiboen multzo batetik abiatuta, emakumeen eta gizonen bizitzaren alderdi desberdinak deskribatzera bideratua (osasuna, enplegua, parte-hartzea, etab.); posizio terminoak harago joateko aukera ematen du, arakatuz gizarte-hierarkiaren zein lekutan (botereari, aginteari edo aitortpenari dagokionez) kokatzen dituen egoera horrek emakumeak gizonekiko. Errealitatean kontzeptu bat eta bestea elkarri lotuta badaude ere, bereizketa analitikoak aukera ematen du maila enpiriko-deskriptiboenetik erlazionalera pasatzeko, eta horrela ikusarazi egiten da gizarte-egiturek eta -dinamikek emakumeen eta gizonen egoerak modu desberdinean hierarkizatzen dituztela.

El análisis de género utiliza dos conceptos clave para dar cuenta de las desigualdades entre mujeres y hombres en la sociedad: la situación, que se refiere a un primer paso del análisis, orientado a describir, generalmente a partir de un conjunto de indicadores cuantitativos extraídos de fuentes oficiales, diferentes aspectos de la vida de las mujeres y los hombres (salud, empleo, participación, etc.); el término posición permite ir más allá, indagando en el lugar de la jerarquía social (respecto al poder, autoridad o reconocimiento) en la que esa situación coloca a las mujeres con respecto a los hombres. Aunque en la realidad un concepto y otro se dan entrelazados, la distinción analítica permite pasar del nivel más empírico-descriptivo, al relacional, visibilizando cómo las estructuras y dinámicas sociales jerarquizan la situación de mujeres y hombres de manera desigual.



GENEROAREN ERAGINAREN AURRETIAZKO EBALUAZIOA INFORME EVALUACION PREVIA IMPACTO DE GENERO

Gainera, txosten honetan Foru Aldundian abian jarritako genero-zeharkakotasunaren estrategiaren bi prozesu nagusi biltzen dira:

- Alde batetik, funtsezko elementua da Foru Aldundiaren aurrekontuetan genero-berdintasuna txertatzeari buruzko arau-aginduak betetzeko (Emakumeen eta Gizonen Berdintasunerako ekainaren 20ko 4/2018 Foru Arauaren 26. artikulua). Horrela, Bizkaian emakumeen eta gizonen artean desberdintasunik dagoen, non eta zergatik dagoen erakusten duen argazki orokor bat ematen duen heinean, abiapuntu bat ere eskaintzen du aurrekontu-programetan genero-berdintasuna txertatu behar den, non eta zergatik txertatu behar den erabakitzeko.
- Bestalde, Foru Aldundian hasitako prozesu orokor batean sartzen da, informazioa kudeatzeko sistemetan genero-ikuspegia modu homogeneoan txertatzera bideratua, aipatutako 4/2018 Foru Arauaren 5.d eta 24. artikulua betez eta Aldundiak horri buruz hartutako prozedurarekin bat etorritik².

Lantzeko metodologia

Txostena egiteko, informazioa bildu, aukeratu, tratatu eta aztertze prozedura bat jarraitu da, eta honako hauek izan dira horren oinarriak:

Además, en este Informe confluyen dos procesos centrales de la estrategia de transversalidad de género puesta en marcha en la Diputación Foral:

- Por un lado, es un elemento clave para dar cumplimiento a los mandatos normativos (art.26 de la Norma Foral 4/2018, de 20 de junio, para la Igualdad de Mujeres y Hombres) respecto a la integración de la igualdad de género en los presupuestos de la Diputación. Así, en la medida en que aporta una fotografía general de si, dónde y por qué hay desigualdades entre mujeres y hombres en Bizkaia, ofrece también un punto de partida para decidir si, dónde y por qué hay que incorporar la igualdad de género en los programas presupuestarios.
- Por otro lado, se inscribe además en un proceso general emprendido en la Diputación Foral destinado a integrar el enfoque de género en sus sistemas de gestión de la información de manera homogénea, dando cumplimiento a los artículos 5.d. y 24 de la mencionada Norma Foral 4/2018 y de acuerdo con el procedimiento adoptado por la Diputación al respecto².

Metodología de elaboración

Para su elaboración, se ha seguido un procedimiento de recogida, selección, tratamiento y análisis de la información, que ha tenido como fundamentos:

² Gida metodologikoan jasota dagoen bezala, nola kudeatu informazioa emakumeen eta gizonen berdintasunean laguntzeko. Tal como queda recogido en la Guía metodológica cómo gestionar la información para contribuir a la igualdad de mujeres y hombres.



GENEROAREN ERAGINAREN AURRETIAZKO EBALUAZIOA INFORME EVALUACION PREVIA IMPACTO DE GENERO

- **ESTADISTIKA-ITURRI OFIZIALEN** (INE eta EUSTAT, batez ere) lehentasunezko erabilera. Horiek osatzeko, eta hori txosten honetako balio erantsietako bat da, Aldundiko hainbat Sailek emandako datuak erabili dira, eta horiei beste iturri batzuetan eskuragarri ez dagoen informazioa eskatu zaie³. Horregatik, esan daiteke Txosten hau, neurri batean, genero-berdintasunerako informazio erabilgarria sortzeko erantzukidetasunaren emaitza izan dela. Bi kasuetan, eskura dagoen azken datua hartu da, betiere sexuaren arabera bereizita pertsonen dagokionez, eta Bizkaiko lurralde-eremu honi dagokionez.
- **TRATAMENDU**Ari dagokionez, datu horiekin genero-adierazleak eraiki dira, BFAk hartutako prozeduraren jarraibideak errespetatuz. Lehenik eta behin, datu absolutuen gainetik adierazle erlatiboak erabiltzea hobesteari dagokionez. Horrela, oro har, eta kalkulatu ahal izan diren guztietan, kasuaren arabera, kontzentrazio- eta banaketa-indizeak (gehien erabiltzen direnak), genero-arrakala eta sexuaren araberrako estaldura-tasa (zerbitzuak eta baliabideak eskuratzeari eta erabiltzeari buruzko informaziorako, oro har) ematen dira, emakumeen eta gizonen egoera eta posizioa alderatu ahal izateko. Era berean, desberdintasun-dimentsio guztiak estaltzen saiatu gara (presentzia, sarbidea eta erabilera, baliabideen ordezkaria eta kontrola eta aintzatespena), kontuan hartutako eremu bakoitzerako.
- El uso preferente de **FUENTES ESTADÍSTICAS OFICIALES** (INE y EUSTAT, sobre todo). Esta se ha complementado, y es uno de los valores añadidos de este Informe, con datos aportados por diferentes Departamentos de la Diputación, a los que se ha solicitado la información no disponible en otras fuentes ³. Por ello, puede decirse que este Informe ha sido, en cierta medida, producto de la corresponsabilidad en la generación de información útil para la igualdad de género. En ambos casos, se ha tomado el último dato disponible, siempre desagregado por sexo cuando está referido a personas y relativo a este ámbito territorial de Bizkaia.
- Con respecto a su **TRATAMIENTO**, con estos datos se han construido los indicadores de género respetando las indicaciones del procedimiento adoptado por la DFB. En primer lugar, con respecto a la preferencia en el uso de indicadores relativos sobre los datos absolutos. Así, generalmente y siempre que se han podido calcular, se aportan, según el caso, índices de concentración, y distribución (los más utilizados), brecha de género y tasa de cobertura por sexo (para información sobre acceso y uso de servicios y recursos, generalmente), para posibilitar la comparación en la situación y posición de mujeres y hombres. Asimismo, se han tratado de cubrir todas las dimensiones de desigualdad (presencia, acceso y uso, representación y control de los recursos y reconocimiento) para cada uno de los ámbitos contemplados.

³ Txosten honen helburuetako bat da, esku-hartzearen testuinguruaren argazki orokorra egiteaz gain, "informazio-hutsune" horiek erakustea eta estatistika-eragiketen hobekuntza eta foru-aurrekontuen genero-azterketarako eskuragarri dauden datuen kalitatea eta kantitatea sustatzea.

Uno de los propósitos de este Informe es, además de hacer la fotografía general de su contexto de intervención, mostrar estas "lagunas de información" e impulsar la mejora de las operaciones estadísticas y la calidad y cantidad de datos disponibles para el análisis de género de los presupuestos forales.



GENEROAREN ERAGINAREN AURRETIAZKO EBALUAZIOA

INFORME EVALUACION PREVIA IMPACTO DE GENERO

- ANALISIARI dagokionez, eta agian hori da Txosten honetako elementu garrantzitsuenetako eta bereizgarrienetako bat, genero-ikuspegia bildutako informazioa aztertzeko eredu gisa erabiltzea. Azterketa horren emaitzak islatzeak dokumentu honi hedadura handiagoa ematea eskatzen badu ere, ezinbestekotzat jo da, baliagarritasun handiagoa ematen dion neurrian. Horrenbestez, kontua ez da soilik emakumeen eta gizonen egoeran dauden desberdintasunak identifikatzea, baizik eta, batez ere, desberdintasun horiek gizarte-rol, balio eta estereotipo desberdinen arabera azaltzea, eta baliabideetarako sarbidean eta kontrolean, gizarte-posizioan eta emakumeen behar eta interesen aitopenean dituzten ondorioei erreparatzea. Aztertutako datuak azaltzen dituzten desberdintasun-faktoreetara hurbilketa hori egitea da, halaber, identifikatutako genero-desberdintasunen arazoaren errora iristeko aurrekontu-programetatik landu behar diren gaiak adieraztea.
- Azkenik, Txosten honen ERABILGARRITASUNA indartu egiten da, beste urrats bat emateaz gain –datuetatik azalpena–, aplikatutako ikuspegiarengatik. Hortik, konparazioan eta korrespondentzian jartzen da arreta. Lehenengoa, Bizkaia testuinguruan kokatzeko aukerari buruzkoa da, denboran -aldi honetako eta aurreko aldiko (edo lehenagoko) datuen artean- nahiz lurralde ikuspegitik -Euskal Herriarekin, Espainiako estatuarekin edo, kasua balitz, Europarekin alderatuta-. Hartara, egungo panoramaren “argazki” estatikoa emateaz gain, joerak identifikatu eta emakumeen eta gizonen arteko berdintasunean egindako aurrerapenak edo izan daitezkeen atzerapausoak hobeto ikustarazteko. Erabilgarritasun hori berresten da, halaber, identifikatutako desberdintasunen eta foru-politika publikoaren ardatz nagusien
- En cuanto al ANÁLISIS, y este es quizá uno de los elementos más importantes y diferenciador de este Informe, el uso de la perspectiva de género como modelo de análisis de la información recabada. Si bien plasmar los resultados de este análisis implica dar mayor extensión a este documento, se ha creído imprescindible en la medida en que le aporta también mayor utilidad. Así, se trata no sólo de identificar diferencias en la situación de mujeres y hombres sino sobre todo explicarlas con base a los diferentes roles, valores y estereotipos sociales sobre unas y otros, y atender a las consecuencias que tienen sobre el acceso y control de los recursos, la posición social y el reconocimiento de las necesidades e intereses de las mujeres. Realizar esta aproximación a los factores de desigualdad que explican los datos analizados es también señalar los temas que se tienen que abordar desde los programas presupuestarios para llegar a la raíz del problema de las desigualdades de género identificadas.
- Finalmente, la UTILIDAD de este Informe se potencia, además de por dar un paso más -de los datos a su explicación- por su enfoque aplicado. Desde este, se pone el énfasis en la comparación y la correspondencia. El primero, remite a la posibilidad de situar a Bizkaia en contexto, tanto temporal -entre datos de este periodo y el anterior (o anteriores)- como territorial - con el País Vasco, el estado español o Europa, en su caso-, para no sólo aportar una “fotografía” estática del panorama actual, sino también identificar tendencias y visibilizar mejor avances o posibles retrocesos en la igualdad entre mujeres y hombres. También se reafirma esta utilidad en el principio de correspondencia entre las desigualdades identificadas, y los principales ejes de la política pública foral, tal como se refleja en la matriz de indicadores utilizados ⁴. Finalmente, y con

4 Matriz horrek erabilitako adierazleak erakusten ditu, kontuan hartutako eremuen arabera sailkatuta, bai eta BFAko Sailekiko parekotasuna ere, adierazleek neurtutako errealitateak inplikatu baitiezaieke. Dicha matriz muestra los indicadores utilizados, clasificados según los ámbitos considerados, así como su correspondencia con los Departamentos de DFB a quienes pueden implicar la realidad medidas por ellos.



GENEROAREN ERAGINAREN AURRETIAZKO EBALUAZIOA

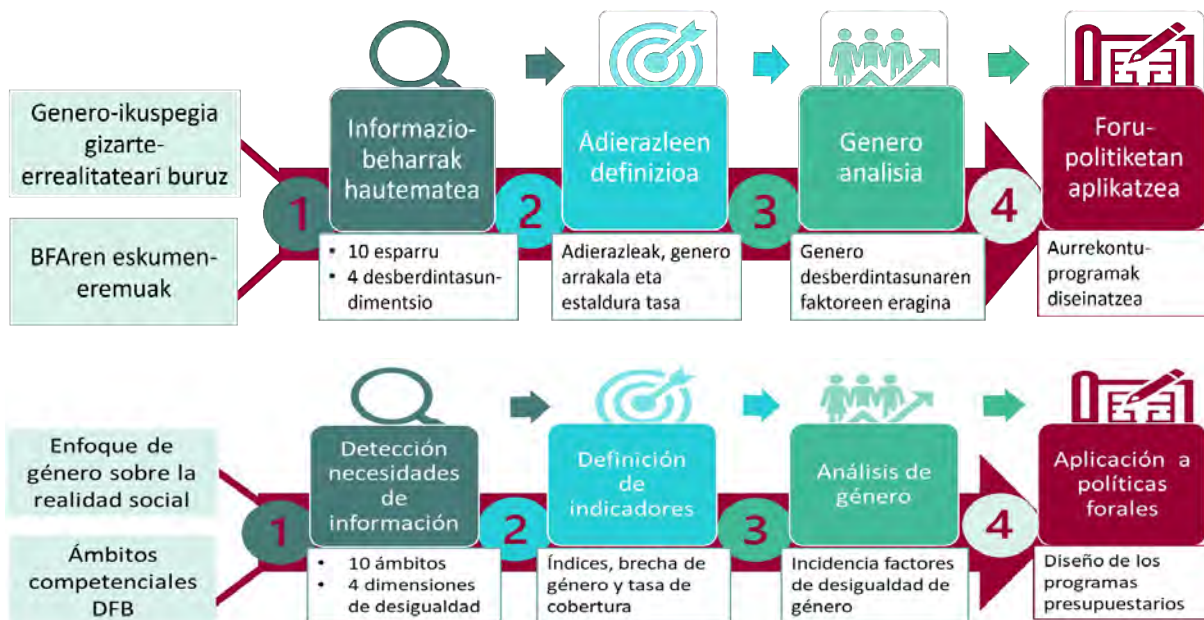
INFORME EVALUACION PREVIA IMPACTO DE GENERO

arteko korrespondentziaren printzipioan, erabilitako adierazleen matrizean islatzen den bezala⁴. Azkenik, eta informazio hori hurbiltze aldera, eta aurrekontu-programen genero-eragina ebaluatzeko aplikagarriagoa izan dadin, datuak grafikoekin eta, garrantzitsua denean, aurrekontu-plangintzarako antzemandako genero-desberdintasunek dituzten inplikazioen azalpen batekin eskainiko dira.

Aurreko lerroetan ikus daitekeenez, horrek esan nahi du guztiz bat datozela Txostenaren egitura-proposamena eta edukiak "Nola kudeatu datuak emakumeen eta gizonen arteko berdintasuna lortzen laguntzeko" gidan definitutako prozesu metodologikoarekin. Ondorengo grafiko honetan, gida horretan proposatutako prozeduraren eta hemen jarraitutakoaren arteko paralelismoa erakusten da:

objeto de acercar esta información y que sea más aplicable para la evaluación del impacto de género de los programas presupuestarios, se ilustra la exposición de los datos con gráficos y una explicación, cuando sea pertinente, de las implicaciones que tienen las desigualdades de género detectadas para la planificación presupuestaria.

Como puede verse en las líneas precedentes lo anterior supone un total alineamiento de la propuesta de estructura y contenidos del Informe con el proceso metodológico definido en la guía "Como gestionar los datos para contribuir a la igualdad de mujeres y hombres". El gráfico siguiente ilustra el paralelismo entre el procedimiento propuesto en dicha Guía y el seguido aquí:



Oro har, irismen handiko informazioa biltzeko eta aztertzeko ahalegina da, eta, horren bidez, Foru Aldundiaren aurrekontu publikoak egiteko prozesuan Txosten honen lekua sendotu eta bere erabilgarritasuna hobetu nahi da.

En conjunto, se trata de un esfuerzo de recopilación y análisis de la información de amplio alcance, con el que se pretende consolidar el lugar y mejorar la utilidad de este Informe en el proceso de elaboración de los presupuestos públicos forales.



GENEROAREN ERAGINAREN AURRETIAZKO EBALUAZIOA

INFORME EVALUACION PREVIA IMPACTO DE GENERO

Txostenaren egitura

Aurkezpen honetaz gain, hamar kapituluk osatzen dute. Horietako bakoitza Bizkaiko emakumeen eta gizonen egoeraren ikuspegi sintetiko baina zehatza emateko giltzarritzat jo diren eremuetako bati buruzkoa da:

- I. EGOERA SOZIODEMOGRAFIKOA: argazki orokor gisa, Bizkaiko emakumeen eta gizonen oinarritzko ezaugarri soziodemografikoen berri ematen du: adina eta bizi-itxaropena, jatorria, hezkuntza-mailak eta osasun-egoera.
- II. EKOIZPEN LANA: jardueran eta enpleguan dauden genero-arrakala nagusiak aztertzen ditu.
- III. AUTONOMIA EKONOMIKOA ETA BIZI-BALDINTZA MATERIALAK: baliabide ekonomikoen sexuaren arabera banaketan eta oinarritzko baldintza materialetan jartzen du arreta.
- IV. GIZARTE ANTOLAKETA ERANTZUKIDEA: Bizkaiko egoerari heltzen dio, lan erreproduktiboaren banaketari eta gizarte-erantzukidetasunari dagokienez.
- V. TEKNOLOGIA eta I+G+b: genero-arrakala digitalaren maila desberdinak identifikatzen ditu, sarbideetik eta erabileratik hasi eta I+G+b-ko jardueretan emakumeek eta gizonek duten kokapeneraino.
- VI. AISIA, KULTURA ETA KIROLAK: kirol-jardueran eta kirol profesionalean, aisialdiko jardueretan eta jardura artistiko eta kulturaletan dauden desberdintasunen berri ematen du.
- VII. AZPIEGITURAK, TURISMOA ETA MUGIKORTASUNA: eremu horietako genero-ikuspegitik eskuragarri dauden adierazlerik garrantzitsuenak aztertzen ditu, emakumeek eremu horietan duten presentzia, posizioa eta aintzatespena kontuan hartuta.

Estructura del Informe

Se compone de diez capítulos, además de esta presentación. Cada uno de ellos se dedica a uno de los ámbitos que se han considerado claves para ofrecer un panorama sintético pero exhaustivo de la situación de mujeres y hombres en Bizkaia:

- I. PANORAMA SOCIODEMOGRÁFICO: a modo de fotografía general, da cuenta de las características sociodemográficas básicas de la población, mujeres y hombres, de Bizkaia: edad y esperanza de vida, origen, niveles educativos y estado de salud.
- II. TRABAJO PRODUCTIVO: analiza las principales brechas de género en la actividad y el empleo.
- III. AUTONOMÍA ECONÓMICA y CONDICIONES MATERIALES DE VIDA: pone el foco en la distribución por sexo de recursos económicos y las condiciones materiales básicas.
- IV. ORGANIZACIÓN SOCIAL CORRESPONSABLE: aborda la situación de Bizkaia respecto al reparto del trabajo reproductivo y corresponsabilidad social
- V. TECNOLOGÍA e I+D+i: identifica los diferentes niveles de la brecha digital de género, desde el acceso, uso, hasta posición de mujeres y hombres en las actividades de I+D+i.
- VI. OCIO, CULTURA Y DEPORTES: da cuenta de las desigualdades en la práctica deportiva y deporte profesional, en actividades de ocio, artísticas y culturales.
- VII. INFRAESTRUCTURAS, TURISMO Y MOVILIDAD: realiza un análisis de los indicadores disponibles más relevantes desde el enfoque de género de estos ámbitos, atendiendo a la presencia, posición y reconocimiento de las mujeres en estos ámbitos.



GENEROAREN ERAGINAREN AURRETIAZKO EBALUAZIOA

INFORME EVALUACION PREVIA IMPACTO DE GENERO

VIII. NEKAZARITZA ETA INGURUNE
NATURALA: genero-arrakalak identifikatzen ditu lehen sektorean.

IX. PARTAIDETZA ETA ORDEZKARITZA
SOZIOPOLITIKOA: emakumeek gizartean eta foru eta toki politikan eta BFaren administrazio publikoan duten partaidetza eta ordezkaritza jorratzen ditu.

X. INDARKERIA MATXISTA: txostena amaitzeko, genero-desberdintasunen adierazpen muturrekoena errepasatu da, eremu judizialean emakumeen aurkako indarkeriak duen eragina, baliabideak eta tratamendua kontuan hartuta.

Jarraian, genero-analisiaren emaitza nagusiak jasotzen dira eremu horietako bakoitzean, estrategikoak baitira genero-berdintasuna Aldundiaren aurrekontu-politikan integratzeko.

II. EGOERA SOZIODEMOGRAFIKOA

Kapitulu honetan aurrekontu-programak garatzen diren testuinguruaren ikuspegi orokorra aurkezten da, finantzatutako ekintzen hartzailleen oinarritzko ezaugarrietan arreta jarritz. Horretarako, adierazle demografiko nagusiak berrikusten dira, eta hezkuntzaren eta osasunaren eremuetan genero-desberdintasunak deskribatzea ahalbidetzen duten funtsezko aldagaien erreferentziak sartzen dira. Hezkuntzaren eremua estrategikoa da emakumeen eta gizonen arteko berdintasunean aurrera egiteko; izan ere, esparru horretan aurrerapen handiak izan dira, eta, aldi berean, haiek emakumeen bizitzako beste espazio batzuetan eraldaketak bultzatu dituzte. Osasunari dagokionez, eremu horrek argi eta garbi islatzen ditu genero-desberdintasunen ondorioak, adierazle gehienetan emakumeek osasun-egoera okerragoa baitute.

Eskuragarri dauden azken errolda-datuen arabera (2024), Bizkaian 1.150.037 pertsona bizi dira, 553.841 gizonak dira eta 596.196 emakumeak, gehiengo txiki bat (% 51,8). Sexuaren araberako oreka orokorra aldatu egiten da adin-taldearen

VIII. AGRICULTURA Y MEDIO NATURAL:
identifica las brechas de género en el sector primario.

IX. PARTICIPACIÓN Y REPRESENTACIÓN
SOCIOPOLÍTICA: aborda la participación y representación de las mujeres en la sociedad y política foral y local, así como en la administración pública de la DFB.

X. VIOLENCIA MACHISTA: el informe se cierra con un repaso a la expresión más extrema de las desigualdades de género, atendiendo a la incidencia, recursos y tratamiento de la violencia contra las mujeres en el ámbito judicial.

A continuación, se recogen los principales resultados del análisis de género en cada uno de estos ámbitos, estratégicos para la integración de la igualdad de género en la política presupuestaria de la Diputación.

II. PANORAMA SOCIODEMOGRÁFICO

En este capítulo se presenta una visión general del contexto en el que se desarrollan los programas presupuestarios, poniendo el foco en las características básicas de la población destinataria de las acciones financiadas. Para ello, se revisan los principales indicadores demográficos y se incluyen referencias a variables clave que permiten describir las diferencias de género en los ámbitos educativo y de la salud. El ámbito educativo resulta estratégico para avanzar en la igualdad entre mujeres y hombres, ya que en él se han registrado importantes progresos que, a su vez, han impulsado transformaciones en otros espacios de la vida de las mujeres. En cuanto a la salud, este ámbito refleja con claridad las consecuencias de las desigualdades de género, pues en la mayoría de los indicadores las mujeres presentan un estado de salud más desfavorable.

Según los últimos datos padronales disponibles (2024) viven en Bizkaia 1.150.037 personas, 553.841 son hombres y 596.196 mujeres, que representan una ligera mayoría (el 51,8%). El equilibrio general por sexo varía atendiendo a la

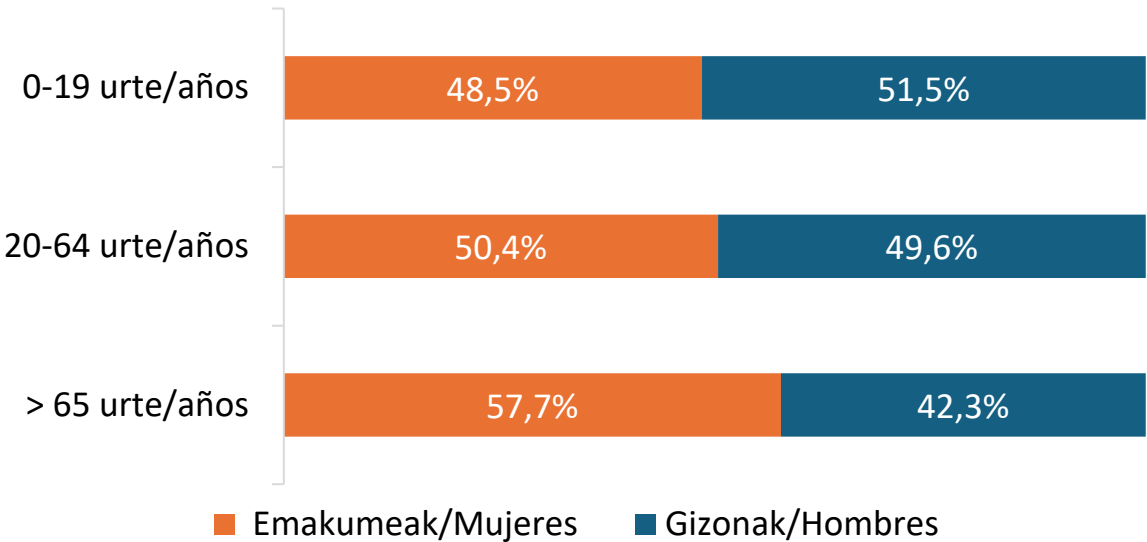


GENEROAREN ERAGINAREN AURRETIAZKO EBALUAZIOA
INFORME EVALUACION PREVIA IMPACTO DE GENERO

araberako banaketari erreparatuta: 0-19 urte bitarteko taldean gizonen gehiengo txiki bat dago (% 51,5), tarteko taldean (20-64 urte) emakumeen mesedetan aldatzen hasten da (% 50,4) eta proportzioa handitu egiten da azken adin-taldean (65 urte baino gehiago) ia % 58ra iritsi arte, hurrengo grafikoan ikus daitekeen bezala.

distribución por grupo de edad, con una ligera mayoría de hombres en el grupo de 0 a 19 años (51,5%), empieza a modificarse en beneficio de las mujeres (50,4%) en el grupo intermedio (20 a 64 años) e incrementan su proporción en el último grupo etario (más de 65 años) hasta alcanzar casi el 58%, tal como se muestra en el siguiente gráfico.

1. grafikoa. Biztanleria sexuaren eta adin-taldearen arabera (% sexuaren arabera). Bizkaia, 2024.
Gráfico 1. Población por sexo y grupo de edad (% por sexo). Bizkaia, 2024.



Iturria / Fuente: EUSTAT

Emakumeen bizitza luzeagoa izateak azaltzen du emakumeen gehiengoa adin-eskalan aurrera egin ahala. Hurrengo grafikoak jaiotzean bizi-itxaropenak azken hamar urteetan izan duen bilakaera erakusten du.

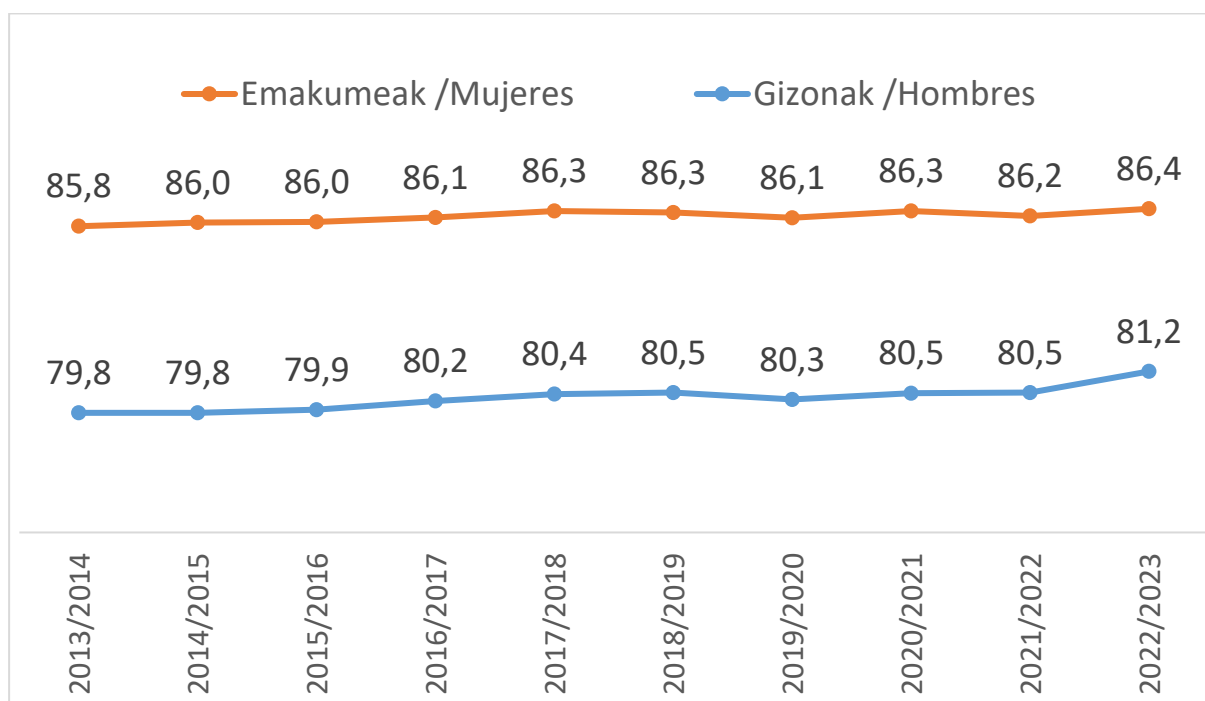
La mayor longevidad de las mujeres es lo que explica su mayoría a medida que se avanza en la escala de edades. El siguiente gráfico representa la evolución de la esperanza de vida al nacer de unos y otras en los últimos diez años.



GENEROAREN ERAGINAREN AURRETIAZKO EBALUAZIOA

INFORME EVALUACION PREVIA IMPACTO DE GENERO

2. grafikoa. Jaiotzean bizi-itxaropenaren bilakaera sexuaren arabera. Bizkaia, 2014-2023.
Gráfico 2. Evolución de la esperanza de vida al nacimiento por sexo. Bizkaia, 2014-2023.



Iturria / Fuente: EUSTAT

Horrela, eta inguruko gizarteetan bezala, emakumeen bizi-itxaropena altuagoa da -86,4 urtekoa emakumeentzat eta 81,2 urtekoa gizonentzat 2022/2023an-. Datu horrek, 65 urtetik gorako emakume-kopurua gizonena baino handiagoa izateaz gain (lehen aipatua), adineko biztanleria oso feminizatuta egotea eragiten du.

Bilakaerari erreparatzen badiogu, nahiz eta serie osoan zehar emakumeek gizonen baino bizi-itxaropen handiagoa izan sistematikoki eta bi kasuetan azken hamarkadan areagotu egin den, badirudi bien arteko arrakala apur bat murriztu dela. Hala, 2013/2014ko 6 urteetatik 2022/2023ko 5,2 urte izatera igaro da, eta horrek esan nahi du gizonen eta emakumeen bizi-itxaropena pixkanaka bateratzeko joera dagoela, nahiz eta aldeak nabarmena izaten jarraitzen duen. Fenomeno horrek zerikusia izan dezake gizonen osasuna hobetzearekin eta lan- edo gizarte-

Así, y al igual que en las sociedades del entorno, la esperanza de vida de las mujeres es más alta -de 86,4 años para mujeres y 81,2 años para hombres en 2022/2023- dato que, unido al mayor número de mujeres que hombres a partir de la edad de 65 años (comentado anteriormente), determina una población mayor altamente feminizada.

Si atendemos a la evolución, aunque a lo largo de toda la serie las mujeres tienen una esperanza de vida sistemáticamente más alta que los hombres y en los dos casos se ha incrementado en la última década, parece observarse una ligera reducción de la brecha entre ambas. Así, ha pasado de ser de 6 años en 2013/2014, a 5,2 años de diferencia en 2022/2023, lo que puede indicar una tendencia hacia la convergencia paulatina en la esperanza de vida entre hombres y mujeres, aunque la diferencia sigue siendo significativa. Este fenómeno puede estar relacionado con mejoras en



GENEROAREN ERAGINAREN AURRETIAZKO EBALUAZIOA

INFORME EVALUACION PREVIA IMPACTO DE GENERO

arriskuekiko esposizio txikiagoarekin. Bestalde, emakumeen bizi-itxaropenaren egonkortasunak iradokitzen du dagoeneko sabaitik gertu dagoela, eta gizonak, berriz, oraindik ari direla lekua berreskuratzen.

Emakumeen bizi-itxaropen handiagoaren datua oker interpretatua izan ohi da emakumeen balizko bizi-baldintza hobeei erlazionatzen denean. Aitzitik, oraintsuko azterketek –eta aurrerago aurkeztzen diren oinarritzko osasun-adierazleek– erakusten dute horri buruzko ondorioak atera behar direla bizitzako azken urte horiek gertatzen diren baldintzen azterketa sakonago batetik; izan ere, oro har, osasun-egoera okerragoarekin, ase gabeko zaintza-premia handiagoekin, baliabide materialak eskuratzeko eta eskuragarri izateko aukera okerragoarekin eta abarrekin lotzen dira, batez ere adin aurreratueta iristen direnean. Izan ere, Bizkaikoaren antzeko beste testuinguru batzuetako datuek agerian uzten dute, hainbat adierazle kontuan hartuta, 75 urtetik gorako emakumeak direla gaur egun biztanleria-talde zaurgarrienetako bat.

Populazio horren beste ezaugarri soziodemografiko batzuk kontuan hartuta, gaur egun adierazgarrienetako bat migrazio-fenomenoek populazioan duten eragina da. Ondorengo grafikoak sexuen arteko arrazoa adierazten du Bizkaian, jatorri nazionalaren arabera.

la salud masculina y menor exposición a riesgos laborales o sociales. Por otro lado, la estabilidad de la esperanza de vida femenina sugiere que ya se encuentra cerca de su techo, mientras que los hombres todavía están recuperando terreno.

El dato de la mayor esperanza de vida de las mujeres tiende a ser frecuentemente malinterpretado cuando se relaciona con posibles mejores condiciones de la vida de ellas. Por el contrario, los estudios recientes –y los indicadores básicos de salud que se presentan más adelante– muestran que las conclusiones al respecto deben ser extraídas a partir de un análisis más profundo de las condiciones en que tienen lugar esos últimos años de vida, que generalmente van aunados a un peor estado de salud, mayores necesidades de cuidado no satisfechas, peor acceso y disponibilidad de recursos materiales, etc., especialmente cuando llegan a edades avanzadas. De hecho, datos de otros contextos similares al de Bizkaia evidencian que, considerando diferentes indicadores, las mujeres mayores de 75 años constituyen actualmente uno de los grupos poblacionales más vulnerables.

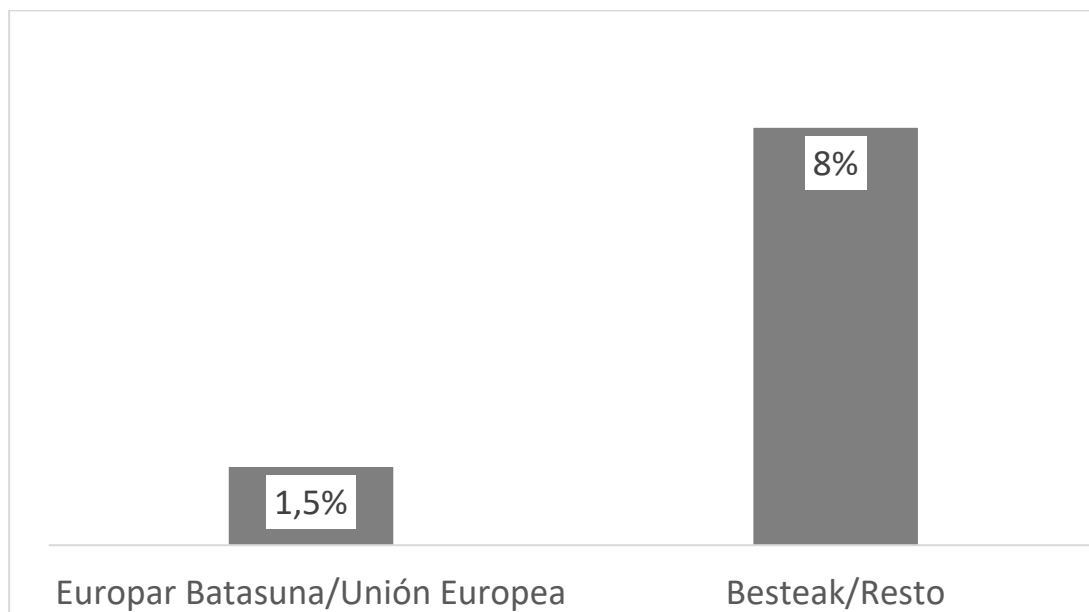
Atendiendo a otras características sociodemográficas de esta población, una de las más significativas actualmente es la incidencia en ella de los fenómenos migratorios. El siguiente gráfico representa la razón entre sexos en Bizkaia por origen nacional.



GENEROAREN ERAGINAREN AURRETIAZKO EBALUAZIOA

INFORME EVALUACION PREVIA IMPACTO DE GENERO

3. grafikoa. Biztanleria sexuaren eta nazionalitatearen arabera. Bizkaia, 2024.
Gráfico 3. Población según razón entre los sexos y nacionalidad. Bizkaia, 2024.



OHARRA: Arrazoa 1,0 bada, gizon eta emakume kopuru bera dagoela esan nahi du; 1,0 baino txikiagoa bada, emakume gehiago daudela esan nahi du; 1,0 baino handiagoa balitz, gizon gehiago daudela adieraziko luke.

NOTA: Si la razón es 1,0, significa que hay la misma cantidad de hombres que de mujeres; si es menor que 1,0 significa que hay más mujeres que hombres; Si fuera mayor que 1,0, indicaría que hay más hombres que mujeres.

Iturria / Fuente: Eustat

Oro har, sexuaren araberako arrazoa 0,9 puntukoa da, eta horrek beste modu batean erakusten du biztanleria horretako emakumeen gehiengo txikia: 10 emakumeko 9 gizon inguru daude.

Atzeritarren kasuan arrazoi berari erreparatzen badiogu, proportzioak oso modu esanguratsuan aldatzen dira, gizonen alde, eta askoz ere handiagoa da Europar Batasunetik (EB) kanpoko jatorria duten atzeritarren kasuan. Horrela, EBko herrialdeetatik etorritako atzeritar jatorriko populazioan, gizonak gehiengoa dira, baina oreka handiago baten barruan (15 gizon jatorri horretako 10 emakumeko); aldiz, EBtik kanpoko jatorria duen populazioan, gizonen alde nabarmen desorekatzen da (emakume bakoitzeko 8 gizon izateraino).

En términos generales, la razón por sexo es de 0,9 puntos, lo que muestra de otra manera la ligera mayoría de mujeres en esta población: por cada 10 mujeres hay aproximadamente 9 hombres. Si atendemos a esta misma razón en el caso de la población extranjera, las proporciones varían de manera muy significativa, a favor de los hombres, mucho mayor en el caso de la población extranjera con origen distinto a la Unión Europea (UE). Así en la población de origen extranjero procedente de países de la UE, hay mayoría de hombres, pero dentro de un mayor equilibrio (15 hombres por cada 10 mujeres de este origen); en cambio, se desequilibra muy significativamente a favor de los hombres (hasta suponer 8 hombres por cada mujer) en la población de origen distinto a la UE.



GENEROAREN ERAGINAREN AURRETIAZKO EBALUAZIOA

INFORME EVALUACION PREVIA IMPACTO DE GENERO

Hori sexuaren araberako migrazio-eredu diferentzialen ondorioa baino ez da. Eredu horiek ere oso markatuak dira, batez ere EBtik kanpoko atzerritarren kasuan, lan-merkatuaren sexuaren araberako segregazioagatik. Horrela, gizon gehiagok immigratzeaz gain, oso maskulinizatutako lanpostuak betetzeko immigratzen dute (oinarrizko zerbitzuetan, industrian, eraikuntzan, etab.), eta emakumeak oso lanpostu feminizatueta (etxeko garbiketa, mendekotasuna dutenak zaintzea, etab.), eta gainera are zurrungoak dira merkatuak dituen mugak biztanleria horren kasuan "genero-oztopoak" gainditzeko.

Hezkuntza-maila da aurrekontu-programen hartzailen biztanleriaren aurretiazko argazkia egiteko beste adierazle garrantzitsuetako bat. Hezkuntzari buruzko udal estatistikaren (Eustat, 2021) azken datuen arabera, biztanleria orokorrean pisurik handiena duten kategoriak lehen mailako ikasketena (biztanleria osoaren % 31 biltzen duena) eta bigarren mailako ikasketena (% 22) dira, ondoren lanbide-ikasketak (% 18,6) eta goi-mailako ikasketak (% 17).

Sexuaren araberako banaketari erreparatuz gero, nolabaiteko polarizazioa ikusten da emakumeen kasuan, azken 40 urteetan beren hezkuntza-maila erabat aldatu delako. Alderik okerrerean, gehiengoa dira oraindik hezkuntza-maila txikiak duten biztanleen artean: lehen hezkuntzako titulua ez dutenen % 57. Aldekoenean, nahiz eta orekatuagoa izan, goi-mailako hezkuntzan, emakumeen presentzia gizonena baino handiagoa da (titulazio hori dutenen % 54,6 emakumeak dira).

Ello no es sino consecuencia de patrones migratorios diferenciales por sexo, muy marcados también, especialmente en el caso de población extranjera extracomunitaria, por la segregación por sexo del mercado laboral. Así, además de que inmigran más hombres, lo hacen para cubrir puestos de trabajo muy masculinizados (en servicios básicos, industria, construcción, etc.), y ellas en empleos muy feminizados (limpieza doméstica, cuidado de dependientes, etc.), siendo incluso más rígidos los límites que el mercado ofrece para traspasar las "barreras de género" en el caso de esta población.

El nivel educativo es otro de los indicadores relevantes para hacer una fotografía previa de la población finalmente destinataria de los programas presupuestarios. Según los últimos datos de la Estadística municipal de educación (Eustat, 2021), las categorías de mayor peso en la población general son las de estudios primarios (que aglutina al 31% del total de la población) y secundarios (22%), seguido de los estudios profesionales (18,6%) y superiores (17%).

Si atendemos a la distribución por sexo se observa cierta polarización en el caso de las mujeres, debida al cambio radical que ha sufrido su nivel educativo en los últimos 40 años. En el polo más desfavorable, siguen siendo mayoría entre la población con menor nivel educativo: el 57% de quienes no tienen el título de educación primaria. En el más favorable, aunque algo más equilibrada, en la educación superior, la presencia femenina es superior a la masculina (54,6% de mujeres con esta titulación).

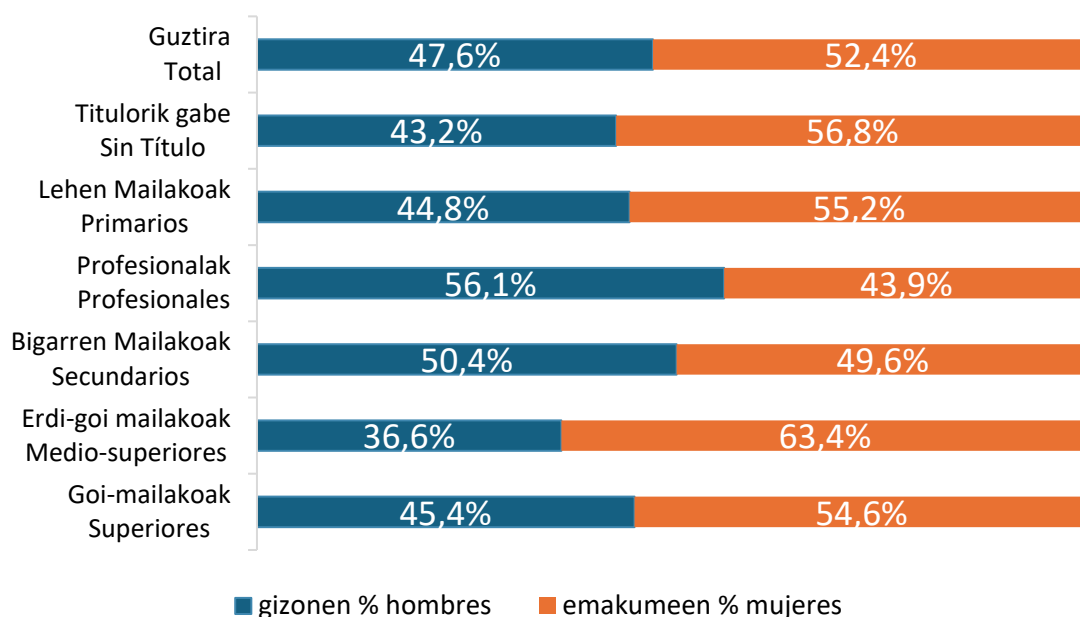


GENEROAREN ERAGINAREN AURRETIAZKO EBALUAZIOA

INFORME EVALUACION PREVIA IMPACTO DE GENERO

4. grafikoa. 16 urteko eta gehiagoko biztanleak titulazio-mailaren eta sexuaren arabera (%). Bizkaia, 2021 (*).

Gráfico 4. Población de 16 y más años por el nivel de titulación y sexo. (% por sexo). Bizkaia, 2021 (*).



(*) eskuragarri dagoen azkena. Iturria: EUSTAT. / Último disponible. Fuente: EUSTAT.

Bestalde, genero-arrakala handienak dituzten kategoriak honako hauek dira: erdi- eta goi-mailako ikasketak (emakumeen alde), aipatutako hezkuntza-titulurik gabeko biztanleak eta, kualitatiboki adierazgarriagoa eta gizonen alde, lanbide-ikasketena (emakumeen % 44). Azken hori adierazgarriagoa dela diogu, lanbide-heziketak emakumeen sarreraren aurkako erresistentziak erakusten jarraitzen duelako, oso espezialitate feminizatuetan salbu.

Hezkuntzaren esparruko sexuaren araberako analisiaren beste aldeari erreparatzen badiogu, Bizkaiko egoerari buruz eskura ditugun datuek agerian uzten dute irakaskuntzaren lan-merkatuaren sexu-segregazioak bere horretan dirauela. Horrela, nabarmena da irakasle-lanbidearen feminizazioa, handiagoa dena, gainera, hezkuntza-mailan behera egin ahala. Emakumeen presentzia proportzional handiago hori maila

Por otro lado, las categorías que mayores brechas de género presentan son la de estudios medio-superiores (a favor de las mujeres), la ya mencionada de la población sin títulos educativos y, más significativa cualitativamente y a favor de los hombres, la de los estudios profesionales (44% de mujeres). Decimos que esta última es más significativa en la medida en que sigue mostrando resistencias de la formación profesional a la entrada de mujeres más allá de especialidades muy feminizadas.

Si atendemos a la otra cara del análisis por sexo del ámbito educativo, los datos disponibles sobre la situación en Bizkaia evidencian la persistencia de la segregación sexual del mercado laboral de la enseñanza. Así, es patente la feminización de la profesión docente que es, además, mayor a medida que descendemos en el nivel educativo. Esta mayor presencia proporcional de las mujeres se da en todos los niveles excepto en Formación

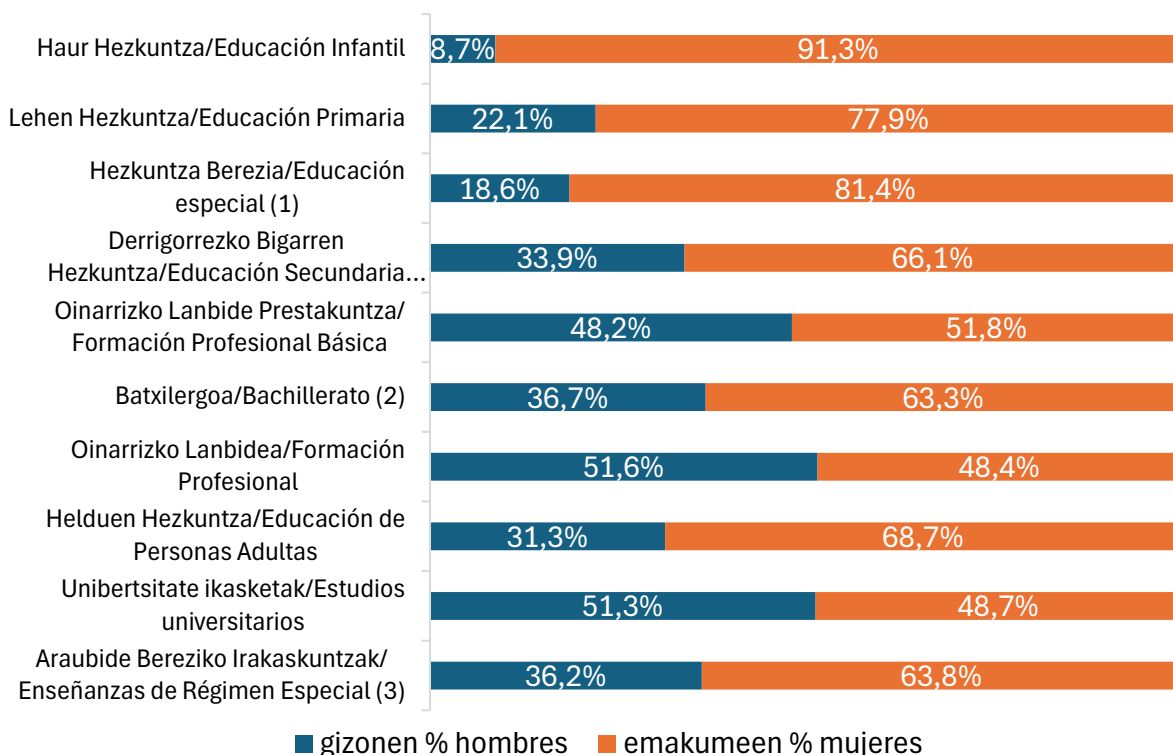


GENEROAREN ERAGINAREN AURRETIAZKO EBALUAZIOA INFORME EVALUACION PREVIA IMPACTO DE GENERO

guztietan gertatzen da, salbu eta Lanbide Heziketan (% 48) eta Unibertsitatean (% 49), eta % 90etik gorako zifretara iristen da Haur Hezkuntzan, Hezkuntza Berezian (% 81) eta Lehen Hezkuntzan (% 78).

Profesional (48%) y Universitaria (49%), y alcanza cifras de más del 90% en el de Educación Infantil, seguida de Educación Especial (81%), y Primaria (78%).

5. grafikoa. Irakasleak sexuaren eta mailaren arabera. Bizkaia, 2022/23.
Gráfico 5. Personal docente por sexo y nivel. Bizkaia, 2022/23.



OHARRA: Langileen lurralde-banaketa ez da bizilekuaren arabera egiten, lan egiten duten ikastetxearen kokapenaren arabera baizik. Irakasle bakoitza ematen duen maila bakoitzean zenbatzen da (adibidez, 1 Helduen Hezkuntzan eta 1 LH 1eko hezkuntzan), baina behin bakarrik dagozkion guztizkoetan (Lurraldeko irakasleen guztizkoa, grafiko honetan ematen ez dena)

- (1) Hezkuntza bereziko ikasgela espezifikoetan irakasten duten irakasleak
- (2) Batxilergo presentziala eta/edo urrunekoa ematen duten irakasleak
- (3) Barne hartzen ditu Diseinuko, Arte Dramatikoko, Arte Plastiko eta Diseinuko, Hizkuntzetako, Musikako, Dantzako eta Kiroleko goi-mailako arte-irakaskuntzak ematen dituzten irakasleak.

NOTA: La distribución territorial del personal no se realiza en base a su domicilio de residencia sino en función de la ubicación del centro educativo donde trabaja. Cada docente se contabiliza en cada uno de los niveles en los que imparte (por ejemplo, 1 en educación de personas Adultas y 1 en educación de FP 1), pero sólo una vez en los totales correspondientes (el total de docentes del Territorio, cifra que no se da en este gráfico)

- (1) Docentes que imparten en aulas específicas de educación especial
- (2) Docentes que imparten Bachillerato presencial y/o a distancia
- (3) Incluye al personal docente que imparte Enseñanzas Artísticas Superiores de Diseño; de Arte Dramático; de Artes Plásticas y Diseño; Idiomas; Música; Danza; Deporte.



GENEROAREN ERAGINAREN AURRETIAZKO EBALUAZIOA

INFORME EVALUACION PREVIA IMPACTO DE GENERO

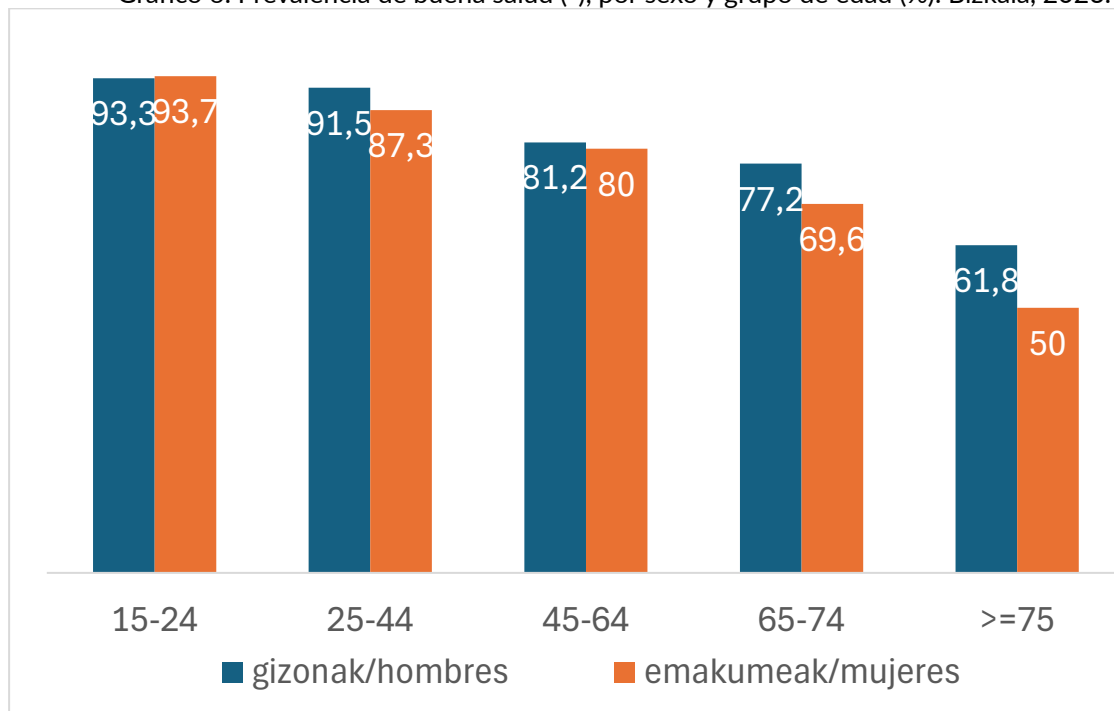
Berriz ere genero-analisiak laguntzen digu ulertzen emakumeek irakaskuntzan duten presentzia handiagoa ez dela esparru horretan duten posizio hobearen isla soila. Aitzitik, beste fenomeno batzuen artean, lan ordainduaren merkatuan sartzea nagusiki genero-rol tradizionalarekin oso lotuta dauden lanbideetan egin izanaren adierazlea da. Hala, hezkuntzaren feminizazioa, eta, bereziki, hezkuntzaren feminizazioa haurtzaroko lehen urteetan edo hezkuntza berezian, oso lotuta dago zaintza-rolarekin, eta zerikusi handiagoa du sexuaren arabera bereizketaren iraunkortasunarekin enplegua iristeko berdintasunarekin baino.

Ikuspegi soziodemografiko hori osatzeko, Bizkaiko biztanleriaren osasun-egoeraren errepaso labur bat egiten da, osasun onaren prebalentzia-adierazlea sexuaren eta adinaren arabera aztertuta.

De nuevo, el análisis de género nos ayuda a entender que esta mayor presencia de las mujeres en la profesión docente no es un simple reflejo de su mejor posición en este ámbito. Al contrario, es indicador, entre otros fenómenos, de cómo su incorporación al mercado de trabajo remunerado se ha hecho mayoritariamente en profesiones muy ligadas al rol tradicional de género. Así, la feminización de la educación, y muy específicamente la de la educación en los primeros años de la infancia o la de la educación especial, está muy vinculada al rol de cuidados y tiene más que ver con la persistencia de la segregación por sexo del empleo que con la igualdad en el acceso a él.

Para completar este panorama sociodemográfico se hace un breve repaso a la situación de salud de la población de Bizkaia, con el análisis del indicador de prevalencia de buena salud por sexo y edad.

6. grafikoa. Osasun onaren prebalentzia (*), sexuaren eta adin-taldearen arabera (%). Bizkaia, 2023.
Gráfico 6. Prevalencia de buena salud (*), por sexo y grupo de edad (%). Bizkaia, 2023.



(*) Adierazlea inkestaren unean osasun-egoera ona edo oso ona dutela adierazten duten pertsonen ehunekoari dagokio. El indicador se refiere al porcentaje de personas que declaran tener un estado de salud bueno o muy bueno en el momento de la encuesta.



GENEROAREN ERAGINAREN AURRETIAZKO EBALUAZIOA

INFORME EVALUACION PREVIA IMPACTO DE GENERO

Datuek agerian uzten dute emakumeen osasun-pertzepzioa okerragoa dela adin-talde guztietan, gazteenean izan ezik (15-24 urte). Osasun onaren pertzepzioak behera egiten badu ere -2023an, 15-24 urte bitarteko pertsonen % 93k dio osasun ona duela; 75 urtetik gorakoetan, berriz, % 61,8ra jaisten da gizonen artean eta emakumeen artean erdia, hori espero izatekoa da-, sexuaren arabera aldeak ia etengabe handitzen dira adin-taldeetan aurrera egin ahala. Hala, genero-arrakala garrantzitsua, talde horretako emakumeen gizarte-kalteberatasun handiagoari buruz gorago adierazitakoa beste modu batean agerian uzten duena, 75 urteko eta gehiagoko pertsonen artean dago. Azken aldi honetan ebidentzia da langabeziak behera egin duela emakumeen kasuan ere, baina askoz ere proportzio txikiagoan. Eta konstanteago mantendu da 2024tik 2025eko lehen hiruhilekorako hobekuntza nabarmenenaren kasuan izan ezik (24,7 milatik 21,6 milara). Hobekuntza hori izango da, agian, aurreko grafikoa langabezia-tasaren portaerak erakusten zuen "anomalía" azaltzen lagunduko duena.

Jokabide hori sendoa da adierazlearen azken bi hamarkadetako bilakaerari erreparatzen badiogu. Adin-talde guztietan, oro har, osasun-egoeraren pertzepzioak hobera egin duela ikus daiteke, nahiz eta genero-arrakalak bere horretan jarraitzen duen, eta bereziki erresistentea den adin-tarte altuetan. Hala, arrakala hori handiena den tartea ere, 75 urte eta gehiagokoa, hazkunde nabarmenena duena da, portzentajezko aldea 2002an 4 puntu baino gutxiagokoa izatetik 2023an ia 12 puntu izatera igaro baita. Hurrengo adin-tartean, 65-74 urte, generoen arteko aldeak ere hazkunde handia izan du, izan ere 2002an ia ez zegoen halakorik, eta 2023an ehuneko 7,6 puntura iritsi zen. Aitzitik, genero-desberdintasunek behera egin dute adin-tarte gazteenean (15-24 urte), 2023an emakumeak gizonak baino gehiago izan baitira osasun onaren pertzepzioan (% 93,7 eta % 93,3, hurrenez hurren), baita tartekoan ere (45-64 urte), proportzio txikiagoan bada ere.

Los datos evidencian una peor percepción de salud por parte de las mujeres en todos los grupos de edad salvo en el más joven, de 15 a 24 años. Aunque la percepción de buena salud disminuye con la edad -en 2023, el 93% de las personas del grupo de 15-24 años afirma tener buena salud, mientras que en mayores de 75 se reduce al 61,8% hombres y la mitad de las mujeres, lo cual es esperable-, las diferencias por sexo se incrementan casi de manera constante a medida que se avanza en los grupos de edad. Así, la brecha de género más importante, que evidencia de otra manera lo afirmado más arriba respecto a la mayor vulnerabilidad social de las mujeres de este grupo, se da entre las personas de 75 y más años. La evidencia es que, en este último periodo, el desempleo también ha descendido en el caso de las mujeres, pero en mucha menor proporción, manteniéndose más constante a excepción de la mejora más marcada entre 2024 y el primer trimestre de 2025 (de 24,7 mil a 21,6 mil) que es la que, finalmente, quizá contribuya a explicar la "anomalía" que mostraba el comportamiento de la tasa de paro en el gráfico anterior.

Esta pauta es consistente si atendemos a la evolución del indicador en las últimas dos décadas. En ellas, se observa una mejora general de la percepción del estado de salud en todos los grupos de edad, aunque la brecha de género persiste, y es especialmente resistente en los tramos de edad más altos. Así, el tramo en que esta brecha es más alta, el de 75 años y más, es también el que presenta un crecimiento más acusado, pasando la diferencia porcentual de ser de menos 4 puntos en 2002 a casi 12 puntos en 2023. En el siguiente, 65-74 años, la brecha de género también registra un crecimiento muy acusado, desde casi ser inexistente en 2002, hasta alcanzar 7,6 puntos porcentuales en 2023. Por el contrario, las desigualdades de género han descendido en el tramo más joven (15-24 años), en el que en 2023 las mujeres superan a los hombres en percepción de buena salud en 2023 (93,7% vs. 93,3%), y también en el intermedio (45 a 64 años), aunque en menor proporción.



GENEROAREN ERAGINAREN AURRETIAZKO EBALUAZIOA

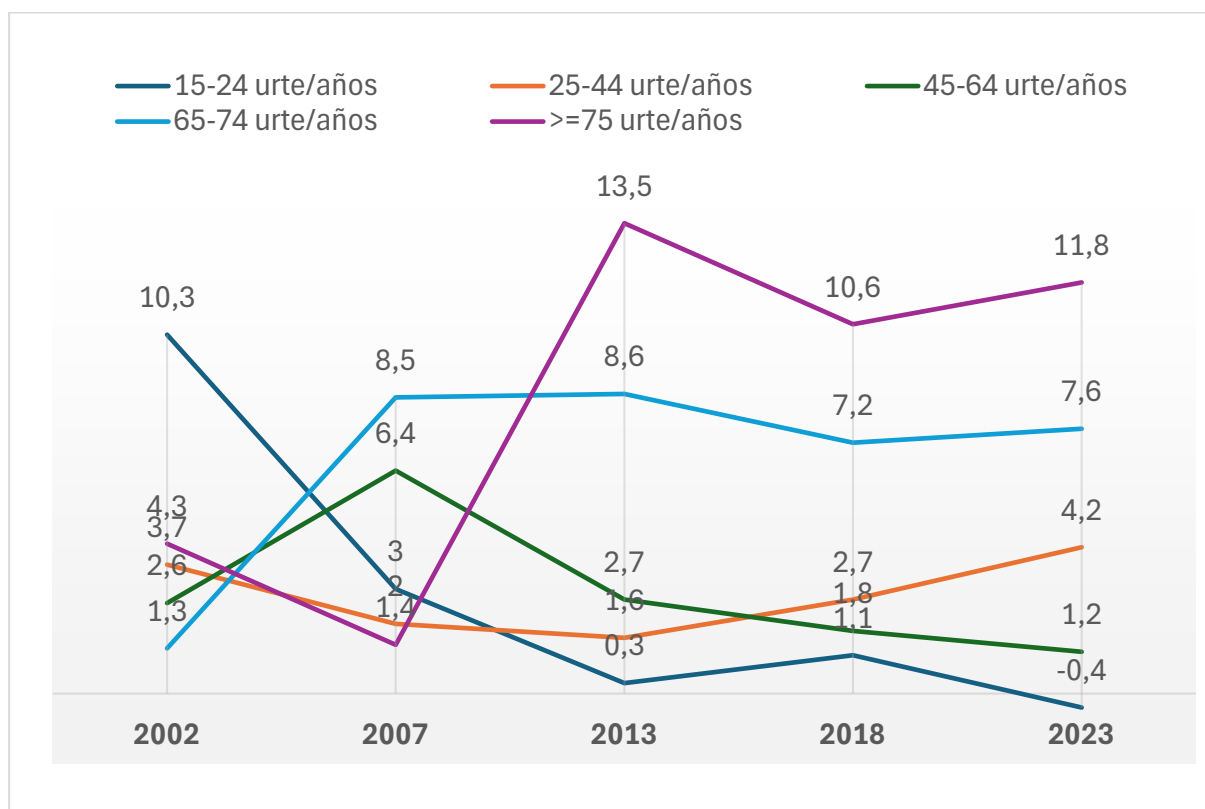
INFORME EVALUACION PREVIA IMPACTO DE GENERO

Hurrengo grafikoan ikus daitekeenez, oro har, generoaren eta adinaren aldeak hazi egin dira oro har -talde gazteenean izan ezik-, eta kezkarria da adin-tarte aurreratuenetan.

El siguiente gráfico evidencia cómo, en términos generales, las diferencias de género y edad crecen en general -salvo en el grupo más joven- y llega a ser preocupante en los tramos de edad más avanzados.

7. grafikoa. Genero-arrakalaren bilakaera osasun onaren prebalentzian (*), sexuaren eta adin-taldearen arabera (%). Bizkaia -2002-2023.

Gráfico 7. Evolución de la brecha de género en prevalencia en buena salud (*) por sexo y grupo de edad (%). Bizkaia -2002-2023.



Iturria / Fuente. EUSTAT

Oinarritzko biztanleria-adierazleetan genero-desberdintasunek jarraitzen dutela erakusten duen panorama soziodemografiko horrekin, jarraian, Bizkaiko errealitateko eremu garrantzitsuenetan emakumeek eta gizonen duten egoera azalduko dugu, aurrekontu publikoen genero-eraginaren aurretiazko ebaluazioa egiteko abiapuntu gisa.

Con este panorama sociodemográfico que muestra la persistencia de desigualdades de género en los indicadores poblacionales básicos, se pasa a continuación a desgranar la situación de mujeres y hombres en los ámbitos de la realidad de Bizkaia más relevantes como punto de partida para realizar una evaluación previa del impacto de género de sus presupuestos públicos.



GENEROAREN ERAGINAREN AURRETIAZKO EBALUAZIOA

INFORME EVALUACION PREVIA IMPACTO DE GENERO

III. EKOIZPEN LANA

Funtsezkoa da produkzio-eremuaren eta baliabide ekonomikoetarako eta beste oinarritzko baldintza materialetarako sarbidearen genero-azterketa, eremu horretako desberdintasunek ondorio zuzenak dituztelako, ez bakarrik bizi-baldintzetan, baizik eta baita ere autonomia pertsonalean eta gizartean parte hartzeko aukeretan ere (politikoa, kulturala, etab.). Emakumeen eta gizonen bizitzan duen garrantziaren arabera, kapitulu honetan jardueran eta enpleguan dauden genero-arrakala nagusiak aztertzen dira.

Eskuragarri dauden datuak aztertzen hasi aurretik, garrantzitsua da adieraztea, nahiz eta estatistika ofizialek enpleguaren esparruan ahalegin handiena egiten dutenetako bat izan, mugak identifikatu direla emakumeek eta gizonen lan-merkatuan duten egoera neurtzeko oinarritzko adierazleak eraikitze⁵, nahiz eta eskuragarri dauden adierazleak aukera ematen duten esparru horretako genero-desberdintasunen egoera orokorrera hurbilketa oso zehatza egiteko.

3.1. Panorama orokorra: jarduera, enplegua eta langabezia

Hurrengo grafikoak jarduera-tasari, enpleguari eta langabeziari buruzko azken datuak erakusten ditu, sexuaren arabera.

III. TRABAJO PRODUCTIVO

El análisis de género del ámbito productivo y del acceso a los recursos económicos y otras condiciones materiales básicas, es fundamental porque las desigualdades en este ámbito tienen consecuencias directas no sólo en las condiciones de vida, sino también en la autonomía personal y las posibilidades de participación social (política, cultural, etc.). De acuerdo con la relevancia que adquiere en la vida de mujeres y hombres, en este capítulo se analizan las principales brechas de género en la actividad y el empleo.

Antes de comenzar el análisis de los datos disponibles, es importante señalar que, si bien el ámbito del empleo es uno de los que mayores esfuerzos concitan por parte de las estadísticas oficiales, se han identificado limitaciones para construir indicadores básicos en la medición de la situación de mujeres y hombres en el mercado laboral⁵, aunque los disponibles permiten realizar una aproximación muy certera al panorama general de las desigualdades de género en este ámbito.

3.1. Panorama general: actividad, empleo y desempleo

El siguiente gráfico presenta los últimos datos disponibles respecto de las tasas de actividad, empleo y paro por sexo.

⁵ Horrela, informazio-iturri nagusia Biztanleria Aktiboaren Inkestako datuak dira. Inkesta horren ustiapenak, Bizkaian, mugak ditu sexuaren arabera zeharka bereizteko lurralde-eremu horretan, eta horrek eragotzi egiten du, adibidez, oinarritzko gizarte-taldeen sakontzea, hala nola "jarduerarik gabeko" egoeran dauden emakumeen.

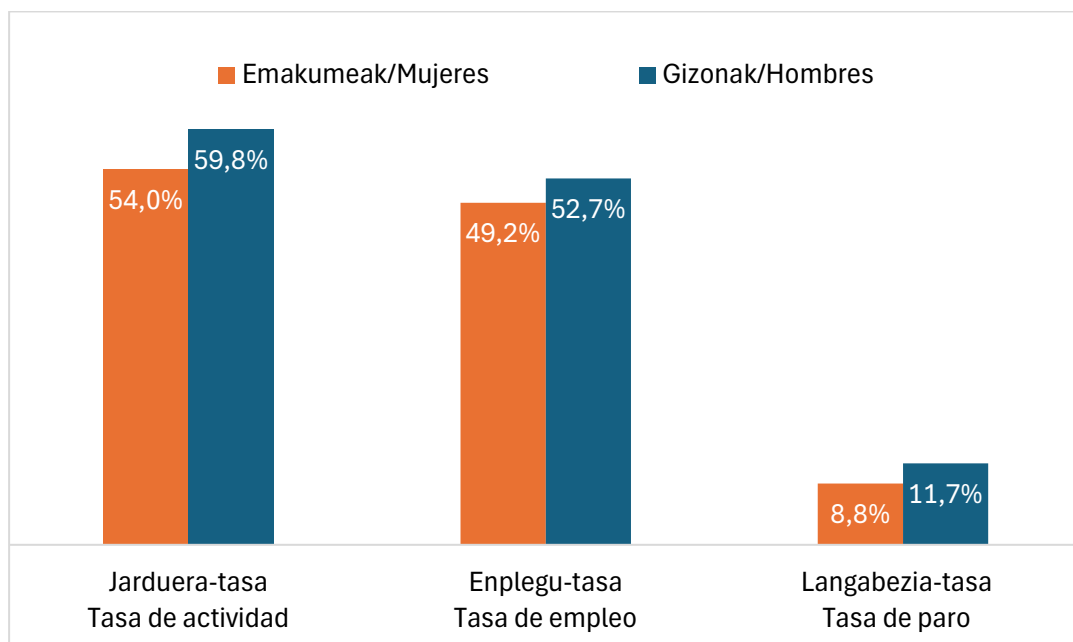
Así, la fuente principal de información son los datos de la Encuesta de Población Activa, cuya explotación en Bizkaia tiene limitaciones de desagregación transversal por sexo en este ámbito territorial lo que impide, por ejemplo, profundizar en grupos sociales básicos como las mujeres en situación de "inactividad"



GENEROAREN ERAGINAREN AURRETIAZKO EBALUAZIOA

INFORME EVALUACION PREVIA IMPACTO DE GENERO

8. grafikoa. Jarduera, enplegu eta langabezia tasak sexuaren arabera (%), Bizkaia, 2024 (IV. hiruhilekoa).
Gráfico 8. Tasas de actividad, empleo y paro por sexo (%), Bizkaia, 2024 (IV trimestre).



Iturria / Fuente: EUSTAT

Bertan, modu sintetikoan erakusten da emakumeek ordaindutako lanean duten egoera nabarmen txarragoa, gizonen aldeko jarduera- eta enplegu-tasekin. Lehenengoak erakusten du emakumeek lan-merkatuan duten partaidetza-arrakala ia 6 ehuneko-puntukoa dela: emakume landunak edo bila ari direnak % 54, eta, aldiz, gizonen kasuan ia % 60 dira. Emakumeen enplegu-tasa gizonena baino 3,51 puntu baxuagoa da, eta horrek adierazten du desberdintasun bat dagoela enplegua benetan lortzeari dagokionez.

Antzeko beste testuinguru batzuen salbuespen gisa, gizonen langabezia-tasa handiagoa da emakumeena baino (% 11,7 eta % 8,8, hurrenez hurren) aztertutako aldian.

En él, se muestra de manera sintética la singular peor situación de las mujeres en el trabajo remunerado, con tasas de actividad y empleo favorables para los hombres. La primera muestra una brecha de participación de las mujeres en el mercado laboral de casi 6 puntos porcentuales: hay un 54% de mujeres ocupadas o buscando empleo frente a casi el 60% de hombres. La tasa de empleo de las mujeres es 3,51 puntos más baja que la de los hombres, lo que refleja una desigualdad en el acceso efectivo al empleo.

Como excepción respecto a otros contextos similares, los hombres presentan una tasa de paro más alta que las mujeres (11,7 % frente a 8,8 %) en el periodo considerado.



GENEROAREN ERAGINAREN AURRETIAZKO EBALUAZIOA

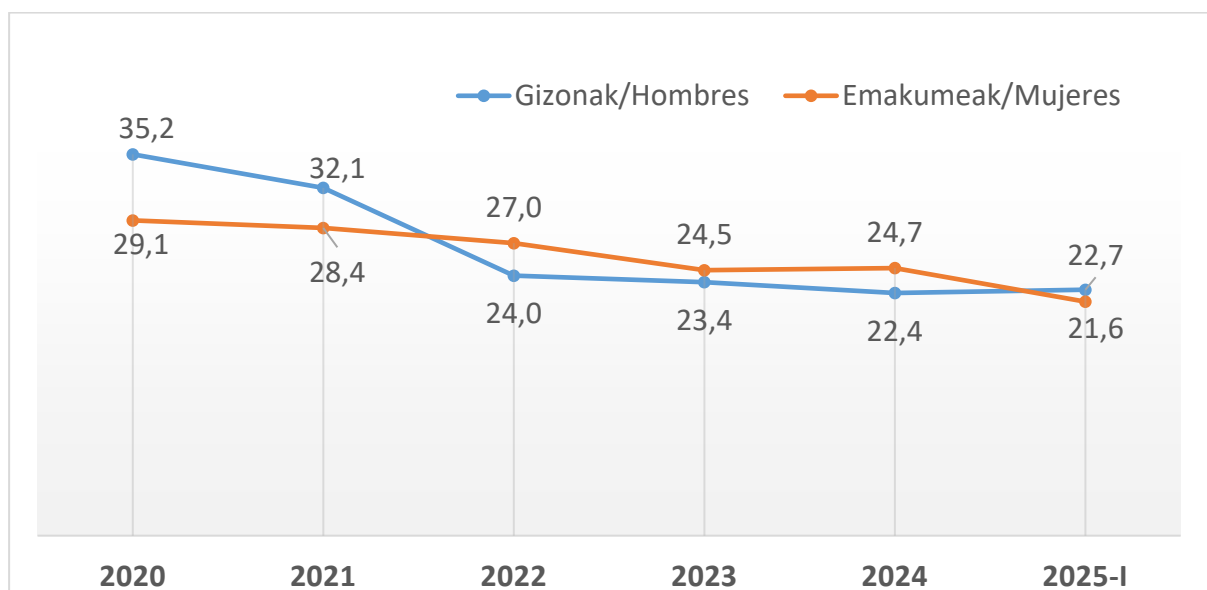
INFORME EVALUACION PREVIA IMPACTO DE GENERO

Hala ere, denbora-tarte zabalagoa kontuan hartuta, ikusten da langabeziari lotutako genero-adierazleek gorabeherak dituztela, egoeraren arabera hainbat faktoreren ondorio izan daitezkeenak, baina neurketan eragina duten lagin-akatsen ondorio ere izan daitezkeenak. Ondorengo grafikoak azken bost urteetan Bizkaian langabetuek izan duten bilakaera erakusten du:

No obstante, contemplando un margen temporal más amplio, se observa que los indicadores de género con relación al desempleo muestran fluctuaciones, que pueden ser debidas a diferentes factores coyunturales pero que también pueden obedecer a errores muestrales que afecten a la medición. El siguiente gráfico muestra la evolución de la población parada en los últimos cinco años en Bizkaia:

9. grafikoa. 16 urteko eta gehiagoko biztanleria langabea sexuaren arabera (milakoak) (*). Bizkaia, 2020-2025 (I. hiruhilekoa).

Gráfico 9. Población parada de 16 y más años, por sexo (miles) (*). Bizkaia, 2020-2025 (I trimestre).



(*) Aurtengo datuak 2025eko lehen hiruhilekoari dagozkio, eta aurreko urtekoak berrikusi egin dira urte horretako urtarilaren 1eko biztanleriaren eguneratzearekin.

Los datos del año en curso corresponden al primer trimestre de 2025 y los del año anterior han sido revisados con la actualización de la población a 1 de enero de ese año.

Oharra: 15.000 gizabanakotik beherako balioak dituzten laukitxoek % 30etik gorako laginketa errorea izan dezakete (% 95eko konfiantza-maila)

Nota: Las casillas con valores inferiores a 15.000 individuos pueden tener un error de muestreo superior al 30% (nivel de confianza del 95%)

Iturria: Eustat. Biztanleria jardueraren arabera sailkatzeko inkesta
Fuente: Eustat. Encuesta de población en relación con la actividad



GENEROAREN ERAGINAREN AURRETIAZKO EBALUAZIOA

INFORME EVALUACION PREVIA IMPACTO DE GENERO

Bertan, 2020tik (64,3 mila) 2025eko lehen hiruhilekora bitarteko (44,2 mila) biztanleria langabe osoaren murrizketa iraunkorra erakusten da, bost urtean 20.000 pertsona inguruko hobekuntza. Beherakada hori nabarmenagoa izan da gizonezkoen langabeziaren kasuan, kontuan hartutako aldiaren etengabe jaitsi baita, 2025eko gorakada txikia izan ezik⁶. Hori azal daiteke epe labur eta ertainean krisialdi ekonomikoak eta ondoren COVID-19ak eragindako ondorioengatik; izan ere, COVID-19ak gizon asko bota zituen enpleguaren eraginpeko sektoreetatik, eta emakumeak mantendu zituen beste sektore batzuetan, bereziki osasunari eta zaintzari lotutakoetan. Krisia amaitu ondoren, gizonak askoz ere azkarrago ateratzen ziren krisitik, enplegu maskulinizatueta (industria, eraikuntza, etab.) jardueraren ekonomiko intentsiboak azkar samar suspertu zirelako. Ebidentzia da, azken aldi horretan, langabeziak behera egin duela emakumeen kasuan ere, baina askoz ere proportzio txikiagoan, eta konstanteago mantendu da, 2024tik 2025eko lehen hiruhilekorako hobekuntza nabarmenena izan ezik (24,7 milatik 21,6 milara). Azken horrek, agian, aurreko grafikoan langabezia-tasaren portaerak erakusten zuen "anomalía" azaltzen lagunduko du.

Tamalez ez dago sexuaren eta lurraldearen arabera bereizitako daturik "jarduerarik gabeko" egoeran⁷ dauden emakumeen pisua ezagutzeko, ez eta biztanleria-talde horren ezaugarrietan sakontzeko ere. Izan ere, beste testuinguru batzuetako ebidentzien arabera, gaur egun, agian, talde horretan ikusten dira genero-arrakala handienak. Jarduerarik gabeko egoeren ezaugarriak eta dinamika sexuaren arabera ezagutzea, bereziki zaintza-lanari dagokionez, bereziki garrantzitsua izango litzateke ekintza doituak diseinatzeko, bai

En él se muestra una reducción sostenida en la población parada total desde 2020 (64,3 mil) hasta el primer trimestre de 2025 (44,2 mil), una mejora de aproximadamente 20.000 personas en cinco años. Este descenso ha sido más acusado en el caso del desempleo masculino, con una caída constante en el periodo considerado salvo por el ligero repunte de 2025⁶. Ello puede explicarse por los diferentes efectos, a corto y medio plazo, de la crisis económica y la posterior debida al COVID-19, que expulsó a muchos hombres de sectores afectados del empleo y mantuvo en cambio a las mujeres en otros, especialmente los ligados a la salud y el cuidado. Una vez finalizada la crisis, la salida de ella fue mucho más rápida para los hombres, debido a la relativamente rápida reactivación de las actividades económicas intensivas en empleos masculinizados (industria, construcción, etc.). La evidencia es que, en este último periodo, el desempleo también ha descendido en el caso de las mujeres, pero en mucha menor proporción, manteniéndose más constante a excepción de la mejora más marcada entre 2024 y el primer trimestre de 2025 (de 24,7 mil a 21,6 mil) que es la que, finalmente, quizá contribuya a explicar la "anomalía" que mostraba el comportamiento de la tasa de paro en el gráfico anterior.

Lamentablemente, no se dispone de datos desagregados por sexo y territorio que permitan conocer el peso de las mujeres en situación de "inactividad"⁷, así como profundizar en las características de este grupo poblacional que, según muestran las evidencias en otros contextos, es quizá en el que actualmente se observan las mayores brechas de género. Conocer las características y dinámicas por sexo de las diferentes situaciones de inactividad, especialmente en lo que respecta al trabajo de

6 Baliteke, gainera, esanguratsua ez izatea, hiruhileko datuak baitira, urteko batez bestekoa osatzen duten beste datuen aldean.

Que además puede no ser significativo ya que son datos trimestrales frente a los otros que representan la media anual

7 Terminoa komatxo artean jartzen da bere izendapenean izaten jarraitzen duen genero-bereizkeria nabarmentzeko, bereziki zaintza-lanari eskainitako denborari dagokionez, jardueraren horren ekoizpen-ahalmena ikusezin bihurtuz; izan ere, jardueraren hori, lehen esan bezala, kontabilizatzekotan, garrantzitsuenetako bat izango litzateke ekonomiari dagokionez.

Se pone el término entrecomillado para resaltar el sesgo de género que persiste en su denominación especialmente cuando se trata de la dedicación al trabajo de cuidados, invisibilizando la capacidad productiva de esta actividad que, como decíamos, de contabilizarse, sería una de las más importantes en términos económicos



GENEROAREN ERAGINAREN AURRETIAZKO EBALUAZIOA

INFORME EVALUACION PREVIA IMPACTO DE GENERO

"enplegurako aktibazioari" dagokionez, bai talde horren gizarte-babesari dagokionez.

3.2. Okupazio-segregazioa sexuaren arabera

Argazkia osatu gabe dago fenomeno batzuen intzidentzia aipatzen ez bada. Fenomeno horiek, emakumeen presentzia txikiagoarekin batera, oso posizio desberdina markatzen dute haientzat. Garrantzitsuenetako bat sexuaren araberako segregazio horizontala da, emakumeak sektore feminizatueta kontzentratzen baititu, hala nola osasunean, hezkuntzan edo merkataritzan, non soldatak baxuagoak diren eta igotzeko aukerak mugatuagoak; eta gizonen uztan die ondoen ordaindutako espazioen nagusitasuna: industria, teknologiak, eraikuntza.

Bizkaian jarduera ekonomiko motaren araberako okupazioari buruzko datuek argi eta garbi adierazten dute segregazio horrek bere horretan dirauela, eta horrek erakusten du, era berean, oinarrian dauden genero-estereotipoek, egiturazko oztopoek eta emakumeek eta gizonen egindako lanaren balorazio desorekatuak bere horretan dirautela.

Horrela, argi eta garbi maskulinizatutako jarduerak identifika daitezke. Horietan emakumeak ia ez daude eta tradizionalki indar fisikoari edo enplegu tekniko edo industrialerako⁸ trebetasunei buruzko estereotipo sozialek oso markatuta dituzten jarduerak dira, Bizkaiko ekonomian garrantzi kuantitatibo eta kualitatibo handia dutenak. Adibidez erauzketa-industrietan enpleguaren % 90 gizonen okupatzen dute; beste alde handienetako bat eraikuntzan dago, oso antzeko ehunekoekin (gizonen % 89). Nekazaritzan, abeltzaintzan eta arrantzan ere, emakumeak enpleguaren % 17,6

cuidado, sería especialmente importante para diseñar acciones ajustadas, bien en términos de "activación para el empleo", o de protección social de este grupo.

3.2. Segregación ocupacional por sexo

La fotografía está incompleta si no se alude a la incidencia de distintos fenómenos que, junto con la menor presencia de las mujeres, marcan para ellas una posición muy desigual en este. Uno de los más importante es la segregación horizontal por sexo, que concentra a las mujeres en sectores feminizados como la sanidad, la educación o el comercio, donde los salarios son más bajos y las oportunidades de ascenso más limitadas; y deja a los hombres el dominio de los espacios mejor remunerados: industria, tecnologías, construcción.

En Bizkaia, los datos sobre ocupación por tipo de actividad económica revelan con claridad que esta segregación persiste, lo que demuestra que los estereotipos de género, las barreras estructurales y la desigual valoración del trabajo realizado por mujeres y hombres que están en su base, también persisten.

Así, es posible identificar actividades claramente masculinizadas, donde las mujeres apenas están presentes y que son aquellas tradicionalmente muy marcadas por los estereotipos sociales acerca de la fuerza física, o las habilidades para el empleo técnico o industrial⁸, con un importante peso cuantitativo y cualitativo en la economía de Bizkaia. Por ejemplo, en las industrias extractivas, el 90% del empleo es ocupado por hombres; otra de las brechas más extremas se da en la construcción, con porcentajes muy similares (89 % de hombres). También en agricultura, ganadería y

⁸ Garrantzitsua da azpimarratzea sektore horien errealitatea islatzen ez duten estereotipoak direla. Adibide argigarri bat indar fisikoarena da. Lehenik eta behin, indarra faktore garrantzitsua den eremuetan, haren exigentzia nabarmen murriztu da laneko arriskuen babeserako eta prebentziorako arauen ezarpen zabalari esker, bai eta zereginen mekanizazio gero eta handiagoari esker ere. Bigarrenik, komeni da gogoratzea pertsonak zaintzearekin edo garbiketarekin lotutako lanek ere ahalegin handia eta arrisku fisikoak eskatzen dituztela, nahiz eta oharkabea igaro ohi diren.

Es importante subrayar que se trata de estereotipos que no reflejan la realidad de estos sectores. Un ejemplo muy ilustrativo es el de la fuerza física. En primer lugar, en aquellos ámbitos donde la fuerza es un factor relevante, su exigencia se ha reducido notablemente gracias a la amplia implantación de normas de protección y de prevención de riesgos laborales, así como a la creciente mecanización de las tareas. En segundo lugar, conviene recordar que trabajos como los relacionados con el cuidado de personas o la limpieza también requieren un gran esfuerzo y riesgos físicos, aunque suelen pasar desapercibidos



GENEROAREN ERAGINAREN AURRETIAZKO EBALUAZIOA

INFORME EVALUACION PREVIA IMPACTO DE GENERO

dira, gizonak baino 64,8 puntu gutxiago, eta manufaktura-industrian % 20,6, -58,9 puntuko tartearekin. Aukeraketa profesionalean rolak eta genero-estereotipoek irauteak, lanbide horietan erreferente femeninorik ez izateak, eta, kasu askotan, lan-baldintza gogorrek edo malgutasunik gabeek, desberdintasun horiek betikotzen dituzte.

Beste muturrean oso feminizatuta dauden jarduerak daude, zaintzari, arreta pertsonalari edo, ikusi dugunez, hezkuntza-eremuari lotutakoak, eta, oro har, onarpen sozial eta ekonomiko txikiagoa dutenak. Hala, Bizkaian osasun-jardueretako eta gizarte-zerbitzuetako enpleguaren % 76,8 emakumeek betetzen dute, baita hezkuntzan ere - aurreko kapituluan aztertutako barne-segregazioarekin-, % 67 dira, eta "beste zerbitzu pertsonal batzuk" kategorian % 61,4 dira, gizonen % 38,6ren aldean. Emakumeek eremu horietan duten kontzentrazioa lan erreproduktiboa eta zaintza-lana lan-merkatura hedatzea islatzen du, eta genero-rol tradizionalen barruan mantentzen da.

Zenbait sektorek, salbuespena direnak eta ez araua, banaketa orekatuagoa erakusten dute: merkataritza eta ibilgailuen konponketa -nahiz eta ziur asko barnean oso segregatuta egon, lehenengoaren feminizazioarekin eta bigarrenaren maskulinizazioarekin-, administrazio-jarduerak eta zerbitzu osagarriak (emakumeen % 51,7), eta jardura profesional, zientifiko eta teknikoak, gizonen gehiengo txikiarekin (% 53,1), eta ziur asko bertikalki oso bereizita ere bai barruan. Administrazio publikoak eta defentsak ere zenbaki-parekotasunetik hurbil dauden banaketak dituzte (emakumeen % 41,7 eta gizonen % 58,3), nahiz eta sexuaren arabera barne-bereizketarako joera bera errepikatu, gizonak segurtasunaren edo defentsaren arloetan kokatzen dira, eta emakumeak, berriz, administrazio- edo gizarte-postuetan.

Hurrengo grafikoak okupazioaren banaketa orokorra erakusten du, sexuaren eta jardura motaren arabera.

pesca, las mujeres representan un 17,6 % del empleo, 64,8 puntos por debajo de los hombres, y en la industria manufacturera el 20,6 %, con una brecha de -58,9 puntos. La persistencia del rol y los estereotipos de género en la elección profesional, la falta de referentes femeninos en estas ocupaciones, y en muchos casos, condiciones laborales hostiles o inflexibles, perpetúan estas desigualdades.

En el otro extremo, encontramos actividades fuertemente feminizadas, vinculados a los cuidados, la atención personal o, como se ha visto, el ámbito educativo, y generalmente con menor reconocimiento social y económico. Así, en Bizkaia, el 76,8 % del empleo en actividades sanitarias y de servicios sociales lo ocupan mujeres, también en educación -con la segregación interna además analizada en el anterior capítulo- representan el 67%, así como en los de la categoría "otros servicios personales" en el que son el 61,4 % frente al 38,6 % de hombres. La concentración femenina en estos ámbitos refleja la extensión del trabajo reproductivo y de cuidados al mercado laboral, manteniéndose dentro de los roles tradicionales de género.

Algunos sectores, que son la excepción, no la norma, muestran un reparto más equitativo: se trata del comercio y reparación de vehículos - aunque probablemente muy segregado internamente, con feminización del primero y masculinización del segundo-, actividades administrativas y servicios auxiliares (51,7 % de mujeres), y actividades profesionales, científicas y técnicas, con ligera mayoría masculina (53,1 %) y probablemente también muy segregado verticalmente en su interior. También la administración pública y la defensa muestran distribuciones cercanas a la paridad numérica (41,7 % mujeres frente a 58,3 % hombres), aunque se repite en este la misma tendencia a la segregación interna por sexo, los hombres suelen situarse en áreas como la seguridad o defensa, mientras que las mujeres se concentran en puestos administrativos o sociales.

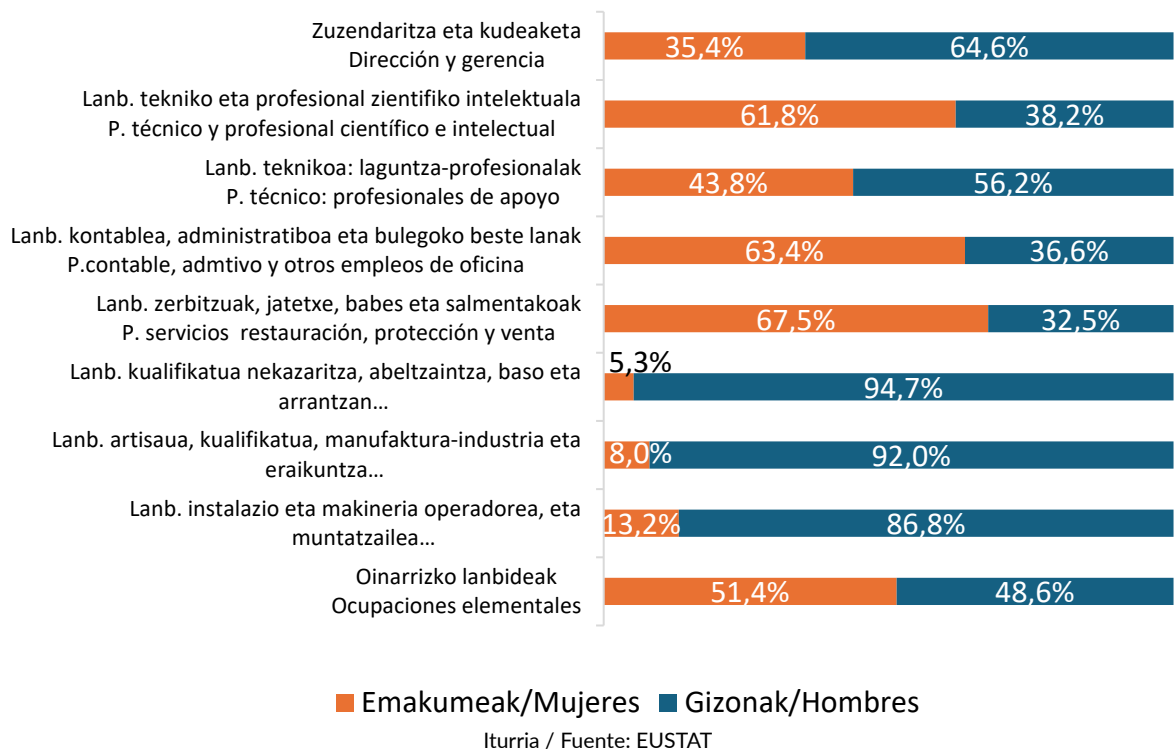
El siguiente gráfico muestra la distribución general de la ocupación por sexo y tipo de actividad.



GENEROAREN ERAGINAREN AURRETIAZKO EBALUAZIOA
INFORME EVALUACION PREVIA IMPACTO DE GENERO

10. grafikoa. Biztanleria landuna sexuaren eta jarduera-motaren arabera (% sexuaren arabera). Bizkaia 2024.

Gráfico 10. Población ocupada por sexo y tipo de actividad (% por sexo). Bizkaia 2024.



Datuek berresten dute Bizkaian oraindik ere sexuaren araberako segregazio horizontalak jarraitzen duela. Bestalde, batzuek eta besteek jarduera-sektore horietan duten banaketa ere ez da homogeneoa, eta agerian geratzen da batzuen eta besteen presentziaren orekak ez dakarrela berdintasunik haien barruko posizioetan, soldatetan edo lan-baldintzetan. Emakumeek erantzukizun edo egonkortasun gutxiagoko postuak betetze ohi dituzte, eta kristalezko sabaiek bere horretan dira. Lan-merkatuaren sexuaren araberako segmentazio horren beste dimentsioetako bat okupazio-segregazio bertikala da, horizontalarekin gurutzatzen dena, eta horretan sakontzen da jarraian.

Los datos confirman que en Bizkaia todavía persiste la segregación horizontal por sexo. Por otro lado, tampoco la distribución de unos y otras en esos sectores de actividad es homogénea, evidenciando que el equilibrio en la presencia de unos y otras no implica igualdad en las posiciones, salarios o condiciones laborales dentro de ellos. Las mujeres tienden a ocupar puestos de menor responsabilidad o estabilidad, y los techos de cristal persisten. Se trata de otra de las dimensiones de esta segmentación por sexo del mercado laboral, la segregación ocupacional vertical, que se entrecruza con la horizontal, en la que se profundiza a continuación.



GENEROAREN ERAGINAREN AURRETIAZKO EBALUAZIOA

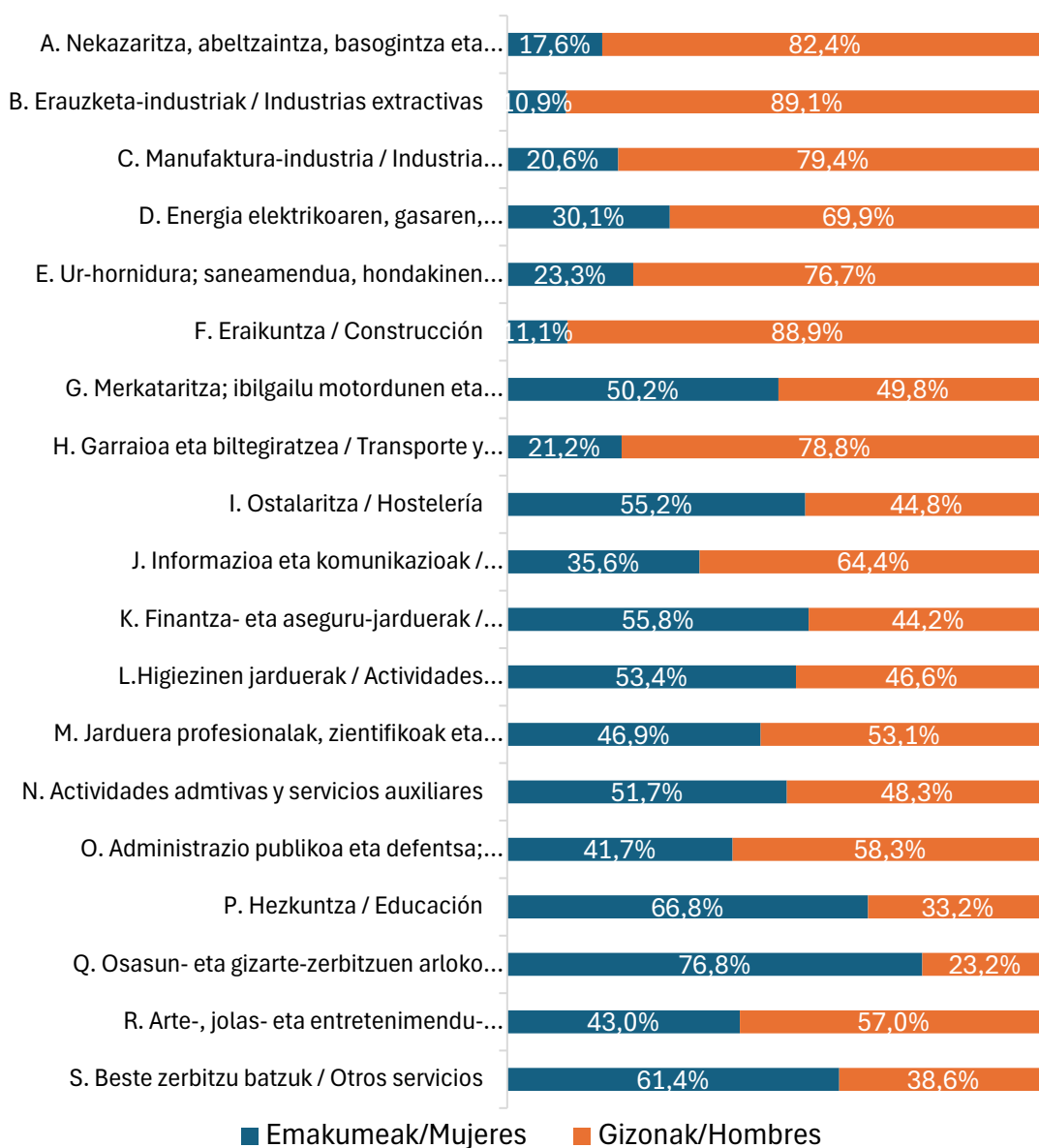
INFORME EVALUACION PREVIA IMPACTO DE GENERO

Hurrengo grafikoak biztanleria landunaren sexuaren arabera banaketa erakusten du, okupazioaren arabera.

El siguiente gráfico muestra la distribución por sexo de la población ocupada según ocupación.

11. grafikoa. Biztanleria landuna sexuaren eta okupazioaren arabera. Bizkaia, 2023 (% sexuaren arabera).

Gráfico 11. Población ocupada según sexo y ocupación. Bizkaia, 2023 (% por sexo).



Iturria / Fuente: EUSTAT



GENEROAREN ERAGINAREN AURRETIAZKO EBALUAZIOA

INFORME EVALUACION PREVIA IMPACTO DE GENERO

Bizkaiko okupazio-egiturak, sexuaren arabera, erakusten du desberdintasunak jarraitzen dutela garatzen den enplegu-motan. Enpleguko presentzia ez ezik, enplegu posizioan ere desberdintasunak islatzeko garrantzitsuenen artean, emakumeek zuzendaritza- eta gerentzia-postuetan duten ordezkaritza txikia dago, % 35,4 baino ez, eta gizonek % 64,6. Datu horri lotuta dago eremu zientifikoarekin eta profesionalarekin lotutako lanbideetan emakumeen presentzia handiagoa izatea, goi-mailako lanpostu teknikoetan eta intelektualen % 61,8 baitira. Horrek erakusten du emakumeak gero eta gehiago sartzen direla lanbide kualifikatuera, baina, era berean, sarbide horrek ez du esan nahi, nahitaez, eremuko erantzukizun- eta erabaki-postuak betetzeko aukera handiagoa dutenik, nahiz eta kualifikazio-mailetan aurrera egin duten. Aldiz, beheko mailan, laguntzako lanpostu teknikoetan, oreka handiagoa da, baina gizonen aldekoa (% 56), eta horrek adierazten du emakumeak tarteko mailetan nolabait "harrapatuta" daudela.

Bestalde, bulegoko administrazio-enpleguen feminizazio-ereduak (emakumeen % 63,4) eta, are gehiago, zerbitzu, sukaldaritza, babes eta salmentakoetan (% 67,5) bere horretan dirau, baita prekaritateari, lanaldi partzialei edo soldata txikiagoei dagokienetz dituen ondorioek ere. Beste alderdia esku lanbideen eta lehen sektorearen maskulinizazioa da: emakumeek nekazaritzan, abeltzaintzan, basogintzan eta arrantzan kualifikatutako enpleguen % 5,3 betetzen dute, eta soilik % 8,0 artisautzako lanbideetan edo industriako eta eraikuntzako lanbide kualifikatueta, eta horrek erakusten du tradizionalki maskulinizatuta egon diren sektore horien bazterketa iraunkorra. Ildo beretik, makina eta instalazio industrialen operazio-postuetan, emakumeen parte-hartzea marjinala da, % 13,2 eskasekoa. Datu horrek indartu egiten du arlo teknikoa eta mekanikoa gizonezkoen enpleguarekin lotzen dituzten genero-estereotipoak hausteko beharra.

La estructura ocupacional por sexo en Bizkaia refleja la persistencia de desigualdades en el tipo de empleo desempeñado. Entre las más importantes para reflejar desigualdades no solo en presencia, sino en posición en el empleo, está la infrarrepresentación de las mujeres en puestos de dirección y gerencia, apenas el 35,4 %, frente al 64,6 % de los hombres. Unido a este dato está el de la mayor presencia de mujeres en ocupaciones relacionadas con el ámbito científico y profesional, donde constituyen el 61,8 % de los puestos técnicos e intelectuales de nivel superior. Esto muestra un acceso creciente de las mujeres a profesiones cualificadas, aunque también que este acceso no se traduce necesariamente en mayores probabilidades de ocupar puestos de responsabilidad y decisión del ámbito, a pesar del avance en sus niveles de cualificación. Por el contrario, en el escalón inferior, el de los puestos técnicos de apoyo, el equilibrio es mayor, aunque favorable a los hombres (56%), lo que viene a confirmar un cierto "atrapamiento" de las mujeres en los niveles intermedios.

Por otro lado, el patrón de la feminización de los empleos administrativos de oficina (63,4 % de mujeres) y, todavía mayor, en los de servicios, restauración, protección y venta (67,5 %) persiste, como también las consecuencias que tiene en cuanto a precariedad, jornadas parciales o menores salarios. La contraparte es la masculinización de las ocupaciones manuales y del sector primario: las mujeres ocupan el 5,3 % de los empleos cualificados en agricultura, ganadería, silvicultura y pesca, y solo el 8,0 % en profesiones artesanales o cualificadas de la industria y la construcción, lo que refleja una exclusión persistente de estos sectores tradicionalmente masculinizados. De manera similar, en los puestos de operación de maquinaria e instalaciones industriales, la participación femenina es marginal, de apenas un 13,2 %. Este dato refuerza la necesidad de romper estereotipos de género que asocian lo técnico y lo mecánico al empleo masculino.



GENEROAREN ERAGINAREN AURRETIAZKO EBALUAZIOA

INFORME EVALUACION PREVIA IMPACTO DE GENERO

Azkenik, oinarritzko lanbideetan kualifikazio txikiko eta gaizki ordaindutako lanetan banaketa orekatuagoa da: emakumeen % 51,4 eta gizonen % 48,6. Oreka horrek bi sexuei eragiten dien zeharkako prekarizazioa ezkuta lezake, baina testuinguru desberdinetan (garbiketa eta zaintza emakumeen kasuan, eta karga fisikoa edo logistikoa gizonen kasuan). Azken batean, datuek berriro erakusten dute lan-merkatuaren genero-diagnostikorako adierazgarrienetako baten iraunkortasuna: okupazio-segregazio bertikala.

3.3. Emakumeen presentzia enpresa-jardueran

Genero-analisirako funtsezko beste aldagai bati erreparatzen badiogu, hau da, egoera profesionalari, berriz ere ikusten da desberdintasunak daudela. Emakumeak gutxiengoa dira egoera profesional guztietan, hasiera batean lan-baldintza okerragoak eskaintzen dituzten bi egoeretan izan ezik: behin-behineko soldatapeko langileak (% 61) eta familia-laguntza (% 62). Gutxiengoa dira, bereziki, enpresarien artean; egoera horretan, soldatapekoen kasuan ez dira guztizkoaren % 38 baino gehiago, eta lan autonomoaren % 37 baino ez. Grafikoak proportzio horiek erakusten ditu 2023ko datuekin.

Finalmente, en las ocupaciones elementales, que suelen implicar trabajos poco cualificados y mal remunerados, la distribución es más equilibrada: 51,4 % de mujeres frente a 48,6 % de hombres. Este equilibrio podría esconder una precarización transversal que afecta a ambos sexos, aunque en contextos diferentes (limpieza y cuidados en el caso de mujeres, y carga física o logística para los hombres). En definitiva, los datos vuelven a mostrar la persistencia de uno de los fenómenos más significativos para un diagnóstico de género del mercado laboral: la segregación ocupacional vertical.

3.3. Presencia de las mujeres en la actividad empresarial

Si atendemos a otra de las variables fundamentales para el análisis de género, la situación profesional, se vuelve a evidenciar desigualdades; las mujeres son minoría en todas las situaciones profesionales excepto en las dos que ofrecen, a priori, peores condiciones laborales: personal asalariado eventual (61%) y ayuda familiar (62%), pero especialmente entre el empresariado, situación en que no representan más del 38% del total en el caso de tener personas asalariadas y apenas el 37% del trabajo autónomo. El gráfico muestra estas proporciones con datos de 2023.

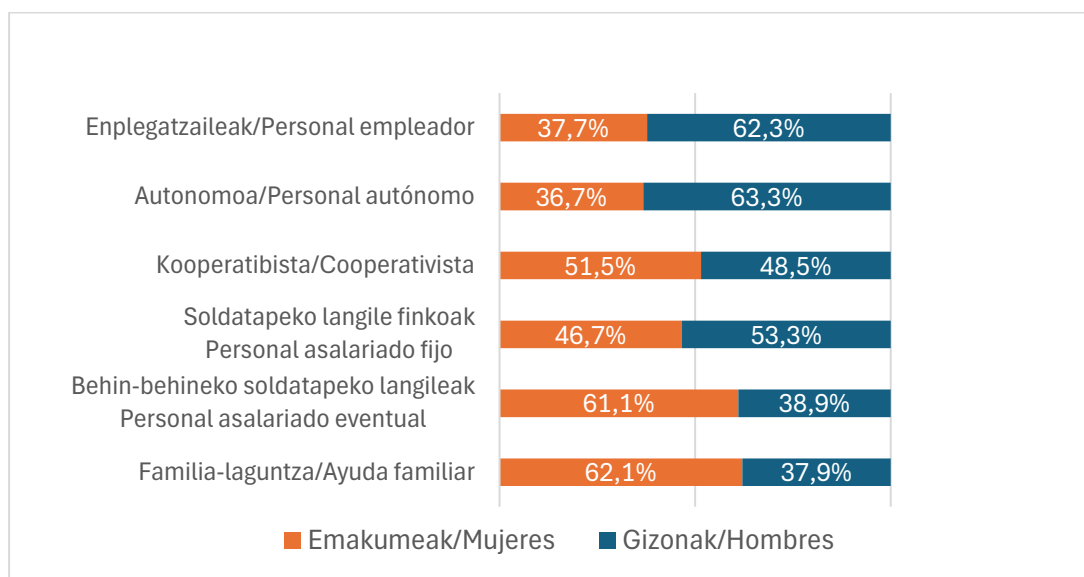


GENEROAREN ERAGINAREN AURRETIAZKO EBALUAZIOA

INFORME EVALUACION PREVIA IMPACTO DE GENERO

12. grafikoa. 16 urteko eta hortik gorako biztanleria landuna lanbide-egoeraren eta sexuaren arabera (% sexuaren arabera) Bizkaia, 2023.

Gráfico 12. Población de 16 y más años ocupada por situación profesional y sexo (% por sexo) Bizkaia, 2023.



Iturria / Fuente: EUSTAT

Agian adierazle horren daturik garrantzitsuen emakume enpresaburuen ehunekoari dagokiona da. Eskuragarri dauden azken hiru urteetako bilakaera-datuek erakusten dutenez, guztizkoan duten pisua gorantz doa, 2021ean % 35 izatetik 2023an % 37 izatera igaro baita. Egia da seriea txikiegia dela horri buruzko ondorioak ateratzeko, baina espero da Txosten hau abiapuntu izatea etorkizunean bilakaera horren jarraipena egiteko, eta baieztatu ahal izatea kategoria honetan genero-oreka handiagoa lortzeko joera, motela eta aldakorra bada ere, funtsezkoa baita emakumeek Bizkaiko lan-merkatuan eta ekonomian duten posizioa deskribatzeko.

Azken hiru urteetan enpresaburuen artean emakumeek izan duten presentziaren bilakaera honako grafiko honetan jasotzen da:

Quizá el dato más relevante de este indicador es el relativo al porcentaje de mujeres empresarias. Los datos de evolución de los últimos tres años disponibles muestran una tendencia al incremento de su peso en el total, que ha pasado de representar el 35% en 2021 a suponer el 37% en 2023. Es cierto que la serie es demasiado pequeña para establecer conclusiones al respecto, pero se espera que este Informe suponga un punto de partida para dar seguimiento a esta evolución en el futuro y se pueda confirmar la tendencia, aunque lenta y desigual, hacia un mayor equilibrio de género en esta categoría, fundamental para describir la posición de las mujeres en el mercado laboral y la economía de Bizkaia.

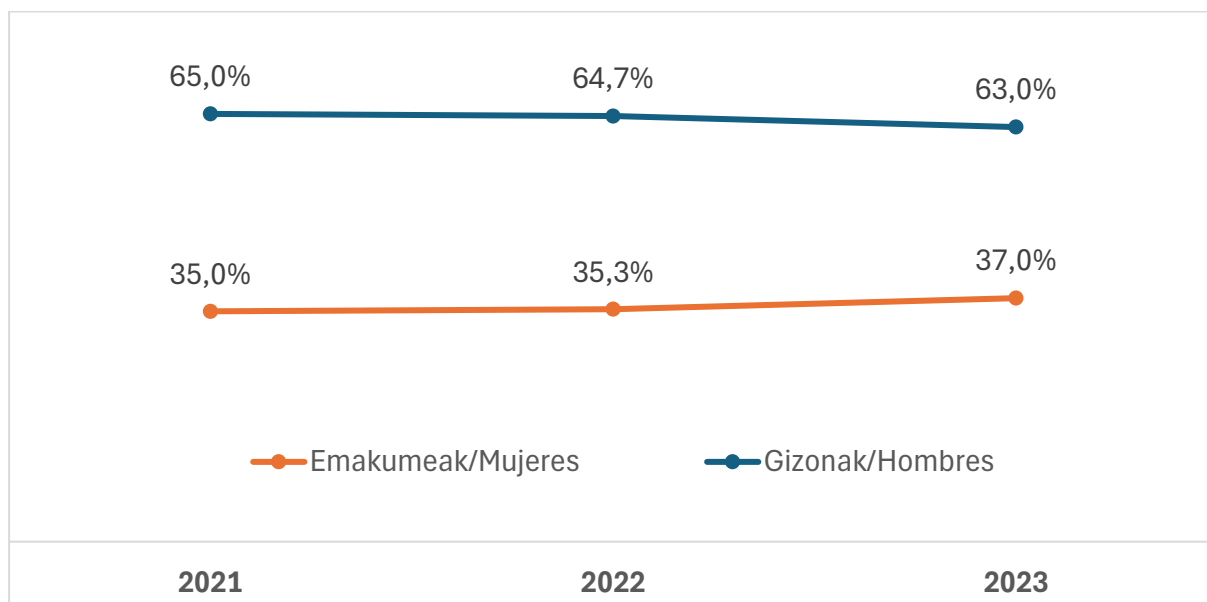
La evolución de la presencia de mujeres entre el empresariado en los últimos tres años queda recogida en el siguiente gráfico:



GENEROAREN ERAGINAREN AURRETIAZKO EBALUAZIOA

INFORME EVALUACION PREVIA IMPACTO DE GENERO

13. grafikoa. Enplegatzailleen bilakaera sexuaren arabera (% sexuaren arabera), 2021-2023.
Gráfico 13. Evolución del personal empleador, por sexo (% por sexo), 2021-2023.



Iturria / Fuente: EUSTAT

Bestalde, interesgarria litzateke Bizkaiko emakumeen eta gizonen enpresa-jardueraren ezaugarrietan sakontzea, nahiz eta oraingoz datuak oso mugatuak izan. Antzeko testuinguru adierazleekin, enpresen titulartasunari dagokionez, sexuaren arabera, beste bi fenomeno nabarmentzen dira: genero-rolak asko markatzen dituzten jarduera-sektoreetan metatzen dira emakumeen enpresak (enpresa-jardueraren segregazio horizontala), eta murriztu egiten da emakumeen enpresen kopurua haien tamaina handitzen den heinean. Espero da hurrengo urteetan ildo horretako berriazko datuak izatea, antzeko azterketak egin ahal izateko Bizkaiko enpresen kasuan.

3.4. Genero-desberdintasunak lan-baldintzetan

Azkenik, Txosten honetan emakumeen eta gizonen errealitate sozialari ematen zaion ikuspegi integraletik, generoaren ikuspegitik egindako enpleguaren azterketa osatu gabe geldituko

Por otro lado, sería interesante profundizar en las características de la actividad empresarial de mujeres y hombres en Bizkaia, aunque por ahora los datos son muy limitados. Con indicadores de contextos similares respecto a la titularidad por sexo de las empresas, se evidencian dos fenómenos adicionales: la concentración de las empresas de mujeres en sectores de actividad muy marcados por el rol de género (segregación horizontal de la actividad empresarial), y una reducción del número de empresas de mujeres a medida que se incrementa el tamaño de las mismas. Se espera que en futuras anualidades pueda disponerse de datos específicos en este sentido que permitan realizar análisis similares para el caso de las empresas de Bizkaia.

3.4. Desigualdades de género en las condiciones laborales

Finalmente, desde la mirada integral que se da en este Informe a la realidad social de mujeres y hombres, el análisis del empleo desde la perspectiva de género está incompleto sin una



GENEROAREN ERAGINAREN AURRETIAZKO EBALUAZIOA

INFORME EVALUACION PREVIA IMPACTO DE GENERO

litzateke ez bada aipatzen zer baldintzatan garatzen den. Horretarako, ondorengo adierazleek biztanleria landunari eta haren lan-baldintzei buruzko datuak aurkezten dituzte.

Emakumeen kontratazio-tasak azken lau urteetan izan duen bilakaeraren ikuspegi orokorrarekin hasita, genero-orekarako joera jarraitua ikusten da, bi sexuen arteko ehunekoak oso antzekoak izanik, eta aldaketa gutxi izanik aztertutako aldian. 2021ean, gizonen abantaila txiki bat zuten kontratazioan: % 50,3 gizonen eta % 49,7 emakumeen. Alde hori txikia da, eta 2022tik aurrera aldaketa txikiak izan ditu emakumeen alde, urte horretan % 51,2 lortu baitute, 2023an handitu egin da (% 52,6), eta 2024an doitu egin da (% 52).

Nahiz eta, berriz ere, ondorioak atera ahal izateko serie laburregia izan, hurrengo Txostenetan adierazle horren jarraipena egiteko abiapuntua izango da. Txosten horietan behatzen jarraitu beharko da ea joera horri denboran eusten zaion, bai eta lan-baldintza eta egonkortasun hobeak lortzen diren, eta okupazio-sektore eta -maila guztietara hedatzen den ere. Jarraian sakonduko ditugun gaiak, hain zuzen ere.

Grafiko honek datu horiek adierazten ditu:

referencia a las condiciones en que se desarrolla. Para ello, los siguientes indicadores presentan los datos disponibles referidos a la población ocupada y sus condiciones laborales.

Comenzando con el panorama general de la evolución de la tasa de contratación de mujeres en los últimos cuatro años, se observa una tendencia sostenida hacia el equilibrio de género con porcentajes muy similares entre ambos sexos y pocas variaciones en el periodo considerado. En 2021, los hombres mantenían una ligera ventaja en la contratación, con el 50,3 % frente al 49,7 % de las mujeres. Esta diferencia, reducida, se mantiene con ligeras variaciones a favor de las mujeres a partir de 2022, año en el que alcanzan el 51,2 %, y se amplía en 2023 (52,6 %), para ajustarse en 2024 (52%).

Aunque, de nuevo, se trata de una serie demasiado corta como para poder sacar conclusiones, será el punto de partida para dar seguimiento a este indicador en próximos Informes, en los que habrá que seguir observando si esta tendencia se sostiene en el tiempo, y si se traduce también en mejores condiciones laborales y de estabilidad, y si se extiende a todos los sectores y niveles ocupacionales. Cuestiones en las que profundizaremos a continuación.

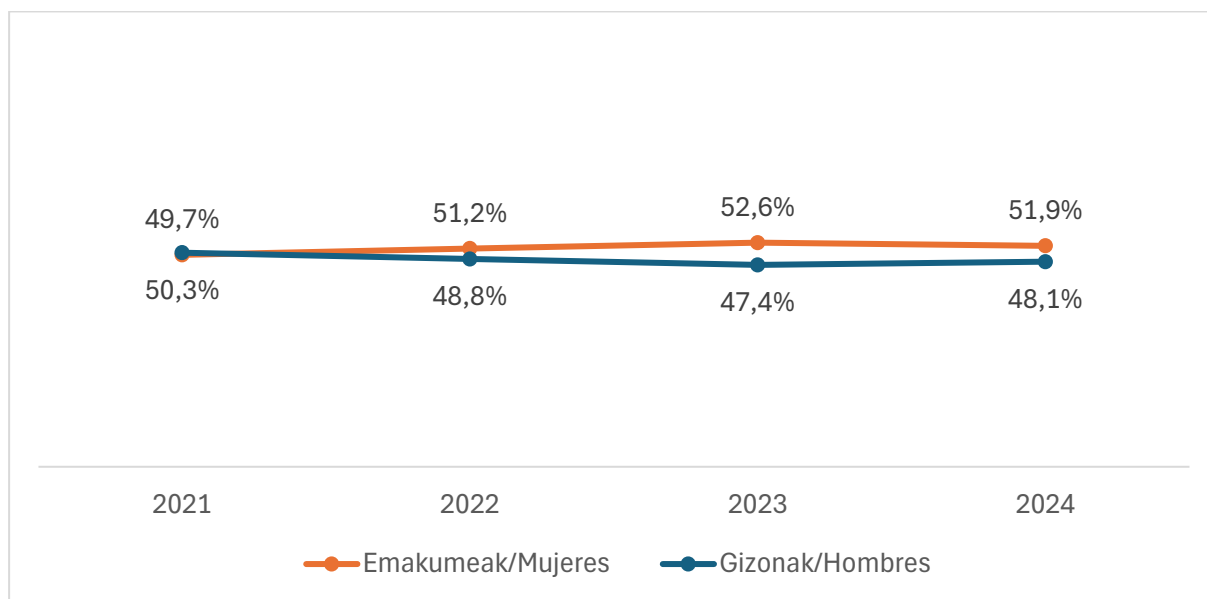
El siguiente gráfico representa estos datos:



GENEROAREN ERAGINAREN AURRETIAZKO EBALUAZIOA

INFORME EVALUACION PREVIA IMPACTO DE GENERO

14. grafikoa. Kontratazio-tasaren bilakaera (% sexuaren arabera). Bizkaia, 2021-2024.
Gráfico 14. Evolución de la tasa de contratación (% por sexo). Bizkaia, 2021-2024.



Iturria / Fuente: EUSTAT

Kontratatutako biztanleriaren profilean sakonduz, hurrengo grafikoak sexuaren eta ikasketa-mailaren arabera banaketa adierazten du. Bertan, korrelazio positiboa ikusten da hezkuntza-mailaren eta kontratatutako emakumeen proportzioaren artean, eta horrek erakusten du emakumeek garrantzi erlatibo handiagoa dutela prestakuntza-maila altuetan, eta faktore horrek emakumeen enpleguan duen garrantzia. Mailarik baxuenean, derrigorrezkoetara arteko ikasketei dagokion mailan, emakumeek ordezkartza txikiagoa dute kontratazioan, % 47,2rekin eta gizonen % 52,8rekin. -5,66 portzentaje-puntuko alde negatiboak iradokitzen du gizonak emakumeak baino maizago sartzen direla prestakuntza-baldintza txikiagoko enpleguetan, ziurrenik tradizioz maskulinizatutako esku lanbideen sektoreetan edo sektore teknikoetan.

Batxilergoan eta Lanbide Heziketan, emakumeak gizonak baino gehiago izaten hasi dira, kontratazioen % 51 baitira lehenengoan eta % 52 bigarrean. Jauzi handiena unibertsitate-mailan gertatzen da, kontratatutako pertsonen % 58

Profundizando en el perfil de la población contratada, el siguiente gráfico representa su distribución por sexo y nivel de estudios. En él, se revela una correlación positiva entre el nivel educativo y la proporción de mujeres contratadas, lo que refleja tanto el mayor peso relativo de las mujeres en niveles altos de formación como la importancia que tiene en el empleo de ellas este factor. En el nivel más bajo, el de estudios hasta obligatorios, las mujeres están infrarrepresentadas en la contratación, con un 47,2 % frente al 52,8 % de hombres. La brecha negativa de -5,66 puntos porcentuales sugiere que los hombres siguen accediendo con más frecuencia que las mujeres a empleos con menores requisitos formativos, probablemente en sectores manuales o técnicos tradicionalmente masculinizados.

Para los niveles de bachillerato y Formación Profesional, las mujeres comienzan a superar a los hombres, representando un 51% de contrataciones en el primero y el 52 % en el segundo. El salto más notable se produce en el

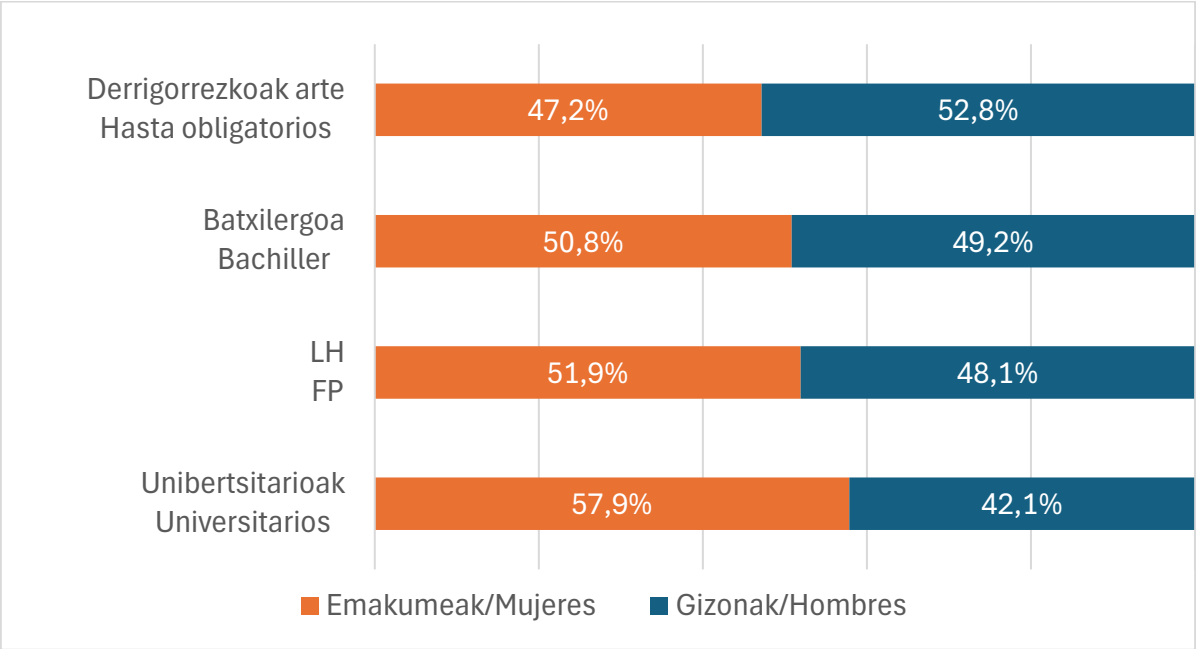


GENEROAREN ERAGINAREN AURRETIAZKO EBALUAZIOA
INFORME EVALUACION PREVIA IMPACTO DE GENERO

emakumeak baitira, 15,71 puntuko arrakala positiboa, emakumeek prestakuntza-maila handiagoan kontratatzeko aukera gehiago dituztela iradokitzen duena; hori, printzipioz modu positiboan irakur daitekeena, merkatuak emakumeei kontrataziora iristeko jartzen dizkien eskakizun handiagoen zantzua ere bada.

nivel universitario, donde el 58% de las personas contratadas son mujeres, una brecha positiva de 15,71 puntos que sugiere mayores posibilidades de contratación a mayor nivel formativo en las mujeres; esto, que a priori podría ser leído de manera positiva, también constituye un indicio de las mayores exigencias que el mercado pone a las mujeres para el acceso a la contratación.

15. grafikoa. Kontratazioa ikasketa-mailaren arabera (% sexuaren arabera) Bizkaia, 2024.
Gráfico 15. Contratación por nivel de estudios (% por sexo) Bizkaia, 2024.



Iturria / Fuente: EUSTAT

Azkenik, ikasketa-maila ezezaguna duen taldeak aparteko kopurua du: kontratazioen % 91,3 emakumeei dagokie. Kategoria horrek, zehaztuta ez dagoenez, hainbat sektoreri lotutako enpleguak har ditzake, hala nola zainketak, enplegu informala edo etxeko lanak, tradizionalki feminizatuak eta hezkuntza-erregistro formal eskasekoak. Hala bada, 82,52 puntuko arrakalak ohartarazten du horrelako kontratazioen atzean ezkutatuta dagoen prekarietatea.

Por último, el grupo con nivel de estudios desconocido muestra una cifra excepcional: el 91,3 % de las contrataciones corresponde a mujeres. Esta categoría, al no estar delimitada, podría englobar empleos vinculados a sectores como los cuidados, el empleo informal o el trabajo doméstico, tradicionalmente feminizados y con escaso registro educativo formal. De ser así, la brecha de 82,52 puntos alerta sobre la precariedad oculta tras este tipo de contrataciones.



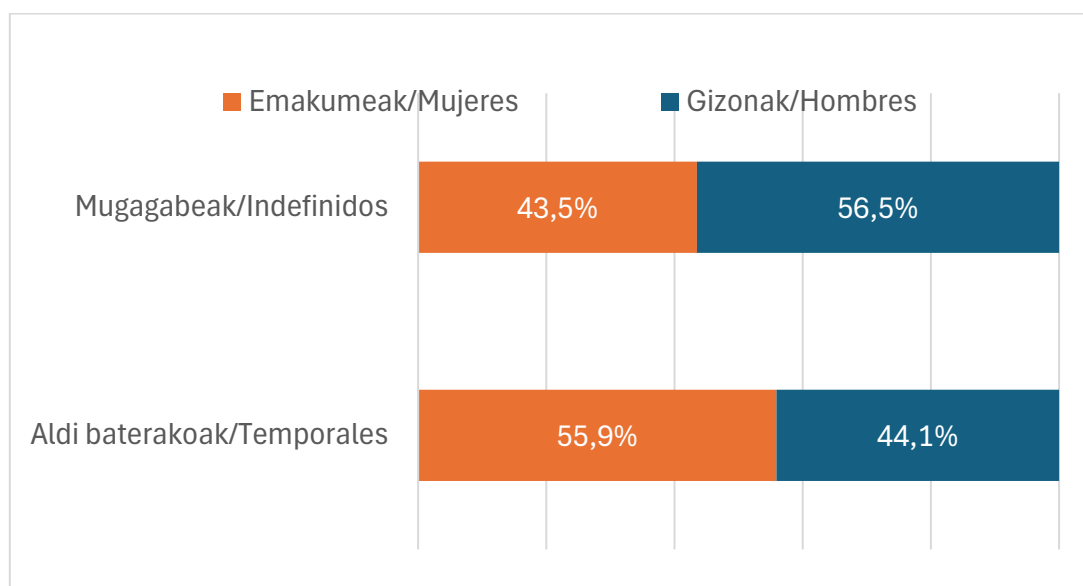
GENEROAREN ERAGINAREN AURRETIAZKO EBALUAZIOA

INFORME EVALUACION PREVIA IMPACTO DE GENERO

Kontratu mota da lan-baldintza horietara hurbiltzeko gehien erabiltzen den adierazleetako bat. Hurrengo grafikoak biztanleria horren 2024ko banaketa erakusten du, sexuaren eta kontratu motaren arabera.

El tipo de contrato es uno de los indicadores más utilizados para aproximarse a estas condiciones laborales. El siguiente gráfico muestra la distribución por sexo y tipo de contrato de esta población en 2024

16. grafikoa. Kontratazioa kontratu motaren eta sexuaren arabera (% sexuaren arabera).
Gráfico 16. Contratación por tipo de contrato y sexo (% por sexo) Bizkaia, 2024.



Iturria / Fuente: EUSTAT

Grafikoak agerian uzten du lan-merkatuaren segmentazioa sexuaren arabera, eta horrek enpleguaren kalitatean desberdintasunak eragiten ditu. Kontratu mugagabeen kasuan, gizonak dira gehiengoa (% 56,5), eta egoera hori aldi baterako kontratuetan alderantzizkoa da (emakumeen % 56). 11,8 puntuko arrakala positiboak erakusten du behin-behinekotasuna –nahiz eta azken lan-erreformek neurri handi batean murriztu duten haien erabilera⁹– ez dela proportzionalki

El gráfico evidencia una segmentación por sexo del mercado laboral, que se traduce en diferencias en la calidad del empleo. En el caso de los contratos indefinidos, los hombres son mayoría, con un 56,5 %, situación que se invierte en los contratos temporales (56% de mujeres). La brecha positiva de 11,8 puntos muestra cómo la temporalidad -incluso a pesar de que las últimas reformas laborales han restringido en gran medida su uso ⁹-recae desproporcionadamente sobre las

9 Emakumeen enpleguan behin-behinekotasunak duen eragina nabarmen jaitsi da azken lan-erreformekin, nahiz eta egia den horrek ez duela beti berekin ekartzen emakumeen lan-baldintzak hobetzea; izan ere, azken lan-erreformek nabarmen murriztu dute kontratu mugagabeari lotutako babes efektiboa, eta praktikan kaleratzea errazagoa eta merkeagoa izatea eragin du, batez ere kontratuaren lehen hilabeteetan, eta kontratu-mota horren batez besteko iraupena ere jaitsarazi du. La incidencia de la temporalidad en el empleo femenino ha descendido significativamente con las últimas reformas laborales, si bien es cierto que esto no siempre implica una mejora de las condiciones laborales de ellas; de hecho las últimas reformas laborales han reducido considerablemente la protección efectiva ligada al contrato indefinido, haciendo que en la práctica el despido fuera más fácil y barato, especialmente en los primeros meses de contrato, y ha hecho descender también la duración media de este tipo de contratos



GENEROAREN ERAGINAREN AURRETIAZKO EBALUAZIOA

INFORME EVALUACION PREVIA IMPACTO DE GENERO

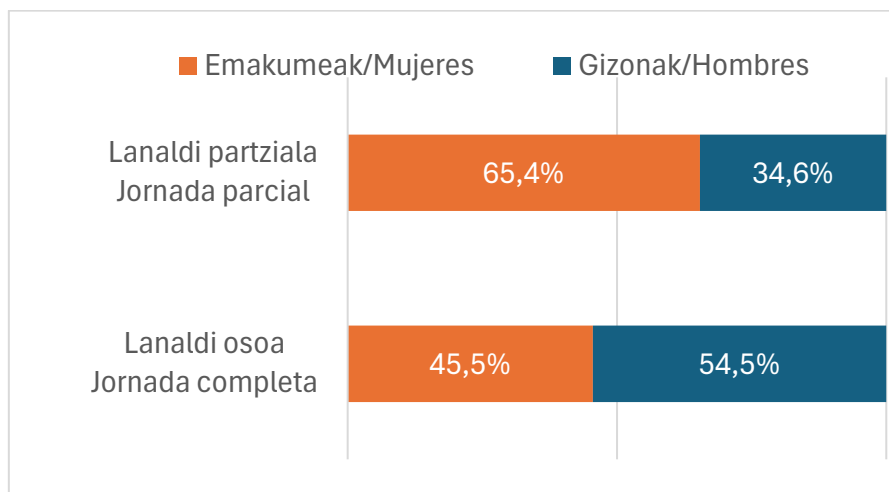
emakumezko langileen gain erortzen, eta horrek eragina duela haien lan-segurtasunean, ibilbide profesionaletan eta lan-eskubideak metatzeko aukeretan (hala nola antzinasuna edo kaleratzeagatik babesa). Eredu hori askotan sektore feminizatuekin lotzen da (zerbitzuak, zaintzak edo merkataritza), sektore horietan behin-behinekotasuna ohikoagoa denean, baita zaintza-lanaren banaketa desorekatuaren penalizazioarekin ere, emakumeek kontratu mugagabeak izatea oztopatzen baitute.

Lan-merkatuaren bikoiztasun hori lanaldi mota desberdinek emakumeen eta gizonen kontratazioan duten eraginean ere islatzen da. Horri buruz eskuragarri dauden azken datuak hurrengo grafikoa jasotzen dira.

trabajadoras, lo que repercute en su seguridad laboral, en sus trayectorias profesionales y en sus posibilidades de acumulación de derechos laborales (como antigüedad o protección por despido). Este patrón se vincula frecuentemente con sectores feminizados (como servicios, cuidados o comercio), donde la temporalidad es más común, y también con la penalización de la desigual distribución del trabajo de cuidados, que obstaculizan el acceso femenino a contratos indefinidos.

Esta dualidad del mercado laboral se expresa también en la incidencia de los distintos tipos de jornada en la contratación de mujeres y hombres. Los últimos datos disponibles al respecto se recogen en el siguiente gráfico.

17. grafikoa. Kontratazioa lanaldi motaren eta sexuaren arabera (% sexuaren arabera) Bizkaia, 2024.
Gráfico 17. Contratación por tipo de jornada y sexo (% por sexo) Bizkaia, 2024.



Iturria / Fuente: EUSTAT

Grafikoak agerian uzten du lan-desberdintasunaren fenomeno iraunkorrenetako bat: lanaldi partzialeko lanaren feminizazioa. 2020ko datuen arabera (eskuragarri dauden azkenak), lanaldi partzialeko kontratuen % 65,4 emakumeei dagokie, eta % 34,6 gizonei. Desproporzio horrek adierazten du hiru kontratu partzialetatik bi emakumezko langileei dagozkiela, eta horrek faktore-konbinazio bat islatzen du. Faktore horien artean, zaintza-arduren karga

El gráfico pone de relieve uno de los fenómenos más persistentes de la desigualdad laboral: la feminización del trabajo a tiempo parcial. Según los datos de 2020 (últimos disponibles), el 65,4 % de los contratos a jornada parcial corresponden a mujeres, frente al 34,6 % de los hombres. Esta desproporción indica que dos de cada tres contratos parciales recaen sobre trabajadoras, lo que refleja una combinación de factores entre los que destaca, más allá de la carga desigual de las



GENEROAREN ERAGINAREN AURRETIAZKO EBALUAZIOA

INFORME EVALUACION PREVIA IMPACTO DE GENERO

desberdinaz harago –emakume askok lanaldi murriztuak onartu edo eskatu behar dituzte enplegua eta zaintzako lana bateragarri egiteko–, emakumeek lanaldi osoa lortzeko dituzten zailtasun handiagoak nabarmentzen dira¹⁰. Aitzitik, lanaldi osoan aldea ez da hain handia, nahiz eta gizonak gehiengoa izan (% 54,5), oro har ordainsari-aukera, lanbide-aurrerapen eta egonkortasun handiagoekin.

Lan-merkatuaren dualtasun horrek beste desberdintasun asko azaltzen ditu, emakumeen lanaren behin-behinekotasun eta partzialtasun handiagoaren ondorio gisa gertatzen direnak: soldata-arrakalak, gizarte-babesa, partaidetza-organoetako ordezkaritza eta erantzukizuneko lanpostuetarako sarbidea.

Ondoriorik kezkararrienen artean dago, zalantzarik gabe, generoko soldata-arrakalak bere horretan jarraitzea.

Sexuaren arabera hileko soldata gordinari buruzko datuek erakusten dute genero-arrakalak jarraitzen duela, nahiz eta azken urteetan pixkanaka hobera egiteko joera ere badagoen. 2008an, emakumeek hilean 1.211,15 € jasotzen zituzten batez beste, eta gizonak, berriz, 1.555,61 €. Horrek esan nahi zuen -% 28,4ko soldata-arrakala zegoela, hau da, emakumeek gizonak baino ia % 30 gutxiago irabazten zutela. Hamabi urte geroago, 2020an, egoerak hobera egin du: emakumeen batez besteko soldata 1.543,32 €-koa da, eta gizonena, berriz, 1.812,05 €-koa. Arrakala -%17,4ra murrizten da, eta horrek hamarkada batean baino gehiagoan 11 puntuko murrizketa adierazten du.

responsabilidades de cuidados -que lleva a muchas mujeres a aceptar o solicitar jornadas reducidas para compatibilizar el empleo con el trabajo de cuidado- las mayores dificultades de las mujeres para acceder a un puesto a tiempo completo¹⁰. Por el contrario, en la jornada completa, la diferencia no es tan acusada, aunque los hombres son mayoría, con un 54,5 %, generalmente con mayores posibilidades de remuneración, progresión profesional y estabilidad.

Esta dualidad del mercado laboral explica muchas otras desigualdades que vienen dadas como consecuencias de la mayor temporalidad y parcialidad del trabajo de las mujeres: desde las brechas salariales hasta la protección social, o la representación en órganos de participación y el acceso a puestos de responsabilidad.

Entre las consecuencias más preocupantes está, sin duda, la persistencia de la brecha salarial de género.

Los datos sobre el salario bruto mensual por sexo muestran una persistente brecha salarial de género, aunque también una tendencia de mejora progresiva en los últimos años. En 2008, las mujeres percibían una media de 1.211,15 € mensuales, frente a los 1.555,61 € de los hombres. Esto suponía una brecha salarial del -28,4 %, es decir, las mujeres ganaban casi un 30 % menos que los hombres por término medio. Doce años más tarde, en 2020, la situación mejora: el salario medio de las mujeres asciende a 1.543,32 €, mientras que el de los hombres se sitúa en 1.812,05 €. La brecha se reduce a -17,4 %, lo que indica una disminución de 11 puntos en más de una década.

10 Bizkaia kasuan egiaztatzerik ez dagoen arren, lanaldi partziala dela-eta lanaldi partzialean lan egiten duen biztanleriari buruzko beste testuinguru batzuetako datuek (Biztanleria Aktiboaren Inkesta, INE) agerian uzten dute enplegu mota hori duten eta "lanaldi osoko lanik aurkitu ezin izan dutela" dioten emakumeen ehunekoa zaintzan aritzeagatik aukeratzen ez dutenena baino hiru aldiz handiagoa dela.

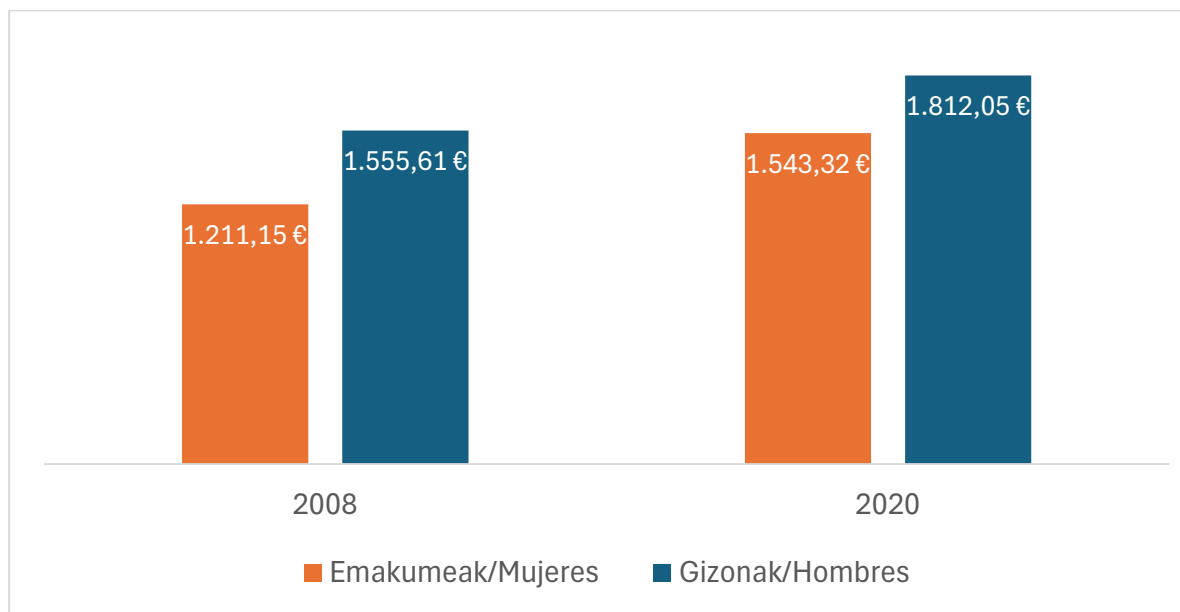
Si bien no es posible comprobarlo para Bizkaia, los datos para otros contextos sobre población ocupada a tiempo parcial por motivo de la jornada parcial (Encuesta de Población Activa, INE) evidencian que el porcentaje de mujeres con este tipo de empleos que afirman "no haber podido encontrar trabajo a tiempo completo" es tres veces superior al de las que no lo eligen por dedicarse a los cuidados.



GENEROAREN ERAGINAREN AURRETIAZKO EBALUAZIOA

INFORME EVALUACION PREVIA IMPACTO DE GENERO

18. grafikoa. Hileko soldata gordina sexuaren arabera (eurotan) Bizkaia, 2022.
Gráfico 18. Salario bruto mensual por sexo (euros) Bizkaia, 2022.



Iturria / Fuente: EUSTAT

Bilakaera horrek esan nahi du berdintasun-politikak gai honetan egiten ari diren ahaleginak eragin positiboa duela, eta, besteak beste, araudian aurrerapausoak eman direla –bereziki, enpresetan berdintasun-planak ezartzearekin lotutakoak– eta ordainsaria gardentasun handiagoz definitu dela. Hala eta guztiz ere, 2024an % 17,4ko arrakala adierazgarria izaten jarraitzen du, bai zuzeneko ondorioengatik autonomia ekonomikoan (eta autonomia hori ez dagoenean aktibatzen den desberdintasunen katean), bai emakumeen parte-hartze sozialean, bai lan-merkatuan zeharkako diskriminazio mota desberdinek dirauten zantzu bat delako, desberdintasun horiek modu ikusezinean iraunarazten dituztenak.

Orduko eta sexuaren araberako soldata gordinari buruzko datuek adierazten dute soldata-arrailaren jatorria ez dela zuzenean desberdinak diren soldatak, baizik eta zeharkako diskriminazioak daudela soldata-osagarrien, plusen edo aparteko orduen bidez, gizonentzat onuragarriagoak izan ohi baitira.

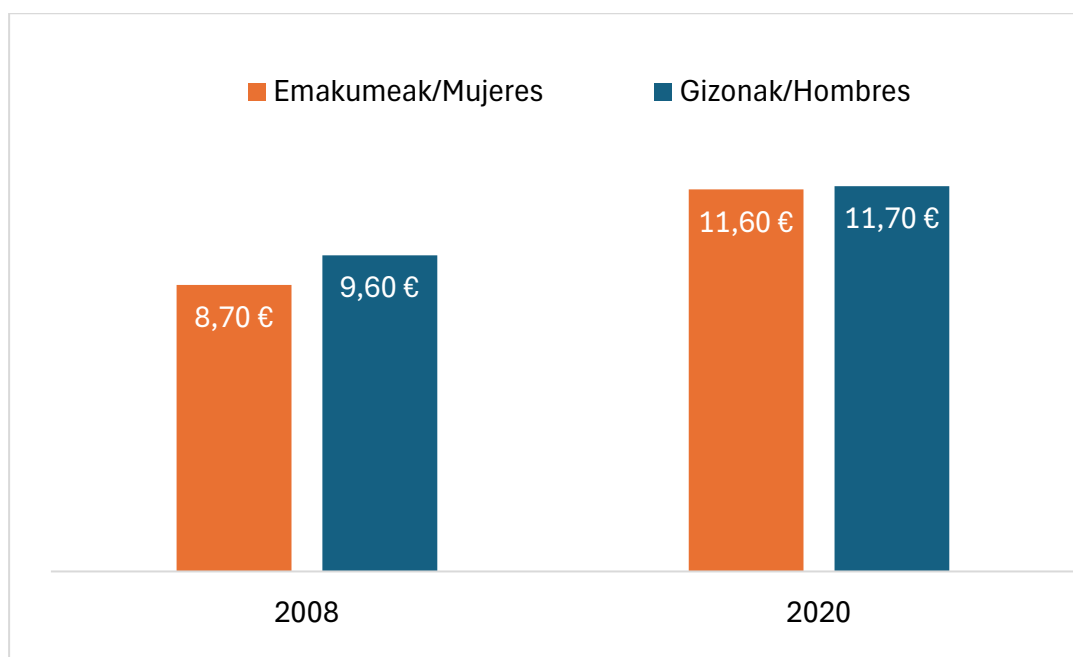
Esta evolución sugiere el efecto positivo que está teniendo el esfuerzo que se está haciendo desde las políticas de igualdad en este tema, que han derivado en avances normativos -especialmente los relacionados con el establecimiento de planes de igualdad en las empresas- y una mayor transparencia en la definición de la retribución, entre otros factores. Sin embargo, una brecha del 17,4 % en 2024 continúa siendo significativa, tanto por sus consecuencias directas en la autonomía económica (y la cadena de desigualdades que se activa cuando se carece de ella) y en la participación social de las mujeres, como porque es un indicio de la persistencia de diferentes formas de discriminación indirecta en el mercado laboral que perpetúan estas desigualdades de manera invisible.

Los datos sobre el salario bruto por hora y por sexo pueden ser un indicio de que la brecha salarial tiene su origen no tanto en salarios directamente desiguales, sino en discriminaciones indirectas a través de los complementos salariales, los pluses o las horas extra, que suelen beneficiar más a los hombres.



GENEROAREN ERAGINAREN AURRETIAZKO EBALUAZIOA INFORME EVALUACION PREVIA IMPACTO DE GENERO

19. grafikoa. Soldata gordina sexuaren eta orduaren arabera. Bizkaia, 2022.
Gráfico 19. Salario bruto por sexo y por hora. Bizkaia, 2022.



Iturria / Fuente: EUSTAT

Izan ere, orduko soldata gordinak erakusten du emakumeen eta gizonen orduko diru-sarrerak hurbiltzeko joera askoz ere nabarmenagoa dela hileko soldatarekin ikusten zena baino. Adierazle horrek aldi horretan izan duen bilakaerak agerian uzten du genero-arrakala nabarmen hobetu dela: 2008an % 10,3 zen, eta 2020an, berriz, % 0,9. Horrek esan nahi du berdintasuna dagoela lan egindako ordu bakoitzeko soldatan.

Azken batean, hobekuntza ukaezina bada ere, datuek eskatzen dute tinko jarduten jarraitzea benetako ordainsari-berdintasuna lortzeko, eta horrek esan nahi du ez bakarrik oinarritzko soldatetan eragitea, baizik eta baita soldata-gardentasunean (plusak, osagarriak, etab.), sektore eta jardura guztietarako sarbidea mugatzen duten egiturazko baldintzetan eta emakumeek baldintza berdinetan lortu beharreko lanbide-sustapenean ere.

De hecho, el salario bruto por hora muestra una tendencia mucho más acusada al acercamiento entre los ingresos horarios de mujeres y hombres que el que se observaba con el salario mensual. La evolución de este indicador en ese mismo periodo evidencia la mejora sustancial de la brecha de género, que pasa de ser del 10,3 % en 2008 al 0,9 % en 2020, lo que representa una práctica igualdad en el salario por hora trabajada.

En definitiva, aunque la mejora es innegable, los datos invitan a seguir actuando de forma decidida para lograr la igualdad retributiva real y efectiva, lo cual implica actuar no solo sobre los salarios base, sino también sobre la transparencia salarial (pluses, complementos, etc.), sobre las condiciones estructurales que limitan el acceso a todos los sectores y actividades, y sobre la promoción profesional en igualdad de condiciones para las mujeres.



GENEROAREN ERAGINAREN AURRETIAZKO EBALUAZIOA

INFORME EVALUACION PREVIA IMPACTO DE GENERO

IV. AUTONOMIA EKONOMIKOA ETA BIZI-BALDINTZA MATERIALAK

Emakumeen eta gizonen diru-sarreraren banaketan dauden aldeak identifikatzea eta pobrezia-arriskuan dauden biztanleria-taldeetan duten presentzia genero-analisiaren funtsezko beste dimentsioetako bat da. Ikuspuntu horretatik, pobrezia-aren feminizazioaren fenomeno ezaguna genero-desberdintasunen kate baten azken maila da, emakumeak haren aurrean kalteberago bihurtzen dituen, batez ere, genero-desberdintasunek beste desberdintasun-ardatz batzuekin (adina, gizarte-klasea, migrazio-egoera, etab.) bat egiten duten gizarte-taldeetako emakumeak. Testuinguru hori aztertzeke, kapitulu baliabide ekonomikoen banaketan dagoen genero-arrakala nagusiak eta pobrezia-egoeren eragina aztertzen dira, baita beste baliabide material batzuetarako sarbidea ere, hala nola etxebizitza eta oinarriko hornidurak.

Aurreko kapitulu ikusi den bezala, lan-merkatuko genero-desberdintasunek, batez ere soldata-arrakalak sortzen dituztenean, mugatu egiten dute emakumeen autonomia, aurrezteko gaitasuna, eta gizonekiko berdintasunean bizi-baldintza materialez gozatzeko aukera. Gainera, zainketa-lanaren banaketa desorekatuak ia zuzenean eragiten du emakumeen egoera ekonomikoan, ezegonkortasun eta zaurgarritasun ekonomiko handiagoko egoerak azalduz eta iraunaraziz.

4.1. Desberdintasunak errentaren banaketan

Lehen hurbilketa batean hurrengo grafikoak adierazten du portzentajezko zein alde dagoen ordezkatutako errenta-tarte bakoitzean dauden gizonen eta emakumeen kopuruen artean. Banaketa horrek argi eta garbi erakusten du emakumeen presentziak behera egiten duela errenta pertsonalaren kopurua handitu ahala. Hala, genero-arrakala handiena, hain zuzen ere, tarterik baxuenetan dago, "errentarik gabekoetan", arrakala % 6,9ra iristen da (ia % 7 gehiago dira

IV. AUTONOMÍA ECONÓMICA Y CONDICIONES MATERIALES DE VIDA.

La identificación de brechas en la distribución de ingresos de mujeres y hombres y su presencia en los grupos poblacionales en riesgo de pobreza, es otra de las dimensiones fundamentales del análisis de género. Desde este punto de vista, el ya conocido fenómeno de la feminización de la pobreza constituye el último eslabón de una cadena de desigualdades de género que hacen de las mujeres, especialmente aquellas de grupos sociales en las que las desigualdades de género intersecan con otros ejes de desigualdad (edad, clase social, situación migratoria, etc.), más vulnerables frente a ella. Para explorar este contexto, en el capítulo se analizan las principales brechas de género en la distribución de los recursos económicos y la incidencia de situaciones de pobreza, así como el acceso a otros recursos materiales como la vivienda y los suministros básicos.

Como se ha visto en el capítulo anterior, las desigualdades de género en el mercado laboral, especialmente cuando desembocan en brechas salariales, limitan la autonomía de las mujeres, su capacidad de ahorro, y su posibilidad de disfrutar de condiciones materiales de vida en igualdad con los hombres. Además, la desigual distribución del trabajo de cuidados impacta de manera casi directa en la situación económica de las mujeres, explicando y perpetuando situaciones de mayor inestabilidad y vulnerabilidad económica.

4.1. Desigualdades en la distribución de la renta

En una primera aproximación, el siguiente gráfico muestra la diferencia porcentual entre el número de hombres y mujeres que se sitúan en cada uno de los tramos de renta representados. Su distribución refleja claramente cómo la presencia de las mujeres desciende a medida que va aumentando la cantidad de renta personal. Así, la brecha de género más alta se da precisamente en los tramos más bajos, "sin renta", la brecha alcanza un 6,9 % (hay casi un 7% más de mujeres en esta



GENEROAREN ERAGINAREN AURRETIAZKO EBALUAZIOA

INFORME EVALUACION PREVIA IMPACTO DE GENERO

egoera horretan dauden emakumeak gizonak baino), eta "1.500 €-ra arteko" eta "1.501 – 3.000 €-ko" diru-sarreretan, berriz, % 3,1 eta % 1,0 iristen da, hurrenez hurren. Aurreko horrek argi eta garbi erakusten du mendekotasun ekonomikoko egoeran dauden emakumeak gehiago direla, eta enplegu informalean edo laguntzak edo errenta oso baxuak jasotzen dituzten pertsonen artean presentzia handiagoa dutela.

Errenta ertainetan arrakala nahiko egonkorra da eta baita txikiagoa ere, eta 18.000 €-tik aurrera, joera alderantzizkatu egiten da: arrakala negatiboa da, hau da, emakumeak gutxiengoa dira tarte horietan. Aldaketa hori halaxe mantentzen da tarte ertain eta altu gehienetan, % -0,1 eta % -2,9 arteko aldearekin, eta azken hori da ikusitako baliorik txikiena ("39.001 – 42.000 €" tartean).

Errenta-tarte handienetan, 45.000 €-tik aurrera, arrakala negatiboa egonkortu egiten da, % -0,1 inguru izatetik % -0,3 izatera, eta, azkenik, berriro hazten da, % -1,2 bitarte, ≥ 102.001 €-ko tartean. Aurreko guztiak beste era batera islatzen ditu emakumeek sistema ekonomikoa botere-postuak lortzeko aurkitzen dituzten egiturazko oztopoak.

Laburbilduz, badirudi emakumeen profil batzuek bakarrik gainditzen dituztela oztopo horiek, eta gehienek diru-sarreraren sistemako tarterik ahulenetan harrapatuta jarraitzen dute.

situación que de hombres) y en los ingresos "hasta 1.500 €" y "1.501–3.000 €" se sitúa en 3,1 % y 1,0 % respectivamente. Lo anterior es una clara evidencia de la mayor concentración de mujeres en situaciones de dependencia económica, así como indicio de su mayor presencia en el empleo informal, o entre las personas receptoras de subsidios o rentas muy bajas.

En las rentas medias la brecha es relativamente estable y más pequeña, y a partir de los 18.000 €, la tendencia se revierte: la brecha pasa a ser negativa, es decir, las mujeres pasan a ser minoría en estos tramos. Este giro se mantiene constante en la mayoría de los tramos medios y altos, con diferencias que oscilan entre -0,1 % y -2,9 %, siendo este último el valor más bajo observado (en el tramo "39.001–42.000 €").

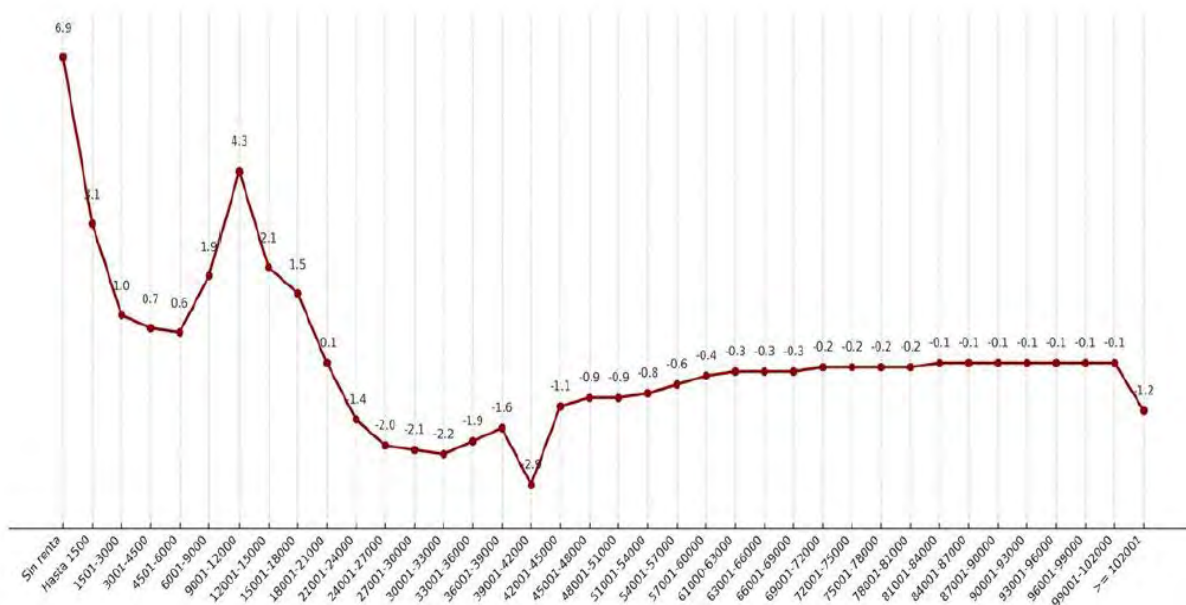
En los tramos superiores de renta, desde los 45.000 € en adelante, la brecha negativa se estabiliza en torno a -0,1 % a -0,3 %, y finalmente vuelve a crecer hasta -1,2 % en el tramo ≥ 102.001 €. Todo lo anterior refleja de otra manera las barreras estructurales que encuentran las mujeres para acceder a puestos de poder en el sistema económico.

En suma, parece que solo ciertos perfiles femeninos logran romper estas barreras, mientras la mayoría continúa atrapada en los tramos más vulnerables del sistema de ingresos.



GENEROAREN ERAGINAREN AURRETIAZKO EBALUAZIOA INFORME EVALUACION PREVIA IMPACTO DE GENERO

20. grafikoa. Genero-aldea batez besteko Errenta pertsonalean dezilaren arabera. Bizkaia, 2022.
Gráfico 20. Brecha de género en la Renta personal media, por decil. Bizkaia, 2022.



Iturria / Fuente: EUSTAT

Bestalde, Bizkaiko errenta osoa sexuaren arabera banatuz gero, ikusten da egiturazko desberdintasun nabarmena dagoela emakumeen eta gizonen artean baliabide ekonomikoak eskuratzeari eta metatzeari dagokionez.

Por otro lado, atendiendo a la distribución de la renta total en Bizkaia según sexo se evidencia una desigualdad estructural significativa en el acceso y acumulación de recursos económicos entre mujeres y hombres.

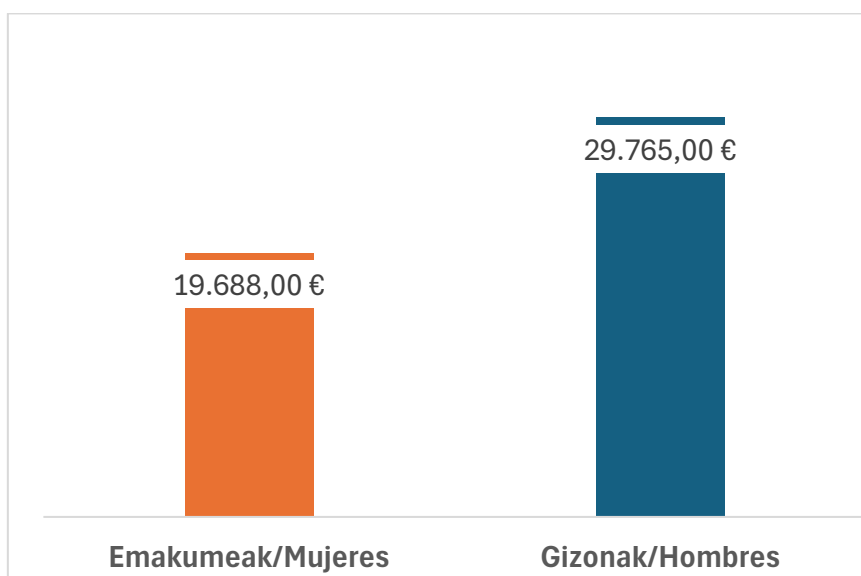


GENEROAREN ERAGINAREN AURRETIAZKO EBALUAZIOA

INFORME EVALUACION PREVIA IMPACTO DE GENERO

21. grafikoa. 18 urteko eta gehiagoko biztanleen errenta pertsonala guztira sexuaren arabera (eurotan). Bizkaia, 2022.

Gráfico 21 Renta total personal de la población de 18 y más años por sexo (euros). Bizkaia, 2022.



Iturria / Fuente: EUSTAT

Azken datuen arabera, batez besteko errenta osoa 24.481 €-koa da, baina batez besteko horrek ezkutatu egiten du genero-arrakala, ehuneko 50 puntu baino gehiagokoa, emakumeen kaltetan. Zehazki, emakumeek 19.688 €-ko batez besteko errenta dute, eta gizonak 29.765 €-koa. Hau da, emakumeek gizonak baino 10.000 € gutxiago jasotzen dituzte urtean batez beste, % 51 baino gehiagoko aldea (emakumeen errenta erantsia gizonen errentaren erdia baino ez da).

Egoera horretan sakontzeko, grafikoak datu horiek banakatzen ditu errenta motaren arabera.

Según los últimos datos, la renta media total asciende a 24.481 €, pero este promedio oculta una brecha de género de más de 50 puntos porcentuales en detrimento de las mujeres. En concreto, ellas disponen de una renta media de 19.688 €, mientras que los hombres alcanzan los 29.765 €. Es decir, las mujeres perciben más de 10.000 € menos al año en promedio que los hombres, una brecha de más del 51 % (la renta agregada de las mujeres representa solo la mitad de la de los hombres).

Para profundizar en esta situación, el gráfico a continuación desglosa estos datos según tipo de renta.

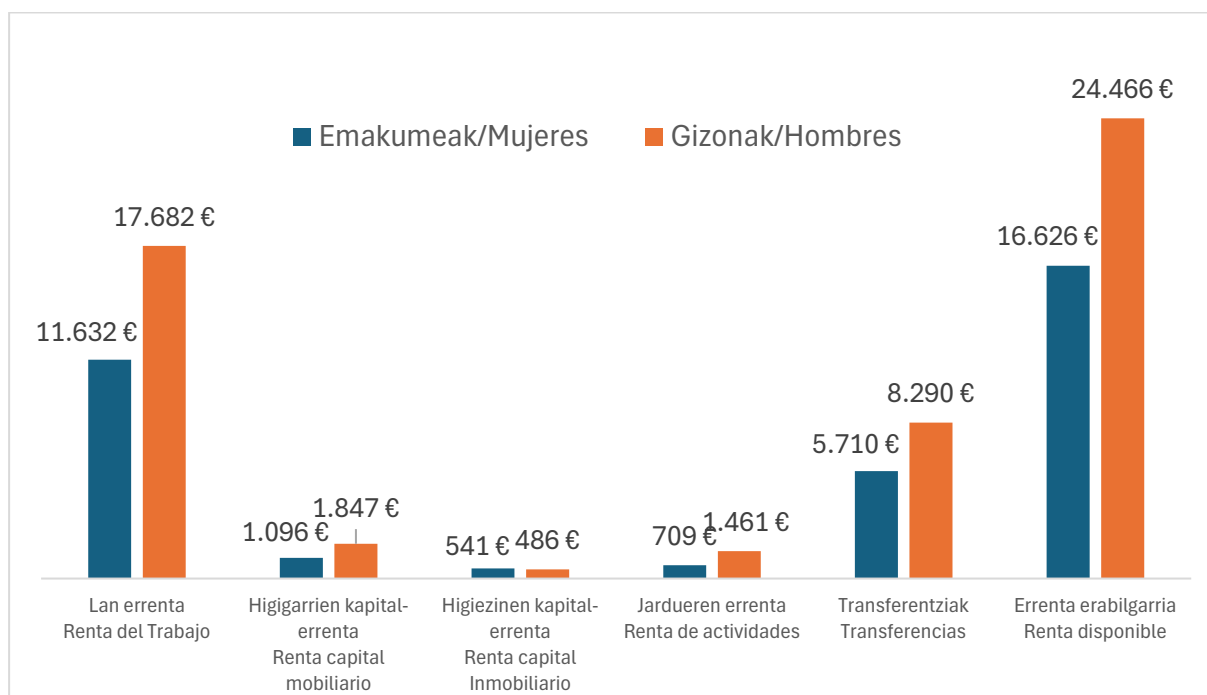


GENEROAREN ERAGINAREN AURRETIAZKO EBALUAZIOA

INFORME EVALUACION PREVIA IMPACTO DE GENERO

22. grafikoa. 18 urteko eta gehiagoko biztanleen batez besteko errenta pertsonala errenta motaren eta sexuaren arabera (eurotan). Bizkaia, 2022.

Gráfico 22. Renta personal media de la población de 18 y más años por tipo de renta y sexo (euros). Bizkaia, 2022.



Iturria Fuente: EUSTAT

Bizkaiko errentaren sexuaren eta diru-sarrera motaren arabera banaketak beste era batera islatzen du emakumeei eragiten dien egiturazko desberdintasun ekonomikoa, eta baliabideak lortzeko ia iturri guztiak zeharkatzen ditu. Desberdintasun handiena lan-errentan dago, hori baita diru-sarreraren iturri nagusia biztanle gehienentzat, eta, horren ondorioz, emakumeek 11.632 € jasotzen dituzte batez beste, gizonak, aldiz, 17.682 €. % 52ko arrakala horrek genero-desberdintasunek enpleguan dituzten ondorioak berresten ditu. Kapital higigarriaren errentak (dibidenduak edo interesak, esaterako) are arrakala handiagoa erakusten du, % 69koa, finantza- eta ondare-aktiboen metaketan dauden desberdintasunen erakuslea, historikoki gizonak abantaila-posizioak izan baitituzte abiapuntutik.

La distribución de la renta por sexo y tipo de ingresos en Bizkaia refleja de otra manera la desigualdad económica estructural que afecta a las mujeres y atraviesa prácticamente todas las fuentes de obtención de recursos. La mayor disparidad se da en la renta del trabajo, que constituye la principal fuente de ingresos para la mayoría de la población, y por la que perciben una media de 11.632 €, frente a los 17.682 € de los hombres. Esta brecha del 52 % viene a confirmar los efectos de las desigualdades de género en el empleo. La renta del capital mobiliario (como dividendos o intereses) muestra una brecha aún mayor, del 69 %, indicio de las desigualdades en la acumulación de activos financieros y patrimoniales, en la que los hombres históricamente han partido de posiciones de ventaja.



GENEROAREN ERAGINAREN AURRETIAZKO EBALUAZIOA

INFORME EVALUACION PREVIA IMPACTO DE GENERO

Aldiz, kapital higiezinaren errenta da emakumeak gizonak baino zertxobait gehiago diren kategoría bakarra, % 10eko arrakala positiboarekin. Nolanahi ere, oro har pisu txikiena duen errenta mota da, eta oso urrun dago beste iturri batzuetako aldeak konpentsatzetik. Jarduera ekonomikoen errenta, hau da, norberaren konturako diru-sarrerei dagokiena, genero-arrakala handiena duena da, % 106koa hain zuzen. Kopuru horrek, emakume autonomoen diru-sarrera txikiagoa dela adierazteaz gain, inbertsio ahalmenean edo negozioen iraunkortasunean inplikazio garrantzitsuak dituela adierazten du. Transferentziei dagokienez (gizarte-prestazioak, kotizazio gabeko pentsioak, laguntza publikoak), emakumeek 5.710 € jasotzen dituzte, eta gizonak, berriz, 8.290 €, % 45eko arrakala sortuz. Alde hori garrantzitsua da prestazio eta laguntza horiek finantzatzeko dituzten aurrekontu-programei begira, eta badirudi oinarritzko desberdintasunak konpentsatzetik urrun jarraitzen dutela.

Desberdintasun partzial horien guztien ondorioz, errenta erabilgarri osoa (diru-sarrera garbi guztien batura) 16.626 €-koa da emakumeentzat eta 24.466 €-koa gizonentzat, eta azkenik arrakala % 47koa da. Hau da, Bizkaiko emakumeek, batez beste, gizonak duten errentaren % 68 baino gutxiago dute.

Familia-errentari buruzko datuek berretsi egiten dituzte baliabide ekonomikoen sexuaren arabera banaketa desorekatuari buruz adierazitako joerak.

En contraste, la renta del capital inmobiliario es la única categoría donde las mujeres superan, aunque muy ligeramente, a los hombres, con una brecha positiva del 10 %. De cualquier forma, es el tipo de renta que menor peso tiene en el conjunto y está muy lejos de compensar las diferencias en otras fuentes. La renta de actividades económicas, correspondiente a ingresos por cuenta propia, es la que presenta la mayor brecha de género, del 106 %. Esta cifra no solo indica el menor ingreso de las mujeres autónomas, sino que tiene importantes implicaciones en su capacidad de inversión o la sostenibilidad de sus negocios. En cuanto a las transferencias (prestaciones sociales, pensiones no contributivas, ayudas públicas), las mujeres perciben 5.710 €, mientras los hombres reciben 8.290 €, generando una brecha del 45 %. Esta diferencia es importante de cara a aquellos programas presupuestarios que financian estas prestaciones y ayudas, que parece que siguen lejos de compensar las desigualdades de base.

Como resultado de todas estas desigualdades parciales, la renta disponible total (la suma de todos los ingresos netos) alcanza los 16.626 € para las mujeres y 24.466 € para los hombres, con una brecha final del 47 %. Es decir, las mujeres en Bizkaia disponen, de media, de menos del 68% de la renta con la que cuentan los hombres.

Los datos sobre renta familiar vienen a confirmar las tendencias señaladas respecto al desigual reparto por sexo de los recursos económicos.

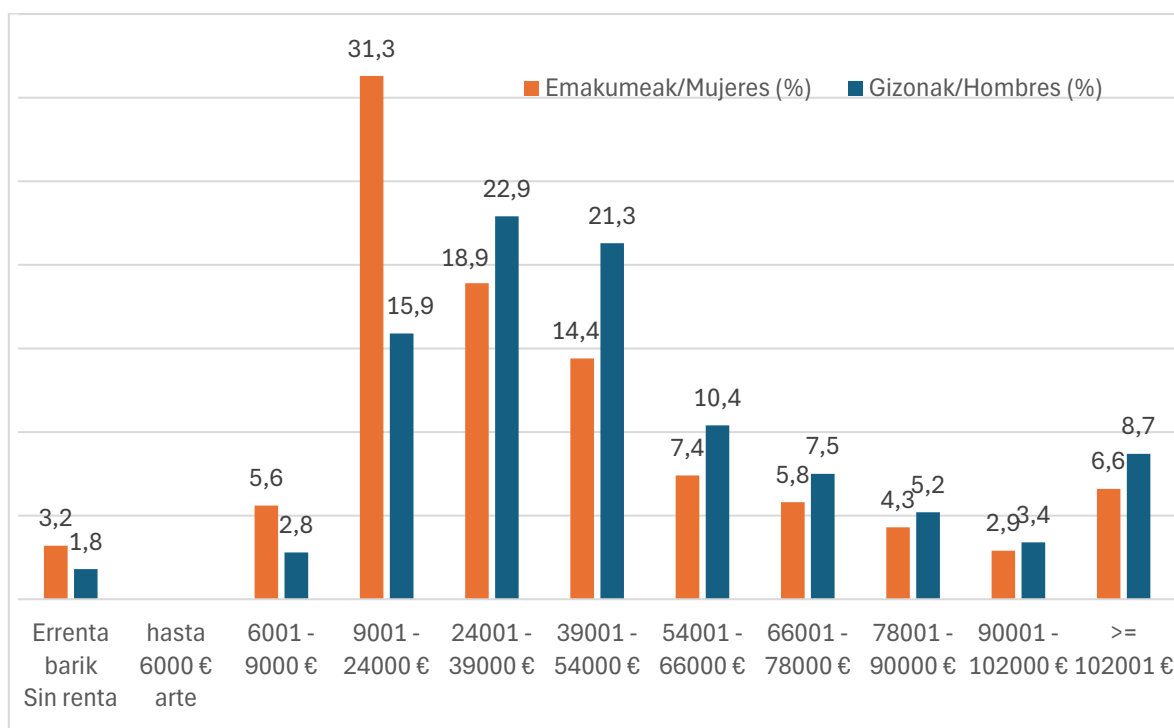


GENEROAREN ERAGINAREN AURRETIAZKO EBALUAZIOA

INFORME EVALUACION PREVIA IMPACTO DE GENERO

23. grafikoa. Familiak familia-errentaren geruzaren arabera, hartzaile nagusiaren sexuaren arabera (sexu bakoitzaren errenta osoaren gaineko %) (*). Bizkaia, 2022.

Gráfico 23. Familias por estrato de renta familiar, según sexo de la persona perceptora principal (% sobre el total de renta de cada sexo) (*). Bizkaia, 2022.



(*) % bertikala da, hau da, emakumeen errenta-talde bakoitzeko emakumeen ehunekoen batura % 100 da, baita gizonen kasuan ere. Representa el % vertical, es decir la suma de los porcentajes de las mujeres en cada grupo de renta de las mujeres es el 100%; así también en el caso de los hombres.

OHARRA: Dezilak multzokatu egin dira grafikoa irakurgarriago egiteko.

NOTA: Se han agrupado los deciles para hacer más legible el gráfico.

Iturria / Fuente: EUSTAT

Grafikoak sexuaren araberako kontzentrazio-indizeak adierazten ditu errenta-talde bakoitzean. Bertan, beste era batera ikusten da emakumeak buru dituzten familiak errentaren tarterik baxuenetan kontzentratzen direla, eta gizonak buru dituztenak nagusi direla maila ertain-altu eta altuetan. Halaber, bereziki ahulak diren taldeak identifikatzeko aukera ematen du, hala nola, diru-sarrerarik ez dutenak ("errentarik gabekoak"), emakumeen % 3,2 eta gizonen % 1,8 biltzen dituztenak, edo oso errenta txikikoak (9.000 €-ra arte urtean), zeinetan emakumeen proportzioa gizonena baino bi aldiz handiagoa den (% 5,6 vs % 2,8), errenta baxuen feminizazio argia erakutsiz.

El gráfico representa los índices de concentración por sexo en cada grupo de renta. En él, se observa de otra manera la concentración de las familias encabezadas por mujeres en los tramos más bajos de renta, mientras que las encabezadas por hombres dominan en los niveles medios-altos y altos. También permite identificar grupos especialmente vulnerables, como el constituido por aquellas que no tienen ingresos ("sin rentas") que agrupa al 3,2% de las mujeres frente al 1,8% de los hombres, o el de rentas muy bajas (hasta 9.000 € anuales), en las que la proporción de mujeres duplica a la de hombres (5,6% vs 2,8%), mostrando una clara feminización de las rentas bajas.



GENEROAREN ERAGINAREN AURRETIAZKO EBALUAZIOA

INFORME EVALUACION PREVIA IMPACTO DE GENERO

Errenta-tarte ertainetatik aurrera (24.001 - 39.000 €), joera irauli egiten da: emakumeen % 18,9 eta gizonen % 22,9; eta handitu egiten da errenta ertain-altuak (39.001 - 54.000 €), altuak (54.001 - 93.000 €) eta oso altuak (93.001 - 102.000 €) dituzten familietan, non emakumeen ordezkartza baxuak jarraitzen duen. Gehieneko errenten taldean (≥ 102.001 €), gizonek nabarmen gaituzten dituzte emakumeak (% 8,7 vs % 6,6, - 2,1 p.p.), eta generoko sabai ekonomikoa finkatzen dute.

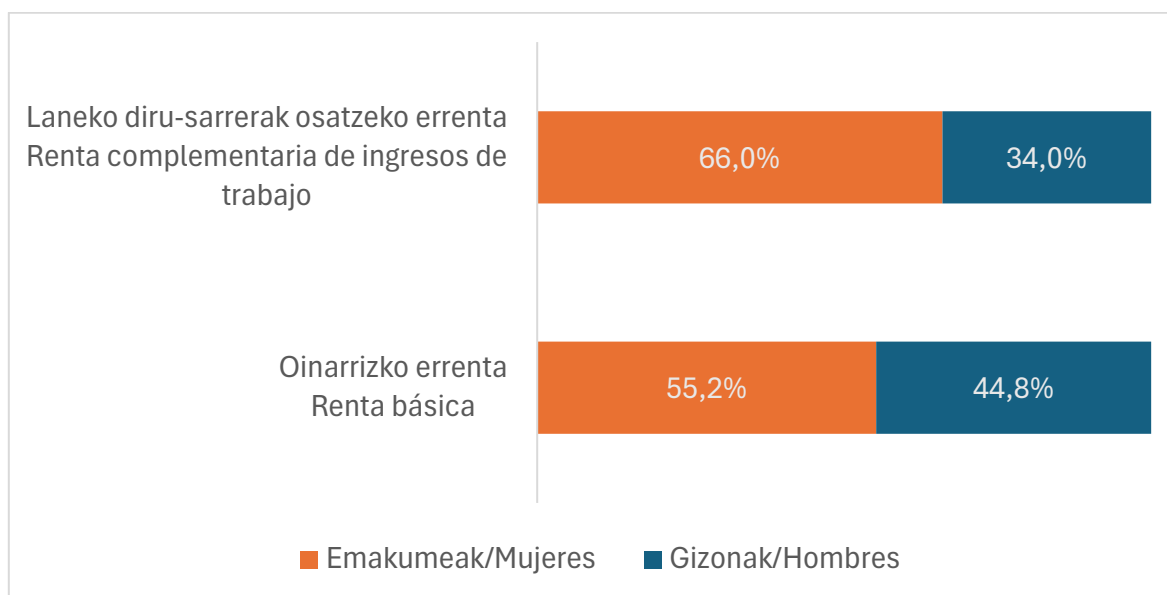
Errenta baxuen feminizazioaren beste alderdia da funtsezko bi gizarte-prestazioen onuradunen artean emakumeek duten gehiegizko ordezkartza: laneko diru-sarrerak osatzeko errenta (% 66 emakumeak) eta oinarritzko errenta (% 55 baino gehiago). Nahiz eta adierazlerik egokiena estaldura-tasa den, batez ere kontuan hartuta gabezia materialeko egoera desberdinek eragin handiagoa dutela emakumeengan. Jarraian aipatuko ditugu, eta horiekin lehen hurbilketa bat egin daiteke.

A partir de los tramos de renta media (24.001 - 39.000 €), la tendencia se revierte: 18,9% de mujeres y 22,9% de hombres; y pasa a ampliarse en las familias de rentas medias-altas (39.001 - 54.000 €), altas (54.001 - 93.000 €) y muy altas (93.001 - 102.000 €), donde persiste la infrarrepresentación femenina. En el grupo de rentas máximas (≥ 102.001 €), los hombres superan claramente a las mujeres (8,7% vs 6,6%, - 2,1 p.p.), consolidando el techo económico de género.

La otra cara de la feminización de las rentas bajas es la sobrerrepresentación de las mujeres entre las personas beneficiarias de dos prestaciones sociales clave: la renta complementaria de ingresos de trabajo (66% de mujeres) y la renta básica (más del 55%). Aunque el indicador más adecuado, sobre todo teniendo en cuenta la mayor incidencia de distintas situaciones de carencia material en las mujeres, de las que se hablará a continuación, es la tasa de cobertura, ya con estos se puede realizar una primera aproximación.

24. grafikoa. Gizarte-prestazioen onuradunak prestazio motaren eta sexuaren arabera (% sexuaren arabera) Bizkaia, 2022.

Gráfico 24. Personas beneficiarias de prestaciones sociales por tipo de prestación y sexo (% por sexo) Bizkaia, 2022.



Iturria / Fuente: EUSTAT



GENEROAREN ERAGINAREN AURRETIAZKO EBALUAZIOA

INFORME EVALUACION PREVIA IMPACTO DE GENERO

Hala, lehenengoak, beste era batera, enplegua lortzeari eta lan-baldintzei dagokienez dauden egiturazko desberdintasunak islatzen ditu, eta agerian uzten du emakumeak direla, enplegatuta egon arren, oinarritzko premiak betetzeko diru-sarrera nahikorik lortzen ez dutenak. Bestalde, oinarritzko errentan 10 puntu baino gehiagoko aldea dago, nahiz eta aurrekoa baino txikiagoa izan -horretan, ziur asko, zerikusia du bizikidetzak unitate osoaren diru-sarrerekin eta ondarearekin lotutako prestazio mota bat dela, ez bakarrik eskatzen duenarena¹¹-, eta horrek adierazten jarraitzen du emakumeek pobrezia- eta gizarte-bazterkeriako arrisku handiagoa dutela, eta gizarte-babeseko sistemekiko mendekotasun handiagoa dutela premia horiei erantzuteko.

Azkenik, errenta-mailen arteko desberdintasun horiek dituzten ondorioetara hurbilduz, hurrengo grafikoan oinarritzko ondasun bat (etxebizitza) eskuratzeko prozesuan eragina dutenak adierazten dira.

Así, el primero refleja, de otra manera, las desigualdades estructurales en el acceso al empleo y las condiciones laborales, evidenciando que son mayoritariamente las mujeres quienes, aun estando empleadas, no alcanzan niveles de ingresos suficientes para cubrir necesidades básicas. Por otro lado, la brecha de más 10 puntos en la renta básica, aun siendo menor que la anterior -en lo que probablemente influya que sea un tipo de prestación ligada a los ingresos y patrimonio de toda la unidad de convivencia, no solo de quien lo solicita¹¹-, sigue indicando el mayor riesgo de pobreza y exclusión social de las mujeres, que las sitúa en una posición más dependiente de los sistemas de protección social para cubrir estas necesidades.

Finalmente, en una aproximación a las consecuencias que tienen estas desigualdades en niveles de renta, el siguiente grafico representa las que impactan en el acceso a un bien básico como es la vivienda.

11 Gogoratu behar da oinarritzko errenta edo Bizitzeko Gutxieneko Diru-sarrera bizikidetzak unitate osoaren diru-sarreretan eta ondarean oinarritzen dela, ez bakarrik eskatzen duenarenean; alde horretatik, kontuan hartu beharko litzateke gizonak onuradun gisa agertzen diren familietan jarduerarik gabeko egoeran eta bizi-baldintza are prekarioagoetan dauden emakumeak egon litezkeela.

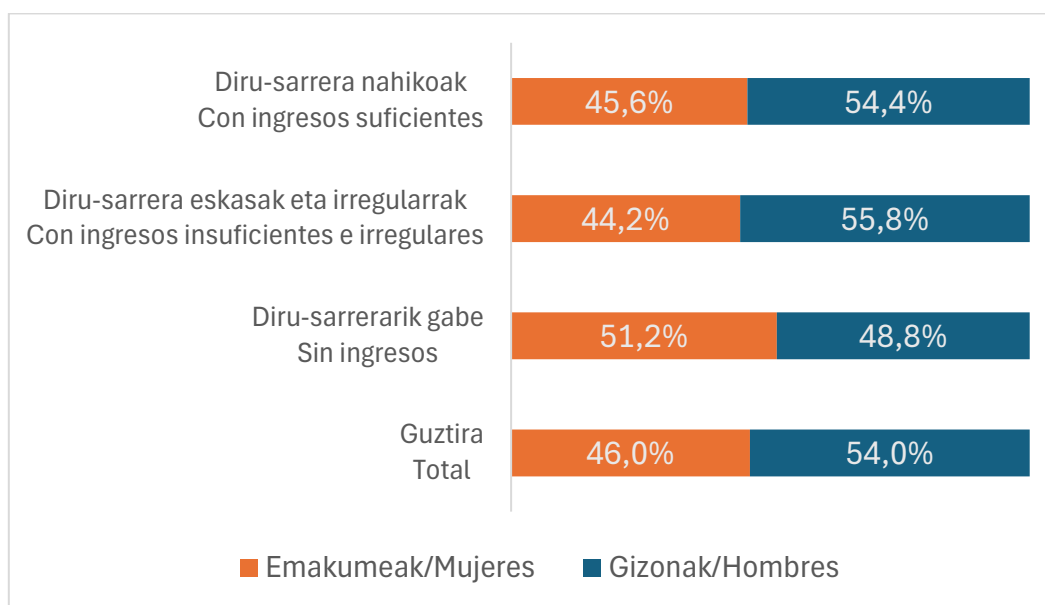
Cabe recordar que la renta básica o el Ingreso Mínimo Vital se basa en los ingresos y patrimonio de toda la unidad de convivencia, no solo de quien lo solicita; en este sentido, cabría valorar la posibilidad de que en hogares donde los hombres aparecen como beneficiarios haya mujeres en situación de inactividad y condiciones de vida aún más precarias.



GENEROAREN ERAGINAREN AURRETIAZKO EBALUAZIOA

INFORME EVALUACION PREVIA IMPACTO DE GENERO

25. grafikoa. Etxebizitza eskuratzeko premian dauden pertsonak sexuaren eta diru-sarreraren edo eskuragarri dauden errenta propioen arabera (% sexuaren arabera) Bizkaia, 2022.
Gráfico 25. Personas en la necesidad de acceso a una vivienda por sexo e ingresos o rentas propias disponibles (% por sexo) Bizkaia, 2022.



Iturria / Fuente: EUSTAT

Nahiz eta guztizkoan emakumeak diren etxebizitza behar duten pertsonen % 46,0, gizonen % 54,0ren aldean, azterketa bereziak erakusten du emakumeak gainordezkatuta daudela kalteberatasun handieneko tarteetan. Hala, gizonak gehiengoa dira diru-sarrera nahikoak dituztenen artean, ia ehuneko 9 puntuko arrakala baitute, eta horrek adierazten du gizonen gaitasun ekonomiko handiagoa dutela baliabide propioen bidez etxebizitza-premiak estaltzeko. Gehiengo hori diru-sarrera gutxiegi edo irregularrak dituzten pertsonen taldean ere ematen da, non emakumeak % 44,2 diren eta gizonak % 55,8. Hala ere, inolako diru-sarrerarik ez duten pertsonen artean, emakumeak dira gehiengoa (% 51,2), gizonak baino ehuneko 2,5 puntu gehiago (% 48,8). Puntu hori bereziki garrantzitsua da genero-ikuspegitik; izan ere, agerian uzten du ahultasun ekonomiko handieneko egoeretan emakumeek ordezkaritza handiagoa dutela, eta horrek agerian uzten du muturreko pobrezia-eraketako eta mendekotasun ekonomikoarekiko esposizio handiagoa dutela. Horretaz arituko gara hurrengo epigrafean.

Aunque en el total las mujeres representan un 46,0% de las personas que necesitan acceder a una vivienda, frente al 54,0% de hombres, el análisis desagregado muestra que las mujeres están sobrerrepresentadas en los tramos de mayor vulnerabilidad. Así, los hombres son mayoría entre quienes cuentan con ingresos suficientes, con una brecha de casi 9 puntos porcentuales, que refleja la mayor capacidad económica de los hombres para cubrir necesidades habitacionales por medios propios. Esta mayoría también se da en el grupo de personas con ingresos insuficientes o irregulares, donde las mujeres suponen el 44,2% y los hombres el 55,8%. Sin embargo, entre las personas sin ningún tipo de ingreso, las mujeres constituyen la mayoría (51,2%), superando en 2,5 puntos porcentuales a los hombres (48,8%). Este punto es especialmente relevante desde el enfoque de género, ya que evidencia que, en las situaciones de máxima vulnerabilidad económica, las mujeres tienen una mayor representación, lo que pone de manifiesto su mayor exposición a la pobreza extrema y la dependencia económica. De ello nos ocupamos en el siguiente epígrafe.



GENEROAREN ERAGINAREN AURRETIAZKO EBALUAZIOA

INFORME EVALUACION PREVIA IMPACTO DE GENERO

4.2. Pobreziaren feminizazioa

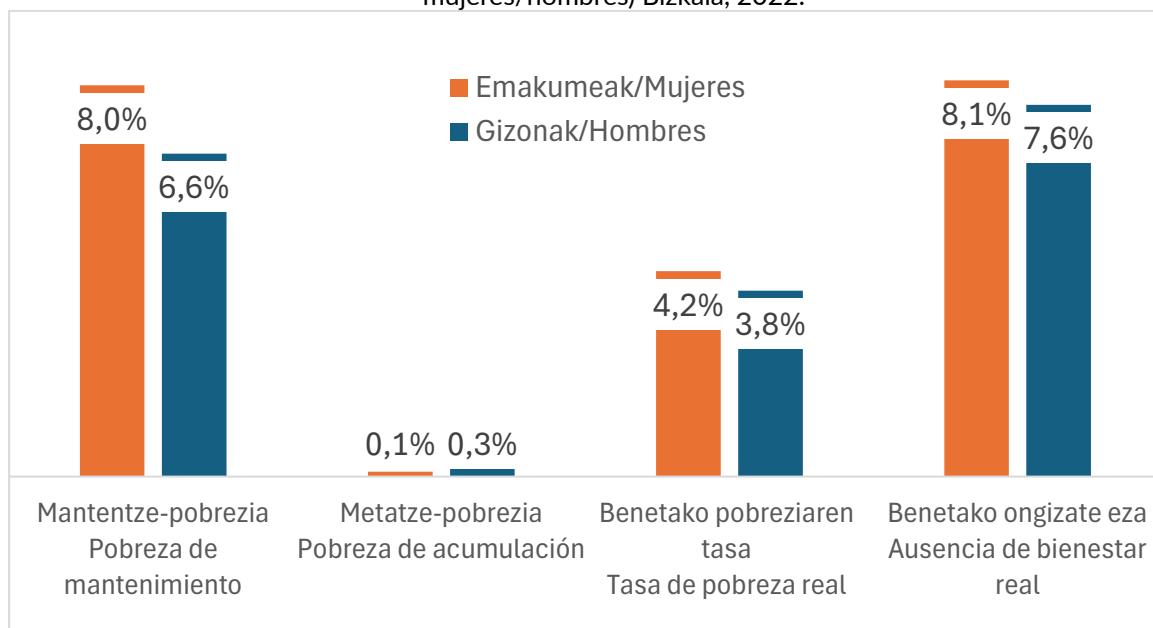
Desberdintasun-kate horren azken mailan pobrezia- eta prekariedade-egoerak daude; eskuragarri dauden adierazle guztiek erakusten dute egoera horiek eragin handiagoa dutela emakumeengan. Lehenik eta behin, benetako pobrezia- eta prekariedade-egoerei sexuaren arabera erreparatzeko badiugu, datuek erakusten dute genero-desberdintasunek bere horretan dirautela baliabideak, egonkortasun ekonomikoa eta ongizate-baldintzak eskuratzeari dagokionez.

4.2. Feminización de la pobreza

En el último eslabón de esta cadena de desigualdades están las situaciones de pobreza y precariedad; todos los indicadores disponibles muestran la mayor incidencia de estas situaciones en las mujeres. Si atendemos, en primer lugar, a las situaciones de pobreza y precariedad real según sexo, los datos ilustran cómo las desigualdades de género persisten en el acceso a recursos, estabilidad económica y condiciones de bienestar.

26. grafikoa. Benetako pobrezia- eta prekariedade-egoerak sexuaren arabera (% emakume/gizonen guztiarekiko) Bizkaia, 2022.

Gráfico 26. Situaciones de pobreza y precariedad real según sexo (% respecto al total de mujeres/hombres) Bizkaia, 2022.



Iturria / Fuente: EUSTAT

Hala, 2022an, mantenuko pobreziak —epe laburrean oinarritako premiei aurre egiteko baliabide ekonomiko nahikorik ez izateari erreferentzia egiten diona, batez ere elikadurako, etxebizitzako, jantzien eta oinetakoen gastuei dagokienez— emakumeen % 8,0ri eragiten dio, eta gizonen % 6,6ri; metatze-pobreziak —beharrezko kontsumo-ondasun iraunkorrak eskuratzeko ezintasuna islatzen duena, hala nola diru-sarrerak, etxebizitza, oinarritako zerbitzuak, epe

Así, en 2022, la pobreza de mantenimiento —que hace referencia a una situación de insuficiencia de recursos económicos para hacer frente, en el corto plazo, a la cobertura de las necesidades básicas, particularmente las relacionadas con los gastos de alimentación, vivienda, vestido y calzado— afecta al 8,0% de las mujeres, frente al 6,6% de los hombres; la pobreza de acumulación -que refleja la incapacidad para acceder a los bienes de consumo



GENEROAREN ERAGINAREN AURRETIAZKO EBALUAZIOA

INFORME EVALUACION PREVIA IMPACTO DE GENERO

luzean bizi-baldintza batzuei eusteko, eta baita epe luzeagoan— biztanleria-proportzio oso baxu bati eragiten dio, non gizonen ehuneko handiagoa duten (% 0,3) emakumeen aldean (% 0,1), ziur asko bakarrik dauden edo familia-sareetatik edo erakunde-sareetatik deskonektatuta dauden gizonen muturreko bazterkeriari lotuta.

Azkenik, pobrezia errearen tasak¹², gabeziaren baldintza objektiboak eta pozeziaren pertzepzio subjektiboak konbinatzen dituenak, balio handiagoa erakusten du berriro emakumeen artean (% 4,2, gizonen % 3,8ren aldean), eta agerian uzten du prekarietatearen bizipena handiagoa dela emakumeen artean, eta hori genero-rolarekin lotzen da berriz ere –prekarietate horrek beste pertsona batzuen zaintza bere gain hartzean dituen inplikazioengatik –, baita adierazle materialak antzekoak izan daitezkeen testuinguruetan ere. Hori ikusten da, halaber, benetako ongizate-gabezia, hau da, bizimoduan, ohituretan eta gizarte-jarduera arruntetan gutxieneko parte-hartzea izateko baldintzekiko gogobetetze-gabezia. Horrek emakumeen % 8,1i eragiten dio, eta gizonen % 7,6ri, eta agerian uzten du emakumeek, prekarietatearen eraginpean egoteaz gain, hura argitasun eta pisu emozional handiagoarekin bizi dutela.

Orain, adierazle horien denboraren bilakaerari erreparatzen badiogu, hurrengo grafikoak 2008-2022 aldian mantenu-pobreziako genero-arrakalak izan duen aldakuntza adierazten du. Arrakala hori emakumeen tasaren eta gizonen tasaren arteko diferentzia gisa kalkulatu dela kontuan hartuta, balio negatibo batek emakumeen artean pobrezia handiagoa dagoela adierazten du, eta balio positibo batek gizonen artean handiagoa dela adierazten du.

duradero necesarios como ingresos, vivienda, servicios básicos, para mantener, en el largo plazo, unas condiciones de vida, y más en el largo plazo-concita a una proporción muy baja de población en la que los hombres presentan un mayor porcentaje (0,3%) frente a las mujeres (0,1%), muy probablemente vinculada a exclusión más extrema de hombres solos o desconectados de redes familiares o institucionales.

Finalmente, la tasa de pobreza real¹², que combina condiciones objetivas de carencia y percepción subjetiva de la pobreza, vuelve a mostrar un valor más alto entre las mujeres (4,2% frente al 3,8% de los hombres), y evidencia cómo la vivencia de precariedad es más intensa entre las mujeres, lo que vuelve a relacionarse con el rol de género -por las implicaciones que esta precariedad tiene en la asunción del cuidado de otras personas- incluso en contextos donde los indicadores materiales puedan parecer similares. Ello se observa también en la ausencia de bienestar real, entendida como la falta de satisfacción con las condiciones para participar mínimamente en el modo de vida, las costumbres y las actividades sociales normales, que afecta al 8,1% de las mujeres, frente al 7,6% de los hombres, evidenciando que las mujeres no solo sufren mayor exposición a la precariedad, sino que la perciben con mayor claridad y peso emocional.

Centrándonos ahora en la evolución en el tiempo de estos indicadores, el siguiente gráfico representa la variación, entre 2008-2022, de la brecha de género en la pobreza de mantenimiento. Considerando que esta brecha se calcula como la diferencia entre la tasa de las mujeres y la de los hombres, de modo que un valor negativo indica una mayor pobreza entre las mujeres, y un valor positivo indica que es más alta entre los hombres.

¹² Edo benetako ongizaterik ezak esan nahi du gizarte jakin batean gizarte horren bizimoduan, ohituretan eta jarduera normaletan maila gutxieneko batean parte hartzeko beharrezkotzat jotzen diren gastuei –epe laburrean– aurre egiteko baliabide ekonomiko nahikorik ez dagoela. Ongizaterik eza izateko arriskuan daude, erreferentzia-aldi jakin batean, gizarte jakin batean gutxieneko ongizate-maila horiek lortzeko espero diren adierazitako atalaseak baino diru-sarrera txikiagoak dituzten familia-unitateak.

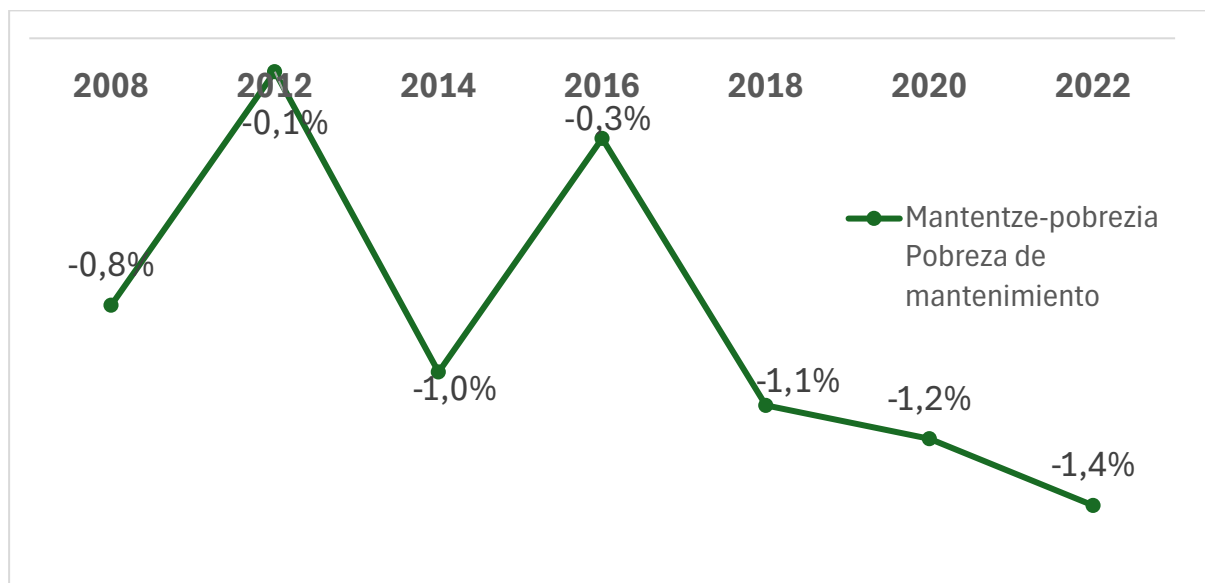
O ausencia de bienestar real hace referencia a una situación de insuficiencia de recursos económicos para hacer frente - en el corto plazo - a los gastos que son considerados, en una determinada sociedad, como necesarios para participar mínimamente en el modo de vida, las costumbres y las actividades normales de dicha sociedad. Se encuentran en riesgo de ausencia de bienestar los hogares que disponen en, un periodo de referencia dado, de ingresos inferiores a los umbrales señalados para acceder a estos niveles mínimos de bienestar esperados en una sociedad concreta.



GENEROAREN ERAGINAREN AURRETIAZKO EBALUAZIOA

INFORME EVALUACION PREVIA IMPACTO DE GENERO

27. grafikoa. Genero-arrakalaren bilakaera mantenu-pobrezian. Bizkaia, 2008-2022.
Gráfico 27. Evolución de la brecha de género en la pobreza de mantenimiento. Bizkaia, 2008-2022.



Iturria / Fuente: EUSTAT

2008 eta 2022 bitartean, mantenu-pobreziak etengabe eta gero eta gehiago eragin die emakumeei. 2008an, genero-arrakala $-0,8\%$ koa zen; izan ere, emakumeen presentzia handiagoa zen oinarritzko premiak modu iraunkorrean bete ezin zituztenen artean. 2012an alde hori $0,1\%$ era murriztu bazen ere $-$ gogora dezagun erlazio-adierazlea dela, eta jaitsiera hori gehiago gertatu zen gizonen tasak gora egin zuelako (ziur asko krisi ekonomikoak enplegu maskulinizatuetan izan zuen eraginaren ondorioz), emakumeen tasak behera egin zuelako baino $-$, gainerako serieetan desberdintasuna handitzeko joera argia dago. Gainera, 2014tik aurrera, arrakala berriro handitu da ($-1,0\%$), eta egonkor mantendu da hurrengo urteetan: $-1,1\%$ 2018an eta $-1,2\%$ 2020an. Azken hori pandemiaren inpaktuarekin bat dator, bereziki gogor eragin baitzien emakumeei sektore prekarizatuetan edo feminizatuetan. 2022an, arrakala punturik altuenera iritsi zen, $-1,4\%$ ekin. Datu kezagarria da, emakumeen artean pobrezia iraunkorragoa dagoela baieztatzeaz gain, arrakala areagotu ere egin daitekeela ohartarazten baitu.

Entre 2008 y 2022, la pobreza de mantenimiento ha afectado de forma persistente y creciente a las mujeres. En 2008, la brecha de género era de $-0,8\%$, ya señalando una mayor presencia femenina entre quienes no podían cubrir de forma sostenida sus necesidades básicas. Aunque en 2012 esta diferencia se redujo a $-0,1\%$ -recordemos que es un indicador relacional, y este descenso se produjo más por incremento de la tasa masculina (como efecto probablemente del impacto de la crisis económica en los empleos masculinizados) que por decremento de la femenina $-$, el resto de la serie muestra una tendencia clara al aumento de la desigualdad. Además, a partir de 2014, la brecha se amplía nuevamente ($-1,0\%$) y se mantiene estable en los años siguientes: $-1,1\%$ en 2018 y $-1,2\%$ en 2020, coincidiendo este último con el impacto de la pandemia, que afectó de forma especialmente dura a las mujeres en sectores precarizados o feminizados. En 2022, la brecha alcanza su punto más alto, con un $-1,4\%$, un dato preocupante que no solo confirma la consolidación de una pobreza más persistente entre las mujeres, sino que alerta de que puede incluso incrementarse la brecha.



GENEROAREN ERAGINAREN AURRETIAZKO EBALUAZIOA

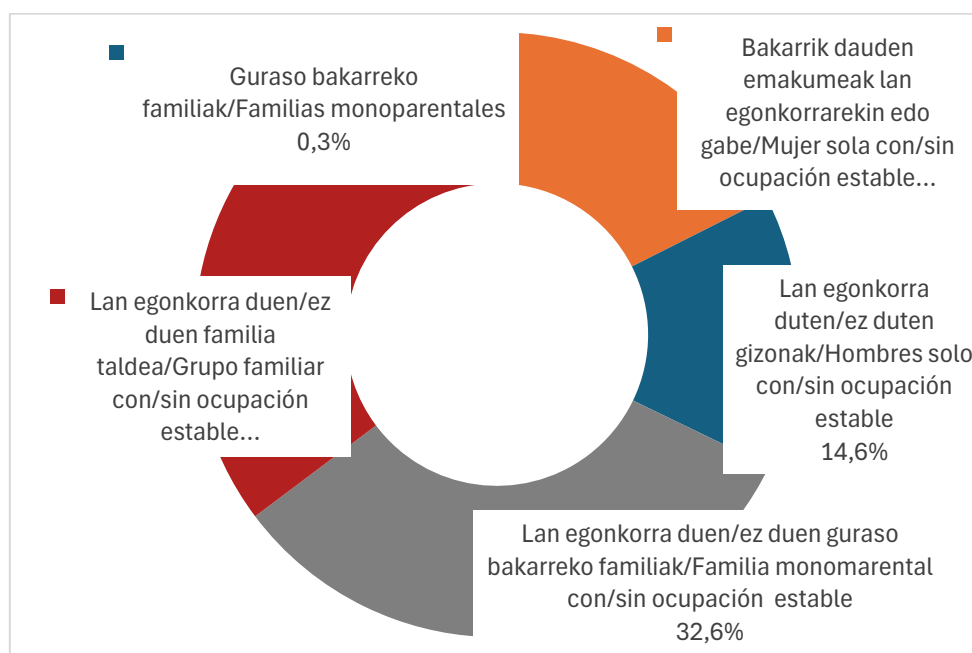
INFORME EVALUACION PREVIA IMPACTO DE GENERO

Benetako pobrezia- eta prekarietate-egoeran dauden biztanleen profiletan sakonduz, genero-ikuspegitik garrantzitsuak izan daitekeen beste datu erabilgarri bat egoera horien banaketa da, familia-motaren edo erreferentziako pertsonaren arabera, eta horrek aukera ematen du generoaren eta okupazio-egonkortasunaren arabera inpaktu diferentziala garbiago ikusteko. Horrela, pobrezia-egoeren % 17,2 bakarrik dauden eta okupazio egonkorra duten edo ez duten emakumeen artean erregistratzen da; horrek esan nahi du talde horretan ahultasun handia dagoela, ziurrenik diru-sarrera txikien, laguntza ekonomikorik ezaren eta zaintza-erantzukizunen arteko konbinazioaren ondorioz. Bakarrik dauden gizonen kasuan zertxobait txikiagoa da, % 14,6; horrek iradokitzen du, prekarietate-egoeretan aurkitzen diren arren, egoera berean dauden emakumeen artean baino gutxiagotan gertatzen direla gizonezkoen kasuak.

Profundizando en los perfiles poblacionales en situación de pobreza y precariedad real, otro de los datos disponibles que pueden ser relevantes desde el enfoque de género es la distribución de estas situaciones según el tipo de hogar o persona de referencia, lo que permite observar con mayor nitidez el impacto diferencial según el género y la estabilidad ocupacional. Así, el 17,2% de las situaciones de pobreza se registra en mujeres solas con o sin ocupación estable, lo que indica una fuerte vulnerabilidad en este grupo, posiblemente derivada de la combinación entre ingresos bajos, falta de apoyo económico y responsabilidades de cuidado. En el caso de hombres solos es algo menor, 14,6%, lo cual sugiere que, aunque también enfrentan situaciones de precariedad, son menos frecuentes que entre las mujeres en igual condición.

28. grafikoa. Benetako pobrezia- eta prekarietate-egoeren banaketa, etxeko mota soziodemografikoaren edo erreferentziako pertsonaren motaren arabera. Familia-etxebizitzetako biztanleak. Egoera horretan dauden etxebizitzaren guztizkoaren gaineko %. Bizkaia, 2022

Gráfico 28. Distribución de las situaciones de pobreza y precariedad real por tipo sociodemográfico del hogar o de su persona de referencia. Población en viviendas familiares. % sobre el total de viviendas en esta situación. Bizkaia, 2022.



Iturria /Fuente: EUSTAT



GENEROAREN ERAGINAREN AURRETIAZKO EBALUAZIOA

INFORME EVALUACION PREVIA IMPACTO DE GENERO

Emakumeak buru dituzten guraso bakarreko familiek pobrezia-egoeren % 32,6 biltzen dute, "lan egonkorra duten edo ez duten familia-taldean" kategoria zabalenaren eta heterogeneoenaren atzetik garrantzi handiena duen bigarren egoera. Datu horrek kontraste nabarmena egiten du pobrezia- eta prekariedadegoeran dauden familia unitate guztietan gizonak buru dituzten guraso bakarreko familien unitateen proportzioarekin (% 0,3). Emakume bat buru duten guraso bakarreko familietan pobreziak duen garrantzi handiagoak agerian uzten du pobreziaren feminizazioa areagotu egiten dela emakumeek bakarrik hartzen dituztenean beren gain familia-erantzukizunak.

Oro har, datuek agerian uzten dute korrelazio handia dagoela familia-ereduaren, generoaren eta pobreziaren artean. Egoera horiek azken 15 urteetan izan duten bilakaerak erakusten du pobreziak eta benetako prekariedadeak etengabe eragiten dietela emakumeen profil desberdinei, eta genero-desberdintasunak beste desberdintasun-ardatz batzuekin gurutzatzen direla, hala nola adinarekin eta lan-egoerarekin.

Horrela, familia-etxebizitzetan pobrezia- eta prekariedadegoeran dagoen biztanleria osoa 2008an 89.706 izatetik 2018an 130.965 izatera igo zen, eta 2022an 87.387ra jaitsi. Hala ere, emakumeen profil ahulenean errealitate horren zati handi bat biltzen jarraitzen dute.

Lan egonkorrik gabe bakarrik zeuden emakume gazteak 240 ziren 2008an eta 2.294 2014an. 2022an 974ra jaitsi ziren arren, aldiaren hasieran baino lau aldiz gehiago dira oraindik, eta horrek egiturazko prekariedade finkatua erakusten du. Enplegu egonkorra duten eta bakarrik dauden emakumeek bilakaera aldakorragoa erakusten dute: 2008an 765 izatetik 2012an 167 izatera jaitsi dira, 2020an nabarmen igo dira (1.662) eta 2022an 356ra jaitsi dira. Berririo ere COVID-19aren pandemiak eragindako enplegu-krisiaren ondorio desberdinek erakusten dute emakumeen hauskortasun ekonomiko handiagoa, baita enplegua lortzen dutenena ere.

Las familias monoparentales encabezadas por mujeres concentran el 32,6% de las situaciones de pobreza, la segunda de las situaciones con más peso detrás de la categoría más amplia y heterogénea de "grupos familiares con o sin ocupación estable". El dato contrasta significativamente con la casi testimonial proporción que representan los hogares monoparentales encabezados por hombres (0,3%) en el conjunto de los hogares en situación de pobreza y precariedad. El peso mayor de la pobreza en familias monoparentales encabezadas por una mujer revela cómo la feminización de la pobreza se intensifica cuando las mujeres asumen solas las responsabilidades familiares.

En conjunto, los datos ponen de manifiesto la fuerte correlación entre modelo de hogar, género y pobreza. La evolución de estas situaciones en los últimos 15 años muestra cómo la pobreza y la precariedad real afectan de forma persistente a distintos perfiles de mujeres, entrecruzando las desigualdades de género con otros ejes desigualdad como la edad y la situación laboral.

Así, la población total en situación de pobreza y precariedad en viviendas familiares creció de 89.706 en 2008 a 130.965 en 2018, para descender en 2022 a 87.387. Sin embargo, los perfiles femeninos más vulnerables siguen concentrando una parte sustancial de esta realidad.

Las mujeres jóvenes solas sin ocupación estable pasaron de ser 240 en 2008 a 2.294 en 2014. Aunque en 2022 bajan a 974, siguen siendo cuatro veces más que al inicio del periodo, lo que evidencia una precariedad estructural consolidada. Las mujeres solas con empleo estable muestran una evolución más volátil: de 765 en 2008 caen a 167 en 2012, repuntan con fuerza en 2020 (1.662) y descienden a 356 en 2022, señalando de nuevo los diferentes efectos de la crisis del empleo por la pandemia de COVID-19, la mayor fragilidad económica de las mujeres, incluso de aquellas que acceden al empleo.



GENEROAREN ERAGINAREN AURRETIAZKO EBALUAZIOA

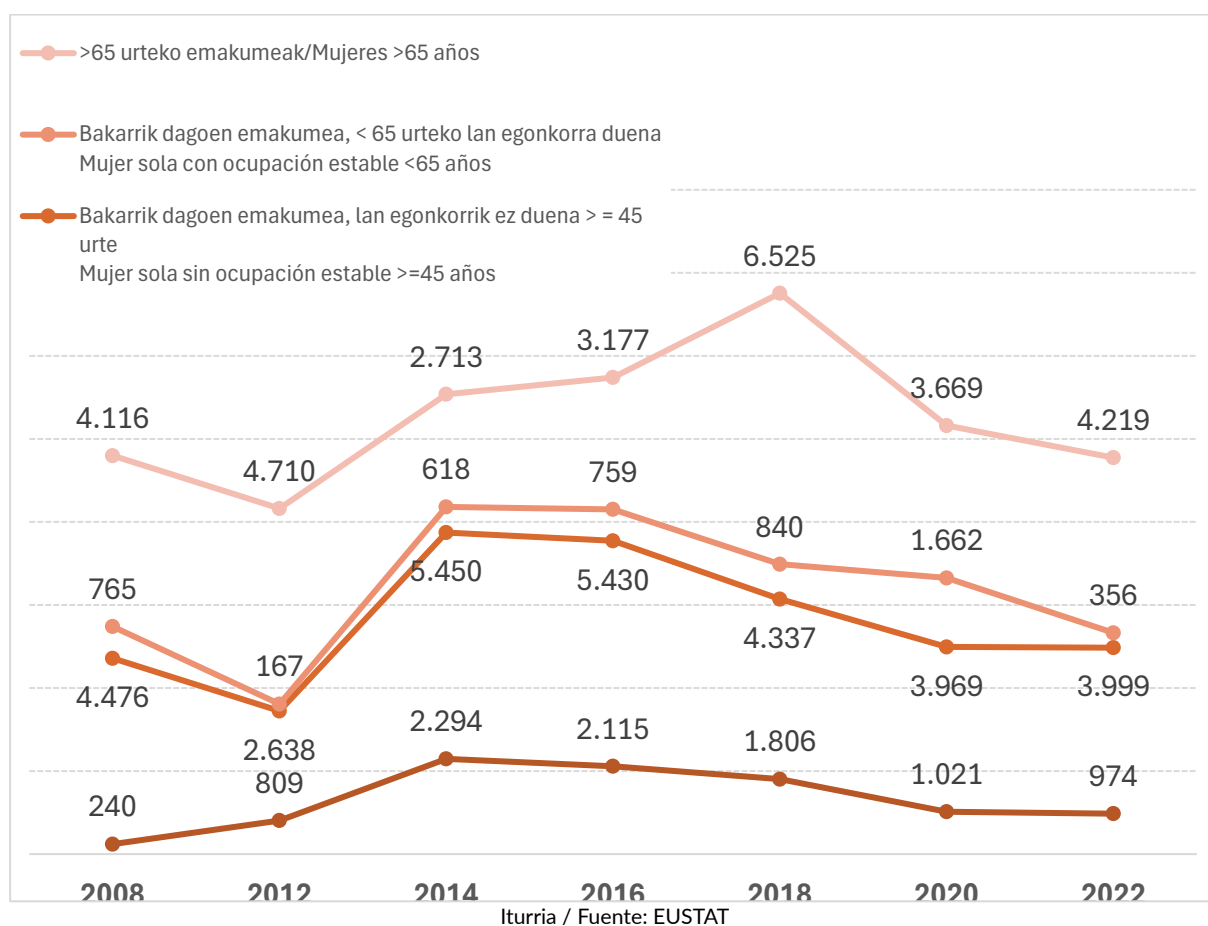
INFORME EVALUACION PREVIA IMPACTO DE GENERO

Bestalde, enplegu egonkorrik ez duten 45 urte edo gehiagoko emakumeak bigarren talde ugariena dira: 2014an eta 2016an 5.400 baino gehiago izan ziren, eta 2022an 3.999 dira oraindik, eta horien pobrezia lan-bazterketa iraunkorraren eragina islatzen du.

Por su parte, las mujeres solas de 45 años o más sin empleo estable son el segundo grupo más numeroso: superan las 5.400 en 2014 y 2016, y en 2022 aún suman 3.999, cuya pobreza refleja el impacto de una exclusión laboral sostenida.

29. grafikoa. Benetako pobrezia- eta prekarietate-egoeren banaketa, etxeko mota soziodemografikoaren edo erreferentziazko pertsonaren arabera. Familia-etxebizitzetako biztanleak. Datu absolutuak. Bizkaia, 2008-2022.

Gráfico 29. Distribución de las situaciones de pobreza y precariedad real por tipo sociodemográfico del hogar o de su persona de referencia. Población en viviendas familiares. Datos absolutos. Bizkaia, 2008-2022.





GENEROAREN ERAGINAREN AURRETIAZKO EBALUAZIOA

INFORME EVALUACION PREVIA IMPACTO DE GENERO

Azkenik, 65 urtetik gorako emakumeak dira, batez beste, pobrezia-egoeretako biztanleria-talde ugariena. Gainera, bere bilakaerak gorabehera handiak izan baditu ere, 2018an lortu zuen maximoa (6.525), eta 2022an ere hala izaten jarraitzen du. Emakumeek beren bizi-ibilbideetan metatutako genero-desberdintasunen ondorioz zahartzaroan pentsio eta laguntza-sare nahikorik ez izateak populazio-talde kalteberenetako bat dela berresten du.

Faktore askok eragiten dute desberdintasun horietan, eta desberdintasunen gurpil zoro bat sortzen dute. Hala, lan-bizitzan dauden desberdintasunen intzidentzia metatuak (behin-behinekotasun handiagoa, partzialtasun handiagoa, zainketengatiko etena, segregazioa, zuzendaritza-postuetarako sarbide txikiagoa), emakumeen lanaren gutxiespenak —bai ordaindua, bai ordaindu gabea—, beste diru-iturri batzuetarako sarbide txikiagoa izateak eta abarrek desberdintasunak azaltzen dituzte errentan, eta horrek zuzeneko inplikazioak ditu emakumeen autonomia ekonomikoan, aurrezteko eta inbertitzeko gaitasunean eta gizarte-babesean; eta zeharkakoak, beren bizitzako ia eremu guztietan: berdintasunezko harreman pertsonalak ezartzeko aukerak, indarkeria-egoeretatik irtetea, sorkuntza artistiko edo kulturalera irismena lortzea, enpresak sortzea, gizartean eta politikan parte hartzea, eta abar.

Emakumeei eragiten dieten desberdintasun ekonomikoen erradiografia horrek erakusten du arrakalak ez direla fenomeno isolatu edo koiunturala, baizik eta egiturazko gertaera bat, aurrekontu publikoetatik erantzun politiko integrala ematea eskatzen duena, eta konbinatuko dituen enpleguko berdintasuna, aktiboen birbanaketa, gizarte-babesa eta justizia fiskala genero-ikuspegiarekin.

Finalmente, las mujeres mayores de 65 años son en promedio el grupo poblacional más numeroso en situaciones de pobreza. Además, aunque su evolución experimenta altibajos importantes, alcanzado su máximo en 2018 (6.525), sigue siéndolo en 2022. La insuficiencia de pensiones y redes de apoyo en la vejez, producto de desigualdades de género acumuladas por las mujeres a lo largo de sus trayectorias vitales confirma a este como uno de los grupos poblacionales más vulnerables.

Son muchos los factores que intervienen en estas desigualdades generando un círculo pernicioso de desigualdad. Así, la incidencia acumulada de desigualdades en la vida laboral (mayor temporalidad, parcialidad, discontinuidad por cuidados, segregación, menor acceso a puestos directivos), la infravaloración del trabajo femenino —tanto remunerado como no remunerado—, el menor acceso a otras fuentes de ingresos, etc., explica desigualdades en la renta que tiene implicaciones directas en la autonomía económica de las mujeres, su capacidad de ahorro e inversión, su protección social; e indirectas, en casi todas las esferas de sus vidas: las posibilidades de establecer relaciones personales igualitarias, salir de situaciones de violencia, acceder a la creación artística o cultural, crear empresas, participar social y políticamente, etc.

Esta radiografía de las desigualdades económicas que afectan a las mujeres muestra que las brechas no son un fenómeno aislado o coyuntural, sino un hecho estructural que exige también una respuesta política integral desde los presupuestos públicos que combine igualdad en el empleo, redistribución de activos, protección social y justicia fiscal con perspectiva de género.



GENEROAREN ERAGINAREN AURRETIAZKO EBALUAZIOA INFORME EVALUACION PREVIA IMPACTO DE GENERO

V. GIZARTE ANTOLAKETA ERANTZUKIDEA

Emakumeen eta gizonen arteko ia edozein desberdintasunen azpian dauden kausak aztertzen direnean -enpleguaren prekarietatea, erabakiak hartzen diren espazioetarako sarbide txikiagoa, hezkuntza-hautuen bereizketa eta osasun arloko desberdintasunak-, lanaren sexu-banaketa eta zainketen banaketa desorekatua azalpen faktore gisa agertzen dira beti. Gai hori gero eta nabarmenagoa da mugimendu feministen eta emakumeen mugimenduen eskariei esker, eta oraindik ez da iritsi politika publikoen erdigunera, hori egon beharko bailuke, genero desberdintasunak eta horiekin hasten den desberdintasun-katea desagerrarazteko duen garrantzia dela eta. Gainera, funtsezko garrantzia du gure gizarteetan, zaintza-beharren hazkunde esponentzialarekin.

Garrantzi horri helduz, kapitulu honek Bizkaiko egoera aztertzen du, zaintza lanaren banaketari eta gizarte-erantzukidetasunari dagokienez.

5.1. Denboraren erabilerak eta zainketa lanaren banaketa

Genero ikuspegitik egindako analisiak agerian utzi duenez, denboraren banaketak agerian uzten du emakumeen eta gizonen arteko desberdintasun argiak daudela eguneroko jardueretan, eta egiturazko desberdintasunak zein errotutako kultura ereduak islatzen direla. Halaber, ordaindutako lana eta zaintza lana bateragarri egiteko erantzukizun nagusia oraindik ere emakumeei dagokiela nagusiki.

Tamalez, ez dago sexuaren arabera bereizitako daturik Bizkaiko lurraldeari dagokionez, baina, Euskadiko biztanleriak jarduera nagusietan emandako batez besteko denborari erreparatuz gero, banaketa argi eta garbi desberdina da emakumeen eta gizonen artean.

V. ORGANIZACIÓN SOCIAL CORRESPONSABLE

Cuando se indaga en las causas que están debajo de casi cualquiera de las desigualdades entre mujeres y hombres - desde la precariedad en el empleo, el menor acceso a los espacios de toma de decisiones, la segregación de las elecciones educativas hasta las desigualdades en salud- la división sexual del trabajo y el desigual reparto de cuidados aparece siempre en primer término como factor explicativo. Esta cuestión, que cada vez adquiere mayor visibilidad gracias a las demandas de los movimientos feministas y de mujeres, todavía no ha alcanzado el centro de las políticas públicas, donde debiera estar, dada la relevancia que tiene para la erradicación de las desigualdades de género y la cadena de desigualdades que se inicia con ellas. Es, además, una cuestión de crucial importancia en nuestras sociedades, con el crecimiento exponencial de las necesidades de cuidado.

Haciéndose eco de esta importancia, este capítulo aborda la situación de Bizkaia respecto al reparto del trabajo de cuidados y la corresponsabilidad social.

5.1. Usos del tiempo y reparto del trabajo de cuidados

Como el análisis desde el enfoque de género se ha encargado de desvelar, la distribución del tiempo evidencia claras diferencias entre mujeres y hombres en las actividades cotidianas, reflejando tanto desigualdades estructurales como patrones culturales arraigados. También que la responsabilidad principal a la hora de compatibilizar el trabajo remunerado con el de cuidados sigue cayendo principalmente en ellas.

Lamentablemente, no se dispone de datos desagregados por sexo para el Territorio de Bizkaia, pero, si atendemos al tiempo medio dedicado a distintas actividades principales por la población de Euskadi, la distribución es claramente desigual para mujeres y hombres.



GENEROAREN ERAGINAREN AURRETIAZKO EBALUAZIOA

INFORME EVALUACION PREVIA IMPACTO DE GENERO

Hurrengo grafikoak erakusten duen bezala, emakumeek denbora gehiago ematen dute zaintza lanetan, bai lan pertsonalean, bai beste pertsona batzuenen. Batez beste, gizonak baino 18 minutu gehiago igarotzen dituzte egunean zainketa pertsonaletan (12:24, 12:06ren ondoan), eta 2 ordu eta 4 minutu ematen dituzte etxeko pertsonak zaintzen; gizonak, berriz, 1:41. Arrakala are nabarmenagoa da etxeko lanetan, emakumeek egunean 2:46 inbertitzen baitute, eta gizonak, berriz, 2:02. Horrek esan nahi du emakumeek egunean 44 minutuko gainkarga dutela.

Aldiz, gizonak denbora gehiago ematen dute enpleguan eta prestakuntzan, egunean 57 minutuko aldea baitute alde (7:24, 6:27ren ondoan). Aisialdi aktiboan eta kirolean ere denbora gehiago ematen dute, gizonak 2: 21 eta emakumeek 1: 56 (25 minutuko aldea), eta bizitza sozialean, 10 minutuko abantailarekin.

Aisia pasiboko jardueretan (telebista ikustea, adibidez) eta joan-etorrietan ez da alde esanguratsurik ikusten, nahiz eta bietan gizonak emakumeek baino 3 minutu gehiago ematen dituzten egunean, ondorengo grafikoan ikus daitekeen bezala.

Como muestra el gráfico siguiente, las mujeres dedican más tiempo al trabajo de cuidado, tanto personal como hacia otras personas. Pasan, de media, 18 minutos más al día que los hombres en cuidados personales (12:24 frente a 12:06), y dedican 2 horas y 4 minutos a cuidar a personas del hogar, frente a 1:41 en los hombres. La brecha es aún más marcada en los trabajos domésticos, donde las mujeres invierten 2:46 diarias, frente a 2:02 en los hombres, lo que supone una sobrecarga para las mujeres de 44 minutos diarios.

En contraste, los hombres destinan más tiempo al empleo y la formación, con una diferencia de 57 minutos diarios a su favor (7:24 frente a 6:27). También dedican más tiempo al ocio activo y al deporte, con 2:21 frente a 1:56 en las mujeres (25 minutos de diferencia), y a la vida social, con una ventaja de 10 minutos.

En las actividades de ocio pasivo (como ver televisión) y trayectos no se observan diferencias significativas, aunque en ambas los hombres dedican 3 minutos diarios más que las mujeres, tal como muestra el gráfico a continuación.

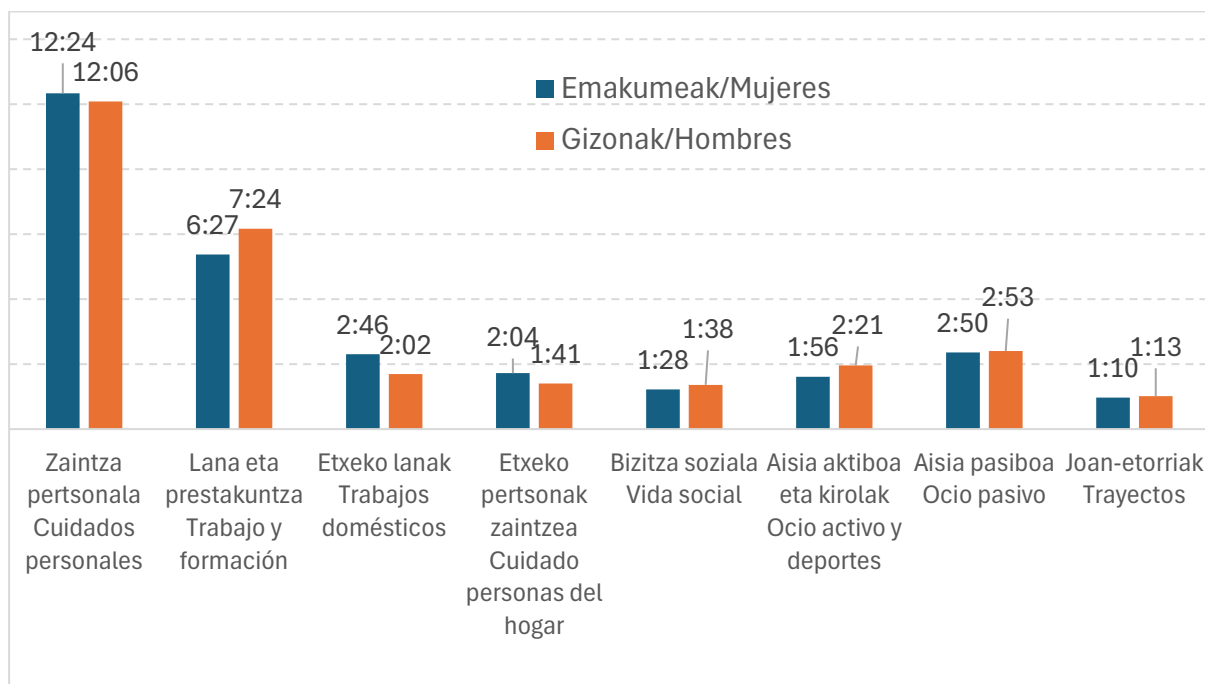


GENEROAREN ERAGINAREN AURRETIAZKO EBALUAZIOA

INFORME EVALUACION PREVIA IMPACTO DE GENERO

30. grafikoa. EAEko 16 urte eta gehiagoko biztanleek jardura nagusietan egunean batez beste erabilitako denbora, sexuaren arabera (hh:mm, %). 2023 (*).

Gráfico 30. Tiempo medio diario utilizado en actividades principales por la población de 16 y más años de la C.A. de Euskadi, según sexo (hh:mm, %). 2023 (*).



(*) Ez dago sexuaren eta lurralde historikoaren arabera bereizitako daturik

No se dispone de datos desagregados por sexo y Territorio Histórico

OHARRA: parte-hartzaile bakoitzeko batez besteko denbora (p.b.d.) hartzen da erreferentziatzat, emakumeen eta gizonen arteko diagnostikorako garrantzitsuen, jardura egiten dutenen arteko intentsitatea eta karga zehaztasun handiagoz identifikatzeko aukera ematen baitu.

NOTA: se toma como referencia el tiempo medio por participante (t.m.p), más relevante para el diagnóstico entre mujeres y hombres ya que permite identificar con mayor precisión la intensidad y carga entre quienes realizan la actividad.

Iturria / Fuente: EUSTAT

Oro har, datuek adierazten dute emakumeek denbora gehiago ematen dutela ordaindu gabeko lanean, eta gizonek denbora gehiago dutela garapen profesionalerako eta aisialdi aktiborako, denboraren eta lotutako ongizatearen banaketa desberdina iraunaraziz.

Zaintza lanetan emakumeek denbora gehiago ematen dutela agerian geratzen da funtsezko beste adierazleetako batean, seme-alabak zaintzeko eszedentzietan, alegia. Berriz ere, aldeak argiak dira, eta Bizkaiari buruzko datu bereizirik ez badago ere, azken seiurtekoan Euskadin eszedentzia horien erabilera emakumeen gehiago nabarmena dagoela ikus daiteke, ondorengo grafikoan ikus daitekeen bezala.

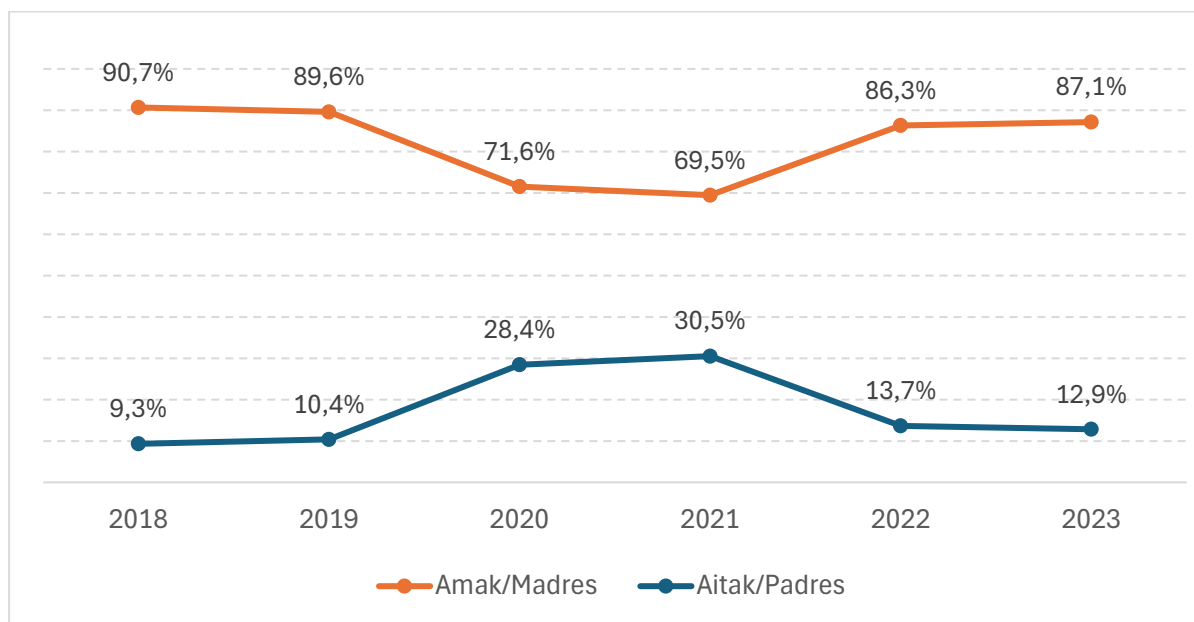
En conjunto, los datos reflejan una mayor dedicación al trabajo no remunerado para las mujeres y un mayor acceso de los hombres a tiempo para el desarrollo profesional y el ocio activo, perpetuando una distribución desigual del tiempo y del bienestar asociado.

Esta mayor dedicación de las mujeres al trabajo de cuidados se evidencia en otro de los indicadores clave, las excedencias por el cuidado de hijas e hijos. De nuevo, las diferencias son claras y, aunque se carece de datos desagregados para Bizkaia, se observa una marcada mayoría de mujeres en el uso de estas excedencias en Euskadi en el último sexenio, tal como se representa en el gráfico a continuación.



GENEROAREN ERAGINAREN AURRETIAZKO EBALUAZIOA INFORME EVALUACION PREVIA IMPACTO DE GENERO

31. grafikoa. Seme-alabak zaintzeko eszedentziak Euskadin, 2018-2023 (*).
Gráfico 31. Excedencias por cuidado de hijas e hijos en Euskadi, 2018-2023 (*).



(*) Ez dago sexuaren eta lurralde historikoaren arabera bereizitako daturik
No se dispone de datos desagregados por sexo y Territorio Histórico
Iturria / Fuente: EUSTAT

Grafikoak erakusten du neurri horien erabilera ia monopolizatu zutela amek seriearen lehen urteetan, 2018an % 90,7 eta 2019an % 89,6 baitziren. Hala ere, 2020an eta 2021ean nabarmen egin du gora horiek erabiltzen dituzten gurasoen ehunekoak; izan ere, eszedentzia horietako biztanleria osoaren % 10,4 izatetik ia % 30,5 izatera igaro da 2020an. Bilakaera hori, gizonek zaintza horretan duten inplikazioa aldatu dela adierazi baino gehiago, pandemiaren ondorioekin lotuta egon daiteke, bai gizonen enpleguaren krisian izandako eraginarekin, bai haurrak eskola-aldietan etxeetan egotean izandakoarekin, eta horrek zaintza dinamika berriak behartu zituen familietan.

El gráfico muestra que el uso de estas medidas estuvo prácticamente monopolizado por las madres en los primeros años de la serie, que representaban el 90,7% en 2018 y el 89,6% en 2019. Sin embargo, en 2020 y 2021 se produce un aumento notable en el porcentaje de padres que las usan que pasan de suponer el 10,4% del total de la población en estas excedencias a casi el 30,5% en 2020. Esta evolución, más que indicar un cambio en la implicación de los hombres en este cuidado, puede estar relacionada con los efectos de la pandemia, tanto en la crisis del empleo masculino como en la permanencia de las criaturas en los hogares en los periodos lectivos, que forzó nuevas dinámicas de cuidados en los hogares.



GENEROAREN ERAGINAREN AURRETIAZKO EBALUAZIOA

INFORME EVALUACION PREVIA IMPACTO DE GENERO

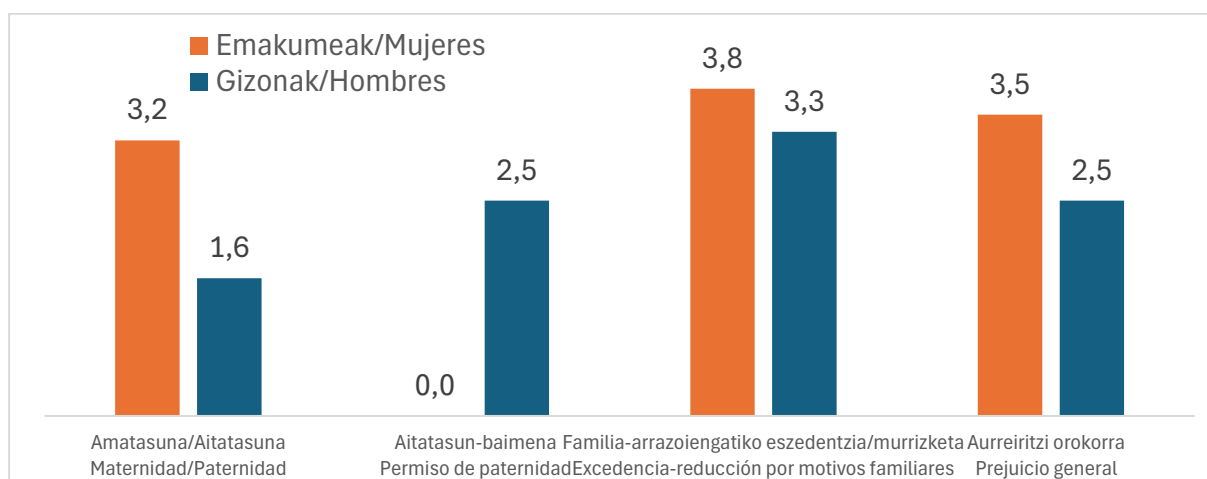
2022tik aurrera protagonismoa berriz ere emakumeengan zentratzeak (urte horretan % 86,3 eta 2023an % 87,1) aurreko hipotesia berresten duela dirudi, eta zaintza lana amengan birzentralizatu dela adierazten du. Hala, esan daiteke, unean uneko aurrerapenak gorabehera, joera orokorrak desberdintasun handia erakusten jarraitzen duela, eta eskuragarri dauden azken datuak, 2023koak, argiak dira: neurri horiek hartu zituztenen % 12,9 bakarrik izan ziren aitak.

Zalantzarik gabe emakumeek mota horretako lizentziak eta baimenak ia erabat beren gain hartzeak kostu bat du bizitza pertsonalean eta profesionalean. Gizarte Segurantzaren Atarian 2024an argitaratutako inkesta batean, eta oraingoan bai, Bizkaiko Lurralde Historikoari buruzkoan, argi eta garbi ikusten dira horrelako aurreiritziak. Bertan datuek erakusten dutenez, emakumeek aurreiritziaren jomuga nagusia izaten jarraitzen dute kontziliazioari lotutako eskubideak egikaritu behar direnean, eta gizonak, aldiz, unean uneko erresistentziak aurkitzen dituzte, bereziki genero-rol tradizionalak hausten dituztenean.

El hecho de que, a partir de 2022, el protagonismo vuelva a centrarse en las mujeres, con un 86,3% en ese año y un 87,1% en 2023, parece confirmar la anterior hipótesis e indica una recentralización del trabajo de cuidados en las madres. Así, puede decirse que, pese a los avances puntuales, la tendencia general sigue evidenciando una fuerte desigualdad y, los últimos datos disponibles, de 2023, son claros al respecto: solo el 12,9% de quienes ejercieron estas medidas fueron padres.

Indudablemente, la casi total asunción por parte de las mujeres de este tipo de licencias y permisos tiene un costo en su vida personal y profesional. En una encuesta publicada en el Portal de la Seguridad Social en 2024, y esta vez sí relativa al THB, se evidencian claramente este tipo de prejuicios. En ella, los datos muestran que las mujeres siguen siendo el blanco principal del prejuicio cuando se trata de ejercer derechos vinculados a la conciliación, mientras que los hombres enfrentan resistencias puntuales, especialmente cuando rompen con los roles tradicionales de género.

32. grafikoa. Kontziliazioari buruzko alderdiekin lotutako aurreiritzien pertzepzioa. Bizkaia, 2024 (*).
Gráfico 32 Percepción de prejuicios relacionados con aspectos relativos a la conciliación. Bizkaia, 2024 (*).



(1) Otik 10era bitarteko eskala erabili da, 0 baliogabea eta 10 maximoa

Se ha utilizado una escala de 0 a 10 en la que 0 significa nulo y 10 máximo

Iturria: Gizarte Segurantzaren ataria / Fuente: Portal de la Seguridad Social



GENEROAREN ERAGINAREN AURREITIAZKO EBALUAZIOA

INFORME EVALUACION PREVIA IMPACTO DE GENERO

Grafikoan lana eta familia uztartzeari dagokionez, sexuan oinarritutako aurreiritzien pertzepzioak jasotzen dira, Otik (aurreiritzirik gabe) 10era (aurreiritzirik handiena) bitarteko eskala erabiliz. Emaitez genero desberdintasunak islatzen dituzte, bai esperientzia motei dagokionez, bai bizi diren intentsitateari dagokionez.

Hala, emakumeek aurreiritzi handiagoa hautematen dute amatasunari eta aitatasunari dagokionez (3,2 emakumeetan eta 1,6 gizonetan), eta horrek adierazten du emakumeak direla oraindik ere ama izateko erabakiari lotutako estereotipo edo ondorio negatiboen eraginpean daudenak. Gizonek ere aurreiritziak antzematen dituzte aitatasun-baimena erabiltzeagatik, eskala txikiagoan bada ere. Familia arrazoiengatik eszedentziari edo lanaldi-murrizketari dagokionez, bi pertzepzio horiek handiak dira (3,8 emakumeetan eta 3,3 gizonetan), baina zertxobait nabarmenagoak emakumeetan. Horrek iradokitzen du neurri horrek, partekatua bada ere, eragin handiagoa izaten jarraitzen duela emakumeengan. Azkenik, kontziliazioarekin lotutako aurreiritzi orokorra 3,5 da emakumeentzat eta 2,5 gizonentzat, eta horrek berresten du emakumeek gehiago jasaten dituztela zaintza-erantzukizunak beren gain hartzearen ondorio sozialak eta laneakoak.

Oro har, datuek erakusten dutenez, emakumeek beren gain hartzen dituzte oraindik ere kontziliazio-politikak, rol tradizionalak errepikatuz eta enpleguan genero-arrakala sakonduz. Gizonen parte-hartzea, aurrerapen txikiekin bada ere, oraindik ez da nahikoa benetako erantzukidetasunerantz aldaketa estrukturala sortzeko.

5.2. Erantzukidetasun soziala

Ondoren, azterketaren bigarren dimentsioa jorratzen da, zainketen gizarte antolamenduari buruzkoa, eta, zehazkiago, mendekotasuna duten pertsonen arreta eta zaintza emateko zerbitzuak eta baliabideak eskuragarri dauden moduari buruzkoa. Horri buruz eskuragarri dauden datuak aztertzen hasi aurretik, garrantzitsua da adieraztea

El gráfico recoge las percepciones de prejuicio por razón de sexo en relación con la conciliación de la vida laboral y familiar, usando una escala de 0 (sin prejuicio) a 10 (máximo prejuicio). Los resultados reflejan diferencias de género tanto en el tipo de experiencias como en la intensidad con que se viven.

Así, las mujeres perciben más prejuicio en relación con la maternidad y la paternidad (3,2 frente a 1,6 en hombres), lo que indica que ellas siguen siendo las principales afectadas por estereotipos o consecuencias negativas vinculadas a la decisión de ser madre. Los hombres también perciben prejuicios por el uso del permiso de paternidad, aunque en menor escala. En cuanto a la excedencia o reducción de jornada por motivos familiares, ambas percepciones son elevadas (3,8 en mujeres y 3,3 en hombres), aunque algo más acusadas en las mujeres, lo que sugiere que esta medida, aunque compartida, sigue generando mayor penalización para ellas. Finalmente, el prejuicio general relacionado con la conciliación se sitúa en 3,5 para las mujeres y 2,5 para los hombres, lo que confirma que las mujeres soportan en mayor medida las consecuencias sociales y laborales de asumir responsabilidades de cuidado.

En conjunto, los datos muestran que las políticas de conciliación siguen siendo asumidas mayoritariamente por las mujeres, reproduciendo roles tradicionales y profundizando la brecha de género en el empleo. La participación masculina, aunque con ligeros avances, es todavía insuficiente para generar un cambio estructural hacia una corresponsabilidad real.

5.2. Corresponsabilidad social

A continuación, se aborda la segunda dimensión de análisis relativa a la organización social de los cuidados y, más específicamente, a la forma en que hay disponibles servicios y recursos para la atención y el cuidado de las personas dependientes. Antes de empezar a analizar los datos disponibles al respecto es importante



GENEROAREN ERAGINAREN AURRETIAZKO EBALUAZIOA

INFORME EVALUACION PREVIA IMPACTO DE GENERO

erabilgarritasun horren berri emateko adierazlerik onena zerbitzu eta baliabide horien estaldura-tasa dela; oraingoz ez dago eskuragarri, baina hurrengo edizioetan kalkulatzeko espero da.

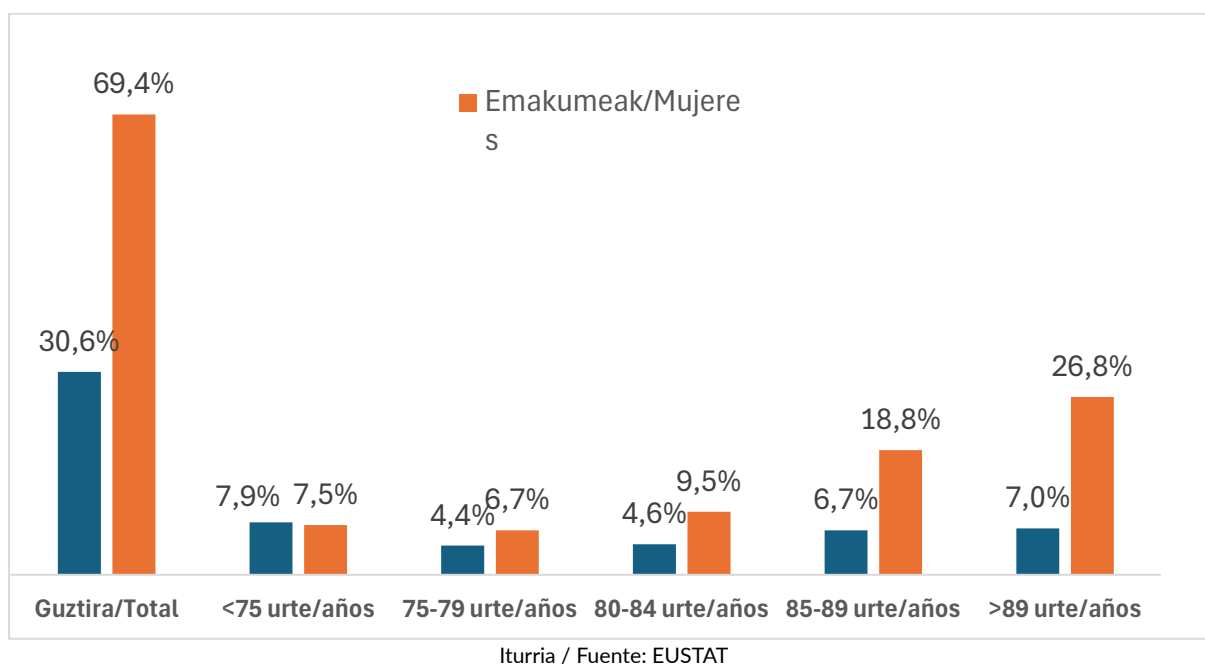
señalar que el mejor indicador para dar cuenta de esta disponibilidad es la tasa de cobertura de estos servicios y recursos, que por el momento no está disponible pero que se espera pueda ser calculado en próximas ediciones.

Aurrekoa kontuan hartuta, hurrengo grafikoak Bizkaiko adinekoentzako egoitza-zentroen erabiltzaileen banaketa erakusten du, sexuaren eta adinaren arabera, 2021ean.

Considerando lo anterior, el siguiente gráfico muestra la distribución por sexo y edad de las personas usuarias de centros residenciales para mayores en Bizkaia en 2021.

33. grafikoa. Gizarte zerbitzuetako adinekoentzako egoitza-zentroen erabiltzaileak adin-taldearen eta sexuaren arabera (% erabiltzaile guztiekiko). Bizkaia, 2021.

Gráfico 33. Personas usuarias de los centros residenciales para personas mayores de los servicios sociales por grupo de edad y sexo (% sobre el total de personas usuarias). Bizkaia, 2021.



Datuek baliabide horien feminizazio handia islatzen dute, batez ere adin handieneko taldeetan, bestalde, logikoa dena, talde horietako biztanleria orokorraren feminizazioa bera kontuan hartuta. Hori handiagoa da adin-tartean aurrera egin ahala, 89 urtetik gorako taldean goia jo arte. Talde horretan, emakumeak erabiltzaileen % 26,8 dira, eta gizonak, berriz, % 7,0. Aldea handia da 85-89 urteko taldean ere (% 18,8 emakumeak eta % 6,7 gizonak), eta hortik behera proportzioan murriztuz doa: 4,9 puntu 80-84 urteko taldean,

Los datos reflejan una fuerte feminización de estos recursos, especialmente en los grupos de mayor edad, por otro lado, lógico considerando la propia feminización de la población general en estos grupos. Esta es mayor a medida que se avanza en el tramo de edad, hasta alcanzar su máximo en el grupo de mayores de 89 años, en el que las mujeres representan el 26,8% de las personas usuarias frente a solo el 7,0% de los hombres. La diferencia se mantiene alta en el grupo de 85 a 89 años (18,8% mujeres vs. 6,7%



GENEROAREN ERAGINAREN AURRETIAZKO EBALUAZIOA INFORME EVALUACION PREVIA IMPACTO DE GENERO

2,3 puntu 75-79 urtekoen taldean, 75 urtetik beherakoen taldean inbertitzen den arte (% 7,9 gizonak eta % 7,5 emakumeak). Esan bezala, emakumeen gehiegizko ordezkartza hori zuzenean lotuta dago haien bizi-itxaropen handiagoarekin, baina, era berean, haien ahultasun sozial eta ekonomiko handiagoaren isla izan daiteke, horrek egoitza-baliabideen mende jartzen baititu neurri handiagoan.

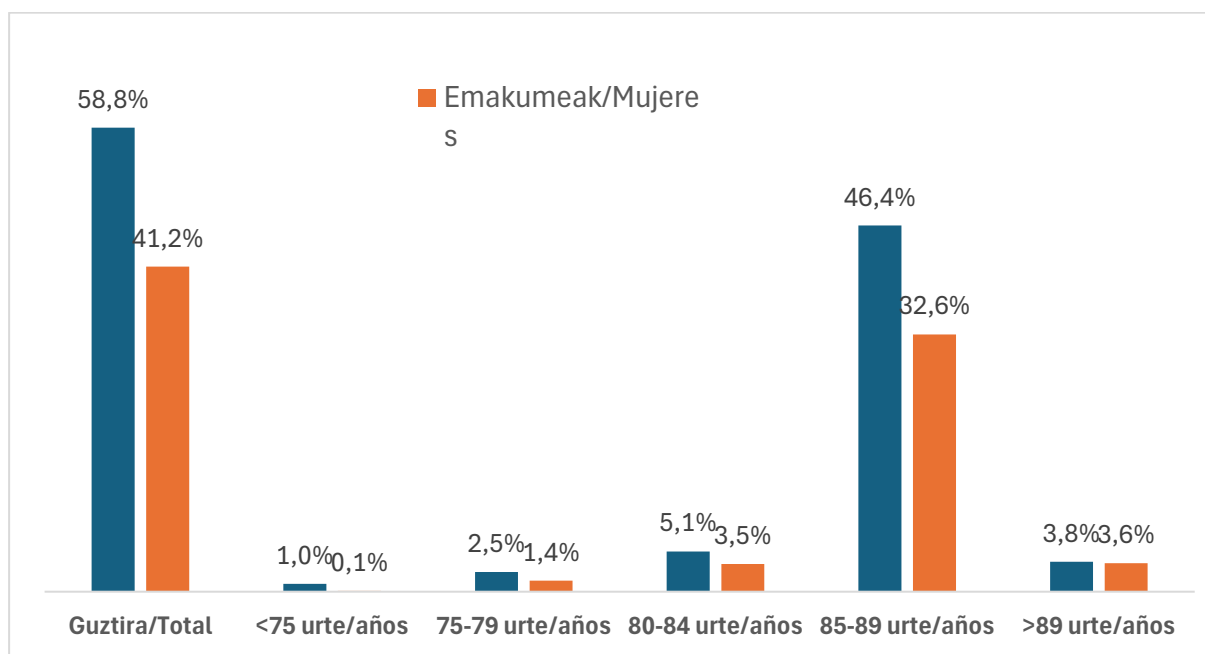
Desgaitasuna duen biztanleriaren kasuan proportzioak alderantzikatu egiten dira, eta, hurrengo grafikoak erakusten duen bezala, adinekoen biztanleria orokorrean gertatzen ez den bezala, erabiltzaile gehienak gizonak dira.

hombres), y se va reduciendo de manera proporcional: 4,9 puntos en el grupo de 80-84 años, 2,3 puntos en el de 75-79 años, hasta la inversión en el de menores de 75 años, con un 7,9% de hombres frente a un 7,5% de mujeres. Como se decía, esta sobrerrepresentación de las mujeres está directamente vinculada con su mayor esperanza de vida, pero también puede reflejar su mayor vulnerabilidad social y económica que las lleva a depender en mayor medida de los recursos residenciales.

En el caso de la población con discapacidad, las proporciones se invierten y, como muestra el gráfico siguiente, a diferencia de lo que ocurre en la población general de mayores, la mayoría de las personas usuarias son hombres.

34. grafikoa. Gizarte-zerbitzuetako desgaitasuna duten pertsonentzako egoitza-zentroen erabiltzaileak adin-taldearen eta sexuaren arabera (% erabiltzaile guztiekiko). Bizkaia, 2021.

Gráfico 34. Personas usuarias de los centros residenciales para personas con discapacidad de los servicios sociales por grupo de edad y sexo (% sobre el total de personas usuarias). Bizkaia, 2021.



Iturria / Fuente: EUSTAT



GENEROAREN ERAGINAREN AURRETIAZKO EBALUAZIOA

INFORME EVALUACION PREVIA IMPACTO DE GENERO

Oro har, gizonak desgaitasuna duten egoiliarren % 58,8 dira, eta emakumeak, berriz, % 41,2. Gainordezkaritza maskulino hori bereziki nabarmena da 85-89 urtekoen taldean, % 46,4 baitira, emakumeen % 32,6ren aldean. Gizonen aldeko aldeak ikusten dira, halaber, 80-84 urtekoetan (% 5,1 eta % 3,5, hurrenez hurren), 75-79 urtekoetan (% 2,5 eta % 1,4, hurrenez hurren) eta 75 urtetik beherakoetan (% 1,0 eta % 0,1, hurrenez hurren). 89 urtetik gorakoan taldean soilik erregistratu da parekotasun txiki bat (% 3,8 gizonak eta % 3,6 emakumeak).

Datu horien arabera, desgaitasuna duten eta instituzionalizatuta dauden pertsonen profila desberdina da desgaitasunik ez duten adinekoekin alderatuta. Gizonen presentzia handiagoa izateak zerikusia du desgaitasun mota nagusiei, bizi-ibilbideei edo egoitza-arreta behar duten laguntza-premiei dagokienez dauden desberdintasunekin. Eragin dezake, halaber, desgaitasuna duten emakumeek baliabide instituzionaletarako irismen urriagoa izatea, dela arrazoi ekonomikoengatik, kulturalengatik, dela beren zaintza beren gain hartzen duten familia-sare informalengatik.

Dualtasun hori Bizkaiko eguneko zentroen erabiltzaileen sexuaren arabera banaketan ere ikusten da, zentro motaren arabera, hurrengo grafikoan jasotzen diren datuen arabera.

En términos globales, los hombres representan el 58,8% de las personas residentes con discapacidad, frente al 41,2% de las mujeres. Esta sobrerrepresentación masculina es especialmente marcada en el grupo de 85 a 89 años, donde constituyen el 46,4% frente al 32,6% de mujeres. También se observan diferencias a favor de los hombres en los tramos de edad 80-84 años (5,1% frente a 3,5%), 75-79 años (2,5% frente a 1,4%) y menores de 75 años (1,0% frente a 0,1%). Solo en el grupo de mayores de 89 años se registra una ligera paridad (3,8% hombres y 3,6% mujeres).

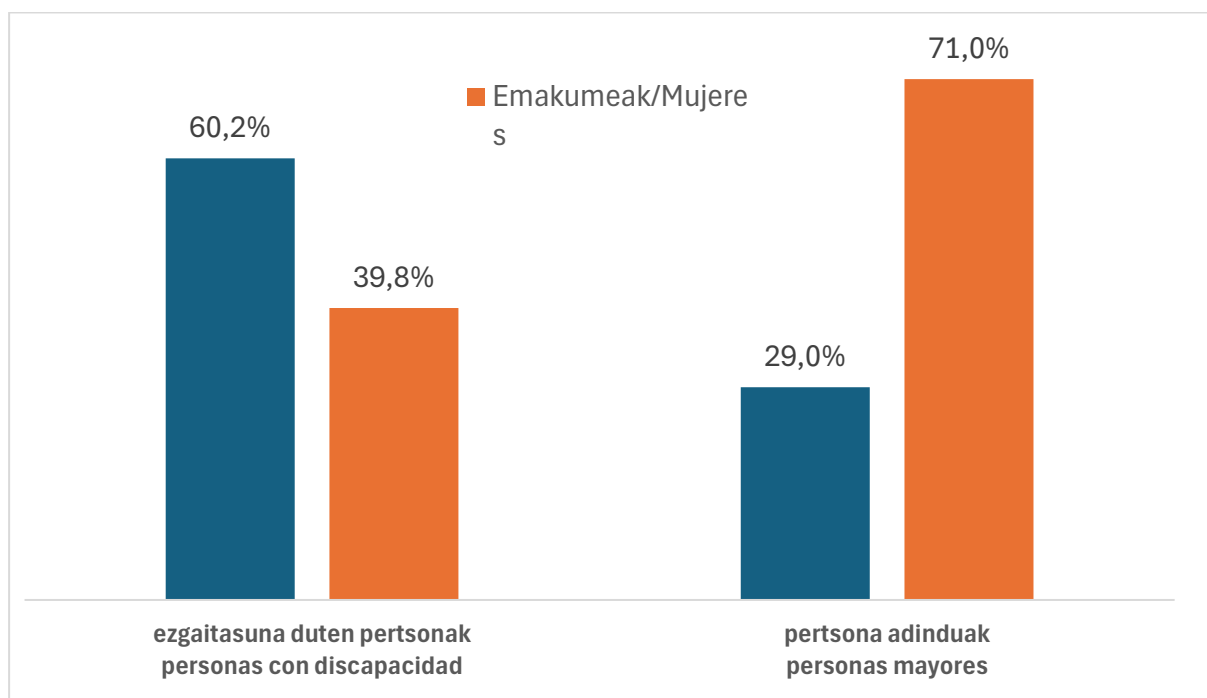
Estos datos apuntan a un perfil distinto de las personas con discapacidad institucionalizadas respecto a la población mayor sin discapacidad. La mayor presencia masculina está relacionada con diferencias en los tipos de discapacidad prevalentes, trayectorias vitales o necesidades de apoyo que requieren atención residencial. También puede influir que las mujeres con discapacidad tengan menos acceso a recursos institucionales, ya sea por razones económicas, culturales o de redes familiares informales que asumen su cuidado.

Esta dualidad se evidencia también en la distribución por sexo de las personas usuarias de centros de día en Bizkaia, según el tipo de centro, con los datos que se recogen en el siguiente gráfico.



GENEROAREN ERAGINAREN AURRETIAZKO EBALUAZIOA INFORME EVALUACION PREVIA IMPACTO DE GENERO

35. grafikoa. Gizarte zerbitzuetako eguneko zentroen erabiltzaileak zentro motaren eta sexuaren arabera (% erabiltzaile guztiekiko). Bizkaia, 2021.
Gráfico 35. Personas usuarias de los centros de día de los servicios sociales por tipo de centro y sexo (% sobre el total de personas usuarias). Bizkaia, 2021.



Iturria / Fuente: EUSTAT

Adinekoentzako eguneko zentroetan emakumeak erabiltzaile guztien % 71,0 dira, eta gizonak, berriz, % 29,0. Emakumeen gehiegizko ordezkari hori da emakumeek bizi-itxaropen handiagoa dutelako eta etxeetan gehiago irauten dutelako. Kasu askotan egoitza-zentroetan sartu aurreko urratsa izaten da. Batzuek eta besteek egin ditzaketen erabilera motek ere eragina izan dezakete, genero-ereduen eragin handia baitute: emakumeak zaintza-baliabide gisa ez ezik, sozializazio-baliabide gisa eta aisialdiko eta ikaskuntzako jarduerak ere bai, eta horrek zerbitzu horietan duten presentzia handiagoa azal dezake.

En los centros de día para personas mayores, las mujeres representan el 71,0% del total de personas usuarias, frente al 29,0% de los hombres, sobrerrepresentación femenina en línea con la mayor esperanza de vida de las mujeres y su mayor permanencia en los hogares, siendo en muchos casos el paso previo a su acceso a centros residenciales. También puede influir los distintos tipos de uso que pueden hacer unos y otras de los mismos, muy influidos por los patrones de género: ellas no solo como recurso de cuidado sino también de socialización y actividades de ocio y aprendizaje, que pueden explicar su mayor presencia en estos servicios.



GENEROAREN ERAGINAREN AURRETIAZKO EBALUAZIOA

INFORME EVALUACION PREVIA IMPACTO DE GENERO

Aitzitik, desgaitasuna duten pertsonentzako eguneko zentroetan gizonak gehiengoa dira: % 60,2, eta emakumeak, berriz, % 39,8. Joera horrek desgaitasuna duten pertsonentzako egoitza-zentroetan ikusitakoa berresten du, eta lotura du bizi-ibilbide ezberdinekin, desgaitasun mota nagusiekin, mendekotasun mailekin edo desberdintasunekin desgaitasuna duten emakumeek baliabideak eskuratzeari dagokionez.

Eremu horietan genero desberdintasunak identifikatzeko beste modu bat da mendekotasun-egoeran dauden pertsonen arreta emateko zentro horietako langileei arreta jartzea. Etxeko zaintza lanaren banaketa desorekatuaren beste alderdia da ordaindutako lanaren feminizazioa eremu horietan, eta horrek agerian uzten du genero-rola familia eremutik lan eremura luzatzen dela, enplegu horiek sexuaren arabera argi eta garbi bereizita.

Bizkaiko Gizarte Zerbitzuetan lan egiten duten langileen banaketak argi eta garbi erakusten du sektorearen feminizazioa, batez ere zaintzari, zuzeneko arretari eta zeregin teknikoei edo zerbitzu-zereginei lotutako lanbide profiletan. Izan ere, sektore osoan, emakumeak langileen % 69,8 dira, eta gainordezkaritza hori areagotu egiten da zenbait eremutan, hurrengo grafikoak erakusten duen bezala.

Por el contrario, en los centros de día para personas con discapacidad, los hombres son mayoría: 60,2% frente al 39,8% de mujeres. Esta tendencia confirma lo ya observado en los centros residenciales para personas con discapacidad, y está vinculada con diferentes trayectorias vitales, tipos de discapacidad prevalentes, niveles de dependencia o desigualdades en el acceso a recursos por parte de las mujeres con discapacidad.

Otra forma de identificar desigualdades de género en estos ámbitos es atender al personal ocupado en estos centros de atención a personas en situación de dependencia. La otra cara del reparto desigual del trabajo de cuidados en el hogar es la feminización del trabajo remunerado en estos ámbitos, que evidencia como el rol de género se traslada del espacio familiar al ámbito laboral, con una clara segregación por sexo de estos empleos.

La distribución del personal ocupado en Servicios Sociales en Bizkaia refleja una clara feminización del sector, especialmente en los perfiles profesionales ligados al cuidado, la atención directa y las tareas técnicas o de servicio. De hecho, en el conjunto del sector, las mujeres representan el 69,8% del personal, una sobrerrepresentación que se acentúa en ciertos ámbitos, tal como evidencia el gráfico siguiente.

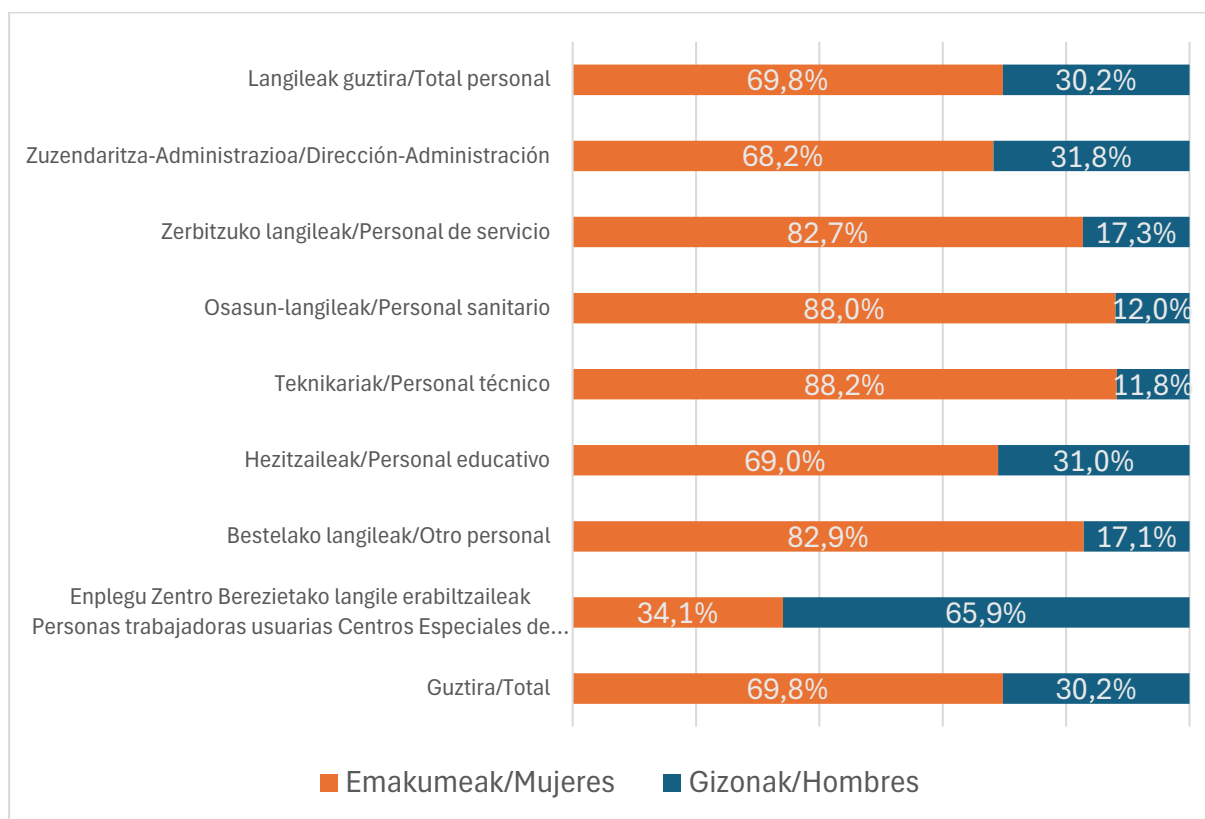


GENEROAREN ERAGINAREN AURRETIAZKO EBALUAZIOA

INFORME EVALUACION PREVIA IMPACTO DE GENERO

36. grafikoa. Gizarte-zerbitzuetako egoitzetako langile okupatuak kualifikazioaren eta sexuaren arabera. Bizkaia, 2021 (% sexuaren arabera).

Gráfico 36. Personal ocupado en las residencias de los servicios sociales por cualificación y sexo. Bizkaia, 2021 (% por sexo).



Pertsonal teknikoan eta pertsonal sanitarioan emakumeen presentzia % 88tik gorakoa da, eta genero arrakala 76,4 eta 76,1 ehuneko-puntutara iristen da, hurrenez hurren. Gauza bera gertatzen da zerbitzuko langileekin: emakumeak % 82,7 dira, eta arrakala 65,5 puntukoa da. Zuzendaritza- eta administrazio-karguetan ere gehiengoa da, emakumeen proportzioa zertxobait txikiagoa bada ere (% 68,2). Hezkuntzako langileen artean ere emakumeen presentzia handia da (% 69,0), eta horrek 38 puntuko arrakala dakar. Era berean, Beste langile batzuk izeneko taldeak antzeko banaketa du (% 82,9 emakumeak).

En el personal técnico y personal sanitario, la presencia femenina supera el 88%, con brechas de género que alcanzan los 76,4 y 76,1 puntos porcentuales, respectivamente. Lo mismo ocurre con el personal de servicio, donde las mujeres suponen el 82,7% y la brecha es de 65,5 puntos. En cargos de dirección y administración, aunque la proporción femenina es algo menor (68,2%), también es mayoritaria. El personal educativo también muestra una fuerte presencia de mujeres (69,0%), lo que se traduce en una brecha de 38 puntos. Igualmente, el grupo denominado otro personal mantiene una distribución similar (82,9% mujeres).



GENEROAREN ERAGINAREN AURRETIAZKO EBALUAZIOA

INFORME EVALUACION PREVIA IMPACTO DE GENERO

Aitzitik, gizonak gehiengoa diren kategoría bakarra (% 66) Enplegu Zentro Berezien langile erabiltzaileena da, eta salbuespen horrek zerikusia izan dezake desgaitasuna duten pertsonen laneratzeko dinamikekin, gizonen profilen aldekoak izan daitezkeenak, eta genero-joerak izan ditzaketenak desgaitasuna duten emakumeentzako sarbide-aukeretan.

Feminizazio hori bera ikusten da zerbitzu horien erabiltzaile mota edozein dela ere, nahiz eta zenbait aldaketarekin izan. Horrela, Gizarte Zerbitzuetako langileen banaketak, artatutako populazio motaren arabera, feminizazio hori berretsi egiten du, bereziki kolektibo kalteberen zaintzarekin eta arretarekin lotutako eremuetan, nahiz eta askoz neurri txikiagoan desgaitasuna duten pertsonentzako zentroen kasuan, horiek baitira banaketa antzekoa duten bakarrak.

Jarraian ageri den grafikoak banaketa hori erakusten du: gizarte-zerbitzuetako langileen % 86 emakumeak dira, eta gizonak, berriz, % 14,3 besterik ez. Feminizazioa are nabarmenagoa da emakumeentzako zerbitzuetan, hor ematen da arrakalarik handiena, % 86,6ko presentziarekin, eta adinekoentzako zerbitzuetan (% 85,7 emakumeak). Haurtzaroaren eta gaztaroaren alorretan, eta gizarte-bazterkeriako egoerei emandako arretan, emakumeen pisua zertxobait txikiagoa da, nahiz eta oraindik ere gehiengoa den (langileen % 72,3 eta % 72,2, hurrenez hurren). Nolabaiteko parekotasuna ikusten den kategoría bakarra, esan bezala, desgaitasuna duten pertsonen arretan dago: emakumeen presentzia % 52,8koa da, eta gizonena, berriz, % 47,2koa.

En contraste, la única categoría donde los hombres son mayoría (66%) es la de personas trabajadoras usuarias de Centros Especiales de Empleo, excepción que puede estar relacionada con dinámicas de inserción laboral de personas con discapacidad más favorables a los perfiles masculinos y con sesgos de género en las oportunidades de acceso para mujeres con discapacidad.

Esta misma feminización se observa con independencia del tipo de población usuaria de estos servicios, aunque con algunas variaciones. Así, la distribución del personal en los Servicios Sociales según el tipo de población atendida confirma esta feminización, especialmente en los ámbitos relacionados con el cuidado y la atención a colectivos vulnerables, aunque en mucha menor medida en el caso de los centros para personas con discapacidad, los únicos en los que la distribución es similar.

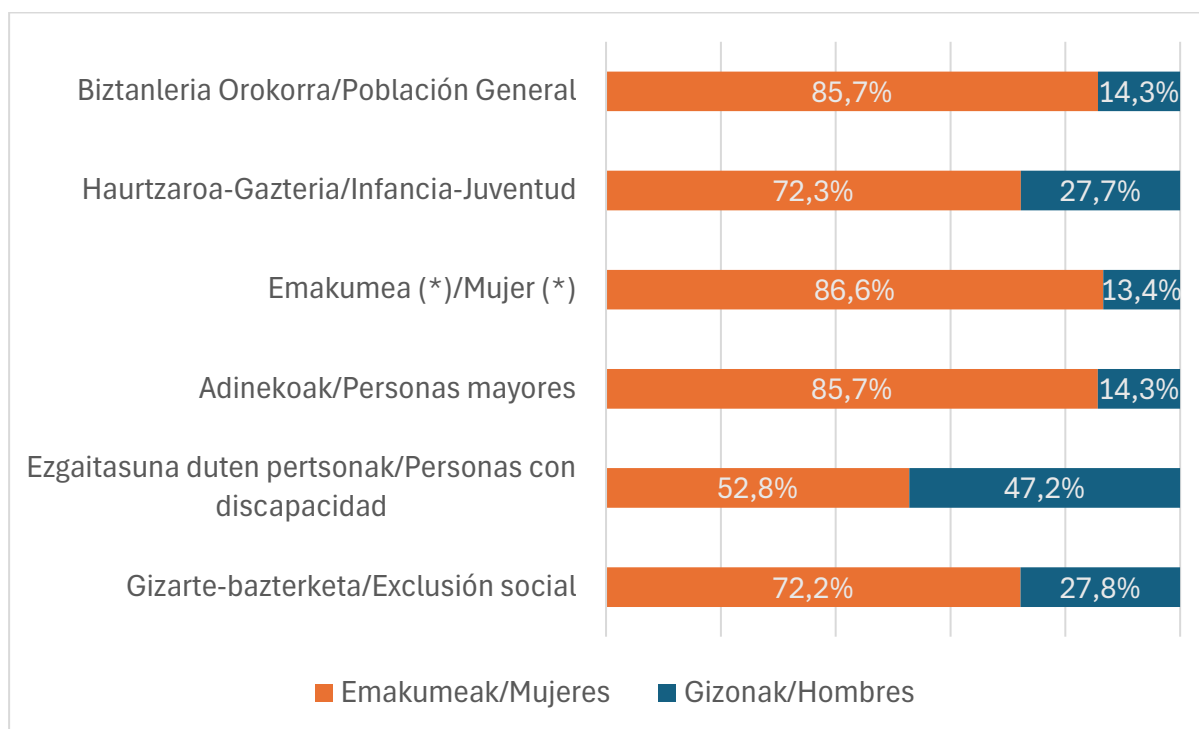
El gráfico a continuación muestra esta distribución, en la que nada menos que el 86% del personal de servicios sociales son mujeres, frente a un 14,3% de hombres. La feminización se acentúa aún más en los servicios dirigidos a mujeres, donde ellas representan el 86,6%, con la brecha más alta, y en los servicios orientados a personas mayores (85,7% de mujeres). En el ámbito de la infancia y juventud, y la atención a situaciones de exclusión social, el peso femenino es algo menor, aunque sigue siendo mayoritario (72,3% y 72,2% del personal, respectivamente). La única categoría donde se aprecia una cierta paridad es, como se decía, en la atención a personas con discapacidad, con una presencia femenina del 52,8% frente al 47,2% masculina.



GENEROAREN ERAGINAREN AURRETIAZKO EBALUAZIOA

INFORME EVALUACION PREVIA IMPACTO DE GENERO

37. grafikoa. Gizarte-zerbitzuetako egoitzetako langile okupatuak biztanleria motaren eta sexuaren arabera (% sexuaren arabera). Bizkaia, 2021.
Gráfico 37 Personal ocupado en las residencias de los servicios sociales por tipo de población y sexo (% por sexo) Bizkaia, 2021.



(*) Emandako datuetan "Emakumea" kategoría kolektibo kaltebera gisa hartzen da, ahultasun hori azaltzen duten egoeren egoera edo egoera-multzoa zehaztu gabe (genero-indarkeriatik bizirik atera diren emakumeak, etorkinak, gizarte-bazterkerian daudenak, etab.). Iturriak erabilitako sailkapena errepikatzen da hemen, baina azpimarratuz emakumeak "kolektibo" eta singulartzat hartzea zalantzan jarri behar dela, ez baitira talde sozial minoritario edo homogeneo bat, baizik eta biztanleriaren erdia baino gehiago, aniztasun eta desberdintasun estruktural ugari dituen, eta, nolabehere ere, ikusarazi behar direnak.

En los datos aportados se considera la categoría "Mujer" como un colectivo vulnerable, sin especificar la situación o confluencia de situaciones que explican esa vulnerabilidad (mujeres supervivientes de violencia de género, inmigrantes, en exclusión social, etc.). Se reproduce la clasificación utilizada por la fuente, si bien insistiendo en la necesidad de cuestionar esta consideración de las mujeres como "colectivo" y en singular, en la medida en que no constituyen un grupo social minoritario ni homogéneo, sino más de la mitad de la población, atravesada por múltiples diversidades y desigualdades estructurales que, en cualquier caso, es necesario visibilizar.

Iturria / Fuente: EUSTAT



GENEROAREN ERAGINAREN AURRETIAZKO EBALUAZIOA INFORME EVALUACION PREVIA IMPACTO DE GENERO

Oro har, datuek agerian uzten dute kolektibo kalteberekina —bereziki adinekoekin— egiten den lana oraindik ere oso feminizatuta dagoela. Tamalez, ez dago desagregazio-maila horretan lan horien lan baldintzei buruzko daturik, nahiz eta beste testuinguru batzuetako ikerketek erakusten duten lan-osasunean eragin handia duten eta prekarizatuta dauden enpleguak direla, soldata baxuekin, behin-behinekotasun eta partzialtasun indize altuekin, eta lanbide-sustapenerako eta -hobekuntzarako aukera gutxiarekin. Horregatik, errealitate horrek genero-rol tradizionalaren jarraipena islatzeaz gain, lan horri balio handiagoa emateko, bere prekarietatea murrizteko eta zaintza-lanetan erantzukidetasun handiagoa sustatzeko beharra ere adierazten du.

VI. GENERO-ARRAKALA DIGITALA ETA PARTE HARTZEA I+G+b-N

Informazioaren eta komunikazioaren teknologien (IKT) eremuak gero eta garrantzi handiagoa du gure gizarteetan, eta, beraz, estrategikoa ere bada emakumeen eta gizonen berdintasunerako. Egin berri diren ikerketek erakusten dutenez, murriztu egin da genero-arrakala digital "primarioa" —teknologia horietarako sarbidean—, eta desberdintasun berriak daude arrakala digitalaren goiko mailetan —erabilera espezializatuan eta, batez ere, IKTen sektoreari lotutako sorkuntza- eta diseinu-jardueretan—. Kapitulu honek, eskura dauden datuekin, Bizkaiko genero-arrakala digitalaren maila desberdinak identifikatzen ditu, hasi teknologien eskuragarritasunetik eta erabileratik eta I+G+b-ko jardueretan emakumeen eta gizonen kokapeneraino.

IKTen sektorea etengabe garatzen ari da, abiadura handian eboluzionatuz eta etengabe hedatuz. Hein batean, arrazoi horregatik, baina baita sexuaren arabera bereizitako datuak izateko garaian aurkitzen diren arazoengatik ere, zailtasunak daude eguneratutako datuak aurkitzeko, sexuaren arabera bereizita, eta Bizkaiko lurralde-eremuan, gai horri dagokionez gizonen eta emakumeen gaur egun Lurralde Historikoan duten egoera zehaztasun handiagoz ezaugarritzeko.

En conjunto, los datos evidencian que el trabajo con colectivos vulnerables —especialmente mayores— sigue estando altamente feminizado.

Lamentablemente, se carece de datos sobre las condiciones laborales de estos trabajos en este nivel de desagregación, aunque los estudios en otros contextos muestran que son empleos con elevado impacto en la salud laboral y precarizados, con salarios bajos, altos índices de temporalidad y parcialidad, y pocas posibilidades de promoción y mejora profesional. Por ello, esta realidad no solo refleja la continuidad del rol de género tradicional, sino que también plantea la necesidad de revalorizar este trabajo, reducir su precariedad y fomentar una mayor corresponsabilidad en los cuidados.

VI. BRECHA DIGITAL DE GÉNERO Y PARTICIPACIÓN EN LA I+D+i

El ámbito de las tecnologías de la información y comunicación (TIC) tiene una importancia creciente en nuestras sociedades y, por tanto, también es estratégico para la igualdad de mujeres y hombres. Los estudios recientes muestran el acortamiento de la brecha digital de género "primaria" —en el acceso a estas tecnologías— a la vez que nuevas desigualdades en los niveles superiores de la brecha digital —el del uso especializado y, sobre todo, en las actividades de creación y diseño ligadas al sector de las TIC. Este capítulo identifica, con los datos disponibles, los diferentes niveles de la brecha digital de género en Bizkaia, desde el acceso y el uso de las tecnologías, hasta la posición de mujeres y hombres en las actividades de I+D+i.

El sector de las TIC se encuentra en un desarrollo constante, evolucionando a gran velocidad y extendiéndose continuamente. En parte por esta razón, pero también por los hándicaps que habitualmente se encuentran a la hora de disponer de datos desagregados por sexo, hay dificultades para encontrar datos actualizados, desagregados por sexo, y en el ámbito territorial de Bizkaia que permitan caracterizar con mayor exhaustividad la situación actual de los hombres y mujeres en el Territorio Histórico en este tema.



GENEROAREN ERAGINAREN AURRETIAZKO EBALUAZIOA

INFORME EVALUACION PREVIA IMPACTO DE GENERO

Aurrekoa kontuan hartuta, kapitulu honetan, ahal denean, genero-arrakala digitalari buruzko datu eguneratuak jasotzen dira, honela ulertuta:

"Genero-arrakala digitala informazioaren eta komunikazioaren teknologiak eskuratzeari eta erabiltzeari dagokionez emakumeen eta gizonen artean dagoen desberdintasuna da, gaitasun digitalak eskuratzeko, eremu digitalean karrerak garatzeko eta ekonomian eta gizarte digitalean parte hartzeko dituzten aukerak barne." (EIGE, 2022: Gender Equality Index 2020. Digitalisation and the future of work)

Jarraian ikusiko den bezala, eskura dagoen informazioak bi joera kontrajarri erakusten ditu: informazioaren teknologien eskuragarritasuna eta erabilera gero eta hedatuago dago, genero-arrakala murrizten ari da, eta zenbait kasutan desagertu egiten da; aldiz, teknologiaren diseinuarekin eta sorkuntzarekin lotutako maila espezializatuago batean, genero-arrakala oso handia da oraindik, eta ez da oraindik murrizteko joera argirik ikusten.

6.1. Lehen eta bigarren mailako genero-arrakala digitala: informazioaren eta komunikazioen teknologietarako sarbidea eta erabilera.

Lehen mailako genero-arrakala digitala muga ekonomiko, geografiko edo sozialei lotuta dago, emakumeei teknologiak eskuratzeari eragozten dietenak, batez ere gizarte talde jakin batzuenak – landa inguruneak, pobrezia egoeran daudenak, gizarte-bazterkeria jasateko arriskua dutenak eta abar-. ELGAk honela definitzen du arrakala hori:

Emakumeen eta gizonen arteko desberdintasuna informazioaren eta komunikazioaren teknologietarako (IKT) sarbide fisikoan, hala nola Internet, gailu digitalak (ordenagailuak, smartphoneak, etab.) eta konektibitatea. (ELGA, 2018. Bridging the Digital Gender Divide. Include, Upskill, Innovate)

Considerando lo anterior, en este capítulo se recoge, cuando es posible, los datos actualizados sobre la brecha digital de género, entendida como:

"La brecha digital de género es la desigualdad entre mujeres y hombres en el acceso y el uso de las tecnologías de la información y la comunicación, incluidas sus oportunidades para adquirir competencias digitales, desarrollar carreras en el ámbito digital y participar en la economía y la sociedad digital." (EIGE, 2022: Gender Equality Index 2020. Digitalisation and the future of work)

Como se verá a continuación, la información disponible muestra dos tendencias opuestas: el acceso y uso de las tecnologías de la información está cada vez más extendido, acortándose la brecha de género y llegando a desaparecer en algunos casos, mientras que, en un nivel más especializado relacionado con el diseño y la creación de tecnología, la brecha de género sigue siendo muy grande y no se ve aun una tendencia clara hacia su reducción.

6.1. Brecha digital de género primaria y secundaria: acceso y uso de las tecnologías de la información y las comunicaciones.

La brecha digital de género primaria está asociada a limitaciones económicas, geográficas o sociales que dificultan o impiden el acceso de las mujeres a las tecnologías, especialmente las de ciertos grupos sociales -del entorno rural, en situación de pobreza, con riesgo de exclusión social, etc.-. La OCDE, define esta como:

La desigualdad entre mujeres y hombres en el acceso físico a las tecnologías de la información y la comunicación (TIC), como internet, dispositivos digitales (ordenadores, smartphones, etc.), y conectividad. (OCDE, 2018. Bridging the Digital Gender Divide: Include, Upskill, Innovate)



GENEROAREN ERAGINAREN AURRETIAZKO EBALUAZIOA

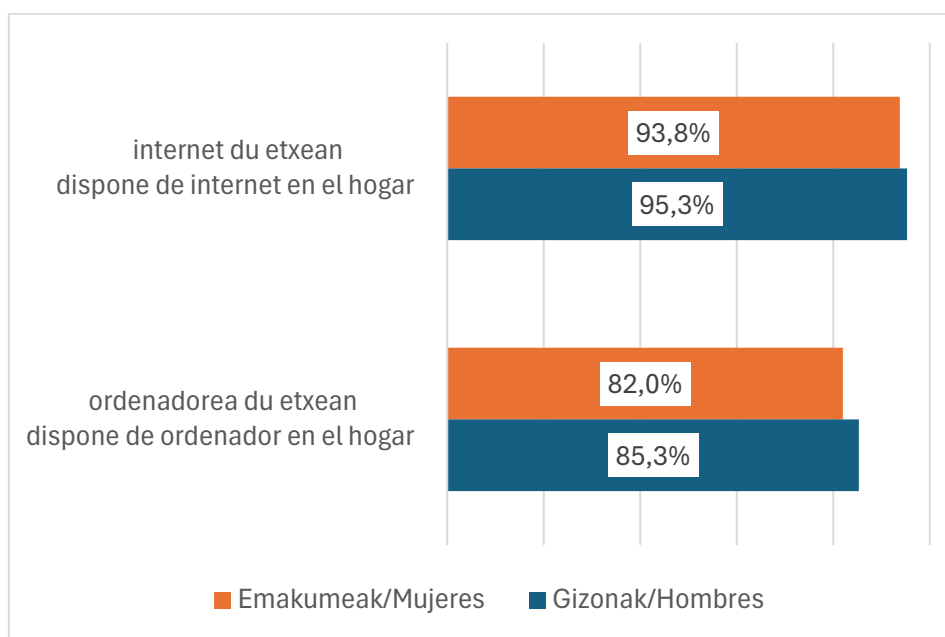
INFORME EVALUACION PREVIA IMPACTO DE GENERO

Esan bezala, ez dago datu eguneraturik IKTetarako sarbidean Bizkaiko eremu osoan dagoen genero-arrakala identifikatzeko. Izan ere, identifikatu ahal izan diren bakarrak jarraian aurkezten direnak dira, 2024an etxeko baliabide digitalen eskuragarritasunari buruz. Horietan, lehen mailako arrakala digital bat ageri da, sarbideari dagokiona, txikia baina iraunkorra emakumeen eta gizonen artean, eta kaltegarria lehenengoentzat.

Como se decía, hay carencia de datos actualizados que permitan identificar la brecha de género en el acceso a las TIC en el contexto de Bizkaia en toda su extensión. De hecho, los únicos que han podido identificarse son los que se presentan a continuación, sobre la disponibilidad de recursos digitales en el hogar en 2024. En ellos se muestra una brecha digital primaria, de acceso, leve pero persistente entre mujeres y hombres, desfavorable para las primeras.

38. grafikoa. Etxean Internet eta ordenagailua duten 15 urteko eta gehiagoko biztanleak (%). Bizkaia, 2024.

Gráfico 38 Población de 15 y más años con Internet y ordenador en el hogar (%). Bizkaia, 2024.



Iturria / Fuente: EUSTAT

Etxean Interneterako sarbidea izateari dagokionez, emakumeen % 93,8k adierazi du zerbitzu hori duela, eta gizonen % 95,3k. Horrek esan nahi du generoen arteko aldea ehuneko -1,5 puntukoa dela, eta horrek, txikia dirudien arren, agerian uzten du emakumeek egiturazko desabantaila txiki bat dutela sarerako etxeko sarbidearen eskuragarritasunari dagokionez. Internet hezkuntzarako, enplegurako, osasunerako edo parte-hartze sozialerako funtsezko tresna den testuinguruetan -adibidez, landa-inguruneetan, baliabide ekonomikorik gabekoetan

En cuanto a la disponibilidad de acceso a internet en el hogar, el 93,8% de las mujeres declara disponer de este servicio, frente al 95,3% de los hombres. Esto implica una brecha de género de -1,5 puntos porcentuales, lo que, si bien puede parecer pequeña, evidencia una ligera desventaja estructural de las mujeres en la disponibilidad de acceso doméstico a la red. En contextos -como, por ejemplo, los entornos rurales, o de carencia de recursos económicos o tiempos de desplazamiento para realizar estas actividades de manera presencial-



GENEROAREN ERAGINAREN AURRETIAZKO EBALUAZIOA

INFORME EVALUACION PREVIA IMPACTO DE GENERO

edo jarduera horiek modu presentzialean egiteko desplazamendu-denborarik ez dagoenean, adibidez-, desberdintasun txiki horiek bizi-aukeretara ere zabal daitezke.

Arrakala nabarmenagoa da etxean ordenagailua edukitzeari dagokionez -emakumeen % 82,0k dauka, eta gizonen % 85,3k-. Horrek iradokitzen du emakumeek presentzia edo sarbide gutxiago dutela etxean erabilera digitaleko gailu fisikoetarako, edo emakumezkoek gehien erabiltzen dituzten gailuak mugikorrek direla. Gabezia hori hainbat faktoreekin lotuta egon daiteke, hala nola errenta-mailarekin, familiaren osaerarekin, familia osatzen duten pertsonen artean baliabide teknologikoak esleitzeko lehentasunarekin, edo adina bezalako aldagai soziodemografikoekin, eta abar.

Tamalez, ez dago sexuaren arabera bereizitako informaziorik, emakumeek IKT gutxiago izatearen arrazoi nagusiak identifikatu ahal izateko. Ildo horretan, funtsezkoa litzateke sexua beste aldagai batzuekin gurutzatzen duten analisi intersektionalagoak egin ahal izatea, hala nola adinarekin, maila sozioekonomikoarekin, familiako ezaugarrieekin eta abarrekin.

Bizkaian horri buruz eskura dauden datu bakarrak (EUSTAT, 2024) ez daude sexuaren arabera bereizita, eta erakusten dute biztanle guztientzat etxean Internetarako konexioa ez izateko arrazoi nagusiak ez direla ez teknikoak ez ekonomikoak, baizik eta kulturalak eta prestakuntzakoak. Kontuan hartuta biztanleria horren proportzio handi bat dagoela, batez ere gazteenaren artean, batez ere mugikorra erabiltzen duena eta, datu mugikorrek erabiltzeko tarifa lau gero eta ohikoagoekin, etxean konexiorik ez dutela dioten artean, ia % 54k adierazi du ez duela nahi, ez duela behar edo ez dakiela, eta horrek motibazio edo erabilgarritasun-pertzepzio faltari lotutako eten digital bat adierazten du, edo, agian –gorago esaten zen moduan– inkestan jasotzen ez diren beste sarbide mota batzuekin ere lotuta egon daitekeela. Ondoren, talde garrantzitsu bat dator (konexiorik ez duten guztien ia % 41), konexio hori erabiltzeko beharrezko ezagutzak ez dituenak, eta gaitasun digitalen gabezia argia adierazten duena, ziur asko genero-desberdintasunek markatuta egongo dena, lehen arrazoia bezala. Azkenik, % 3,3k

donde el uso de internet es una herramienta clave para la educación, el empleo, la salud o la participación social, incluso estas pequeñas diferencias pueden amplificarse en términos de oportunidades vitales.

La brecha es algo más acusada en la disponibilidad de ordenador en el hogar -el 82,0% de las mujeres dispone de uno frente al 85,3% de los hombres- lo que sugiere que las mujeres tienen menos presencia o acceso a dispositivos físicos de uso digital en sus hogares o que los dispositivos más utilizados por estas son los móviles. Esta carencia puede estar relacionada con factores como el nivel de renta, la composición del hogar, la prioridad de asignación de recursos tecnológicos entre las personas que componen los hogares, o con variables sociodemográficas como la edad, etc.

Lamentablemente, no se dispone de información desagregada por sexo que permita identificar las principales razones de este menor acceso a las TIC de las mujeres. En este sentido, sería fundamental poder hacer análisis más interseccionales que crucen el sexo con otras variables como edad, nivel socioeconómico, características de los hogares, etc.

Los únicos datos disponibles al respecto para Bizkaia (EUSTAT, 2024) no están desagregados por sexo y muestran que, para la población general, las principales razones para no disponer de conexión a internet en el hogar no son técnicas ni económicas, sino culturales y formativas. Considerando que hay una proporción importante de esta población, especialmente entre la más joven, que usa sobre todo el móvil y, con las cada vez más frecuentes tarifas planas de uso de datos móviles, no lo necesitan en casa, así, de entre la que dice no disponer de conexión, casi el 54% afirma que no quiere, no lo necesita o lo desconoce, lo que indica una brecha digital vinculada a la falta de motivación o percepción de utilidad, o que quizá -por lo que se decía más arriba- pueda estar también relacionada con otros tipos de acceso que no se recogen en la encuesta. Le sigue un grupo importante (casi el 41% del total de quienes no disponen de conexión) que no tiene los conocimientos necesarios para utilizarlo, señalando una clara carencia de competencias digitales que, probablemente esté al igual que la



GENEROAREN ERAGINAREN AURRETIAZKO EBALUAZIOA

INFORME EVALUACION PREVIA IMPACTO DE GENERO

soilik aipatzen du konexioa garestiegia dela, eta % 2,2k beste leku batetik sartzen dela; ekipamendurik, segurtasunik edo estaldurarik ez izatea, berriz, ez da aipatzen. Hala, nahiz eta datu agregatuek erakusten duten arazoa ez dela azpiegiturarena, baizik eta ezjakintasunagatik edo interesik ezagatik sortzen den bazterkeria digitalarena, genero-desberdintasunek argi eta garbi markatutako eremua denez, litekeena da arrazoi horiek ez baliozkoak izatea neurri berean emakumeentzat eta gizonentzat.

Genero-arrakala digitalaren bigarren dimentsioa, bigarren mailako genero-arrakala digitala esaten zaiona, honako honi dagokio:

Desberdintasuna gaitasun digitalak garatu eta eskuratzean eta emakumeek eta gizonak IKTak erabiltzean. Horrek barne hartzen ditu erabileraren kalitatea (adibidez, sare sozialetara edo entretenimendura mugatuta vs. erabilera aurreratuak, hala nola programazioa, e-learning, merkataritza elektronikoa, parte-hartze zibikoa) eta ingurune digitaletan moldatzeko trebetasunak. (EIGE, 2020) – Gender Equality Index: Digitalisation and the future of work

Hurrengo bi adierazleek aukera ematen digute eskura ditugun datuekin Bizkaian bigarren mailako arrakala horren existentzia eta tamainara hurbiltzeko. Horietako lehena, Interneten erabileraren maiztasunari buruzkoa, 2019ko datuen gainean eraikitzen da, eskuragarri dauden azkenak, erritmo bizkorren eta hain aldakorrek diren ohituren eremu honetan, gaur egungoaren oso bestelako errealtatea erakuts dezakeen denbora-tarte baten gainean.

Hurrengo grafikoan Internetarako sarbideari eta erabilera-maiztasunari buruzko eredu bereziak ageri dira gizonen eta emakumeen artean. Horrela, oro har, emakumeak Interneteko erabiltzaileen % 51,1 dira, eta gizonak, berriz, % 48,9. Hori printzipioz paradoxa gisa uler daiteke, aurretik azaldutako sarbide txikiagoko datuak kontuan hartuta. Hala ere, argitu behar da bi adierazle desberdin eta une desberdinetan neurtuak direla, eta, gainera, lehen

primera razón muy marcada por las desigualdades de género. Finalmente, solo el 3,3% menciona que la conexión es demasiado cara, y un 2,2% accede desde otro lugar, mientras que motivos como falta de equipo, seguridad o cobertura no se mencionan. Así, aunque los datos agregados parecen mostrar que el problema no es de infraestructura, sino de exclusión digital por desconocimiento o desinterés, dado que se trata de un ámbito claramente marcado por desigualdades de género, es posible que estas razones no sean igualmente válidas para mujeres y para hombres.

La segunda dimensión de la brecha digital de género, conocida como brecha digital de género secundaria se refiere a:

La desigualdad en el desarrollo y adquisición de competencias digitales y en el uso que hacen mujeres y hombres de las TIC. Esto incluye la calidad del uso (por ejemplo, limitado a redes sociales o entretenimiento vs. usos avanzados como programación, e-learning, comercio electrónico, participación cívica) y las habilidades para desenvolverse en entornos digitales. (EIGE, 2020) – Gender Equality Index: Digitalisation and the future of work

Los siguientes dos indicadores nos permiten una aproximación con los datos disponibles, a la existencia y tamaño de esta brecha secundaria en Bizkaia. El primero de ellos, relativo a la frecuencia de uso de internet, se construye sobre datos de 2019, los últimos disponibles, un lapso de tiempo que, en este ámbito de ritmos acelerados y hábitos tan cambiantes, puede mostrar una realidad ligeramente diferente a la actual.

El siguiente gráfico muestra patrones diferenciados de hombres y mujeres en el acceso y frecuencia de uso de internet. Así, en términos generales, las mujeres representan el 51,1% de la población usuaria de internet, mientras que los hombres constituyen el 48,9%, lo que podría entenderse a priori como una paradoja considerando los datos de menor acceso anteriormente expuestos. No obstante, cabe aclarar que son dos indicadores



GENEROAREN ERAGINAREN AURRETIAZKO EBALUAZIOA

INFORME EVALUACION PREVIA IMPACTO DE GENERO

aipatu dugun zerbaitek azal ditzakeela, beste sarbide-mota batzuk hobesteak alegia (gailu mugikorren bidez, eta ez hainbeste etxeko konexioari lotuta), lehen mailako arrakala digitala ia itxi dutenak, batez ere belaunaldi gazteagoetan.

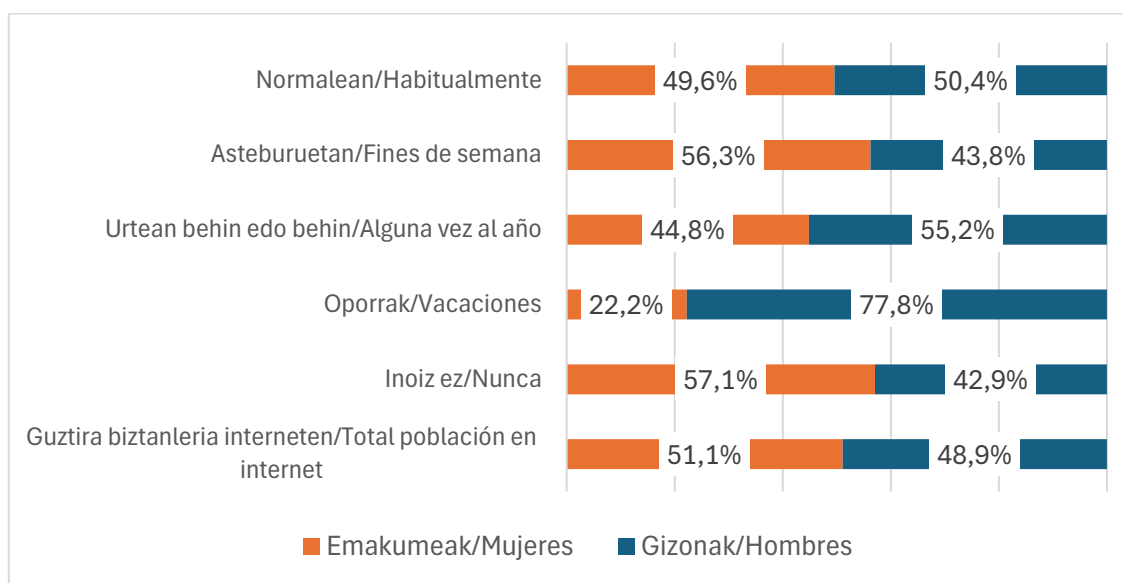
Hala ere, erabilera-maiztasunaren arabera bereizitako datuei esker, bigarren mailako arrakalak oraindik ere hor jarraitzen duela egiaza daiteke. Interneten ohiko erabilerari dagokionez, proportzioa nahiko orekatua da: % 49,6 emakumeak dira eta % 50,4 gizonak. Desoreka nabarmenak ikusten dira, ordea, noizbehinkako edo mugatutako erabilera-patroietan. Esate baterako, asteburuetan konektatzen direnen % 56,3 emakumeak dira, eta % 43,8 gizonak. Hori lotuta egon daiteke lanegunetako familia eta lana uztartzeko zailtasunekin zerikusia duten ordutegi-erabilgarritasuneko dinamikekin, baina baita, ziurrenik, erabilera desberdinekin ere – ikusiko den bezala, emakumeen kasuan zaintza-rolaren hedapenarekin lotura handiagoa dutenak: erosketak egitea, hitzorduak kudeatzea, familia- edo gizarte-harremanak zaintzea, eta abar –.

diferentes y medidos en diferentes momentos, y que además pueden explicarse por algo que se comentaba más arriba respecto a la preferencia por otros tipos de acceso (mediante dispositivos móviles y no tanto vinculados a la conexión en el hogar) que prácticamente han cerrado la brecha digital primaria, sobre todo en generaciones más jóvenes.

Sin embargo, los datos desagregados por frecuencia de uso permiten comprobar que la brecha secundaria sigue todavía presente. En el uso habitual de internet, la proporción está bastante equilibrada, con un 49,6% de mujeres y un 50,4% de hombres. Donde sí se observan desequilibrios notorios es en los patrones de uso más esporádicos o limitados. Por ejemplo, en los fines de semana, el 56,3% de quienes se conectan son mujeres frente al 43,8% de hombres, lo que puede estar relacionado con dinámicas de disponibilidad horaria relacionadas con las dificultades de conciliación familiar y laboral en los días laborables, aunque también, probablemente con tipos de uso diferentes -como se verá, en las mujeres más relacionados con una extensión de su rol de cuidados: hacer la compra, gestionar citas, cuidar las relaciones familiares o sociales, etc.-

39. grafikoa. Interneten nabigatzen duen biztanleria maiztasunaren arabera (% sexuaren arabera) Bizkaia, 2019.

Gráfico 39. Población que navega en internet por frecuencia (%por sexo) Bizkaia, 2019.



Iturria / Fuente: EUSTAT



GENEROAREN ERAGINAREN AURRETIAZKO EBALUAZIOA

INFORME EVALUACION PREVIA IMPACTO DE GENERO

Aitzitik, gizonak dira nagusi (% 55,2, eta emakumeak, berriz, % 44,8) urtean behin bakarrik sartzen direnen artean. Eredu hori are larriagoa da oporretako erabileraren kasuan (gizonen % 78 eta emakumeen % 22), taulan ikusitako arrakala handiena, eta ziurrenik oso lotuta dagoena emakumeek oporretan ere aisialdia izateko duten zailtasunarekin -zaintza lanak ez direlako gelditzen- eta, halaber, "oporretarako" konexio-aukera txikiagoekin (entretanimendua, jolasa, etab.).

Azkenik, Interneten inoiz nabigatzen ez duten pertsonen taldean % 57,1 emakumeak dira eta % 42,9 gizonak. Datu hori funtsezkoa da, hasieran esan bezala, emakumeen bazterketa digital handiagoa (sarbidea) baieztatzeko beste modu bat izan baitaiteke, nahiz eta Internet erabiltzen duten pertsona guztien gehiengo txikia izan.

Aurreko paragrafoetan ikusi dugunez, erabilera motak funtsezkoak dira bigarren mailako genero-arrakala digitalak nola funtzionatzen duen ulertzeko. Hurrengo grafikoak Bizkaiko biztanleentzako erabilera horiek erakusten ditu, datu eguneratuagoekin (2024). Bertan ikusten den lehenengo gauza da Bizkaian Internetarako sarbide globalaren arrakala nahiko txikia dela, nahiz eta oraindik ere gizonen aldeko alde dagoen: gizonen % 91,2k erabiltzen du Internet eta emakumeen % 88,6k. Alde orokor hori handitu egiten da erabilera espezifikoetara errepikatzen zaienean, sexuaren arabera argi eta garbi bereizitako profilekin.

Horrela, alde batetik, erabilera orekatuagoak daude, hala nola komunikazioa eta informaziorako sarbidea, zifra oso altuekin eta ia berdinekin: emakumeen % 99,6 eta gizonen % 99,4. Partaidetza politiko eta sozialak ere zifra orekatuak ditu sexuaren arabera, baina oso txikiak (% 9,9 emakumeetan eta % 10,0 gizonetan). Bizitza profesionalean, emakumeek gizonak baino zertxobait gehiago erabiltzen dute Internet (% 21,4 eta % 20,0, hurrenez hurren), baina hor ere arrakala txikia da. Administrazio elektronikoen erabileran ere aldeak txikiak dira, kasu honetan gizonen alde (% 64,4, eta emakumeen artean % 63,1).

En contraste, los hombres predominan (55,2%, frente al 44,8% de mujeres) entre quienes acceden solo alguna vez al año. Este patrón se extrema aún más en el caso del uso en vacaciones (78% de hombres frente al 22% de mujeres), la mayor brecha observada en la tabla y probablemente también muy relacionada con la dificultad de las mujeres de disponer de tiempo de ocio incluso en vacaciones - porque el trabajo de cuidados no se detiene-y, también, menores posibilidades de conexión para usos "vacacionales" (entretenimiento, juego, etc.).

Finalmente, en el grupo de personas que nunca navega por internet, el 57,1% son mujeres y el 42,9% hombres, un dato clave ya que, como se decía al inicio, puede ser una forma de confirmar de otro modo la mayor exclusión digital femenina (acceso), pese a su ligera mayoría en el total de personas que usan internet.

Como ya se ha dejado entrever en los párrafos precedentes, los tipos de uso son fundamentales para entender cómo funciona la brecha digital de género secundaria. El siguiente gráfico muestra, con datos más actualizados (2024) estos usos para la población de Bizkaia. Lo primero que se observa en él es otra vez la confirmación de que la brecha de acceso global a Internet en Bizkaia es relativamente reducida, aunque persiste cierta diferencia a favor de los hombres: el 91,2% de los hombres usan Internet frente al 88,6% de las mujeres. Esta brecha general se agranda cuando se atiende a los usos específicos, con perfiles claramente diferenciados por sexo.

Así, por un lado, hay usos más equitativos, como son el de la comunicación y acceso a la información, con cifras muy altas y prácticamente idénticas: 99,6% de las mujeres y 99,4% de los hombres. También la participación política y social presenta cifras equilibradas por sexo, aunque muy bajas (el 9,9% en mujeres y 10,0% en hombres). En la vida profesional, las mujeres usan ligeramente más Internet (21,4%) que los hombres (20,0%), aunque la brecha es también pequeña, también en el uso de administración electrónica las diferencias son pequeñas, en este caso a favor de los hombres (64,4% frente a 63,1% de mujeres)



GENEROAREN ERAGINAREN AURRETIAZKO EBALUAZIOA

INFORME EVALUACION PREVIA IMPACTO DE GENERO

Bestalde, gizonak erabilerak handixeagoa egiten dute entretenimendurako eta sormenerako (% 89,7, emakumeen % 87,6ren aldean), fitxategiak biltegitratzerako (% 56,6 eta % 54,6) eta bestelako jardueretarako (% 83 eta % 81,6).

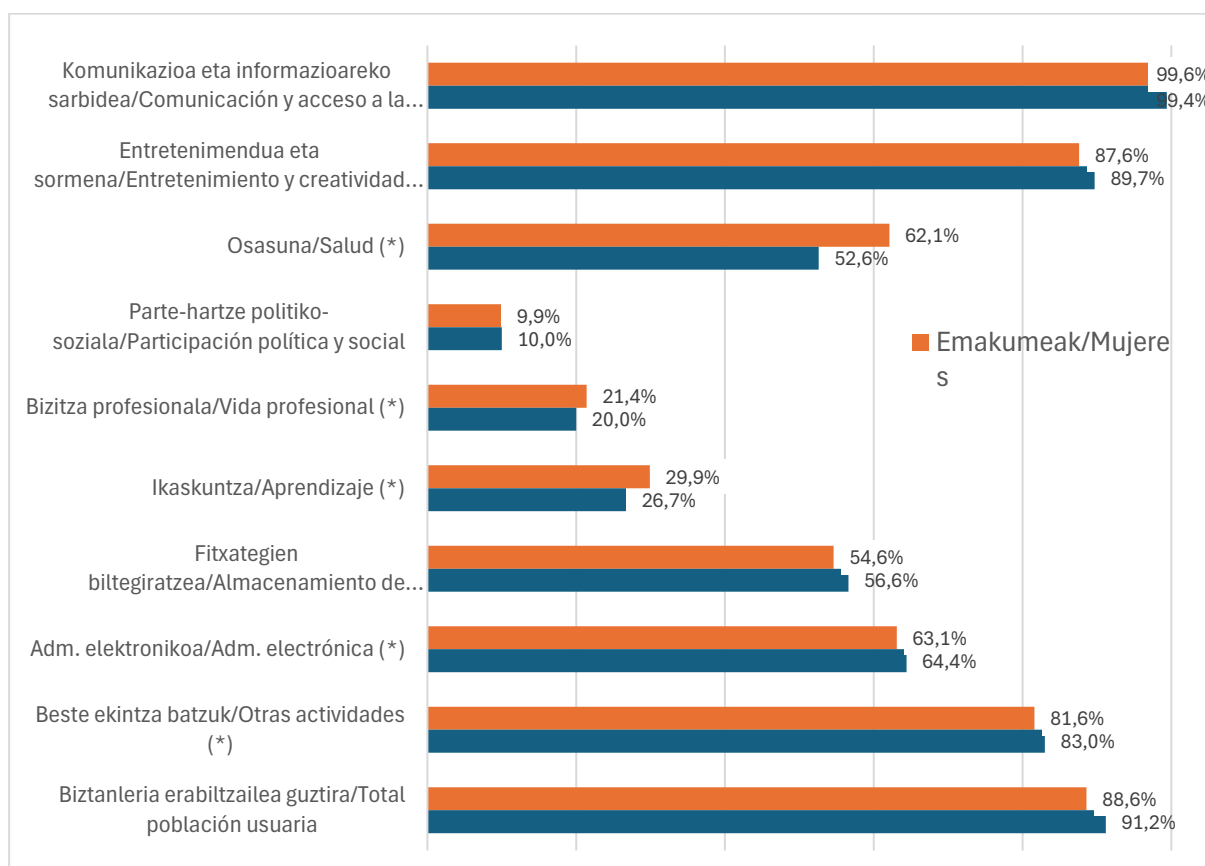
Azkenik, Interneten erabilerak feminizatuak daude, hala nola osasunarekin lotutakoa (emakumeen % 62,1ek erabiltzen du, eta gizonen artean, berriz, % 52,6k, hori da arrakala handiena erabileran); eta zertxobait txikiagoa Internet bidezko ikaskuntzan, emakumeen artean erabilerak ohikoagoekin (% 29,9 eta gizonen artean % 26,7).

Por otro, los hombres hacen uso ligeramente mayor para entretenimiento y creatividad (89,7% frente al 87,6% de las mujeres), almacenamiento de ficheros (56,6% y 54,6%), y otras actividades (83% y 81,6%).

Finalmente, hay usos de Internet feminizados, como el relacionado con la salud (62,1% de las mujeres lo utilizan frente al 52,6% de los hombres, la brecha más alta en el uso); y algo menor, aunque también con usos más frecuentes en mujeres en el aprendizaje a través de Internet (29,9% frente al 26,7% de hombres).

40. grafikoa. Azken 3 hilabeteetan Internet erabili duten 15 urteko eta gehiagoko biztanleak, arrazoi partikularrengatik erabilitako zerbitzu motaren arabera (% sexuaren arabera). Bizkaia, 2024.

Gráfico 40. Población de 15 y más años usuaria de Internet en los 3 últimos meses por el tipo de servicio utilizado por motivos particulares (% por sexo). Bizkaia, 2024.



Iturria / Fuente: EUSTAT



GENEROAREN ERAGINAREN AURRETIAZKO EBALUAZIOA

INFORME EVALUACION PREVIA IMPACTO DE GENERO

Datu horiek erakusten dutenez, Bizkaiko genero-arrakala digitalak txikiak dira oro har, baina erabileraren arabera bereizitako patroia batzuk mantentzen dira, genero-rolaren iraunkortasunarekin edo eremu digitalera eramatearekin oso lotuta daudenak. Hori nabarmenagoa da emakumeek zaintzarekin lotutako jardueretan gehiago erabiltzen dutelako (osasuna: osasun gaiei buruzko informazioa bilatzea, mediku zita bat hitzartzea, inkestak sailkatzen duenaren arabera), ikaskuntzan (online ikastaroren bat egitea, ikaskuntza materiala erabiltzea) eta bizitza profesionalean (enplegua bilatzea edo eskaera bat bidaltzea, sare profesionalean parte hartzea). Gizonek, berriz, presentzia handiagoa dute entretenimenduan eta sormenean (jokoak jolastea edo deskargatzea, musika entzutea, telebista programak ikustea, filmak edo bideoak eskariaren arabera ikustea, partekatze guneetako bideo-erakusketak ikustea, norberaren erakusketak kolgaratzea partekatua izateko), komunikazioan eta informazioarako sarbidean (posta elektronikoa, deia edo bideo deia egitea, sare sozialak, berriak, ondasun edo zerbitzuak buruzko informazioa, berehalako mezularitza), administrazio elektronikoa (informazioa lortzea, inprimaki ofizialak deskargatzea, inprimakiak beteta bidaltzea), eta "beste jarduerak batzuk" arloan (bidaiak eta ostaldea, ondasunak edo zerbitzuak saltzea, banka elektronikoa, produktuak edo zerbitzuak erostea).

6.2. Emakumeak eta gizonak I+G+b-n.

Hirugarren mailako generoko arrakala digitala honi buruzkoa da:

Emakumeek eta gizonak IKTen erabileratik lortzen dituzten onura eta aukeretan dagoen desberdintasuna. Horrek esan nahi du eragin diferentziala dagoela garapen profesionalari, ahalduzko ekonomikoari, informazio garrantzitsua eskuratzeko aukerari, parte-hartze politikoari eta teknologien erabileraren ondoriozko onura sozialei dagokienez. (Europako Batzordea, 2020. Union of Equality: Gender Equality Strategy 2020-2025)

Estos datos revelan que las brechas digitales de género en Bizkaia son en general pequeñas, pero se mantienen ciertos patrones diferenciados según el tipo de uso, muy relacionados con cierta persistencia o trasposición del rol de género al ámbito digital; esta es más evidente en el mayor uso en mujeres para actividades relacionadas con el cuidado (salud: buscar información sobre temas de salud, concertar una cita médica, según lo clasifica la encuesta), el aprendizaje (realizar algún curso online, utilizar material de aprendizaje) y la vida profesional (buscar empleo o enviar una solicitud, participar en redes de tipo profesional), mientras que los hombres muestran algo más de presencia en entretenimiento y creatividad (jugar o descargar juegos, escuchar música, ver programas de televisión, ver películas o videos bajo demanda, ver contenidos de video de sitios para compartir, colgar contenidos propios para ser compartida), comunicación y acceso a la información (correo electrónico, telefonar o realizar videollamadas, redes sociales, noticias, información sobre bienes o servicios, mensajería instantánea), administración electrónica (obtener información, descargar formularios oficiales, enviar formularios cumplimentados), y "otras actividades" (viajes y alojamiento, vender bienes o servicios, banca electrónica, comprar productos o servicios).

6.2. Las mujeres y hombres en la I+D+i.

La llamada brecha digital de género terciaria se refiere a:

La desigualdad en los beneficios y oportunidades que mujeres y hombres obtienen del uso de las TIC. Esto implica el impacto diferencial en términos de desarrollo profesional, empoderamiento económico, acceso a información relevante, participación política, y beneficios sociales derivados del uso de tecnologías. (Comisión Europea, 2020. Union of Equality: Gender Equality Strategy 2020-2025)



GENEROAREN ERAGINAREN AURRETIAZKO EBALUAZIOA

INFORME EVALUACION PREVIA IMPACTO DE GENERO

Arrakala hau aztertzeke are zailtasun handiagoa dago, ez baitago argi zein den emakumeen eta gizonen egoera eta posizioa teknologiaren sorreran eta garapenean. Arrakala horretara hurbiltzeko modu bat, nahiz eta ez den zehazki hala, zientzia eta teknologiaren arlo orokorreneko Ikerketa eta Garapeneko jardueretan batzuek eta besteek duten parte-hartzeari buruz dagoen informazioa aztertzea da. Bizkaiko 2023ko datuekin, hurrengo adierazleek erakusten dute emakumeek presentzia txikiagoa eta posizio erlatiboki okerragoa dutela eremu horietan.

Hala, lehenik eta behin, ikerketa- eta garapen-jardueretan (I+G) diharduten langileen zifra orokorreari erreparatuz gero, ikusten da gizonen partaidetza handiagoa dela (guztizkoaren % 59,2, emakumeen % 40,8ren aldean), eta horrek agerian uzten du genero-arrakalak jarraitzen duela berrikuntzarako eta aurrerapen teknologikorako funtsezkoa den esparru batean.

Presentzia txikiago horretaz gain datuek agerian uzten dute emakumeek posizio txarragoa dutela eremu horietan; hurrengo grafikoak erakusten du langile horien lanbide-kategorien arabera banaketa.

La aproximación a esta brecha tiene aún mayor grado de dificultad puesto que no hay un registro claro de la situación y posición de mujeres y hombres en la creación y desarrollo de tecnología. Una aproximación a esta brecha, aunque no sea exactamente tal, es atender a la información disponible con respecto a la participación de unos y otras en actividades de Investigación y Desarrollo del área más general de ciencia y tecnología. Con datos para Bizkaia referidos a 2023, los siguientes indicadores reflejan una menor presencia y una relativa peor posición de las mujeres en estos ámbitos.

Así, atendiendo primero a las cifras generales del personal dedicado a actividades de investigación y desarrollo (I+D) se observa una mayor participación de los hombres (59,2% del total, frente al 40,8% de mujeres), lo que pone de manifiesto la persistencia de una brecha de género en un ámbito clave para la innovación y el progreso tecnológico.

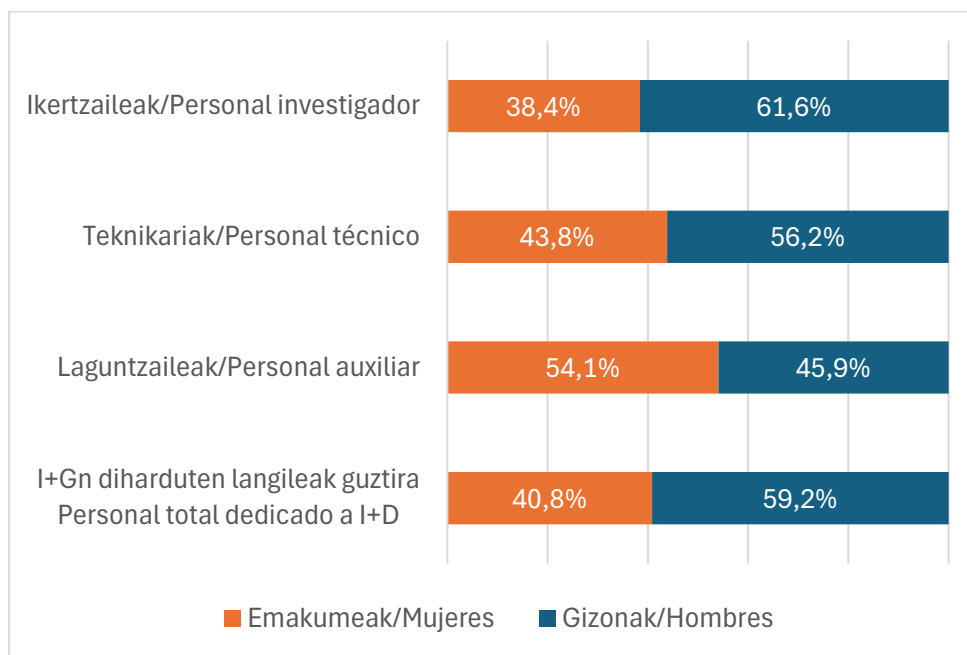
Además de esta menor presencia, los datos evidencian una peor posición de las mujeres en estos ámbitos; el siguiente gráfico muestra la distribución por categorías profesionales de este personal.



GENEROAREN ERAGINAREN AURRETIAZKO EBALUAZIOA

INFORME EVALUACION PREVIA IMPACTO DE GENERO

41. grafikoa. I+Gn diharduten langile guztiak, kategoriaren arabera (% sexuaren arabera). Bizkaia, 2023.
Gráfico 41. Personal total dedicado a I+D por categoría (% por sexo). Bizkaia, 2023.



Iturria / Fuente: EUSTAT

Bertan, eskalan gora egin ahala emakumeen presentziak behera egiten duela ikus daiteke. Hala, ikertzaileen artean, gizonak % 61,6ra iristen dira, eta emakumeak, berriz, % 38,4ra. Horrek adierazten du erantzukizun intelektual handieneko eta I+Gko lidergo-gaitasuneko postuetan emakumeen presentzia txikiagoa dela; izan ere, eremu horretan, emakumeen talentuak ordezkartza txikia izaten jarraitzen du.

Teknikarien kasuan aldeak murriztu egiten dira, nahiz eta gizonen presentzia handiagoa den oraindik (% 56,2, emakumeen % 43,8ren aldean). Aitzitik, langile laguntzaileetan proportzioa alderantzikatu egiten da, eta emakumeak dira gehiengoak % 54,1arekin, gizonen % 45,9ren ondoan. Horrek esan nahi du emakumeak laguntza eta euskarria emateko eginkizunetan kontzentratzen direla, tradizionalki I+Gko antolamendu-egituretan aintzatespen eta balio txikiagoa dutenak.

En él, se observa que la presencia de mujeres disminuye a medida que se asciende en la escala. Así, en el personal investigador los hombres alcanzan el 61,6% frente al 38,4% de las mujeres, lo que refleja la menor presencia femenina en los puestos de mayor responsabilidad intelectual y capacidad de liderazgo en I+D, un espacio en el que el talento femenino sigue estando infrarrepresentado.

En el caso del personal técnico las diferencias se reducen, aunque persiste la mayor presencia de hombres (56,2% frente al 43,8% de mujeres). Por el contrario, en el personal auxiliar la proporción se invierte y son las mujeres quienes representan la mayoría con un 54,1% frente al 45,9% de los hombres, lo que indica una concentración femenina en las funciones de apoyo y soporte, tradicionalmente asociadas a menor reconocimiento y valor dentro de las estructuras organizativas de la I+D.



GENEROAREN ERAGINAREN AURRETIAZKO EBALUAZIOA

INFORME EVALUACION PREVIA IMPACTO DE GENERO

Oro har, datu horiek erakusten dute nola jarraitzen duten segregazio bertikalaren ereduak Bizkaiko ikerketaren eta garapenaren sektorean; izan ere, sektore horretan, emakumeek maila baxuagoko postuak bete ohi dituzte, eta gizonak, berriz, ospe, erabakimen eta ikusgarritasun handieneko karguak betetzen jarraitzen dute.

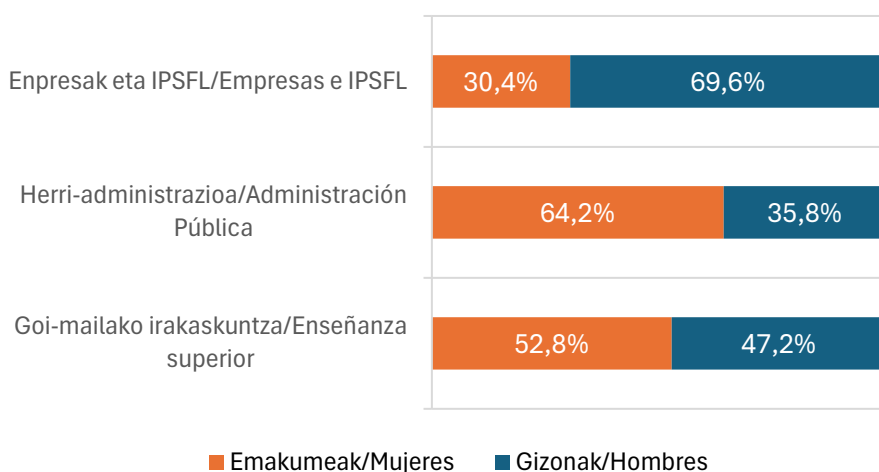
Gainera, Bizkaian ikerketan eta garapenean diharduten langileen osakeran alde nabarmenak daude, garatzen den sektorearen edo erakunde motaren arabera, ondorengo grafikoan ikus daitekeenez:

En conjunto, estos datos muestran cómo persisten los patrones de segregación vertical en el sector de la investigación y el desarrollo en Bizkaia, donde las mujeres tienden a ocupar los puestos de menor rango y los hombres continúan concentrando los cargos con mayor prestigio, decisión y visibilidad.

Además, la composición del personal total dedicado a investigación y desarrollo en Bizkaia presenta diferencias notables según el sector o tipo de organización en la que se desarrolla, tal como muestra el siguiente gráfico:

42. grafikoa. I+Gn diharduten langile guztiak sexuaren eta egikaritze-sektorearen arabera (% sexuaren arabera). Bizkaia, 2023.

Gráfico 42. Personal total dedicado a I+D por sexo y sector de ejecución (% por sexo). Bizkaia, 2023.



Iturria / Fuente: EUSTAT

Hala, irabazi-asmorik gabeko enpresa eta erakunde pribatuen sektorean (IAGEP) emakumeen partaidetza nabarmen txikiagoa da, % 30,4rekin, eta gizonena, berriz, % 69,6koa da. Horrek berresten du oraindik ere genero-oztopoak daudela berrikuntza pribatuan enplegu aukerak ekitatez eskuratzeko. Aitzitik, Administrazio Publikoan I+Gn diharduten langileen % 64,2 emakumeak dira, eta gizonen artean, berriz, % 35,8. Sektore publikoan berdintasunaren gorakada handiagoa da, eta hori, ziur asko, sarbide-proben objektibotasun

Así, en el sector de empresas e instituciones privadas sin fines de lucro (IPSFL) la participación de las mujeres es significativamente inferior con un 30,4% frente al 69,6% de los hombres, lo que confirma la persistencia de obstáculos de género para un acceso equitativo a las oportunidades de empleo en la innovación privada. Por el contrario, en la Administración Pública las mujeres representan el 64,2% del personal dedicado a I+D frente al 35,8% de los hombres, un mayor avance de la igualdad en el sector público, probablemente asociado a la



GENEROAREN ERAGINAREN AURRETIAZKO EBALUAZIOA

INFORME EVALUACION PREVIA IMPACTO DE GENERO

handiagoarekin lotuta dago, genero-aurreiritziak saihesten baitituzte, bai eta esparru horretan jada eraginkorrak diren enpleguko berdintasun-politikekin ere. Goi-mailako irakaskuntzan egoera orekatuagoa ikusten da, emakumeen % 52,8rekin eta gizonen % 47,2rekin, unibertsitateetan eta goi-mailako hezkuntza zentroetan parekotasunerantz doan aurrerapena islatuz.

Oro har, datuek agerian uzten dute Bizkaian I+Gko genero-berdintasuna oso baldintzatuta dagoela sektore motaren arabera: enpresa esparrua da arrakalak ixteko erronkarik handiena duena, eta sektore publiko eta akademikoa dira berdintasunerako irekienak.

Hala ere, zerbait gehiago sakondu behar da, kategorien arabera barne-banaketa aztertuz, presentzia orekatu hori erantzukizun eta ospe handieneko lanpostuetan mantentzen den egiaztatzeko. Ondorengo grafikoak aldagai horiek gurutzatzearen ondoriozko banaketa erakusten du:

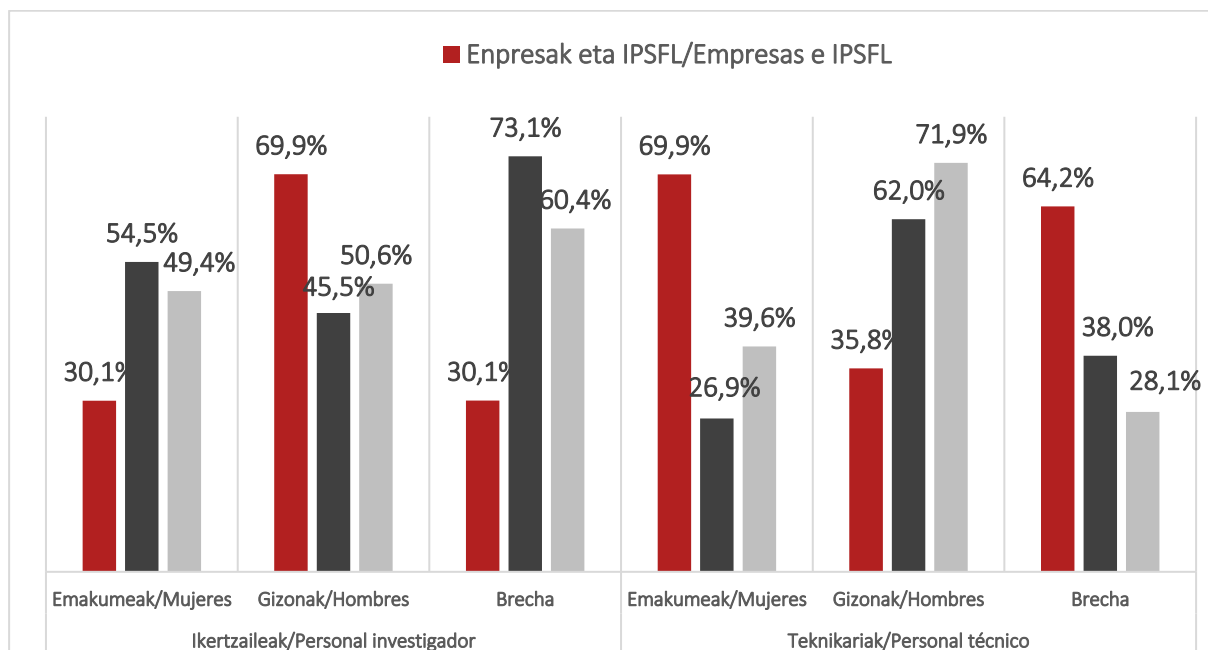
mayor objetividad de las pruebas de acceso, que evitan los prejuicios de género, y a las políticas de igualdad en el empleo que ya son efectivas en este ámbito. En la enseñanza superior se observa una situación más equilibrada con un 52,8% de mujeres y un 47,2% de hombres, reflejando el avance hacia la paridad en las universidades y centros de educación superior.

En conjunto los datos evidencian cómo la igualdad de género en la I+D en Bizkaia sigue estando muy condicionada por el tipo de sector, con el ámbito empresarial como el mayor desafío para cerrar las brechas y los sectores público y académico más permeables.

No obstante, es necesario profundizar algo más, observando la distribución interna por categorías para comprobar si esta presencia equilibrada se mantiene en los puestos de mayor responsabilidad y prestigio. El siguiente gráfico muestra la distribución resultante del cruce de estas variables:

43. grafikoa. I+Gra dedikatutako langile guztiak kategoriaren eta egikaritze-sektorearen arabera (% sexuaren arabera). Bizkaia, 2023.

Gráfico 43. Personal total dedicado a I+D por categoría y sector de ejecución (% por sexo). Bizkaia, 2023.



Iturria / Fuente: EUSTAT



GENEROAREN ERAGINAREN AURRETIAZKO EBALUAZIOA

INFORME EVALUACION PREVIA IMPACTO DE GENERO

Izan ere, ikerketan eta garapenean diharduten langileen banaketak genero-desberdintasun nabarmenak islatzen ditu, erakunde-eremuaren eta lanbide-kategoriaren arabera aldatzen direnak. Irabazi asmorik gabeko enpresa eta erakunde pribatuen sektorean (IAGEP) gizonak dira nagusi lanbide-profil guztietan, % 69,9 ikertzaileetan eta teknikarietan, eta % 64,2 laguntzaileetan. Horrek agerian uzten ditu sektore horretan zientzia eta teknologian diharduten emakumeek lanbidean sartzeko eta mailaz igotzeko dituzten oztopoak.

Administrazio Publikoaren eremuan, oro har orekatuago zegoena, aldeak daude, ordea, lanbide-kategoriaren arabera, eta emakumeen presentzia erlatiboak jaitsi egiten da goreneko lanbide-kategorian: ikertzaileen % 54,5, teknikarien % 73,1 eta laguntzaileen % 62,0 dira. Bestalde, goi-mailako irakaskuntzaren sektoreak egoera orekatuagoa du, nahiz eta aipatutako segregazio bertikaleko dinamika berberak izan: emakumeak ikertzaileen % 49,4 dira, teknikarien % 60,4 eta laguntzaileen % 72.

Oro har, datuek berresten dute I+Gko langileen genero-segregazioa Bizkaian lanbide-kategorian eta sektore instituzionalean agertzen dela, eta gizonen sarbidea indartzen duten desberdintasunak daudela prestigio eta erabaki handieneko espazioetan, batez ere enpresa eremuan.

Desberdintasun horietara hurbiltzeko beste modu bat da eremu horretako segregazio bertikalaren eragina aztertzea, edo eremu horretan sexuaren arabera dagoen banaketa desberdina aztertzea. Hurrengo grafikoak I+Gn diharduten langileen datu orokorrak erakusten ditu, arlo edo diziplina zientifikoaren arabera.

De hecho, la distribución del personal dedicado a investigación y desarrollo refleja notables desigualdades de género que varían en función del ámbito institucional y de la categoría profesional. En el sector de empresas e instituciones privadas sin fines de lucro (IPSFL) los hombres dominan ampliamente en todos los perfiles profesionales, con un 69,9% tanto en el personal investigador como en el técnico y un 64,2% en el auxiliar, lo que refleja los obstáculos antes mencionados de acceso y promoción profesional de las mujeres dedicadas a la ciencia y tecnología en este sector.

En el ámbito de la Administración Pública, que se mostraba más equilibrado en términos generales, se observan sin embargo diferencias en función de las categorías profesionales, y la presencia relativa de las mujeres disminuye en la categoría profesional superior: suponen el 54,5% de personal investigador, un 73,1% de técnico y un 62,0% de auxiliar. Por su parte, el sector de la enseñanza superior presenta una situación más equilibrada, aunque las mismas dinámicas de segregación vertical comentadas: las mujeres suponen el 49,4% del personal investigador, el 60,4% del personal técnico y el 72% del auxiliar.

En conjunto los datos confirman que la segregación de género en el personal de I+D en Bizkaia se manifiesta en la categoría profesional y en el sector institucional, reproduciendo desigualdades que refuerzan el acceso masculino a los espacios de mayor prestigio y decisión, especialmente en el ámbito empresarial.

Otra forma de aproximación a estas desigualdades es indagar en la incidencia de la segregación vertical, o la diferente distribución por sexo según los campos del conocimiento, en este ámbito. El siguiente gráfico muestra los datos globales de personal dedicado a I+D por campo o disciplina científica.

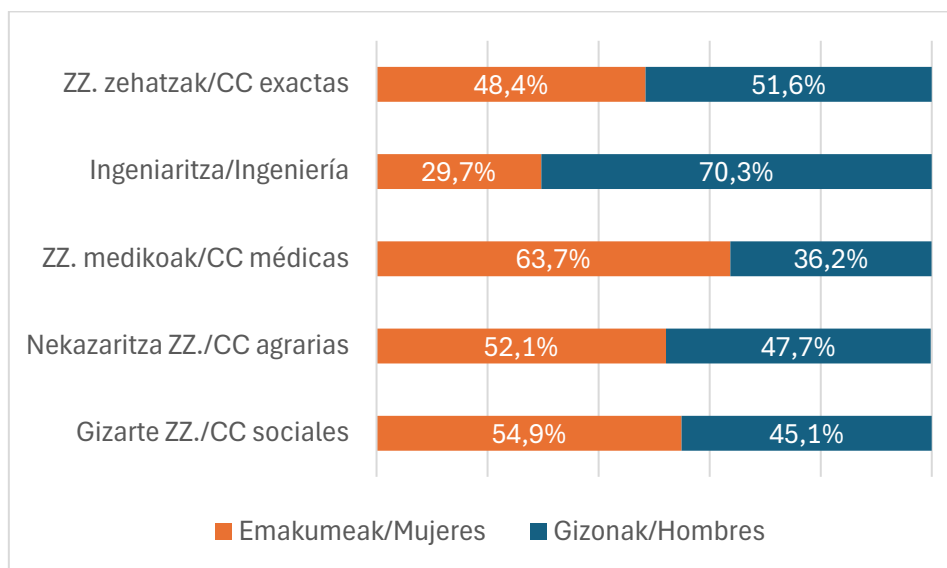


GENEROAREN ERAGINAREN AURRETIAZKO EBALUAZIOA

INFORME EVALUACION PREVIA IMPACTO DE GENERO

44. grafikoa. I+Gn diharduten langile guztiak arlo edo diziplina zientifikoaren arabera (% sexuaren arabera). Bizkaia, 2023.

Gráfico 44. Personal total dedicado a I+D por campo o disciplina científica (% por sexo). Bizkaia, 2023.



Iturria / Fuente: EUSTAT

Grafikoak, hain zuzen ere, sexuaren eta diziplinaren araberako banaketa desberdina erakusten du. Emakumeen presentzia txikiagoa ingeniaritzaren arloan gertatzen da -langileen % 29,7 baino ez dira emakumeak, eta gizonak % 70,3-, non berrikuntza teknologikoa kontzentratu ohi den. Aldiz, gehiengoak dira zientzia medikoetan -% 63,7-, zaintzarekin eta osasunarekin lotutako eremuen feminizazio tradizionala islatuz. Beste hiru arloetan kopuruak orekatuagoak daude: zientzia zehatzetan emakumeen presentzia zertxobait txikiagoa da (% 48,4), nekazaritza-zientzietan gehiengo txikia dira (% 52,1), eta gizarte-zientzietan ere zertxobait handiagoa da (% 54,9).

Berriz ere, interesgarria da sexuaren araberako bereizketa egiteko bi modu nagusien gurutzaketan sakontzea, horizontala eta bertikala, genero-desberdintasunak birsortuz elkar elikatzen direla agerian uzteko. Hurrengo grafikoak I+Gn diharduten langileen banaketa erakusten du, lanbide-kategoriaren eta zientzia-arloaren edo -diziplinaren gurutzaketaren arabera, kasu honetan termino absolutuetan.

El gráfico muestra, efectivamente, una distribución desigual por sexo y disciplina. La menor presencia de las mujeres se da en el campo de la ingeniería -solo el 29,7% del personal son mujeres frente al 70,3% de hombres-, donde suele concentrarse la innovación tecnológica, y son en cambio mayoría en las ciencias médicas -el 63,7%-, reflejando la tradicional feminización de los ámbitos vinculados al cuidado y la salud. En los otros tres campos, las cifras están más equilibradas: en ciencias exactas la presencia de mujeres es algo menor (48,4%), en ciencias agrarias suponen una ligera mayoría (52,1%), y en ciencias sociales es también algo mayor (54,9%).

De nuevo, es interesante profundizar en el cruce de las dos formas principales de segregación por sexo, la horizontal y vertical, para evidenciar cómo se retroalimentan reproduciendo las desigualdades de género. El siguiente gráfico muestra la distribución del personal dedicado a I+D, atendiendo al cruce de la categoría profesional y el campo o disciplina científica, esta vez en términos absolutos.

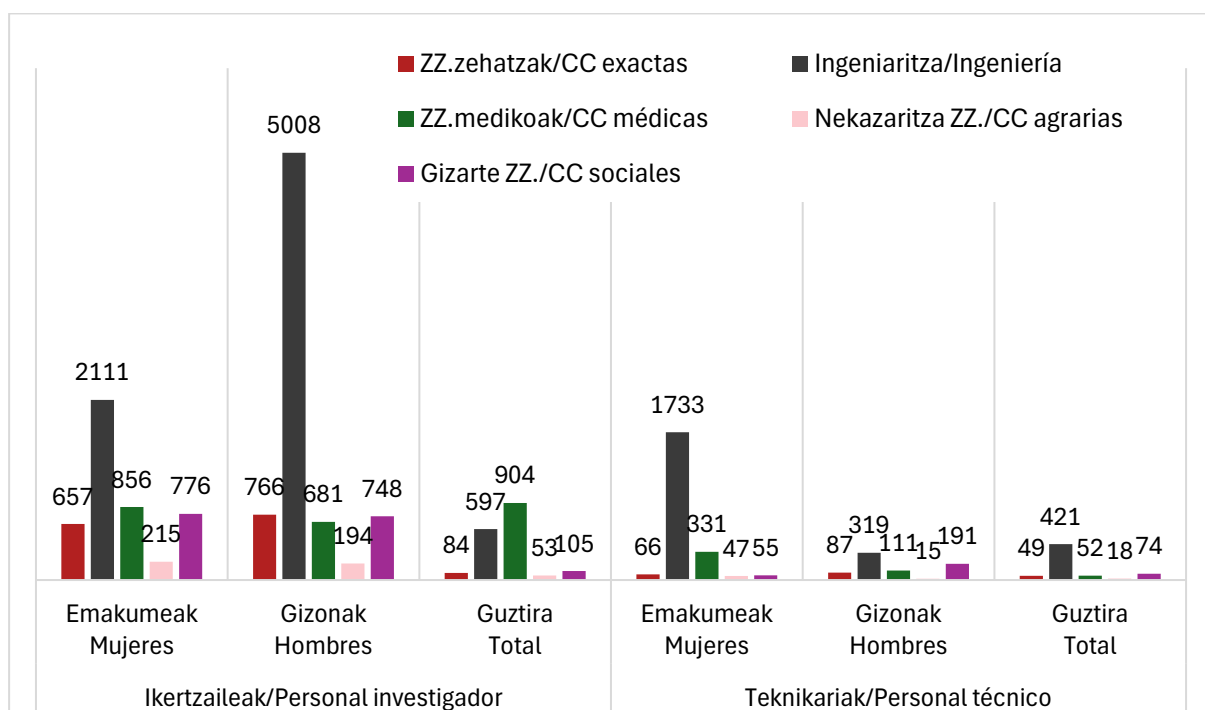


GENEROAREN ERAGINAREN AURRETIAZKO EBALUAZIOA

INFORME EVALUACION PREVIA IMPACTO DE GENERO

45. grafikoa. I+Gra dedikatutako langile guztiak kategoría eta diziiplina zientifikoaren arabera, sexuka. Bizkaia, 2023.

Gráfico 45. Personal total dedicado a I+D por categoría y campo o disciplina científica., por sexo. Bizkaia, 2023.



Iturria / Fuente: EUSTAT

Oro har, datuek erakusten dute genero-desberdintasunek bere horretan dirautela, eta desberdintasun horiek era askotakoak direla lanpostuaren eremuaren eta mailaren arabera. Lehenik eta behin, atentzioa ematen duena da multzoan pisu handiena duen kategoría ingeniariaren eremuko gizon ikertzaileena dela, genero-desberdintasunak nabarmenagoak diren eremua hain zuzen. Sexuaren arabera bereizketa horizontala eta bertikala gurutzatzeak dituen ondorioen eremu paradigmaticoa ere bada, garapen teknologikoaren ikuspegitik garrantzi handiena duen eremuan. Hala, gizonak oso nagusi dira ikertzaileen artean (% 70,3 eta % 29,7, hurrenez hurren), teknikarien artean (% 74,4 eta % 25,6, hurrenez hurren) eta, neurri txikiagoan bada ere, laguntzaileen artean (% 56,9 eta % 43,1, hurrenez hurren). -13,8 puntuko arrakala dago. Horrek erakusten du gizonen aldeko joera handia dagoela arlo horretan maila profesional guztietan.

En conjunto, los datos reflejan la persistencia de desigualdades de género que se manifiestan de forma diversa según el campo y el nivel del puesto. Lo primero que llama la atención es que la categoría que mayor peso tiene en el conjunto es la de hombres investigadores en el ámbito de las ingenierías, que es también en la que las desigualdades de género son más pronunciadas. Es también un ámbito paradigmático de los efectos que tiene el cruce de la segregación horizontal y vertical por sexo, en el ámbito que mayor importancia tiene desde el punto de vista del desarrollo tecnológico. Así, los hombres dominan ampliamente en el personal investigador (70,3% frente al 29,7% de mujeres), en el personal técnico (74,4% frente al 25,6% de mujeres) e incluso, aunque en menor medida, en el personal auxiliar (56,9% frente al 43,1% de mujeres) y una brecha de -13,8 puntos, lo que confirma el fuerte sesgo masculino en este campo en todos los niveles profesionales.



GENEROAREN ERAGINAREN AURRETIAZKO EBALUAZIOA

INFORME EVALUACION PREVIA IMPACTO DE GENERO

Gainerakoetan, tradizioz feminizatuta egon diren diziplinetan emakumeak asko direla ikusten da, medikuntza- eta gizarte-zientzietan esaterako, eta metatze hori, gainera, handiagoa da lanbide-kategorian behera egiten den heinean. Adibidez, zientzia medikoetan, non emakumeen kontzentrazio orokor handiena ikusten zen, kategoria profesionalarekiko gurutzaketak erakusten digu nola, eremu feminizatu horietan ere, segregazio bertikalak irauten duen. Hala, teknikarien % 73 eta laguntzaileen % 68 emakumeak dira, baina proportzioa % 56ra jaisten da ikertzaile medikoen kasuan. Gizarte-zientzietan banaketa antzekoa da, eta emakumeak langile laguntzaileetan kontzentratzen dira bereziki (% 72).

Presentzia orokor orekatuagoa duten arloetan ere, hala nola zientzia zehatzetan eta nekazaritza-zientzietan, banaketa orekatuagoa dago ikertzaileen artean (% 46 eta % 53, hurrenez hurren), nahiz eta emakumeak beti gehiago kontzentratzen diren laguntza- eta euskarri-mailetan.

Oro har, datu horiek erakusten dutenez, Bizkaiko I+Gko genero-berdintasunak oso baldintzatuta jarraitzen du espezialitate zientifikoaren eta lanbide-kategoriaren arabera, eta segregazio bertikal eta horizontaleko patroiak errepikatzen dira, gizonak prestigio handieneko eremu teknologikoekin lotzen dituztenak, eta emakumeak zaintza-eremuekin eta euskarri-mailekin.

Genero-arrakala handienak erakusten dituen eremuan sakonduz eta STEAM lanbideen etorkizuna diren ikasle belaunaldi berriei erreparatuz, hurrengo grafikoak ingeniariaritzaren eta teknologia espezialitateetako ikasleen banaketaren maskulinizazio handia erakusten du, batez beste emakumeen % 28,3rekin eta gizonen % 71,7rekin. Gainera, batez besteko horrek askotariko errealitateak ezkututzen ditu espezialitatearen arabera.

En el resto, se observa una fuerte concentración de mujeres en disciplinas tradicionalmente feminizadas, como ciencias médicas y sociales, que es además mayor a medida que se desciende en la categoría profesional. Por ejemplo, en ciencias médicas, donde se observaba la mayor concentración general de mujeres, el cruce con la categoría profesional nos ofrece una fotografía clara de cómo, incluso en estos ámbitos feminizados, la segregación vertical persiste. Así, las mujeres representan el 73% del personal técnico y el 68% del auxiliar, pero la proporción desciende hasta el 56% en el caso del personal investigador médico. En ciencias sociales, la distribución es similar, y las mujeres se concentran especialmente en el personal auxiliar (72%).

En las áreas con una presencia general más equilibrada, como las ciencias exactas y agrarias también muestran una distribución más equilibrada entre investigadoras e investigadores (46% y 53% respectivamente), aunque siempre con mayor concentración de las mujeres en los niveles de soporte y apoyo.

En conjunto, estos datos muestran que la igualdad de género en la I+D en Bizkaia sigue muy condicionada por la especialidad científica y la categoría profesional, reproduciéndose patrones de segregación vertical y horizontal que asocian a los hombres con los campos tecnológicos de mayor prestigio y a las mujeres con los ámbitos de cuidado y los niveles de soporte.

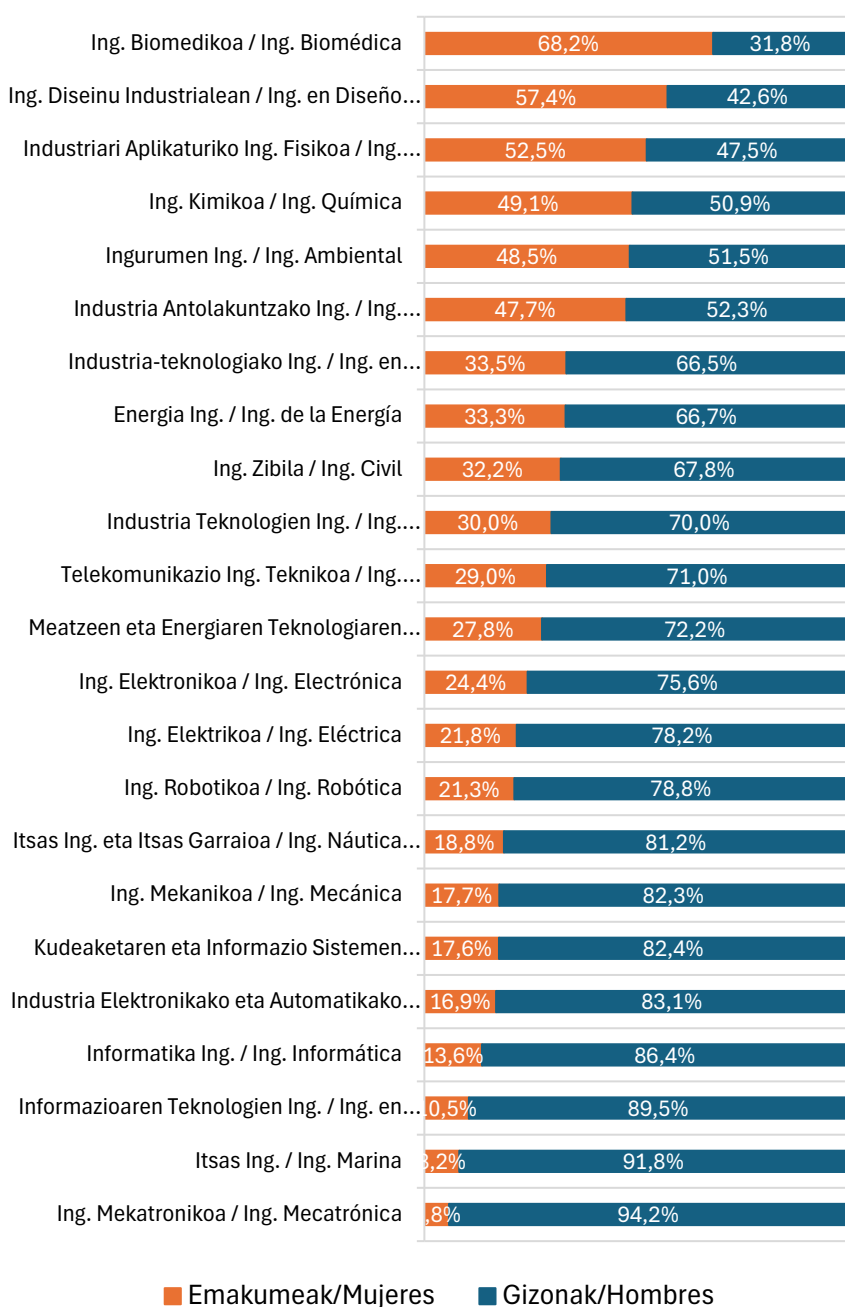
Profundizando en el ámbito que mayores brechas de género muestra y observando a las nuevas generaciones de estudiantes que son el futuro de las profesiones STEAM, el siguiente gráfico muestra la fuerte masculinización de la distribución del alumnado en las distintas especialidades de ingeniería y tecnología, con un promedio del 28,3% de mujeres frente al 71,7% de hombres. Además, este promedio esconde realidades muy diversas según la especialidad.



GENEROAREN ERAGINAREN AURRETIAZKO EBALUAZIOA

INFORME EVALUACION PREVIA IMPACTO DE GENERO

46. grafikoa. Ingeniaritzako unibertsitate-ikasketetako ikasleak ingeniartza motaren arabera (% sexuaren arabera). Bizkaia, 2022-2023.
Gráfico 46. Alumnado en estudios universitarios de Ingeniería por tipo de ingeniería (% por sexo). Bizkaia, 2022-2023.



Iturria / Fuente: EUSTAT



GENEROAREN ERAGINAREN AURRETIAZKO EBALUAZIOA INFORME EVALUACION PREVIA IMPACTO DE GENERO

Emakumeek presentzia handiagoa duten arlo bakarrak Ingeniaritza Biomedikoa, Diseinu Industrial eta Industriari Aplikatutako Fisika dira. Gainerako espezialitateetan gizonak dira nabarmen nagusi, eta alde horiek areagotu egiten dira ingeniartza tradizionalenetan eta, Txostenaren kapitulu honi gehien interesatzen zaionari dagokionez, teknologikoetan. Ingeniaritza Elektrikoko, Robotikako, Mekanikako eta Telekomunikazioko espezialitateek 42 eta 64 puntu arteko genero-arrakalak dituzte. Desberdintasunik handienak, hain zuzen ere, Ingeniaritza Informatikoan, Informazioaren Teknologietan, Itsas Ingeniaritzan eta Mekatronikoan daude, 73-89 bitarteko ehuneko-puntuako arrakalak baitituzte.

Eremu horietako enpleguari buruz eskuragarri dauden datuetara itzuliz, hurrengo grafikoak I+Gko langileen banaketa islatzen du, goi-mailako teknologiararen sektorean Bizkaian dedikazio osoaren baliokidean neurtuta. Bertan, berriz ere islatzen dira emakumeek espazio horietara iristeko eta horietan finkatzeko dituzten zailtasun handiagoak. Goi-mailako teknologian lan egiten duten DOBko langileen artean, emakumeak % 34,1 baino ez dira, eta gizonak, berriz, % 65,9. Horrek agerian uzten du I+G bideratutako benetako lanaren bolumena oso maskulinizatua dela oraindik. Desberdintasun hori are nabarmenagoa da DOBko ikertzaileen artean, emakumeak % 33,4 baino ez baitira. Oro har, datu horiek erakusten dute desberdintasun-patroiak jarraitzen duela enplegu egonkorraren eta kalitatezkoaren banaketan I+Gren eremuan, goi-teknologiararen sektorean.

Las únicas áreas en las que las mujeres tienen mayor presencia son Ingeniería Biomédica, Diseño Industrial, y Física Aplicada a la Industria. En el resto de las especialidades predominan ampliamente los hombres, con diferencias que se van acentuando en las ingenierías más tradicionales y, en lo que más interesa de cara a este capítulo del Informe, tecnológicas. Las especialidades de Ingeniería Eléctrica, Robótica, Mecánica y Telecomunicación presentan brechas de género que oscilan entre 42 y 64 puntos. Las mayores desigualdades se dan, precisamente, en Ingeniería Informática, Tecnologías de la Información, Marina y Mecatrónica, con brechas de entre 73 y nada menos que 89 puntos porcentuales.

Volviendo a los datos disponibles sobre el empleo en estos ámbitos, el siguiente gráfico refleja la distribución del personal de I+D medida en equivalente a dedicación plena en Bizkaia en el sector de alta tecnología. En el que vuelven a reflejarse las mayores dificultades de las mujeres para acceder y consolidarse en estos espacios. En el conjunto del personal E.D.P. empleado en alta tecnología, las mujeres representan solo el 34,1% frente al 65,9% de los hombres, evidenciando cómo el volumen de trabajo real dedicado a I+D sigue estando ampliamente masculinizado. Esta desigualdad es aún más acusada en el personal investigador E.D.P., donde las mujeres alcanzan apenas el 33,4%. En conjunto estos datos reflejan la persistencia de un patrón de desigualdad en el reparto del empleo estable y de calidad en el ámbito de la I+D en el sector de la alta tecnología.

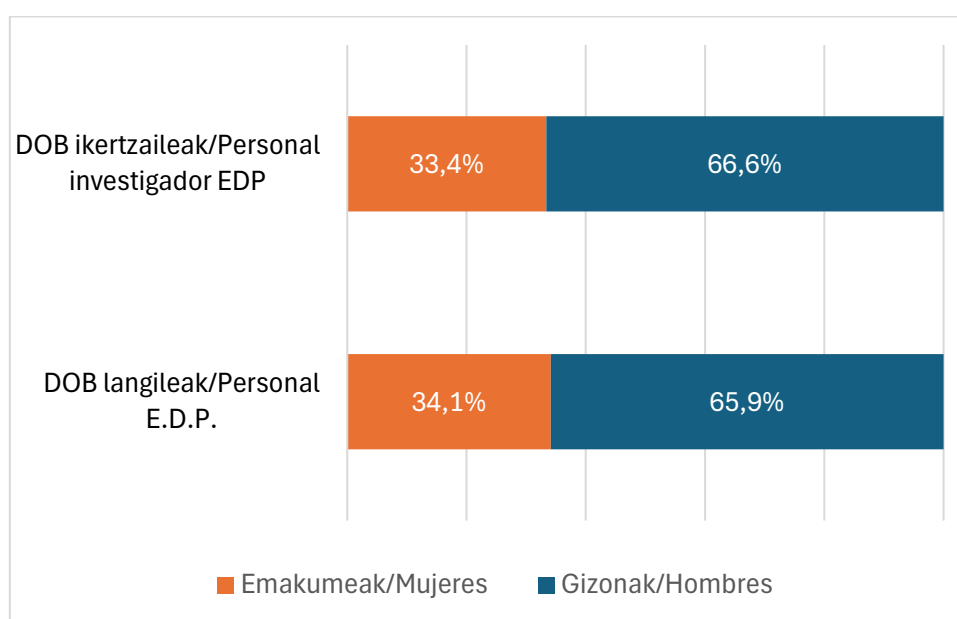


GENEROAREN ERAGINAREN AURRETIAZKO EBALUAZIOA

INFORME EVALUACION PREVIA IMPACTO DE GENERO

47. grafikoa. Goi-teknologiako sektorean I+Gra dedikatutako DOBko langileak langile-motaren arabera (% sexuaren arabera). Bizkaia, 2023.

Gráfico 47. Personal E.D.P dedicado a I+D del sector de alta tecnología por tipo de personal (% por sexo). Bizkaia, 2023.



OHARRA: Dedikazio Osoko Baliokidean "edo" Lanaldi Osoko Dedikazioaren Baliokidean "(DOB) dauden langileak.
NOTA: Personal en Equivalente a Dedicación Plena" o "Equivalente a Dedicación a Tiempo Completo" (EDP).
Iturria / Fuente: EUSTAT

Kapitulu honetan eskuragarri dauden datuen multzoari esker egiazta daiteke genero-arrakala digitalen bere horretan jarraitzen dutela, txikiak IKTetarako sarbidean, apur bat nabarmenagoak horien erabileran, baina, batez ere, oso agerikoak dira eta ez dute eraldaketa-zantzurik teknologia sortzearen eta garatzearen eremuan. Hor emakumeen parte-hartzea gizonena baino askoz txikiagoa da sektore eta lan-kategoria guztietan.

VII. AISIA, KULTURA ETA KIROLAK

Kulturaren, aisialdiaren eta kirolaren esparrua funtsezkoa da iruditeriak, irudikapenak, eta jarduera eta gizartean parte hartzeko moduak eraikitzeko. Industriak eta kultura-espazioek emakumeak ikusezin bihurtzera edo "objektu" edo inspirazio-iturri gisa estereotipatzera jo dute, baina haien sorkuntza artistikorako irekitasun oso txikiarekin, kultura-panoraman dauden begirada eta ahotsen aniztasuna mugatuz.

El conjunto de los datos disponibles en este capítulo permite afirmar la persistencia de brechas digitales de género, ligeras en el acceso a las TIC, algo más marcadas en el uso, pero, sobre todo, muy evidentes y sin signos de transformación en el campo de la creación y desarrollo de tecnología, donde la participación de las mujeres es muy inferior a la de los hombres en todos los sectores y categorías laborales.

VII. OCIO, CULTURA Y DEPORTES

El ámbito de la cultura, el ocio y el deporte es fundamental en la construcción de imaginarios, representaciones y formas de actividad y participación social. La industria y los espacios culturales han tendido a invisibilizar o estereotipar a las mujeres como "objeto" o fuente de inspiración, pero con muy poca apertura a su creación artística, limitando la diversidad de miradas y voces en el panorama cultural.



GENEROAREN ERAGINAREN AURRETIAZKO EBALUAZIOA

INFORME EVALUACION PREVIA IMPACTO DE GENERO

Kirola, bestalde, berdintasunerako ahalmen handia duen gunea da, batez ere nesKentzat eta gazteentzat. Hala ere, emakumeen kirol-jarduera txikiagoak, eliteko kirolean, kargu teknikoetan eta kirol-zuzendaritzako karguetan duten ordezkaritza eskasagoak jasotzen duten laguntza txikiagoak, bai eta entrenamenduan eta arbitrajean ere, oraindik ere diziplinen sexuaren araberrako bereizketa handiak eta sexismoak eta indarkeriak kirol-testuinguruetan eragin handiagoo izateak agerian uzten dute lan egin behar dela kirolak berdintasunezko gizarteak eraikitzen laguntzeko.

El deporte es, por su parte, un espacio con gran potencial para la igualdad, especialmente para niñas y jóvenes. Sin embargo, la menor actividad deportiva de las mujeres, su infrarrepresentación y menor apoyo en el deporte de élite y en cargos técnicos y de dirección deportiva, así como en entrenamiento y arbitraje, la todavía muy marcada segregación por sexo de las disciplinas, y la mayor incidencia de sexismo y violencia en contextos deportivos, evidencian la necesidad de trabajar para que contribuya a la construcción de sociedades más igualitarias.

Kapitulu honetan, emakumeek eta gizonek arte- eta kirol-jardueretan duten parte-hartzeari buruz eskuragarri dauden datuak eta datu horiek ikuspegi horretatik aztertzen dira, foru-politika publikoetan duten presentziagatik eta genero-ikuspegitik garrantzi handia duen errealitatera hurbiltzeko modu gisa.

Se incluyen en este capítulo los datos disponibles, y su análisis desde esta perspectiva, de participación de mujeres y hombres en actividades artísticas y deportivas, por la presencia que tienen en las políticas públicas forales y como forma de aproximación a una realidad de gran relevancia desde el enfoque de género.

7.1. Emakumeak eta gizonak arte-jardueretan

7.1. Mujeres y hombres en las actividades artísticas

Emakumeek eta gizonek arte-jardueretan duten parte-hartzeari buruzko datuek, muga batzuk izan arren¹³, aukera ematen dute dimentsio garrantzitsuenetako batzuetara iristeko, genero-ikuspegitik begiratuta –presentzia (adibidez, arte-irakaskuntzetan eta kultura-jarduera desberdinetako enpleguan parte hartzeari buruzko datuekin), baliabideetara sarbidea eta horiek erabiltzea (nahiz eta Lurralde Historikorako bereizita ez egon), eta errekonozimendua lortzea (gizonei eta emakumeei emandako kultura- eta arte-arloko bekei, sariei eta aintzatespenei buruzko informazioa) –.

Los datos sobre la participación de mujeres y hombres en las actividades artísticas, aun con algunas limitaciones¹³, permiten acceder a algunas de las dimensiones más relevantes desde el enfoque de género -presencia (por ejemplo, con datos sobre participación en las enseñanzas artísticas, y en el empleo en distintas actividades culturales), acceso y uso de recursos (aunque no desagregados para el Territorio Histórico), y reconocimiento (información sobre becas, premios y reconocimientos en el ámbito cultural y artístico otorgados a hombres y mujeres).

Lehenengo dimentsioa kontuan hartuta, hurrengo grafikoan Euskadiko kultura-eremu desberdinetan enplegatutako emakumeen eta gizonen banaketa erakusten da. Oinarri-oinarrizko hurbilketa bada ere, genero-desberdintasunak sektore osoan eta aintzat hartutako esparru artistikoetan agertzen direla identifikatzeko aukera ematen du.

Considerando la primera de estas dimensiones, el siguiente gráfico muestra la distribución de mujeres y hombres empleados en los distintos ámbitos culturales en Euskadi. Aunque es una aproximación muy de base, ya permite identificar cómo las desigualdades de género se manifiestan de forma diversa tanto en el conjunto del sector, como en los distintos ámbitos artísticos considerados.

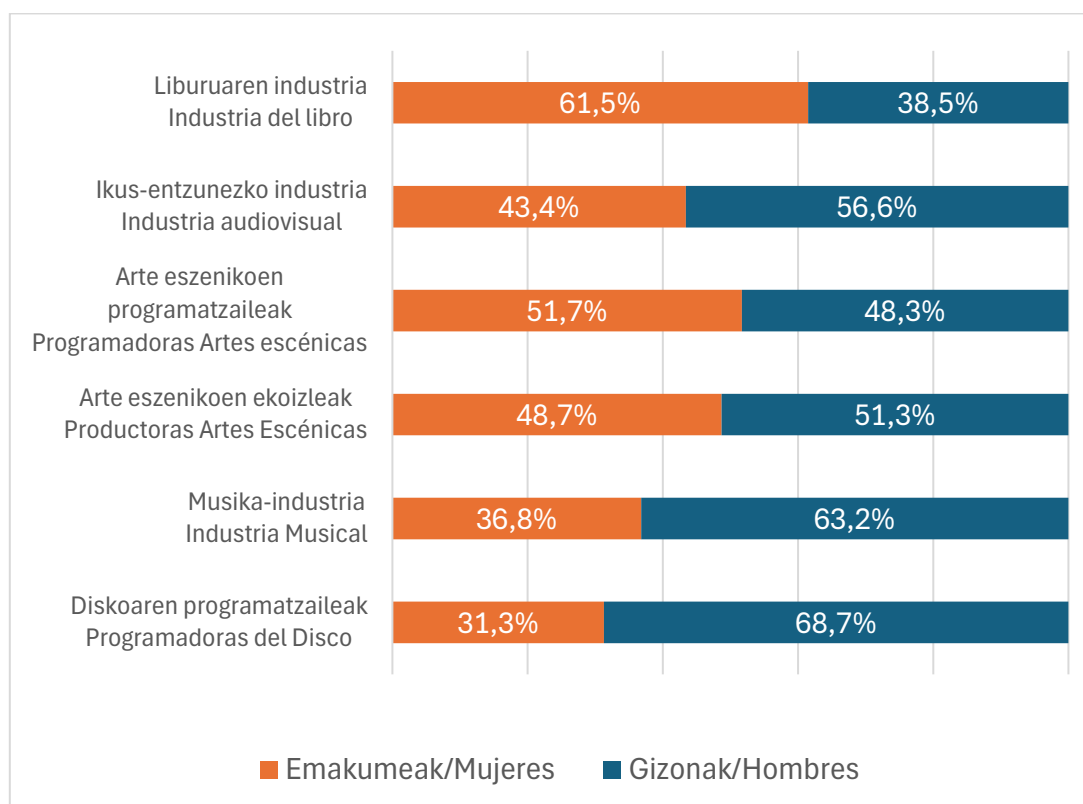
13 Ez dago daturik irudikapenaren eta kontrolaren dimentsioan (adibidez, galerien, antzokien eta kultura eta artea ekoizteko eta zabaltzeko beste espazio batzuen zuzendaritza edo jabetza), baina etorkizuneko txostenetan eskuragarri egotea espero da. Se carece de datos en la dimensión de representación y control (por ejemplo, la dirección o propiedad de galerías, teatros, y otros espacios de producción y difusión cultural y artística), que se espera estén disponibles en futuros Informes.



GENEROAREN ERAGINAREN AURRETIAZKO EBALUAZIOA

INFORME EVALUACION PREVIA IMPACTO DE GENERO

48. grafikoa. Enplegua Arte Eszenikoetan, Arte Bisualetan, Musikaletan, Liburu-industrian, Ikus-entzunezkoetan eta Diskoetan (% sexuaren arabera). Bizkaia, 2021.
Gráfico 48. Empleo en Artes Escénicas, Artes Visuales, Musicales, Industria del Libro, Audiovisual y del Disco (% por sexo). Bizkaia, 2021.



OHARRA: Ez dago arte bisualei buruzko daturik sexuaren eta lurralde historikoaren arabera bereizita
NOTA: No se dispone de datos sobre artes visuales desagregados por sexo y Territorio Histórico
Iturria / Fuente: EUSTAT

Hala, Bizkaian gizonak gehiengoa dira aztertutako sektore gehienetan, liburuaren industrian izan ezik, non emakumeak enpleguaren % 61,5 baitira, eta gizonak, berriz, % 38,5. Presentzia hori, ziurrenik, emakumeek argitalpen-eginkizunetan, kudeaketaren funtzioan eta irakurketaren sustapenean duten pisu historikoari lotuta dago. Beste gauza bat izango litzateke, seguruenik, argitalpenen egiletzari buruzko datuak edukitzea. Hemen, genero-azterketek erakusten dute argitaletxeen sektorea feminizatuta dagoela ekoizpenean (editoreak, zuzentzaileak, itzultzaileak) eta kontsumoan (emakumeak gehiengoa dira irakurleen artean), baina generoen arteko arrakalak jarraitzen du zuzendaritzan, sorkuntzan eta aintzatespenean. Hori irudikatzeko,

Así, en Bizkaia, los hombres son mayoría en la mayor parte de los sectores considerados, salvo en la industria del libro donde las mujeres representan el 61,5% del empleo frente al 38,5% de los hombres, una mayor presencia probablemente vinculada al peso histórico de las mujeres en funciones editoriales, de gestión y promoción de la lectura. Otra cosa sería, probablemente, si pudieran tenerse datos sobre autoría de las publicaciones. Aquí, los estudios de género demuestran que el sector editorial es feminizado en producción (editoras, correctoras, traductoras) y en consumo (las mujeres son mayoría entre la población lectora), pero persiste una brecha de género en la dirección, la creación y el reconocimiento. Para ilustrarlo, los



GENEROAREN ERAGINAREN AURRETIAZKO EBALUAZIOA

INFORME EVALUACION PREVIA IMPACTO DE GENERO

eskuragarri dauden datuek, Espainiako estatuari buruzkoak (Liburuaren Espainiako Edizioaren Estatistika, 2022), erakusten dute liburuaren % 26 inguru bakarrik idatzi zituztela emakumezkoek.

Beste muturrean daude musika- eta ikus-entzunezko produkzioarekin lotura handiena duten eremuak, eta hor gizonen enplegua nagusi da. Bizkaiko musika-industriako enpleguan gizonak % 63,2ra iristen dira, eta emakumeak, berriz, % 36,8ra, eta diskoaren programatzaileen eremuan alde hori ere handiagoa da (% 68,7 eta % 31,3, hurrenez hurren).

Ikus-entzunezkoen industrian gizonen gehiengoak ikusten da, baina ez hain nabarmena: % 56,6 gizon, emakumeak % 43,4 izanik. Arte eszenikoen eremua ere orekatuagoa da, programatzaileak enpleguaren % 51,7 baitira. Bestalde, interesgarria litzateke beste gai batzuk ere ikertu ahal izatea, hala nola enpleguaren kalitatea, industria horien rol teknikoak eta zuzendaritza-rolak eskuratzea, etab. Euskadin egindako azterketek¹⁴ erakusten dute oraindik ere desberdintasun handiak daudela eremu horietan.

Eskuragarri dauden datuek erakusten dute arte-eremuan genero-desberdintasuneko eta -bereizketako patroiak erreproduzitzen direla, eta emakumeen presentzia txikiagoa eta haren barnean bereizketa izateaz gain, azterketa hori Bizkaiko Lurralde Historikoko egitea ahalbidetuko duen informazioa zabaltzeko beharra ere adierazten dute.

7.2. Generoa eta kirola Bizkaian.

Kirol arloan genero-ikuspegitik eskuragarri dauden eta garrantzitsuak diren datuak ere, Bizkaian buruzkoak zehazki, oso mugatuak dira. Izan ere, jarraian aurkezten diren gehienak Euskadi osoari buruzkoak dira. Muga horrekin, komenigarritzat jo da horietara hurbilpen bat egitea, litekeena baita Bizkaiko biztanleriaren oso antzeko patroiak izatea.

datos disponibles, referidos al estado español (Estadística de la Edición Española de Libro, 2022), muestran que solo aproximadamente un 26 % de los libros fueron escritos por autoras.

En el extremo opuesto se sitúan los ámbitos más ligados a la producción musical y audiovisual, donde se concentra el empleo masculino. En el empleo en la industria musical de Bizkaia, los hombres alcanzan el 63,2% frente al 36,8% de mujeres, y en el ámbito de las programadoras del disco esta diferencia es aún mayor (68,7% frente a 31,3%).

En la industria audiovisual se observa una mayoría de hombres, aunque no tan pronunciada, con un 56,6% frente al 43,4% de mujeres; también es más equilibrado el ámbito de las artes escénicas, en el que las programadoras suponen el 51,7% del empleo. Por otro lado, sería interesante poder indagar algo más en cuestiones como la calidad del empleo, el acceso a los roles técnicos y directivos de estas industrias, etc. Estudios realizados en Euskadi¹⁴ muestran que existen todavía desigualdades importantes en estos ámbitos.

Los datos disponibles muestran la reproducción de patrones de desigualdad y segregación de género en el ámbito artístico, apuntando no solo a una menor presencia de las mujeres y una segregación interna de la misma, sino también a la necesidad de ir ampliando la información que permita realizar este análisis para el Territorio Histórico de Bizkaia.

7.2. Género y deporte en Bizkaia.

Los datos disponibles y relevantes desde el enfoque de género en el ámbito deportivo referidos específicamente a Bizkaia son, también, muy limitados. De hecho, la mayor parte de los que se presentan a continuación están referidos al conjunto de Euskadi. Con esta limitación, se ha creído conveniente realizar una aproximación a estos, porque es probable que muestren patrones muy similares a los que caracterizan a la población vizcaína.

¹⁴ Lurralde maila honetarako eta adierazpen artistiko eta kulturalaren eremu zehatz baterako erreferentzia bat EAEko 2023ko antzerki programazioan eta sorkuntzan emakumeen eta gizonen presentziaren eta parte-hartzearen azterketa da (Kulturaren Euskal Behatokia, 2024).

Una referencia para este nivel territorial y de un ámbito concreto de la expresión artística y cultural es el estudio Análisis de la presencia y participación de mujeres y hombres en programación y creación teatral en la CAE 2023 (Observatorio Vasco de la Cultura, 2024).



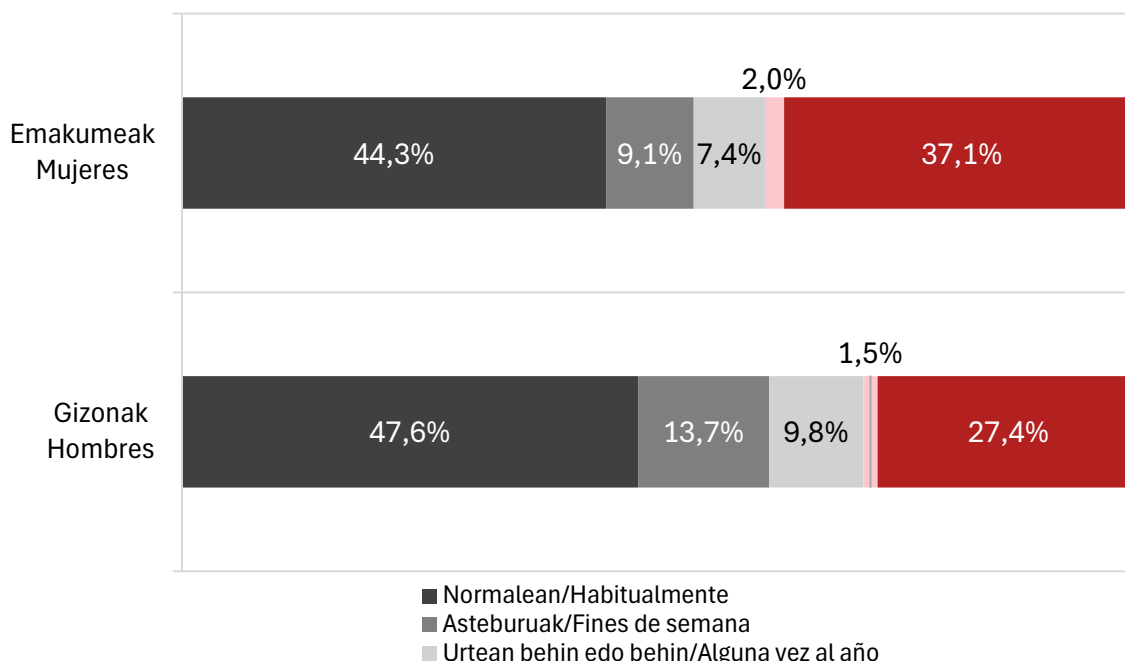
GENEROAREN ERAGINAREN AURRETIAZKO EBALUAZIOA

INFORME EVALUACION PREVIA IMPACTO DE GENERO

Horrela, oinarritik hasita, hau da, emakumeen eta gizonen kirol-jardueratik hasita, kasu honetan bai Bizkaia dagokionez, eskuragarri dauden datuek kirola gizonen eguneroko bizitzan gehiago integratzen dela erakusten dute. Hurrengo grafikoak praktika honen maiztasuna adierazten du.

Así, empezando por la base, es decir, la práctica deportiva de mujeres y hombres, en este caso sí referidos a Bizkaia, los datos disponibles muestran una mayor integración del deporte en la vida cotidiana de los hombres. El siguiente gráfico representa la frecuencia en esta práctica.

49. grafikoa. Kirola egiteko maiztasuna (% sexuaren arabera). Bizkaia, 2019 (*).
Gráfico 49. Frecuencia de práctica deportiva (% por sexo). Bizkaia, 2019 (*).



(*) Eskuragarri dagoen azken datua, sexuaren eta lurralde historikoaren arabera bereizita
Último dato disponible desagregado por sexo y Territorio Histórico
Iturria / Fuente: EUSTAT

Bertan ikus daitekeenez, gizonen % 47,6k adierazi du kirola egin ohi duela, eta emakumeen kasuan, aldiz, % 44,3k. Horrek, nahiz eta alde handia ez izan, gizonen erregularitasun handiagoa berresten du. Joera hori indartu egiten da asteburuetan praktikatzeari erreparatzen badiogu; izan ere, asteburuetan gizonen % 13,7k eta emakumeen % 9,1ek egiten dute jardura fisikoa. Edo, urtean zehar noizean behin egiten dutenen kasuan ere ohikoagoa da gizonen artean, emakumeen artean baino (% 9,8k eta % 7,4k, hurrenez hurren). Oporretan soilik egiten dutenen kasuan, ehunekoak txikiak eta nahiko antzekoak dira, % 2 emakumeetan eta % 1,5 gizonetan.

En él, puede observarse que el 47,6% de los hombres declara practicar deporte habitualmente frente al 44,3% de las mujeres, lo que, aun siendo una diferencia moderada, confirma la mayor regularidad masculina. Esta tendencia se refuerza si observamos la práctica en fines de semana, donde el 13,7% de los hombres frente al 9,1% de las mujeres realiza actividad física, o la práctica esporádica alguna vez al año, que es también más frecuente en ellos (9,8% frente al 7,4%). En el caso de la práctica restringida a las vacaciones, los porcentajes son bajos y bastante similares, con un 2% en mujeres y un 1,5% en hombres.



GENEROAREN ERAGINAREN AURRETIAZKO EBALUAZIOA

INFORME EVALUACION PREVIA IMPACTO DE GÉNERO

Alderik nabarmenena inoiz kirolrik egiten ez duen taldean agertzen da: emakumeen % 37,1ek adierazten du ez duela kirol-jarduerarik egiten, eta gizonen artean, aldiz, % 27,4k. Horrek genero-arrakala nabarmena erakusten du kirola egiteko edo integratzeko orduan emakumeen egunerokoan.

Oro har, aldeak muturrekoak ez badira ere, konstantzia eta ohitura handiagoko patroiek jarraitzen dute gizonen artean; emakumeen artean, berriz, kirol-jardueren tasa txikiagoak daude.

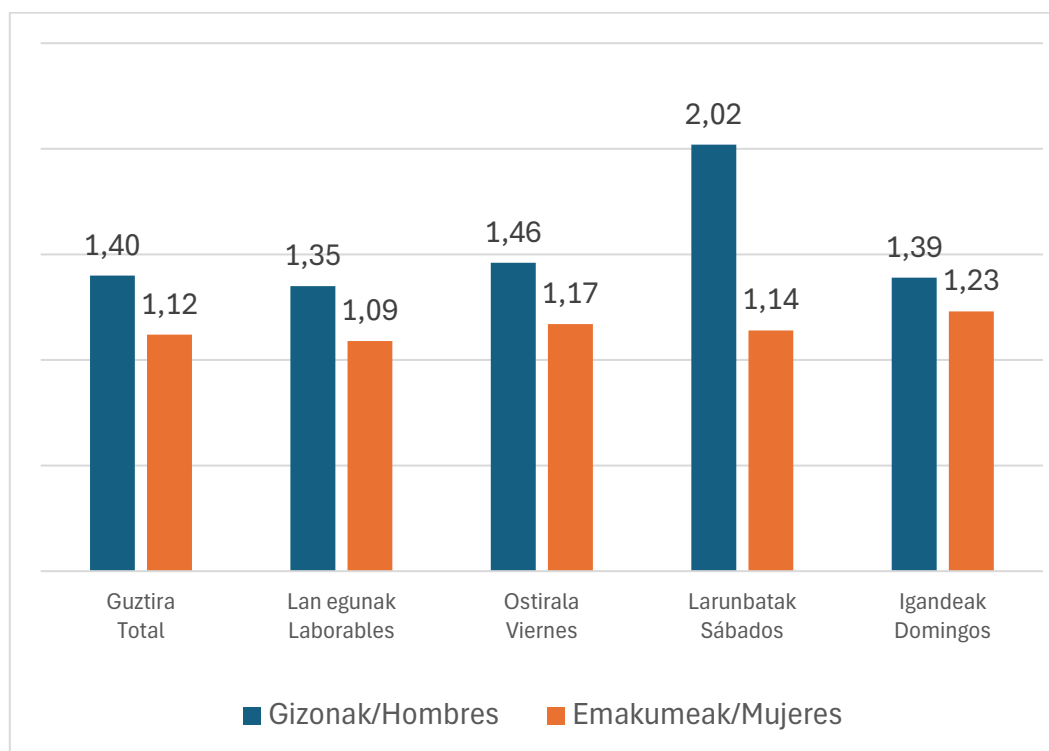
Adierazle horren beste hurbilketa bat denboraren erabilaren inkestek ematen digute, jarduera horietan emandako denborari buruzko datuak lortzeko aukera ematen baitute. Hurrengo grafikoak Bizkaiko biztanleentzako dedikazio hori jasotzen du, asteko egunaren arabera.

La diferencia más relevante aparece en el grupo que nunca practica deporte: el 37,1% de las mujeres declara no realizar actividad deportiva frente al 27,4% de los hombres, lo que refleja una brecha de género significativa en el acceso o la integración del deporte en el día a día de las mujeres.

En conjunto, aunque las diferencias no son extremas, persisten patrones de mayor constancia y hábito en los hombres, mientras que las mujeres presentan menores tasas de actividad deportiva.

Otra aproximación a este mismo indicador nos la dan las encuestas de usos del tiempo, que permiten obtener datos sobre el tiempo dedicado a estas actividades. El siguiente gráfico recoge esta dedicación para la población de Bizkaia, según día de la semana.

50. grafikoa. Kirol-jardueretan emandako denbora, asteko egunaren arabera. Bizkaia, 2023.
Gráfico 50. Tiempo dedicado a actividades deportivas, según día de la semana. Bizkaia, 2023.



Iturria / Fuente: EUSTAT



GENEROAREN ERAGINAREN AURRETIAZKO EBALUAZIOA

INFORME EVALUACION PREVIA IMPACTO DE GENERO

2023an kirol jardueretan emandako batez besteko denborak erakusten du gizonezkoen presentzia handiagoa dela arlo horretan asteko egun guztietan. Asteko denbora, guztira 1,40 ordukoa da gizonentzat, eta 1,12 ordukoa emakumeentzat; horrek esan nahi du gizonek denbora gehiago ematen dutela ariketa fisikoa egiten. Alde hori mantendu egiten da lanegunetan (gizonen artean 1,35 ordu eta emakumeen artean 1,09 ordu), baita ostiraletan ere (1,46 ordu eta 1,17 ordu, hurrenez hurren). Alderik handiena larunbatetan ikusten da. Egun horretan, gizonek 2,02 ordu ematen dituzte kirol-jardueretan, eta emakumeek, berriz, 1,14 ordu. Horrek esan nahi du asteburuko lan-aisialdiaren erabilera gehiago baldintzatzen dutela beste erantzukizun batzuek edo kirol-jardueretikiko aukera edo interes txikiagoek.

Hausnarketa hori beste eremu batzuetan ere egin daiteke, emakumeen “interesari” edo motibazioari buruz, genero-aginduek edo -estereotipoek gizaratean oso “markatutako” jardueretan, hala nola kirol-jardueretan. Hala, genero-azterketek erakusten dutenez, aukera-berdintasunaren arloan aurrerapen nabarmenak lortzen diren inguruneetan, emakumeen autobazterketa faktore garrantzitsuagoa da. Funtsezko kontua bazterkeria horren arrazoiak sakontzea da, argitzeko ea aukera askea mugatzen duten genero-aginduen iraupenari benetan zein neurritan ezin zaion erantzun. Izan ere, espazio horietatik (kirolak, teknologiak, etab.) baztertzeak emakumeengan dituen ondorio negatiboak dira, bizitza-hobekuntzen eta aukera sozial eta ekonomikoen iturri baitira –gizarte-harremanak, norberaren denbora, lan-aukera posibleak, komunitatearen parte-hartzea, osasun fisikoaren eta mentalaren egoera orokorra hobetzea, etab.-.

En 2023 el tiempo medio dedicado a actividades deportivas muestra una mayor presencia masculina en este ámbito en todos los días de la semana. El tiempo total semanal es de 1,40 horas para los hombres frente a 1,12 horas para las mujeres, lo que indica una mayor dedicación de ellos al ejercicio físico. Esta diferencia se mantiene en los días laborables (1,35 horas de dedicación en los hombres frente a las 1,09 horas de las mujeres) y también en los viernes (1,46 frente a 1,17 horas). La mayor diferencia se observa los sábados, día en el que los hombres dedican 2,02 horas a actividades deportivas mientras que las mujeres se quedan en 1,14, lo que refleja un uso del tiempo de ocio laboral del fin de semana en el que las mujeres podrían estar más condicionadas por otras responsabilidades o por menores oportunidades o interés por las actividades deportivas.

Cabe hacer aquí una reflexión que puede ser generalizable a otros ámbitos sobre la cuestión del “interés” o motivación por parte de las mujeres en actividades muy “marcadas” socialmente por los mandatos o estereotipos de género, como las deportivas. Así, los estudios de género demuestran que, en entornos en los que se logran avances significativos en materia de igualdad de oportunidades, la autoexclusión de las mujeres pasa a ser un factor más relevante. La cuestión fundamental es profundizar en las razones de esta exclusión para dilucidar en qué medida no puede ser en realidad una respuesta a la persistencia de mandatos de género que limitan la libre elección, con las consecuencias negativas que tiene para las mujeres la exclusión de estos espacios (deportes, tecnologías, etc.) que son fuente de mejoras vitales y oportunidades sociales y económicas -relaciones sociales, tiempo propio, posibles oportunidades laborales, participación comunitaria, mejora del estado general de salud física y mental, etc.-



GENEROAREN ERAGINAREN AURRETIAZKO EBALUAZIOA

INFORME EVALUACION PREVIA IMPACTO DE GENERO

Nolanahi ere, kirola egiteari buruzko datuetara itzuliz, agerian geratzen da generoen arteko arrakala dagoela kirolari emandako denboran, aste osoan zehar mantentzen dena eta bereziki nabarmena dena prestasun handieneko egunetan, hala nola larunbatetan. Horrek adierazten du badirela beste faktore batzuk, hala nola denbora libre izatea, praktika hori modulatzeko ari direnak. Izan ere, ikerketek erakusten dutenez, sexua beste aldagai batzuekin elkartzeak oso baldintzatzen du kirol-jarduera, esate baterako adina, maila sozioekonomikoa, enpleguarekiko harremana, etab. Hala ere, ez dago egiaztapen hori egitea ahalbidetzen duen daturik, adinetik harago eta Euskadira datuekin.

Zehazki, interesgarria da aztertzea ea genero-eredu horiek aldatzen ari diren, 15 eta 29 urte bitarteko gazteen kirol-jardunaren banaketari erreparatuta. Euskal Autonomia Erkidego osoko datuek erakusten dute aldaketa hori ez dela gertatzen ari, ez behintzat espero zen erritmoan eta intentsitatearekin. Hurrengo grafikoak datu horiek erakusten ditu.

En cualquier caso, volviendo a los datos de práctica deportiva, se evidencia una brecha de género en el tiempo destinado al deporte, que se mantiene a lo largo de toda la semana y que es especialmente acusada en los días de mayor disponibilidad como los sábados, e indica que hay otros factores, como la disponibilidad de tiempo libre, que pueden estar modulando esta práctica. De hecho, los estudios muestran que la práctica deportiva suele estar muy condicionada por la intersección del sexo con otras variables como la edad, el nivel socioeconómico, la relación con el empleo, etc.; no obstante, no se dispone de datos que permitan realizar esta comprobación, más allá de la edad y con datos para Euskadi.

En concreto, es interesante indagar en si estos patrones de género se están modificando, atendiendo a la distribución de la práctica deportiva entre jóvenes de 15 a 29 años. Los datos de todo el País Vasco, muestran que esta transformación no se está produciendo, al menos no al ritmo y con la intensidad esperada. El siguiente gráfico muestra estos datos.

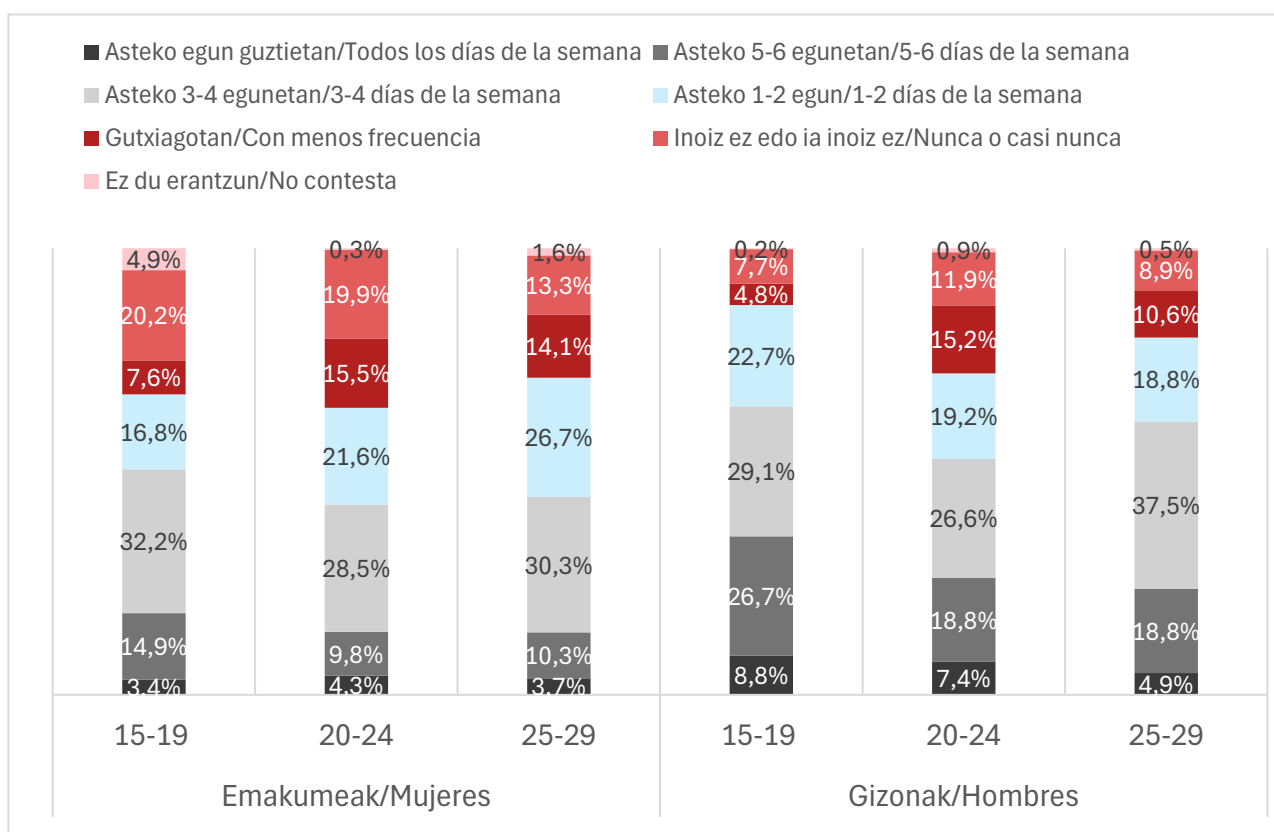


GENEROAREN ERAGINAREN AURRETIAZKO EBALUAZIOA

INFORME EVALUACION PREVIA IMPACTO DE GENERO

51. grafikoa. Kirola egiteko maiztasuna gazteen artean, adinaren arabera (adin- eta sexu-talde osoaren gaineko %-a). Euskadi (*). 2023.

Gráfico 51. Frecuencia de práctica deportiva entre la población joven, por grupo edad (%sobre el total del grupo de edad y sexo). Euskadi (*). 2023.



(*) Ez dago sexuaren eta Lurralde Historikoaren arabera bereizitako datuak
(*) No se dispone de datos desagregados por sexo y Territorio Histórico
Iturria / Fuente: EUSTAT

Bertan, oraindik alde nabarmenak ikusten dira emakumeek eta gizonek kirola egiten duten maiztasunean, eta alde horiek adin-tarte guztietan ematen dira. Hala, gizonek erregularitasun handiagoa dute adin-talde guztietan. Joera hori ikusten da, halaber, astean 5-6 eguneko ohiko praktikan, talde gazteeneko gizonen ia % 27k eta adinekoen % 18,8k egina; emakumeen kasuan, berriz, % 9,8 eta % 14,9 artean daude. Astean 3-4 egun praktikatzeari dagokionez, bi sexuetan, eta horiek ere maiztasun handiagoa lortzen du gizonen kasuan.

En él, se observan aún diferencias notables en la frecuencia de práctica deportiva de mujeres y hombres, que se mantienen de forma consistente en las distintas franjas de edad. Así, los hombres presentan una mayor regularidad en todos los grupos de edad. Esta tendencia también se observa en la práctica frecuente de 5-6 días semanales, realizada por casi el 27% de los hombres del grupo más joven y el 18,8% de los mayores; mientras, en las mujeres se sitúan entre el 9,8% y el 14,9%. La práctica de 3-4 días a la semana es el patrón más común en ambos sexos, y también alcanza mayores frecuencias en los hombres.



GENEROAREN ERAGINAREN AURRETIAZKO EBALUAZIOA

INFORME EVALUACION PREVIA IMPACTO DE GENERO

Aldiz, emakumeek maiztasun baxu edo irregularretan kontzentratzeko joera dute: kirola maiztasun txikiagoarekin edo inoiz egiten ez dutenen ehunekoak nabarmen handiagoak dira emakumeetan adin-talde guztietan. Adibidez, 15-19 urteko nesken % 20,2k dio ez duela inoiz edo ia inoiz kirolik egiten, baina soilik mutilen % 7,7k. Alde horiek mantentzen dira 20-24 urteko tarteetan (emakumeen % 19,9 eta gizonen % 11,9) eta 25-29 urtekoetan (% 13,3 eta % 8,9, hurrenez hurren).

Azken batean, datu horiek adierazten dute genero-patroiek bere horretan dirautela kirola egitean, baita belaunaldi gazteenetan ere. Gizonak ariketa erregularrago eta gogorrago egiten dute eta emakumeek neurri txikiagoan eta noizbehinka parte hartzen dute. Kirolak egiteko orduan arrakala are nabarmenagoa da belaunaldi gazteen artean, eta, horregatik, adin horietan genero-patroiek eta -estereotipoek pisu handiagoa izateak zer eragin duen azal dezaketen faktoreak aztertu behar dira. Desberdintasun horiek azaltzeko, kontuan hartu beharreko elementuak izan daitezke honako hauek: eraikitzeak adinak dira eta nortasuna berresteko beharra dago -gizonak kirolera eta indar fisikoa erakusteko beste jarduera batzuetara hurbiltzen ditu, maskulinitasun tradizionalaren patroien arabera, eta emakumeak horiengandik aldentzen ditu-, norberaren gorputzarekiko segurtasunik eza eta nerabazaroko aldaketa fisikoei lotutako estandar estetikoaren presioa (bularren hazkundea, koipeen pilaketa, etab.) eta estandar horiek kirol-jarduerak dakarren esposizioaren aldean (kontrolatu gabeko testuinguruetan, genero-mikroindarkerien eragin handia dago: isekak, kalifikatzaile negatiboak, etab.), emakumeen erreferenterik eza kirolak praktikatzeko, eta abar.

Kirol-eremuko genero-azterketa egiteko orduan dagoen beste desberdintasun nabarmenetako bat batzuek eta besteek egiten dituzten kirol-jardueren sexuaren arabera bereizketarekin lotuta dago. Berriz ere, talde gazteenei buruzko datuak daude -genero-rolaren eraldaketa-ereduak agerian uzteko funtsezkoak-, bai eta Euskal Autonomia Erkidegoari buruzkoak ere.

En cambio, las mujeres tienden a concentrarse más en las frecuencias bajas o irregulares: los porcentajes de quienes practican deporte con menos frecuencia o nunca son significativamente mayores en las mujeres en todos los grupos de edad. Por ejemplo, el 20,2% de las chicas de 15-19 años declara no practicar deporte nunca o casi nunca frente al 7,7% de los chicos, y estas diferencias se mantienen en las franjas de 20-24 años (19,9% de ellas frente al 11,9% de ellos) y 25-29 años (13,3% frente al 8,9%).

En definitiva, estos datos apuntan a la persistencia de patrones de género en la práctica deportiva incluso entre las generaciones más jóvenes, con los hombres realizando ejercicio de forma más regular e intensa y las mujeres participando en menor medida y de manera más esporádica. El hecho de que a la hora de realizar deportes la brecha sea aún más acusada entre las generaciones más jóvenes, lleva a indagar en los factores que pueden explicar qué hace que en esas edades justo los patrones y estereotipos de género tengan mayor peso. El hecho de que se trata de edades de construcción y necesidad de reafirmar la identidad -que acerca a los hombres al deporte y a otras actividades de demostración de fuerza física de acuerdo al patrón de masculinidad tradicional, y aleja a las mujeres de estas-, la inseguridad respecto al propio cuerpo y la presión de los estándares estéticos asociados a los cambios físicos en la adolescencia (crecimiento de los senos, acumulación de grasa, etc...) frente a la exposición que supone la práctica deportiva (en contextos no controlados, hay mucha incidencia de microviolencias de género: burlas, calificativos negativos, etc.), la falta de referentes de mujeres practicándolos, etc. pueden ser elementos a considerar para explicar estas diferencias.

Otra de las desigualdades más evidentes a la hora de realizar un análisis de género del ámbito deportivo tiene que ver con la segregación por sexo de las actividades deportivas que realizan unas y otros. De nuevo, se dispone de datos referidos a los grupos más jóvenes -fundamentales para evidenciar patrones de transformación del rol de género- y relativos al País Vasco.



GENEROAREN ERAGINAREN AURRETIAZKO EBALUAZIOA

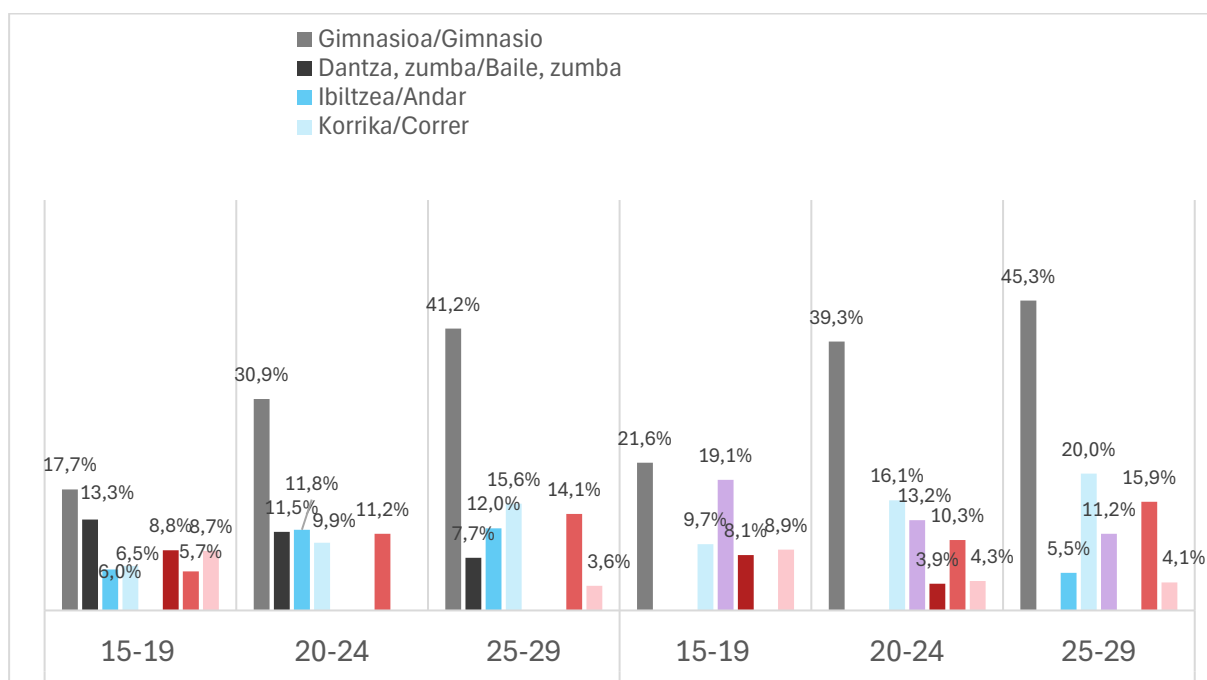
INFORME EVALUACION PREVIA IMPACTO DE GENERO

Hurrengo grafikoak 15-29 urteko biztanleen kirol-jarduera erakusten du, egindako kirol-motaren edo jarduera fisikoaren arabera.

El siguiente gráfico muestra la práctica deportiva entre la población de 15 a 29 años según el tipo de deporte o actividad física realizado.

52. grafikoa. Kirol-jarduera gazteen artean, adin-taldearen eta praktika motaren arabera (sexu eta adin-talde bakoitzeko biztanleria osoarekiko %). Euskadi (*). 2023.

Gráfico 52. Práctica deportiva entre la población joven, por grupo de edad y tipo de práctica (% sobre el total de población de cada sexo y grupo de edad). Euskadi (*). 2023.



(*) Ez dago sexuaren eta lurralde historikoaren arabera bereizitako daturik
No se dispone de datos desagregados por sexo y Territorio Histórico
Iturria / Fuente: EUSTAT

Bertan ikusten denez, gimnasia joatea da praktikarik zabalduena bi sexuetan eta adin-talde guztietan, baina gizonen parte-hartzea zertxobait handiagoa da: 25-29 urteko gizonen % 45,3 joaten da gimnasia, eta emakumeen % 41,2. Alde horiek mantendu egiten dira adin-tarte gazteenetan, batez ere 20-24 urtekoetan (gizonen % 39,3 eta emakumeen % 30,9). Korrika ere praktika partekatua da, baina zertxobait ohikoagoa da gizonen artean tarte guztietan: % 9,7, % 16,1 eta % 20, eta % 6,5, % 9,9 eta % 15,6, hurrenez hurren.

En él, se evidencia que ir al gimnasio es la práctica más extendida en ambos sexos y en todos los grupos de edad, aunque con una participación masculina algo superior: el 45,3% de los hombres de 25 a 29 años asisten al gimnasio frente al 41,2% de las mujeres, y estas diferencias se mantienen en las franjas más jóvenes, especialmente en la de 20 a 24 años (39,3% de hombres frente al 30,9% de las mujeres). También el correr es una práctica compartida, aunque algo más frecuente entre los hombres en todos los tramos: 9,7%, 16,1% y 20% frente a 6,5%, 9,9% y 15,6% en las mujeres respectivamente.



GENEROAREN ERAGINAREN AURRETIAZKO EBALUAZIOA

INFORME EVALUACION PREVIA IMPACTO DE GENERO

Jarduera horiez gain, gainerakoak sexuaren arabera oso bereizita daude, baita, esan bezala, belaunaldi gazteenetan ere. Hala, dantza edo zumba bezalako jarduera batzuetan emakumeen parte-hartzea argia da: 15-19 urtean % 13,3, 20-24an % 11,5 eta 25-29an % 7,7; aldiz, modalitate horretan ez da gizonen daturik erregistratzen. Ibiltzeari dagokionez, ikusten da emakumeen artean praktika arian-arian hazten dela adinean aurrera egin ahala (% 6 15-19 urtean, % 11,8 20-24an eta % 12 25-29an), eta gizonen artean, berriz, % 5,5 baino ez da biltzen adin-tarte handienera.

Beste muturrean, futboleko edo areto-futboleko modalitateak mutilen artean kontzentratzen dira argi eta garbi: % 19,1 15-19 taldean, % 13,2 20-24 taldean eta % 11,2 25-29 taldean. Aldiz, ez dago emakumeen praktika-erregistrorik kirol horietan. Taldeko beste kirol batzuetan parte-hartzea antzekoa da nerabezaroan (15-19 urteko nesken % 8,8 eta mutilen % 8,1), baina gizonetan nabarmen jaitsi da goiko tarteetan. Baita ere, nahiz eta txikiagoa izan, gizonen gehiengo dago mendian eta eskaladan, adinean aurrera egin ahala bi sexuetan gora egiten badu ere, bereziki emakumeen kasuan, % 5,7tik % 14,1era igo da 25-29 tarteetan, eta gizonen kasuan, berriz, % 15,9ra iritsi da azken taldean. Azkenik, arte martzialetan, boxeoa eta kickboxingean, zifrak baxuak dira, eta, kasu horretan ere, zertxobait handiagoak dira gizonen kasuan.

Oro har, datu horiek erakusten dute genero-patroiek jarraitzen dutela gazteen kirol-jardueran: taldeko eta lehiaketako kirol gizonak agertzen dira gehiago, eta emakumeak ongizatearekin, erritmoarekin edo forma fisikoarekin lotutako jardueretan.

Aldeak nabarmenagoak dira kirola jarduera profesional gisa hartzen bada, eta hurbilketa bat egin daiteke, etorkizunean arlo horretako profesionalak izango direnak kontuan hartuta: Jarduera Fisikoaren eta Kirolaren Zientzien graduko ikasleak. Euskadi (*). 2015-2021.

Mas allá de estas actividades, el resto está fuertemente segregada por sexo, incluso, como se decía, en las generaciones más jóvenes. Así, hay actividades como el baile o zumba donde la participación femenina es clara, con un 13,3% en 15-19 años, 11,5% en 20-24 y 7,7% en 25-29, mientras no se registran datos de hombres en esta modalidad. En cuanto a andar se observa un crecimiento progresivo de la práctica en las mujeres con la edad (6% en 15-19 años, 11,8% en 20-24 y 12% en 25-29), mientras en los hombres solo se recoge un 5,5% en el grupo de mayor edad.

En el otro extremo, las modalidades de fútbol o fútbol sala se concentran claramente entre los chicos con un 19,1% en 15-19, 13,2% en 20-24 y 11,2% en 25-29, mientras no hay registros de práctica femenina. En otros deportes de equipo la participación es similar en la adolescencia (8,8% de chicas y 8,1% de chicos de 15-19), pero cae notablemente en los hombres en las franjas superiores. También, aunque menor, en el caso de monte y escalada en el que hay mayoría masculina, aunque aumenta con la edad en ambos sexos, especialmente entre las mujeres pasa de un 5,7% en 15-19 a un 14,1% en 25-29, mientras en los hombres alcanza un 15,9% en el último grupo. Finalmente, en artes marciales, boxeo y kickboxing las cifras son bajas y también, aunque en este caso muy ligeramente, superiores en los hombres.

En conjunto, estos datos muestran cómo persisten patrones de género en la práctica deportiva juvenil, con los hombres más presentes en deportes de equipo y de competición y las mujeres en actividades asociadas al bienestar, el ritmo o la forma física individual.

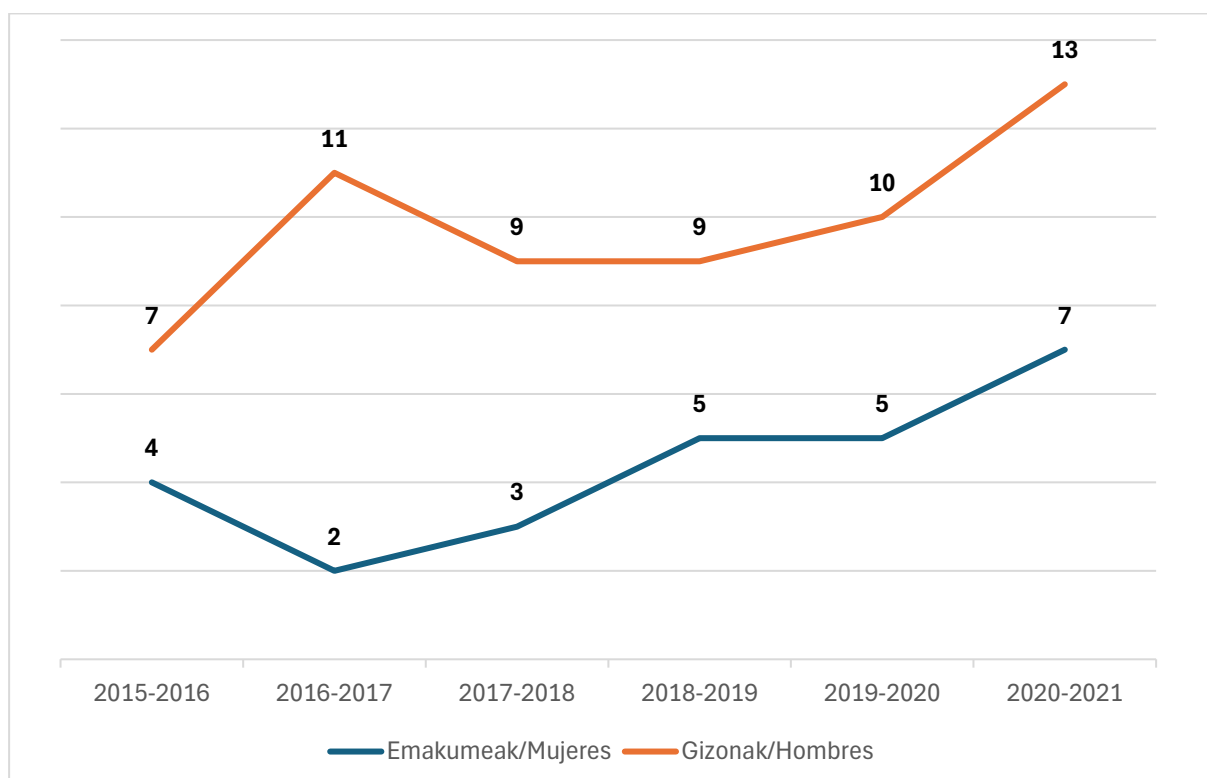
Las diferencias son más acusadas si se atiende al deporte como actividad profesional, al que es posible realizar una aproximación atendiendo a quienes serán, en el futuro, profesionales en este ámbito: las y los estudiantes del grado de Ciencias de la Actividad Física y el Deporte. Euskadi (*). 2015-2021.



GENEROAREN ERAGINAREN AURRETIAZKO EBALUAZIOA INFORME EVALUACION PREVIA IMPACTO DE GENERO

53. grafikoa. Jarduera Fisikoaren eta Kirolaren Zientzien graduko matrikula berrien bilakaera. Euskadi (*). 2015-2021.

Gráfico 53. Evolución de las matrículas de nuevo ingreso del grado de Ciencias de la Actividad Física y el Deporte. Euskadi (*). 2015-2021.



(*) Ez dago sexuaren eta lurralde historikoaren arabera bereizitako daturik
No se dispone de datos desagregados por sexo y Territorio Histórico
Iturria: Euskal Unibertsitate Sistemaren Jardueraren Behatokia
Fuente: Observatorio de la Actividad del Sistema Universitario Vasco

Aurreko grafikoan ikus daiteke aztertutako sei ikasturteetan matrikulatutako gizonen gehiengoa dagoela. Hala, haiek dira nagusi ikasturte guztietan, 2015-2016an 7 matrikulatu izatetik hasi eta 2020-2021ean 13ra igo arte, hau da, % 86ko hazkundera aldi horretan. Emakumeen kasuan, kopurua beti txikiagoa da, baina bilakaera positiboarekin, 2015-2016an 4 matrikulatu izatetik 2020-2021ean 7 matrikulatu izatera igaro baita, hau da, % 75eko igoera izan da.

El gráfico precedente muestra una mayoría de hombres matriculados en los seis cursos académicos considerados. Así, ellos son mayoría en todos los cursos, partiendo de 7 matriculados en 2015-2016 y aumentando hasta 13 en 2020-2021, lo que supone un crecimiento del 86% en el periodo. En el caso de las mujeres el número es siempre inferior, aunque también con una evolución positiva, pasando de 4 matriculadas en 2015-2016 a 7 en 2020-2021, lo que representa un aumento del 75%.



GENEROAREN ERAGINAREN AURRETIAZKO EBALUAZIOA

INFORME EVALUACION PREVIA IMPACTO DE GENERO

Baina, esan bezala, genero-desberdintasunak egonkor mantendu dira aztertutako aldian. Logikoa denez, ikasketa horien maskulinizazio iraunkorrak ondorioak izango ditu kirolarekin eta jarduera fisikoarekin lotutako lanbideetan etorkizunean identifikatzen diren genero-arrakaletan.

Desberdintasunak are nabarmenagoak dira kirol federatuaren kasuan. Euskal Autonomia Erkidegoan sexuaren arabera bereizita dauden datuek erakusten dutenez (EAEko Kirol Ohiturei buruzko Txostena, 2022), 15 urtetik gorako biztanleen % 13,1ek baino ez du federazio-lizentzia. Zifra orokor horiek genero desberdintasun sakonak ezkututzen dituzte: hala, gizonen % 20,5ek baino gehiagok dituzte lizentzia horiek, eta emakumeen kasuan, berriz, % 6,3k baino ez, ia hiru aldiz gutxiago.

Oso txikia izateaz gain, ikerketek erakusten dute emakumeek kirol federatuan duten parte-hartzea oso segregatuta dagoela. Tamalez, Bizkaian ez dago sexuaren arabera bereizitako daturik kirol lizentzia federatuei buruz. Euskal Autonomia Erkidegoaren kasuan, kirolean generoak duen eraginaren Ebaluzio Txostena dago (Emakunde, 2021eko maiatza). Txosten horretan agerian geratzen da 5 federaziotan bakarrik dituztela emakumeek lizentzia gehienak; gainerako 42 federazioetan, gizonak gehiengoa dira. Daturik osoenak Espainiako estatuari buruzkoak dira (Kirol Kontseilu Gorena, 2023), eta erakusten dute bereizketa hori oraindik oso sakona dela, kirol feminizatuekin (eta lizentzien bolumen orokor txikiagoarekin), hala nola gimnasia (emakumeen % 92), kirol dantza (% 82) eta boleibola (% 70). Eta argi eta garbi maskulinizatuta dauden beste batzuk, hala nola ehiza eta arrantza (emakumeen % 1, eta % 7, hurrenez hurren), billarra (% 3), motoziklismoa edo txirrindularitza (% 5 eta % 8) eta nagusia dena, futbola, lizentzia guztien % 8,6 besterik ez zuena 2023an.

Pero, como se decía, las diferencias de género se mantienen de forma estable a lo largo del periodo considerado. Lógicamente, la persistente masculinización de estos estudios tendrá consecuencias en las brechas de género que se identifiquen en el futuro en las profesiones relacionadas con el deporte y la actividad física.

Las desigualdades son aún más acusadas en el caso del deporte federado. Los datos desagregados por sexo disponibles para el País Vasco (Informe de Hábitos deportivos en la CAPV, 2022), muestran que solo el 13,1 % de la población mayor de 15 años cuenta con licencia federativa; estas cifras generales esconden profundas desigualdades de género: así, más del 20,5% de los hombres tienen dichas licencias, frente a apenas el 6,3% de las mujeres, casi tres veces menos.

Además de ser muy residual, los estudios demuestran que la participación de las mujeres en el deporte federado está muy segregada. Lamentablemente, se carece de datos desagregados por sexo sobre las licencias federadas deportivas según sexo, para Bizkaia. En el caso del País Vasco, se cuenta con el Informe Evaluación del impacto de género en el deporte (Emakunde, mayo 2021). En el que se evidencia que solo en 5 federaciones las mujeres representan mayoría de licencias, en las restantes 42 federaciones, los hombres son mayoría. Los datos más completos son los relativos al estado español (Consejo Superior de Deportes, 2023), y muestran que esta segregación es todavía muy profunda, con deportes feminizados (y con menor volumen general de licencias) como gimnasia (92 % de mujeres), baile deportivo (82%) y voleibol (70 %); y otros claramente masculinizados como la caza y pesca (1 % y 7% de mujeres, respectivamente), el billar: (3 %), el motociclismo o el ciclismo (5 % y 8%) y el mayoritario, el fútbol, con apenas el 8,6 % de las licencias totales en 2023.



GENEROAREN ERAGINAREN AURRETIAZKO EBALUAZIOA

INFORME EVALUACION PREVIA IMPACTO DE GENERO

Halaber, ez dago Lurralde Historikorako datu bereizirik kirol federatuaren bereizketa bertikalari buruz, baina espainiar estatuari buruz eskuragarri dauden azkenek (Hezkuntza, Lanbide Heziketa eta Kirol Ministerioa, 2025) agerian uzten dute kirolaren ordezkaritza- eta kudeaketa-organo gorenetan dagoen genero-arrakala iraunkorra. Horien arabera, oro har, emakumeek federazioetako edo kirol elkarteetako koordinazio edo zuzendaritza karguen % 1,5 eskas bat baino ez dute suposatzen. Gainera, eta berriz ere segregazio horizontalak eta bertikalak elkar elikatzen dute, aztertutako federazio guztien artean bakarra, saskibaloia, zuzentzen du emakume batek, eta gainerako federazioak, berriz, – kirol mota edozein dela ere – gizonak dira buru.

Kapitulu honetako informazioak agerian uzten du aztertutako edozein dimentsiotatik identifika daitezkeela genero-desberdintasunak artearen eta kirolaren eremuetan, bai eremu horietan duten presentziari dagokionez, bai jarduera motaren arabera bereizketari dagokionez, eta, berezi- bereziki, emakumeek espazio horietan erabakiak hartzeko duten sarbideari dagokionez (ordezkapena).

Desberdintasun horiek atal honetan zehar aipatu diren faktoreek azaltzen dituzte. Faktore horiek txikitatik eragiten duen genero-sozializazio desberdinarekin lotuta daude, mutilak lehiakorrek eta aktiboak izatera eta talde-kiroletan parte hartzera animatzen dituztenak, indarra, lidergoa eta egoerak gainditzeko espiritua erakuts dezaketena. Neskei, aldiz, lankidetzat, gorputzaren zaintza eta estetika indartzen zaizkie, eta horrek ongizate pertsonalarekin, forma fisikoarekin edo erritmoarekin lotura handiagoa duten praktika fisikoetara bideratzen ditu. Gainera, oraindik ere estereotipo sozial eta kulturalak daude, kirol lehiakor eta kolektibo maskulinitatearekin lotzen dutenak (futbola, saskibaloia, errugbia), eta praktikatzeko espazioak eta baliabideak ere desberdinak direla erakusten dutenak. Izan ere, kirola sustatzeko espazioak eta programak gizonen eskari hegemonikoaren arabera diseinatuta egon ohi dira oraindik, eskaintza, aitorpen sozial eta inbertsio handiagoarekin haientzat taldeko kirolak. Horri beste kontu sotilago batzuk gehitu behar zaizkio,

Tampoco se dispone de datos desagregados para el Territorio Histórico sobre la segregación vertical en el deporte federado, aunque los últimos disponibles relativos al estado español (Ministerio de Educación, Formación Profesional y Deportes, 2025) evidencian la persistente brecha de género en los máximos órganos de representación y gestión del deporte. Según estos, en conjunto las mujeres representan un residual 1,5% de los cargos de coordinación o dirección de Federaciones o asociaciones deportivas; además, y de nuevo la segregación horizontal y vertical se retroalimentan, de entre todas las federaciones analizadas solo una, la de baloncesto, está dirigida por una mujer, mientras que el resto de las federaciones —sea cual sea el tipo de deporte— están presididas por hombres.

La información de este capítulo evidencia que, desde cualquiera de las dimensiones analizadas, es posible identificar desigualdades de género en los ámbitos artístico y deportivo, tanto en la presencia en ellos, como en cuanto a la segregación por tipo de actividad y, muy especialmente, en el acceso de las mujeres a la toma de decisiones de estos espacios (representación).

Estas desigualdades se explican por factores que se han ido mencionando a lo largo del apartado, relacionados con la diferente socialización de género que opera desde edades tempranas, y anima a los chicos a ser competitivos, activos y a participar en deportes de equipo, donde pueden demostrar fuerza, liderazgo y espíritu de superación. A las chicas, en cambio, se les refuerza la cooperación, el cuidado del cuerpo y la estética, lo que las orienta hacia prácticas físicas más vinculadas al bienestar personal, la forma física o el ritmo. Además, persisten estereotipos sociales y culturales que asocian el deporte competitivo y colectivo con la masculinidad (fútbol, baloncesto, rugby), y que cristalizan también una desigual disponibilidad de espacios y recursos para su práctica. De hecho, todavía los espacios y programas de promoción deportiva suelen estar diseñados en función de una demanda masculina hegemónica, con mayor oferta, reconocimiento social e inversión en deportes de equipo para ellos. A eso se suman otras cuestiones más sutiles como las mencionadas respecto al peso



GENEROAREN ERAGINAREN AURRETIAZKO EBALUAZIOA

INFORME EVALUACION PREVIA IMPACTO DE GENERO

hala nola “maskulinoa” eta “femeninoa” zer den arauen pisuari dagokionez, identitatea eraikitzen ari den une batean, nerabezaroan eta lehen gaztaroan - une erabakigarria amateurretik profesionalizaziora igarotzeko-. Horrek emakumeak urrutiratu egiten ditu “gizonenak” modura markatutako kiroletatik eta, oro har, kirol-praktika profesionaletik. Azkenik, emakumeek kiroltan duten ikusgaitasun mediatiko eta sozial eskasak, batez ere kolektiboetan eta lehiaketakoetan -baliabide eta arreta gehien erakartzen dituztenak hain zuzen-, mugatu egiten ditu nesken kirol-nahiak, eta indartu egiten du arrakasta mota hori gizezkoen eremuko deladioen ideia. Oro har, genero-faktore horiek banakako lehentasunak moldatzeaz gain, sexuaren arabera gazteen kirolaren banaketa sinboliko eta praktikoaren jarraipena errazten duen ingurunea egituratzen dute.

Aurreko guztiak erakusten du zerikusia duten aurrekontu-programek genero-berdintasuna sustatuko duten neurri irmoak bultzatu behar dituztela.

VIII. AZPIEGITURAK, TURISMOA ETA MUGIKORTASUNA

Azpiegituren eta mugikortasunaren eremuek eragin zuzena eta estrukturala dute pertsonen eguneroko bizitzan, eta, beraz, funtsezkoak dira genero berdintasunean aurrera egiteko. Horrela, printzipioz “neutroak” diruditen arren, modu aktiboan lagun dezakete emakumeen eta gizonen arteko desberdintasunak gainditzen, edo, gutxienez, berdintasun horretan oztopo berririk ez sortzen.

Bestalde, turismoa funtsezko jarduera da Bizkaiko ekonomian eta gizartean, eta emakumeen enpleguiturri garrantzitsua da, askotan baldintza eskasetan. Baina emakumeen ekintzailatzarako aukera ere izan daiteke, bereziki turismo jasangarrian, komunitarioan edo landa-turismoan. Ikuspegi sozialetik, halaber, inpaktu bereizgarriak ditu; adibidez, masifikazio turistikoaren ondoriozko gentrifikazioak neurri handiagoan eragiten die emakumeei, oro har, errenta-maila txikiagoak dituztenez, etxebizitza eskuratzeko zailtasun handiagoak izaten dituztelako eta irisgarritasun-baldintza okerragoetan lortzen dituztelako.

de las normas de lo que es “masculino” y “femenino” en un momento de construcción de la identidad como es la adolescencia y primera juventud -un momento crucial para en el paso de la práctica amateur a la profesionalizada-, que aleja a las mujeres de deportes muy marcados como “de hombres” y, en general, de la práctica deportiva profesional. Finalmente, la escasa visibilidad mediática y social de mujeres en los deportes, especialmente en los colectivos y de competición que son los que atraen más recursos y atención- limita las aspiraciones deportivas de las chicas y refuerza la idea de que ese tipo de éxito pertenece al ámbito masculino. En conjunto, estos factores de género no solo moldean las preferencias individuales, sino que estructuran un entorno que favorece la continuidad de una división simbólica y práctica del deporte juvenil según el sexo.

Todo lo anterior demuestra la necesidad de que los programas presupuestarios relacionados, impulsen medidas decididas que promuevan la igualdad de género en ellos.

VIII. INFRAESTRUCTURAS, TURISMO Y MOVILIDAD

Los ámbitos de infraestructuras y movilidad tienen un impacto directo y estructural en la vida cotidiana de las personas y, por tanto, son clave para avanzar en la igualdad de género. Así, aunque a priori parezcan “neutros”, pueden contribuir de manera activa a superar las desigualdades de mujeres y hombres, o, al menos, a no generar nuevos obstáculos en esa igualdad.

Por su parte, el turismo es una actividad clave en la economía y sociedad de Bizkaia y una importante fuente de empleo femenino, muchas veces en condiciones precarias, pero también puede ser una oportunidad de emprendimiento de mujeres, especialmente en turismo sostenible, comunitario o rural. Desde el punto de vista social, tiene igualmente impactos diferenciales; por ejemplo, la gentrificación producto de la masificación turística afecta en mayor medida a las mujeres que, por sus generalmente menores niveles de renta, encuentran mayores dificultades de acceso a vivienda y en peores condiciones de accesibilidad.



GENEROAREN ERAGINAREN AURRETIAZKO EBALUAZIOA

INFORME EVALUACION PREVIA IMPACTO DE GENERO

Eremu hau lehen aldiz sartu da Txosten honetan, gero eta garrantzi handiagoa baitu azpiegiturekin, mugikortasunarekin eta turismoarekin lotutako politikak kudeatzen dituzten aurrekontu-programek emakumeen eta gizonen arteko desberdintasunak kontuan hartzeak. Generoaren araberako eraginaren ebaluazioari dagokionez, oraindik gutxi aztertu diren eremuak direla kontuan hartuta, abiapuntuko testuinguruaren diagnostiko hau are garrantzitsuagoa da, analisi-eremuak irekitzea ahalbidetzen baitu, bai eta batzuen eta besteen eremu horietako egoera eta posizio desberdinen hurbilketa argia aurkeztea ere.

8.1. Azpiegiturak eta mugikortasuna

Atal honen hasieran esaten zen bezala, garraioa funtsezko eremua da pertsonen bizitzarako, baita genero-berdintasunerako ere. Horregatik, emakumeen eta gizonen errepideko garraiobideen erabilerari buruz Lurralde Historikoko eskuragarri dauden datuak aztertzen hasi gara.

Hurrengo grafikoan ikus daitekeenez, errepideko garraiobideen erabilerak argi eta garbi islatzen ditu emakumeen eta gizonen mugikortasun-patroi bereziak Bizkaian: gizonak garraio pribatuaren erabilera handiagoa dute, eta emakumeek, aldiz, mugikortasun-patroi lotuagoa dute garraiobide publikoekin eta oinez edo bizikletaz egindako joan-etorriekin. Eredu horiek argi eta garbi lotuta daude rol sozialekin, eguneroko erantzukizunekin eta egiturazko desberdintasunekin.

Alderik handiena garraio pribatuaren erabileran dago: emakumeen % 31,0k erabiltzen du, eta gizonen % 48,5ek. Datu horiek agerian utz dezake emakumeek sarbide txikiagoa dutela garraio mota horretara (gidabaimen-tasa txikiagoak emakumeen artean, ibilgailu propioaren eskuragarritasun txikiagoa), edo, zainketa-rolarekin lotuta, neurri txikiagoan jotzen dutela auto partikularra. Aitzitik, emakumeen % 27,3k garraio publikoa erabiltzen du, eta gizonen % 18,2k, berriaz, mugikortasun-azterlanetan ondo dokumentatutako patroia islatzen duena: emakumeak gehiago daude garraio

Se incluye este ámbito por primera vez en este Informe, dada la creciente importancia de que los programas presupuestarios que gestionan políticas relacionadas con las infraestructuras, movilidad y turismo consideren las desigualdades entre mujeres y hombres que se identifican a continuación. Considerando que se trata de ámbitos todavía poco explorados en cuanto a evaluación del impacto de género, este diagnóstico del contexto de partida es si cabe más relevante en la medida en que permiten ir abriendo campos de análisis y presentar una aproximación clara de las diferentes situaciones y posiciones de unas y otros en estos ámbitos.

8.1. Infraestructuras y movilidad

Como se decía al inicio de este apartado, el transporte es un ámbito central para la vida de las personas y también para la igualdad de género. Por ello, se comienza analizando los datos disponibles para el Territorio Histórico sobre uso de distintos medios de transporte por carretera de mujeres y hombres.

Tal como se evidencia en el gráfico a continuación, el uso de los medios de transporte por carretera en Bizkaia refleja claramente los patrones de movilidad diferenciados entre mujeres y hombres: ellos con un mayor uso del transporte privado y ellas, por el contrario, con patrón de movilidad más vinculado a los medios públicos de transporte, y a los desplazamientos a pie o en bicicleta. Estos patrones están claramente vinculados a los roles sociales, las responsabilidades cotidianas y las desigualdades estructurales.

La diferencia más importante se da en el uso del transporte privado: el 31,0 % de las mujeres lo utiliza frente al 48,5 % de los hombres. El dato puede evidenciar un menor acceso de las mujeres a este tipo de transporte (menores tasas de permiso de conducción entre mujeres, menor disponibilidad de vehículo propio) o, vinculado al desempeño del rol de cuidados, que recurren en menor medida al coche particular. En contraste, el 27,3 % de las mujeres usa el transporte público, frente al 18,2 % de los hombres, reflejando un patrón ya bien documentado en estudios de movilidad: ellas



GENEROAREN ERAGINAREN AURRETIAZKO EBALUAZIOA

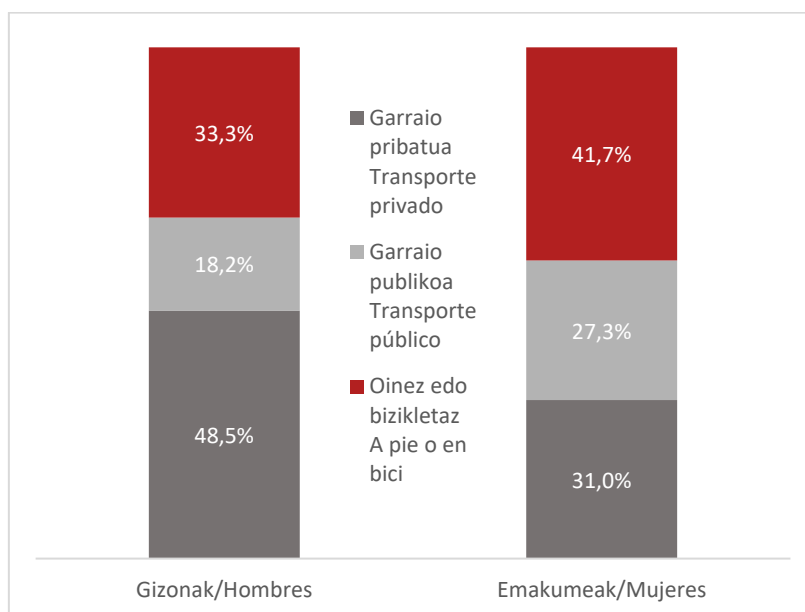
INFORME EVALUACION PREVIA IMPACTO DE GENERO

kolektiboaren mende, neurri batean autoa eskuratzeko mugengatik eta, beste zati batean, ibilbide laburrak eta askotarikoak konbinatzeagatik, enplegua eta zaintza bateragarri egiteko. Azkenik, emakumeen % 41,7 oinez edo bizikletaz desplazatzen da, eta, aldiz, gizonen % 33,3. Datu horrek baieztatzen du emakumeek desplazamendu aktibo gehiago egiten dituztela, ziurrenik beren ibilbideak laburragoak direlako edo oinezkoen ibilbideak integratzen dituztelako joan-etorri konbinatuetan (adibidez, garraio publikorako bidea).

dependen más del transporte colectivo, en parte por las limitaciones de acceso al coche y en parte por la combinación de trayectos cortos y diversos para compatibilizar empleo y cuidados. Finalmente, el 41,7 % de las mujeres se desplaza a pie o en bicicleta, frente al 33,3 % de los hombres, dato que viene a confirmar que ellas realizan más desplazamientos activos, probablemente porque sus trayectos suelen ser más cortos o porque integran recorridos peatonales en desplazamientos combinados (por ejemplo, camino al transporte público).

54. grafikoa. Errepide bidezko garraiobide desberdinen erabilera sexuaren arabera (% garraiobidearen eta sexuaren arabera-%bertikalak) Bizkaia, 2020.

Gráfico 54. Uso de distintos medios de transporte por carretera por sexo (% por medio de transporte y sexo-% verticales) Bizkaia, 2020.



Iturria / Fuente: EUSTAT

Bizkairako datu espezifikorik ez dagoen arren, Euskal Autonomia Erkidegorako eskuragarri daudenek emakumeek garraiobide pribatueterako sarbide txikiagoa dutela baieztatzen laguntzen dute. Hurrengo grafikoa Euskadiko etxebizitzetako ibilgailuen eskuragarritasuna adierazten du, sexuaren arabera.

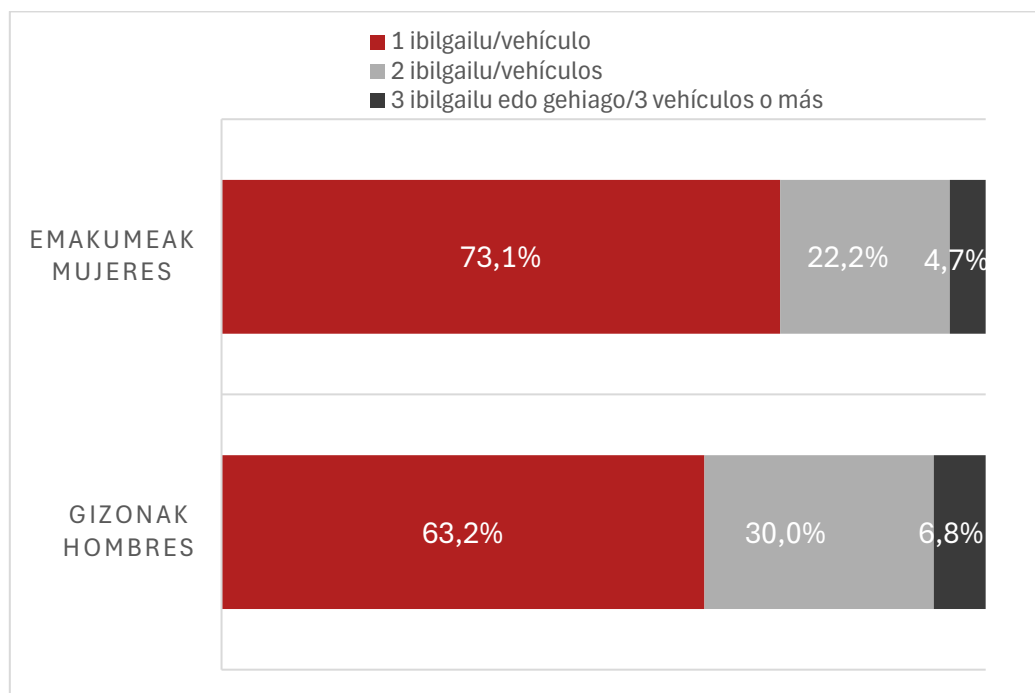
Si bien no se cuenta con datos específicos para Bizkaia, los disponibles para el País Vasco contribuyen a confirmar la hipótesis del menor acceso de las mujeres a modos privados de transporte. El siguiente gráfico representa la disponibilidad de vehículo en las viviendas de Euskadi según sexo.



GENEROAREN ERAGINAREN AURRETIAZKO EBALUAZIOA

INFORME EVALUACION PREVIA IMPACTO DE GENERO

55. grafikoa. Ibilgailuren bat duten Euskadiko etxebizitzak sexuaren arabera, 2020.
Gráfico 55. Viviendas de Euskadi con algún vehículo por sexo, 2020.



(*) Ez dago sexuaren eta Lurralde Historikoaren arabera bereizitako daturik

(*) No se dispone de datos desagregados por sexo y Territorio Histórico

Iturria / Fuente: EUSTAT

Bertan, genero-arrakala nabarmena ikusten da; izan ere, gizonen % 82,1 gutxienez ibilgailu bat duen etxe batean bizi da, eta emakumeen kasuan, berriz, % 55,5. Datu horrek mugikortasunerako baliabide pribatuen eskuragarritasun desberdina erakusten du, ziur asko emakumeen diru-sarrera txikiagoekin lotuta, batez ere emakume bat buru duten guraso bakarreko etxeetan edo bakarrik dauden adinekoetan, beste behar ekonomiko batzuk lehenesten baitituzte ibilgailu bat erosi edo mantentzearen aldean. Gainera, datu hori zuzenean lotzen da lehen aipatutako garraioaren erabilera-ereduarekin: emakumeek gehiago erabiltzen dituzte garraio publikoa edo modu aktiboak (oinez ibiltzea, bizikleta), eta horrek zuzeneko ondorioak ditu beren autonomian eta joan-etorrien denboraren handitzean; horrek, azkenik, eragina du enplegua lortzeko eta denbora pertsonala izateko dituzten aukeretan, besteak beste.

En él, se muestra una brecha de género marcada, ya que el 82,1 % de los hombres vive en un hogar con al menos un vehículo, frente al 55,5 % de las mujeres. Este dato muestra la desigual disponibilidad de recursos privados de movilidad, probablemente relacionada con los menores ingresos de las mujeres, especialmente en hogares monoparentales encabezados por una mujer o de mayores solas, que priorizan otras necesidades económicas frente a la adquisición o mantenimiento de un vehículo. Además, este dato se conecta directamente con el patrón de uso del transporte ya señalado: las mujeres usan más el transporte público o los modos activos (caminar, bicicleta), con consecuencias directas en su autonomía y en el aumento de los tiempos de desplazamiento, lo que, en último término, impacta en sus oportunidades de acceso al empleo y disponibilidad de tiempo personal, entre otras.



GENEROAREN ERAGINAREN AURRETIAZKO EBALUAZIOA

INFORME EVALUACION PREVIA IMPACTO DE GENERO

Emakumeek ibilgailu pribatura irismen txikiagoa izateari gehitzen zaio gizon bat bizi den etxeetan ibilgailuen kontzentrazioa. Hala, Euskadira azken datuak (Euskadiko etxebizitzak, sexuaren arabera ibilgailu kopuruaren arabera, EUSTAT, 2020) emakumeak ibilgailu bakarreko etxeetan bizi dira batez ere (% 73, gizonen % 63ren aldean), eta gizonen presentzia handiagoa dute bi ibilgailu edo gehiagoko etxebizitzetan (% 37, emakumeen % 27ren aldean). Horrek ibilgailuen eta garraio-baliabideen banaketa desorekatuaren eredu indartzen du, generoari lotutako desberdintasun ekonomikoaren isla.

Mugikortasun-ereduetan dauden genero-desberdintasunak aztertzeko, beharrezkoa da sexuarekin batera elkarreragiten duten aldagaietan sakontzea, emakumeak desabantaila-egoeran egotea eragiten dutenak garraio-baliabide eta -azpiegituren aurrean. Halaber, erabilera-motei buruzko datuak (lana, zaintza, aisialdia, mistoak, etab.) eta garraio publikoaren irisgarritasunari eta segurtasunari buruzkoak. Oraingoan, azterketa hori behar den desagregazio mailarekin ezin da egin, baina hurrengo aurrekontu-ekitaldietan informazio gehiago izatea espero da.

Bestalde, azpiegituren azterketa (garraioa, energia, ura, telekomunikazioak, espazio publikoak, ekipamendu komunitarioak, etab.), funtsezko genero-inpaktua izan arren, are konplexuagoa da. Agian, toki-politika horietan genero-ikuspegia integratzeko proposamen eta tresna teknikoek ibilbide laburragoa dutelako beste politika finkatuagoek baino, oso zaila da oraindik datuak izatea jakiteko ea haien plangintzak, diseinuak, eraikitzeak eta kudeaketak emakumeen eta gizonen berdintasuna aktiboki sustatzen duten edo, aldirantz, beste testuinguru batzuetako azterlanek erakusten duten bezala, eredu tradizionalen zeharka erantzuten dieten eta eredu maskulino arauemaileari lotutako erabilerak eta beharrak lehenesten dituzten (adibidez, etxeko/laneko joan-etorri pendularrak hirigunean) eta emakumeen erabilera-ereduei jaramonik egiten ez dieten (joan-etorriak katean, zaintza-lanarekin konbinatuta, denbora zatikatuak, irisgarritasuna, sexu-jazarpenaren aurkako

Al menor acceso a vehículo privado de las mujeres se le une la concentración de vehículos en los hogares donde vive un hombre. Así, los últimos datos para Euskadi (Viviendas de Euskadi según número de vehículos por sexo, EUSTAT, 2020) las mujeres se concentran principalmente en hogares con un solo vehículo (73%, frente al 63% de los hombres), mientras que los hombres tienen mayor presencia en viviendas con dos o más vehículos (37% frente a 27 % de las mujeres), lo que refuerza el patrón de desigual distribución de vehículos y recursos de transporte, reflejo de desigualdades económicas vinculadas al género.

El análisis de las desigualdades de género en los patrones de movilidad requiere profundizar en las diferentes variables que, junto con el sexo, interactúan para situar a las mujeres en posición de desventaja frente a los distintos recursos e infraestructuras de transporte. Así como datos sobre los tipos de uso (laboral, cuidados, ocio, mixtos, etc.) y sobre accesibilidad y seguridad en el transporte público. Por el momento, este análisis no es posible con el nivel de desagregación requerido, aunque se espera disponer de más información en próximos ejercicios presupuestarios.

Por otro lado, el análisis de las infraestructuras (transporte, energía, agua, telecomunicaciones, espacios públicos, equipamientos comunitarios, etc.), aun teniendo un impacto de género fundamental, es aún más complejo. Quizá debido a que las propuestas y herramientas técnicas de integración del enfoque de género en estas políticas locales tienen menos trayectoria que otras más consolidadas, es todavía muy difícil tener datos que permitan dibujar un panorama general de partida que permita conocer si su planificación, diseño, construcción y gestión promueve activamente la igualdad de mujeres y hombres o, por el contrario, como muestran los estudios en otros contextos, responde indirectamente a modelos tradicionales que privilegian los usos y necesidades asociadas al modelo masculino normativo (por ejemplo, los desplazamientos pendulares domicilio-trabajo en el centro urbano) y desatienden los patrones de uso de mujeres (desplazamientos en cadena, combinados con trabajo de cuidado, tiempos fragmentados,



GENEROAREN ERAGINAREN AURRETIAZKO EBALUAZIOA

INFORME EVALUACION PREVIA IMPACTO DE GENERO

segurtasuna edo beste indarkeria matxista mota batzuk, etab.).

Oraingoz, adierazlea oso testuingurukoa da, aipatutako dimentsioetako bati dagokionez: emakumeek eta gizonak eraikuntzan duten parte-hartzea, baina ezinezkoa da obra publikoari dagokiona isolatzea.

Hurrengo grafikoak sektore horretako enpleguaren maskulinizazio argia erakusten du, adierazleak aintzat hartutako azken 15 urteetan ia aldaketarik izan gabe. Eta agerian uzten du Bizkaian eraikuntzaren sektoreak nabarmen maskulinizatutako patroia bati eutsi diola 2008 eta 2023 bitartean, gizonen ehunekoa beti % 87tik gorakoa izanik.

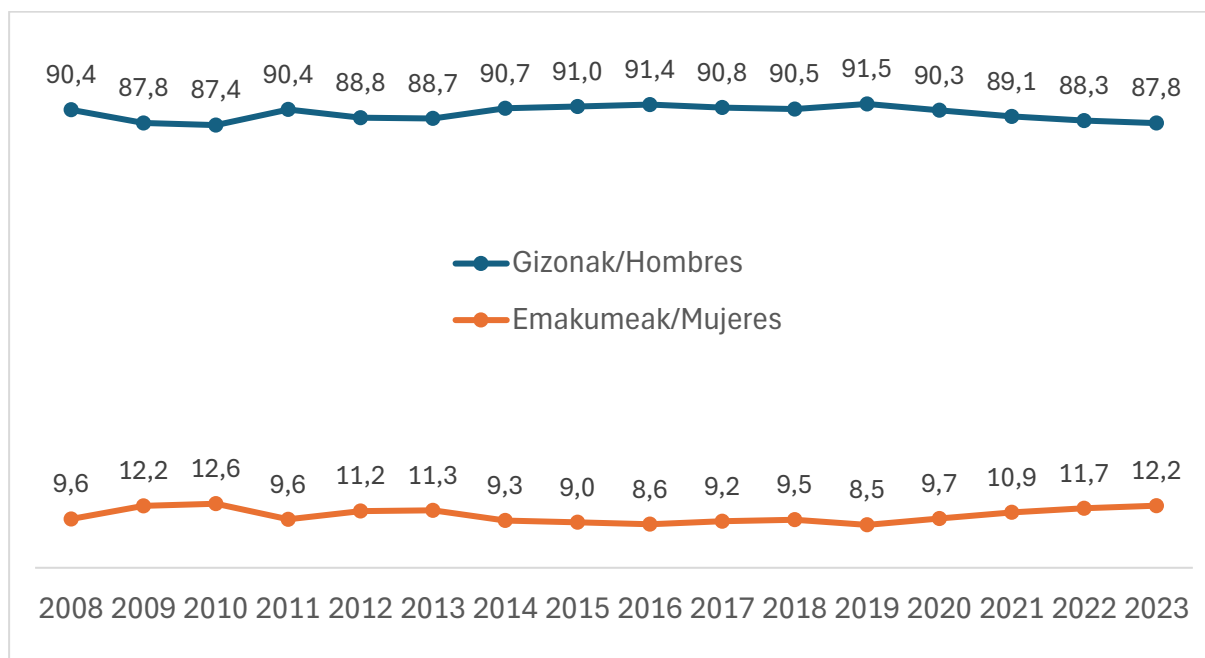
accesibilidad, seguridad frente al acoso sexual u otras formas de violencia machista, etc.).

Por el momento, se dispone de un indicador, muy contextual, respecto a una de las dimensiones señaladas: la participación de mujeres y hombres en la construcción, sin que sea posible aislar la correspondiente a obra pública.

El gráfico a continuación muestra la clara masculinización del empleo en este sector, sin apenas variaciones en los últimos más de 15 años considerados por el indicador, evidenciando cómo, en Bizkaia, el sector de la construcción ha mantenido entre 2008 y 2023 un patrón marcadamente masculino, con un porcentaje de hombres siempre superior al 87 %.

56. grafikoa. Eraikuntzako langile okupatuak sexuaren arabera (% sexuaren arabera). Bizkaia, 2008-2023.

Gráfico 56 Personal ocupado de la construcción por sexo (% por sexo). Bizkaia, 2008-2023.



Iturria / Fuente: EUSTAT



GENEROAREN ERAGINAREN AURRETIAZKO EBALUAZIOA

INFORME EVALUACION PREVIA IMPACTO DE GENERO

Egoera hori oso egonkor mantendu da, gorabehera txikiekin 2010 eta 2023 urteetan. Horietan emakumeen proportzioa, ia testimoniala izan arren, bere baliorik handienera iritsi zen (% 12,6 eta % 12,2, hurrenez hurren). Nolanahi ere, desoreka hain handia denez eta aldaketak hain apalak, zaila dirudi egoera epe laburrean aldatzea.

8.2. Generoa eta turismoa

Bizkaiko turismo-sektoreko enpleguaren eta erantzukizunen banaketaren azterketari esker, emakumeen eta gizonen arteko banaketa orekatuagoa lortzeko aurrerapausoak identifikatu daitezke, bai eta egiturazko desberdintasunek irauten dutela ere. Beste kasu batzuetan bezala, beharrezkoa da sektore horri buruzko informazioa kudeatzeko sistemak hobetzea, lotutako aurrekontu-programak diseinatu eta kudeatu behar dituztenentzat analisi erabilgarriagoak egin ahal izateko.

Kasu honetan, Foru Aldundian inplikaturik dauden bulegoek emandako datu oso garrantzitsuak ditugu, eta horiei esker, genero-ikuspegitik, lehen hurbilketa bat egin ahal izan da sektore horretara, funtsezkoa dena Lurraldeko ekonomian eta gizarte-ongizatean.

Sektore turistikoaren enpleguan emakumeek eta gizonen arteko banaketa partaidetzatik hasita (presentzia-dimentsioa), azken aldiko datuek erakusten dute itxuraz parekotasuna dagoela enpleguaren bolumenean sexuaren arabera. Emakumeek erabakiguneetan duten ordezkariak (ordezkari-tasun-dimentsioa), berriz, nabarmen txikiagoa izaten jarraitzen du, sektore horretan benetako berdintasunari dagokionez oraindik dauden erronkak islatuz.

Lehen dimentsioa kontuan hartuta, Bizkaiko turismo jardueren enplegatutako pertsonena, hurrengo grafikoak 2023an eta 2024an turismo enpresa eta establezimenduetako enpleguan emakumeen eta gizonen banaketa erakusten du, sexuaren arabera ia orekatuta dagoena.

Este panorama se mantiene muy estable, con ligeras oscilaciones en años como 2010 y 2023, donde la proporción de mujeres, aun siendo casi testimonial, alcanzó su valor más alto (12,6 % y 12,2 % respectivamente). En cualquier caso, el desequilibrio es tan grande y los cambios tan modestos que parece difícil que la situación vaya a modificarse a corto plazo.

8.2. Género y Turismo

El análisis del empleo y de la distribución de responsabilidades en el sector turístico de Bizkaia permite identificar tanto avances hacia un reparto más equilibrado entre mujeres y hombres como la persistencia de desigualdades estructurales. Como en otros casos, es necesario mejorar los sistemas de gestión de la información sobre este sector para que permita realizar análisis más útiles para quienes tienen que diseñar y gestionar los programas presupuestarios relacionados.

En este caso, contamos con datos muy relevantes aportados por las dependencias implicadas de la Diputación Foral, que han permitido una primera aproximación desde el enfoque de género a este sector, fundamental en la economía y el bienestar social del Territorio.

Comenzando por la participación de mujeres y hombres en el empleo del sector turístico (dimensión de presencia), los datos recientes muestran una aparente paridad en el volumen de empleo por sexo, mientras que la representación femenina en los espacios de decisión (dimensión de representación) continúa siendo notablemente inferior, reflejando los retos que aún existen en términos de igualdad real en este sector.

Atendiendo a la primera de las dimensiones, la de personas empleadas en la actividad turística de Bizkaia, el siguiente gráfico muestra la distribución de mujeres y hombres en el empleo en empresas y establecimientos turísticos en 2023 y 2024, que está prácticamente equilibrada por sexo.

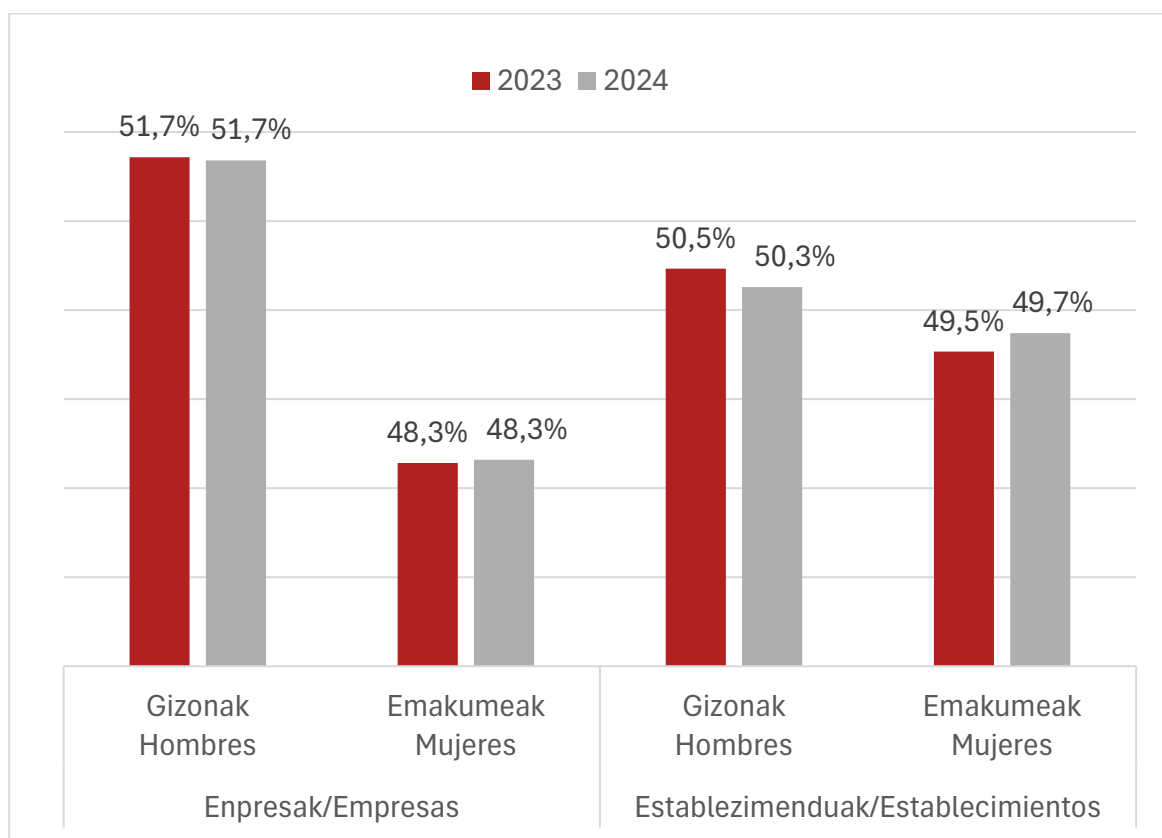


GENEROAREN ERAGINAREN AURRETIAZKO EBALUAZIOA

INFORME EVALUACION PREVIA IMPACTO DE GENERO

57. grafikoa. Bizkaiko jarduera turistikoko enpresen, establezimenduen eta langileen urte arteko aldakuntza (2024-2023).

Gráfico 57. Variación interanual de empresas, establecimientos y personas empleadas en la actividad turística de Bizkaia (2024-2023).



Iturria / Fuente: EUSTAT

Enpresetan, gizonak enpleguaren % 51,7 ziren, eta emakumeak % 48,3. Bi urteen artean ez zen aldaketarik izan (34.375 gizon eta 32.092 emakume, 2023an; eta 35.077 gizon eta 32.794 emakume, 2024an). Establezimenduetan gizonen enplegua 2023ko % 50,5etik 2024ko % 50,3ra igaro zen, eta emakumeena, berriz, % 49,5etik % 49,7ra igo zen pixka bat. 2023tik 2024ra bitarteko aldakuntza tasa portzentualek egonkortasuna erakusten dute enpresetako enpleguaren kasuan, eta establezimenduetan, aldiz, emakumeen enpleguaren igoera askoz ere handiagoa da (% 6,1eko tasa, gizonen % 5,2ren aldean). Oro har, egoera horrek enplegu ia parekidea islatzen du, enpresetan gizonen nagusitasun txiki batekin eta urte arteko aldaketa esanguratsurik gabe.

En las empresas, los hombres representaban el 51,7 % del empleo y las mujeres el 48,3 %, sin cambios entre los dos años (34.375 hombres y 32.092 mujeres, en 2023; y 35.077 frente a 32.794 en 2024). En los establecimientos, el empleo masculino pasó del 50,5 % en 2023 al 50,3 % en 2024, mientras que el femenino subió ligeramente del 49,5 % al 49,7 %. Las tasas de variación porcentual entre 2023 y 2024, muestran estabilidad en el caso del empleo en empresas y un muy ligero mayor incremento del empleo de mujeres en establecimientos (tasa de 6,1 %, frente al 5,2 % de los hombres). En conjunto, este escenario refleja un empleo casi paritario con un leve predominio masculino en empresas y sin cambios interanuales significativos.



GENEROAREN ERAGINAREN AURRETIAZKO EBALUAZIOA

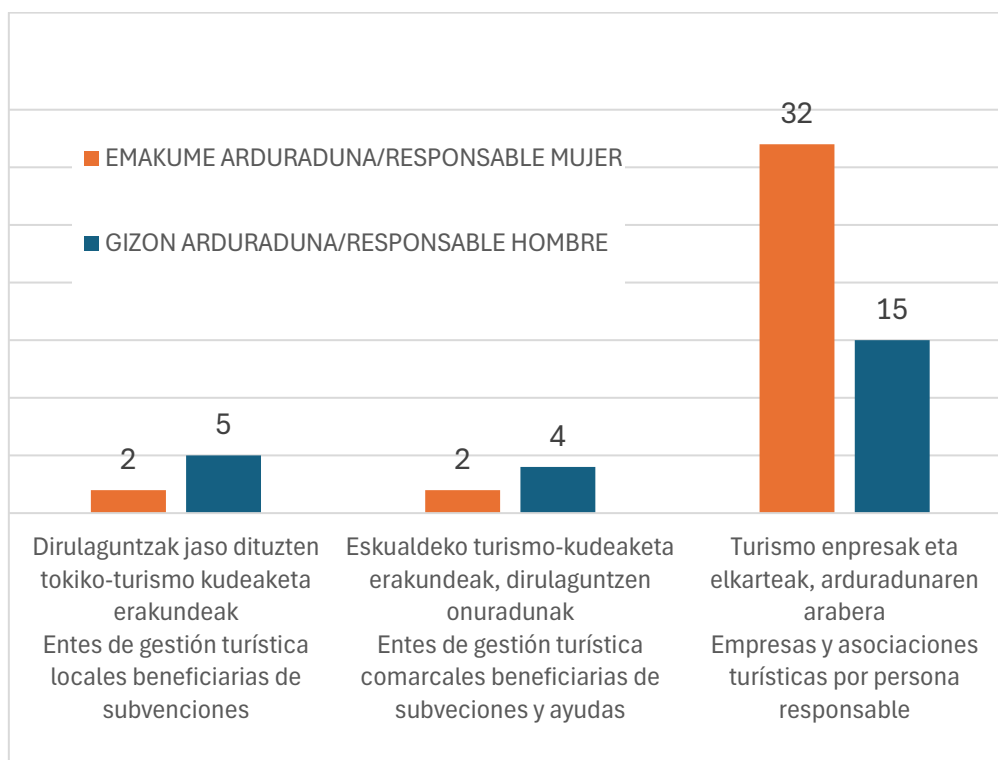
INFORME EVALUACION PREVIA IMPACTO DE GENERO

Enplegu-bolumenaren oreka horretatik harago, beharrezkoa da analisisian sakontzea (lanpostu mota, lan-baldintzak, erabakiak hartzeko aukera izatea), benetako berdintasuna lortzen ote den ebaluatzeko. Ildo horretan, eskura ditugun datuei esker, sektore horretan emakumeek duten posizioari buruzko adierazle bat eskura dezakegu, BFaren dirulaguntzen eta laguntzen onuradun diren sektoreko enpresa eta erakundeen emakumezko zuzendariei edo jabeei buruzkoa. Zenbaki absolutuak hurrengo grafikoan agertzen dira¹⁵.

Más allá de este equilibrio en volumen de empleo, es necesario profundizar en el análisis (tipo de puesto, condiciones laborales, acceso a la toma de decisiones) para evaluar si se traduce en igualdad sustantiva. En este sentido, los datos disponibles nos permiten acceder a un indicador respecto a la posición de las mujeres en este sector, relativo a personas directoras o propietarias de las empresas y entidades del sector beneficiarias de subvenciones y ayudas por parte de la DFB¹⁵. Los números absolutos se muestran en el siguiente gráfico.

58. grafikoa. Turismo-sektorerako dirulaguntzen eta laguntzen enpresa edo erakunde onuradunak, enpresako arduradunaren sexuaren arabera (zuzendaria edo jabea). Bizkaia, 2024.

Gráfico 58. Empresas o entidades beneficiarias de subvenciones y ayudas al sector turístico por sexo de la persona responsable de la empresa (persona directora o propietaria). Bizkaia, 2024.



Iturria: Bizkaiko Foru Aldundia
Fuente: Diputación Foral de Bizkaia

15 Argitu behar da datuak erakundeen lagin bati buruzkoak direla (dirulaguntzak jasotzen dituztenak), eta ez dutela zertan Euskadiko turismo-sektore osoaren adierazgarri izan. Cabe aclarar que los datos están referidos a una muestra de entidades (las que perciben subvenciones) no necesariamente representativa de todo el sector turístico en Euskadi.



GENEROAREN ERAGINAREN AURRETIAZKO EBALUAZIOA

INFORME EVALUACION PREVIA IMPACTO DE GENERO

Bertan, genero-desoreka nabarmena ikusten da Euskadin dirulaguntzak eta laguntzak jasotzen dituzten turismo-kudeaketako erakundeetan arduetan. Tokiko erakundeetan, arduradunen % 28,6 baino ez dira emakumeak (7tik 2), eta eskualdeko erakundeetan, berriz, zifra zertxobait igo da % 33,3ra (6tik 2). Enpresa eta elkarte turistiko pribatuen kasuan, diruz lagundutako eremu publiko eta asoziatiboko botere eta erabaki espazioetan dagoen desoreka nabarmen aldatzen da. Horietan, erantzuleen % 68,1 emakumeak dira (47tik 32).

Kontraste horrek erakusten du eredu hori ez dela oso ohikoa emakumeek erantzukizun-postuetan duten presentzia aztertzean, handiagoa izaten baita erakunde publikoetan enpresa pribatuetan baino. Nolanahi ere, hasieran adierazitako arrazoiengatik baliabide publikoak turismo-sektorerara banatzeari buruzko adierazlea da, sektore horretan erantzukizun-postuetan dauden emakumeen ordezkariak buruzkoa baino gehiago. Ildo horretan, lehen begiradatik bederen, ospatu behar da dirulaguntza eta laguntza horien onuradun diren emakume-enpresen kopuru handiagoa. Espero da, halaber, beren premien estaldura handiagoari erantzutea, eta emakumeek enpresa- eta ekintzailtza-ekimenak garatzeko normalean izaten duten prekarietate handiagoko egoera konpentsatzea (enpresa txikiagoak, oro har eremu saturatuagoetan, irabazi-marjina txikiagoekin eta berrinbertsiorako eta hazkunderako aukera txikiagoekin, etab.).

Bi kasuetan, beharrezkoa da informazio gehiago izatea, etorkizunean emakumeek sektorean duten egoerari eta posizioari buruzko ikuspegi osoagoa izateko, bai eta laguntza eta dirulaguntza publikoen bolumenari eta estaldurari buruzkoa ere, beren enpresa- eta elkarte-ekimenen premiei dagokienez. Horrela, inplikaturako aurrekontu-programen bidez finantzaturako jardura publikoak errealitate horretara egokitu ahal izango dira.

En él, se observa un claro desequilibrio de género en la responsabilidad de los entes de gestión turística que reciben subvenciones y ayudas en Euskadi. En los entes locales, solo el 28,6 % de las personas responsables son mujeres (2 de 7), y en los entes comarcales, la cifra sube ligeramente al 33,3 % (2 de 6). El desequilibrio en los espacios de poder y decisión en el ámbito público y asociativo subvencionado cambia de signo en el caso de las empresas y asociaciones turísticas privadas. En ellas, las mujeres representan el 68,1 % de las personas responsables (32 de 47).

Este contraste revela un patrón poco usual cuando se analiza la presencia de mujeres en puestos de responsabilidad, que suele ser mayor en las entidades públicas que en las empresas privadas. En todo caso, por las razones señaladas al inicio, se trata más bien de un indicador sobre distribución de los recursos públicos hacia el sector turístico, más que de representación de las mujeres en puestos de responsabilidad en él. En este sentido, cabe celebrar, al menos desde una primera mirada, el mayor número de empresas de mujeres beneficiarias de estas subvenciones y ayudas, que se espera responda también a una mayor cobertura de sus necesidades y compense la situación de mayor precariedad en la que generalmente se desarrollan las iniciativas empresariales y emprendedoras de las mujeres (empresas de menor tamaño, en ámbitos generalmente más saturados, con menores márgenes de beneficio y posibilidades de reinversión y crecimiento, etc.).

En ambos casos, es necesario disponer de más información que, en el futuro, permita tener un panorama más completo de la situación y posición de las mujeres en el sector, así como del volumen y la cobertura de las ayudas y subvenciones públicas de las necesidades de sus iniciativas empresariales y asociativas, para ajustar a esta realidad las actuaciones públicas financiadas por programas presupuestarios implicados.



GENEROAREN ERAGINAREN AURRETIAZKO EBALUAZIOA

INFORME EVALUACION PREVIA IMPACTO DE GENERO

IX. NEKAZARITZA ETA INGURUNE NATURALA

Nekazaritzaren eta ingurune naturalaren sektorea funtsezkoa da emakumeen eta gizonen arteko berdintasuna sustatzeko, bai ekonomian eta gizartean duen eraginagatik, bai ingurumen eta lurralde jasagarritasunean duen paperagatik.

Oro har, genero-desberdintasunak areagotu egiten dira eremu horietan. Lehenengoan, emakumeek eskuragarritasun txikiagoa dute nekazaritza- eta abeltzaintza-ustategien jabetzan, eta askoz ere presentzia txikiagoa dute arrantza-sektorean. Gainera, paradoxa bat gertatzen da horietan: nekazaritza-lanetan eta natura-ingurunea zaintzen parte hartzen duten arren, askotan ez da haien lana aintzat hartzen, ezta ordaintzen ere, eta horrek haien mendekotasuna eta, muturreko kasuetan, prekarietate ekonomikoa betikotzen ditu. Antzeko zerbait gertatzen da ingurune naturalaren kontserbazioaren kasuan; izan ere, emakumeek oso rol aktiboa dute, baina zaila da haien lidergoa aitortzea, nahiz eta lidergo horrek emakumeen ekintzailtza bultzatzeko potentziala izan, bereziki gizarte-ekonomiako, nekazaritza ekologikoko edo nekazaritza-turismoko ekimenetan.

Txosten honetan, halaber, lehen aldiz aztertzen dira eremu horiek, ekonomian eta Lurraldearen etorkizunean funtsezko garrantzia dutenak, eta emakumeen eta gizonen berdintasunaren arloan aurrera egiteko ere bai, baina, oro har, ibilbide laburragoa izaten dutenak genero-eraginaren azterketan.

Gainera, pozez adierazi behar da Foru Aldundian ardua duten sailek emandako informazioaren eskuragarritasuna, eta Euskal Herri osoari buruzko beste bat, lehen argazki hau osatzeko aukera ematen duena.

9.1. Emakumeak eta gizonak lehen sektorean

Lehen hurbilketa bat nekazaritzan, abeltzaintzan, basogintzan eta arrantzan lan egiten duten pertsonen adierazleak ematen ditu. Lurraldeari buruzko datuek agerian uzten dute emakumeen parte-hartzeak lehen sektorean gutxiengoak izaten

IX. AGRICULTURA Y MEDIO NATURAL

El sector de agricultura y medio natural es clave para promover la igualdad entre mujeres y hombres, tanto por su impacto económico y social como por su papel en la sostenibilidad ambiental y territorial.

Generalmente, son ámbitos donde las desigualdades de género se recrudecen. En el primero, con menor acceso de las mujeres a la propiedad de las explotaciones agrícolas y ganaderas, y su mucha menor presencia en el sector pesquero. Además, se da en ellos la paradoja de que, a pesar de su participación en tareas de trabajo agrícola y de cuidado del entorno natural, a menudo su trabajo no es reconocido ni remunerado, lo que perpetúa su dependencia y, en casos extremos, su precariedad económica. Algo parecido sucede en el caso de la conservación del entorno natural, en el que las mujeres tienen un papel muy activo, pero en el que es difícil que se reconozca su liderazgo, a pesar del potencial que este puede tener en el impulso al emprendimiento femenino, especialmente en iniciativas de economía social, agricultura ecológica o agroturismo.

Se abordan también por primera vez en este Informe estos ámbitos que, aunque tienen una importancia central en la economía y el futuro del Territorio, y también para el avance en materia de igualdad de mujeres y hombres, tienen generalmente menos trayectoria en el análisis de impacto de género.

Hay además que celebrar la disponibilidad de información aportada por los departamentos responsables en la Diputación Foral, y otra relativa a todo el País Vasco, que permite completar esta primera fotografía.

9.1. Mujeres y hombres en el sector primario

Una primera aproximación nos la da el indicador de personas empleadas en la agricultura, ganadería, silvicultura y pesca. Los datos relativos al Territorio evidencian que la participación femenina en el sector primario sigue siendo minoritaria y sugieren,



GENEROAREN ERAGINAREN AURRETIAZKO EBALUAZIOA
INFORME EVALUACION PREVIA IMPACTO DE GENERO

jarraitzen duela, eta honako hau iradokitzen dute: alde batetik, emakumeek produkzio-eremu horretarako sarbidea mugatzen duten egitura- eta kultura-oztopoak daudela oraindik ere, eta, bestetik, merkatu horretan duten ikusgarritasun falta. Hain zuzen ere, sektore horretan emakume askok egiten duten lana "etxeko lanen" partetzat hartzen dira; izan ere, jarraian ikusiko dugun bezala, ez daude alta emanda langile gisa, eta ez dira ustiategiaren jabe, nahiz eta lanean parte hartzen duten.

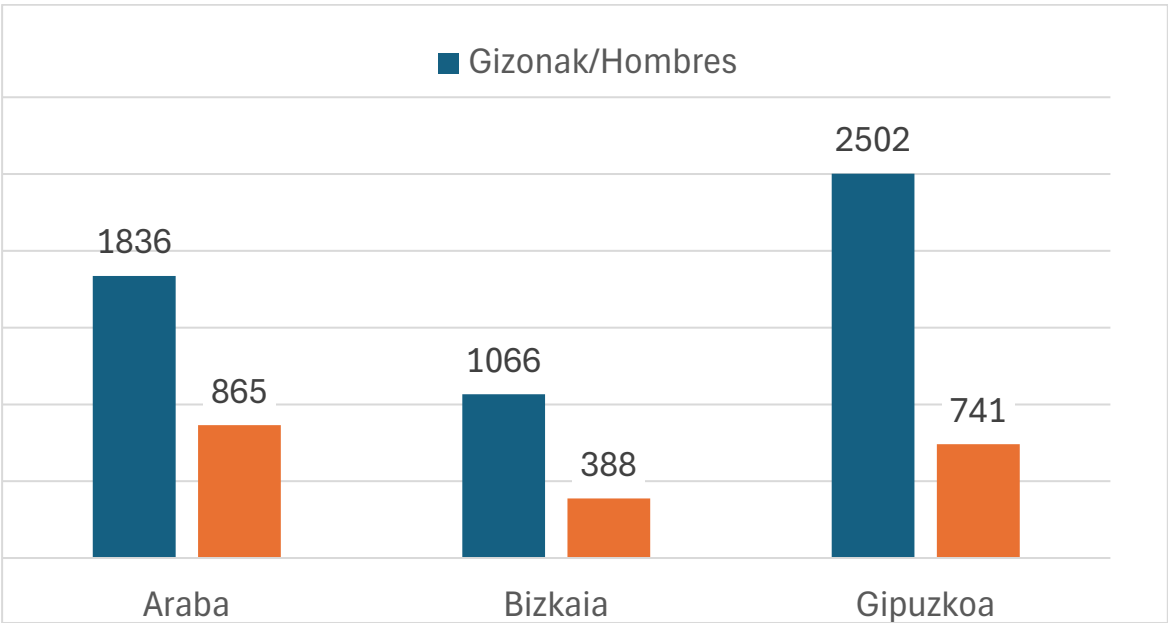
Horrela, 2024ko datuekin (EUSTAT), Bizkaiko lehen sektoreko enplegatuen % 26,7 emakumeak dira. Nahiz eta oraindik oso presentzia txikia den, Euskal Autonomia Erkidego osoko ehunekorik handiena da: emakumeak Araban % 24,1 dira eta Gipuzkoan % 22,8. Oro har, sektore horretako enplegatuen % 79 gizonak dira (9.398 pertsonatik 7.404), eta emakumeak, berriz, % 21 baino ez (1.994 pertsona). Desoreka hori hiru lurralde historikoetan gertatzen da, nahiz eta, esan bezala eta grafikoan ikus daitekeenez, aldaketa txiki batzuk dauden:

por un lado, la persistencia de barreras estructurales y culturales que limitan el acceso de las mujeres a este ámbito productivo y por otro, su invisibilidad en este mercado, pues muchas de las mujeres que desarrollan su actividad laboral en este sector lo hacen como parte de las “tareas del hogar”, ya que, como veremos a continuación, ni están dadas de alta como empleadas, ni son propietarias de las explotaciones, aunque sí participan del trabajo.

Así, con datos de 2024 (EUSTAT), las mujeres suponen un 26,7 % de las personas empleadas en el sector primario en Bizkaia. Aunque evidencia una presencia todavía muy baja, es el porcentaje más alto del conjunto del País Vasco, frente al 24,1 % en Álava y el 22,8 % en Gipuzkoa. A nivel global, el 79 % de las personas empleadas en este sector son hombres (7.404 de 9.398 personas), mientras que las mujeres apenas representan un 21 % (1.994 personas). Este desequilibrio es consistente en los tres territorios históricos, aunque, como se decía y muestra el gráfico a continuación, hay ligeras variaciones:

59. grafikoa. Nekazaritzan, abeltzaintzan, basogintzan eta arrantzan lan egiten duten pertsonak, lurraldearen arabera. 2024.

Gráfico 59. Personas empleadas en agricultura, ganadería, silvicultura y pesca, según territorio. 2024.



Iturria / Fuente: EUSTAT



GENEROAREN ERAGINAREN AURRETIAZKO EBALUAZIOA

INFORME EVALUACION PREVIA IMPACTO DE GENERO

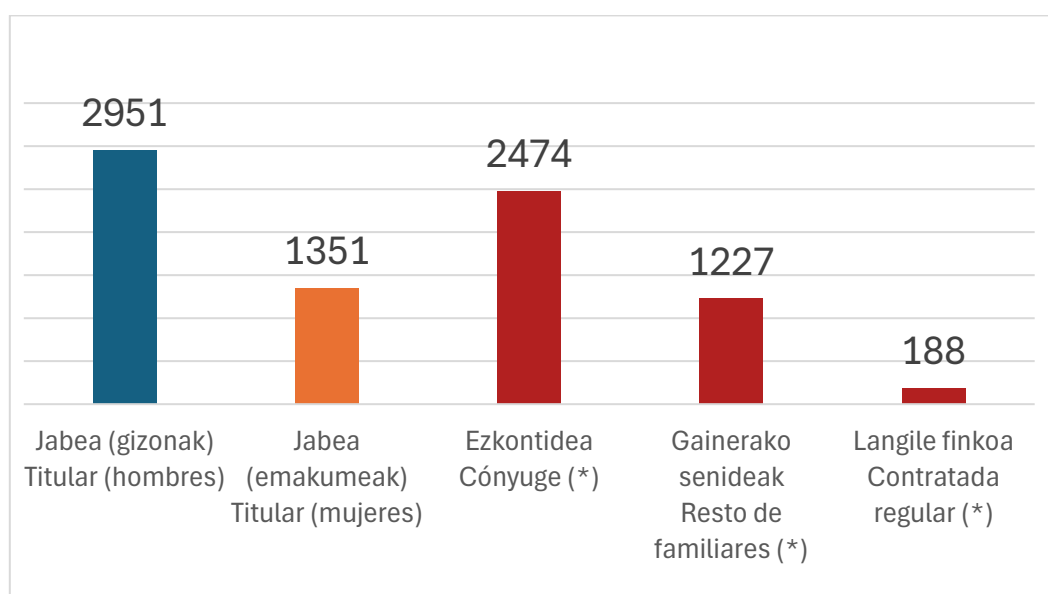
Gipuzkoan dago sektoreko enplegu-bolumen handiena (3.243 pertsona), eta Bizkaia da pisu txikiena duen lurraldea (1.454 pertsona). Nolanahi ere, esan bezala, horietan guztietan argi eta garbi maskulinizatutako enplegu-patroiari eusten zaio, eta horrek erakusten du oraindik ere genero-desberdintasun historikoek jarraitzen dutela nekazaritzari, abeltzaintzari, basogintzari eta arrantzari lotutako jardueretan. Gainera, lurralde-azterketak erakusten du emakumeek lehen sektoreko enpleguan duten pisu erlatiboa ez dela nabarmen aldatzen, eta horrek fenomeno orokortu bat adierazten du, tokiko berezitasunetatik harago. Jarraian, jarduera mota bakoitzean sakontzen da, baita emakumeen parte-hartze nabarmen txikiago hori azaltzeko erabil daitezkeen desberdintasun-faktoreetan ere.

Lehenik eta behin, nekazaritza-sektorearen genero-azterketaren oinarritzko adierazleetako bat nekazaritza-ustiategien titularitasuna eta buruzagitza da. Jarraian, grafikoak Bizkaiko datu horiek erakusten ditu, eta agerian uzten du maila horretako genero-desberdintasunek bere horretan dirautela.

Gipuzkoa, es la que concentra el mayor volumen de empleo del sector (3.243 personas), y Bizkaia es el Territorio en que tiene menor peso (1.454 personas). En cualquier caso, como se decía, en todos ellos se mantiene un patrón de empleo claramente masculinizado, lo que refleja la persistencia de desigualdades históricas de género en las actividades vinculadas a la agricultura, ganadería, silvicultura y pesca. Además, el análisis territorial muestra que el peso relativo de las mujeres en el empleo del sector primario no varía sustancialmente, lo que apunta a un fenómeno generalizado más allá de las particularidades locales. A continuación, se profundiza en cada tipo de actividad y en los factores de desigualdad que pueden estar operando para explicar esta clara menor participación de las mujeres.

En primer lugar, uno de los indicadores básicos del análisis de género del sector agrícola es la titularidad y jefatura de las explotaciones agrarias. El gráfico a continuación muestra estos datos para Bizkaia, evidenciando también cómo persisten las desigualdades de género en este nivel.

60. grafikoa. Nekazaritzako ustiategien titularitasuna (pertsona fisikoa) Bizkaian. 2020.
Gráfico 60. Titularidad de las explotaciones agrarias (persona física) en Bizkaia. 2020.



(*) ez dago sexuaren arabera bereizitako daturik / no se dispone del dato desagregado por sexo
Iturria: Nekazaritza zentsua, EUSTAT
Fuente: Censo agrario, EUSTAT



GENEROAREN ERAGINAREN AURRETIAZKO EBALUAZIOA

INFORME EVALUACION PREVIA IMPACTO DE GENERO

Bizkaian pertsona fisikoenak diren nekazaritza-ustategien titularren % 31,4 emakumeak dira (4.302 ustategitatik 1.351), eta % 68,6 berriz, gizonak (2.951 titular). Datu horrek agerian uzten du desoreka iraunkorra dagoela ustategien titulartasun formalean, eta horrek zuzeneko inplikazioak ditu emakumeek luraren gaineko eskubideak, laguntza publikoak eta prestakuntza espezifiko eskuratzeko eta nekazaritza-sektorearen erabaki estrategikoak hartzen parte hartzeko gaitasunean. Zifrak Euskadiko batez bestekoa baino pixka bat hobeak badira ere (EAE mailan emakume titularrak % 25,6 dira), 10 ustategitatik 7k gizonen esku jarraitzeak berdintasun-politikan aurrera egiten jarraitzeko beharra berresten du, emakumeek titulartasuna benetan eta eraginkortasunez eskura dezaten sustatzeko.

Gainera, ustategien familia-egiturak genero-rolen eredu tradizional bat islatzen du: titularren senideen partaidetza duten 2.656 ustategietatik, laguntzaile gehienak ezkontideak dira (2.474), eta datu hori ordaindu gabeko edo ustategiaren barruan ikusezin bihurtutako emakumeen lanari lotuta egon ohi da. Errealitate horrek mendeotasun ekonomikoaren dinamikak indartu eta landa-eremuko emakumeen autonomia mugatu dezake. Bereziki garrantzitsua da "kontratatu erregularra" kategorian 188 pertsona baino ez daudela, eta horrek kanpoko profesionalizazio-maila txikia iradokitzen du, eta ustategien familia-izaera indartzen du. Hain zuzen ere, familia-izaerako ustategietan genero-rolak jabetzan eta lidergoan ekitate-mekanismo argirik gabe erreproduzitu ohi dira.

Bestalde, nekazaritzako ustategiak zuzentzen dituzten pertsonen erreparatzen badiegu -jabeak izan daitezkeenak edo ez-, horien sexuaren eta lurralde Historikoaren arabera banaketa jarraian ageri da grafikoan.

En Bizkaia, las mujeres representan 31,4 % de las personas titulares de explotaciones agrarias de persona física (1.351 de un total de 4.302 explotaciones), frente a un 68,6 % de hombres (2.951 titulares). Este dato pone de manifiesto un desequilibrio persistente en la titularidad formal de las explotaciones, lo que tiene implicaciones directas en el acceso de las mujeres a derechos sobre la tierra, ayudas públicas, formación específica, y en la capacidad de participar en la toma de decisiones estratégicas del sector agrario. Aunque las cifras son algo mejores que la media de Euskadi (donde las mujeres titulares son el 25,6 %), el hecho de que 7 de cada 10 explotaciones sigan en manos masculinas confirma la necesidad de seguir avanzando en políticas de igualdad que promuevan un acceso real y efectivo de las mujeres a la titularidad.

Además, la estructura familiar de las explotaciones refleja un patrón tradicional de roles de género: de las 2.656 explotaciones con participación de familiares de la persona titular, la gran mayoría de las personas colaboradoras son cónyuges (2.474), un dato que suele estar vinculado al trabajo femenino no remunerado o invisibilizado dentro de la explotación. Esta realidad puede reforzar dinámicas de dependencia económica y limitar la autonomía de las mujeres rurales. Es especialmente relevante que en la categoría de "contratada regular" apenas hay 188 personas, lo que sugiere un bajo grado de profesionalización externa y refuerza el carácter familiar de las explotaciones, donde los roles de género tienden a reproducirse sin mecanismos claros de equidad en la propiedad y el liderazgo.

Si atendemos, por otro lado, a las personas que dirigen las explotaciones agrarias -que pueden coincidir o no con sus propietarias-, su distribución por sexo y Territorio Histórico se muestra en el gráfico a continuación.

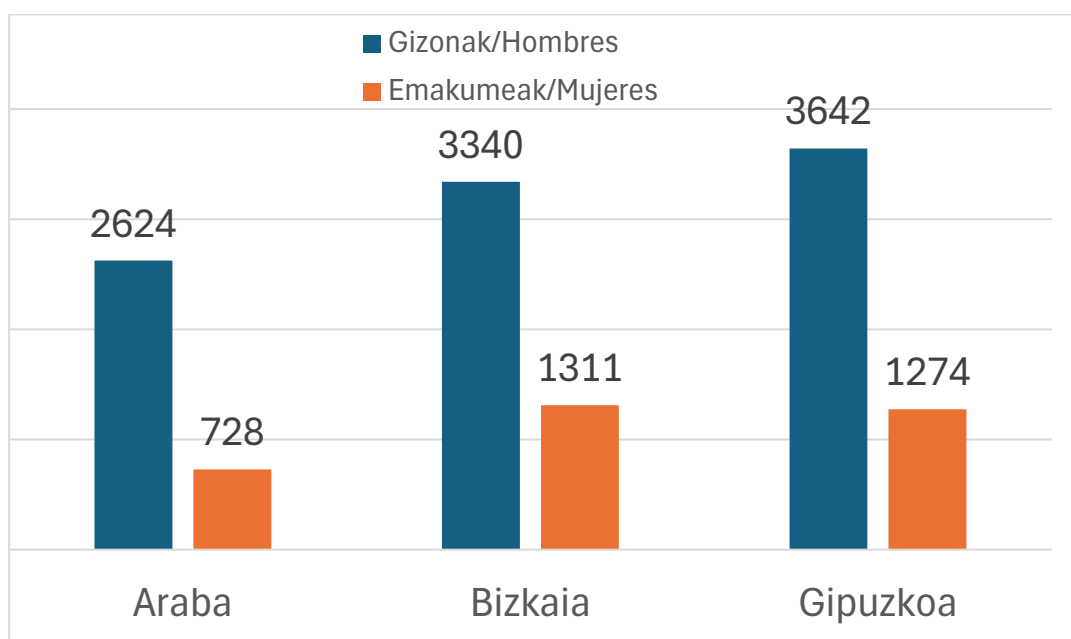


GENEROAREN ERAGINAREN AURRETIAZKO EBALUAZIOA

INFORME EVALUACION PREVIA IMPACTO DE GENERO

61. grafikoa. Euskal AEko nekazaritza-ustiategiak, Lurralde Historikoaren eta ustiatagia zuzentzen duen pertsonaren sexuaren arabera. 2020

Gráfico 61. Explotaciones agrarias de la C.A de Euskadi por Territorio Histórico y sexo de la persona que dirige la explotación. 2020



Iturria: Nekazaritza zentsua, EUSTAT
Fuente: Censo agrario, EUSTAT

2020ko Nekazaritza zentsuko Euskadiko nekazaritza-ustiategiei buruzko datuek, Lurralde Historikoaren eta zuzentzen dituen pertsonaren sexuaren arabera banakatuta, agerian uzten dute titulartasunaren kasuan ikusitako proportzioen oso antzekoak direla. Horrela, ustiategi horien zuzendaritzan dagoen genero-desberdintasunaren ereduak bere horretan jarraitzen du, bai Bizkaian, bai Euskal Autonomia Erkidego osoan. Azken horri dagokionez, gizonak ustiategietako arduradunen % 74,4 dira (12.919 ustiategitatik 9.606), eta emakumeak, berriz, % 25,6 (3.313 ustiategi). Lurraldeen arteko konparazioan, Bizkaia batez besteko autonomikoaren gainetik nabarmentzen da emakumeen presentziari dagokionez, emakumeen % 28,2 baitira ustiategiak zuzentzen dituztenak (4.651ustiategietatik 1.311), gizonen % 71,8ren aldean. Gipuzkoan emakumeak % 25,9 dira, eta Araban dago portzentajerik txikiena, % 21,7. Datu horrek iradokitzen du Bizkaiko lurraldea zertxobait

Los datos del Censo Agrario 2020 sobre las explotaciones agrarias de Euskadi desglosados por Territorio Histórico y sexo de la persona que las dirige, evidencia proporciones muy similares a las que se observaban en el caso de la titularidad. Así, el patrón de desigualdad de género en la dirección de estas explotaciones se mantiene, tanto en Bizkaia como en el conjunto de la Comunidad Autónoma de Euskadi. Para esta última, los hombres representan el 74,4 % de las personas responsables de las explotaciones (9.606 de 12.919 explotaciones), mientras que las mujeres alcanzan el 25,6 % (3.313 explotaciones). En la comparación entre territorios, Bizkaia destaca ligeramente por encima de la media autonómica en presencia femenina, con un 28,2 % de mujeres dirigiendo explotaciones (1.311 de 4.651 explotaciones), frente a un 71,8 % de hombres. Gipuzkoa se sitúa con un 25,9 % de mujeres y Álava, con el porcentaje más bajo, 21,7 %. Este dato sugiere que el territorio vizcaíno podría estar algo



GENEROAREN ERAGINAREN AURRETIAZKO EBALUAZIOA

INFORME EVALUACION PREVIA IMPACTO DE GENERO

aurreratuago egon daitekeela emakumeak ustiatzearen lidergoan sartzeari dagokionez, nahiz eta aldeak ez diren egiturazko aldaketa bat adierazteko bezain esanguratsuak.

Nolanahi ere, nekazaritza- eta baso-ustiatzearen titulartasunean edo kudeaketan dagoen desoreka ez dator bat, hasieran esan bezala, emakumeek familia-finken eguneroko jardueran duten inplikazio zabalarekin. Horren arrazoia da ikusezin bihurtutako zereginetan parte hartzen dutela, hala nola animalien zaintzan, produktuen artisau-eraldaketan, etxeko kudeaketan edo ingurunearen mantentzean. Lan horiek ez dute ordainik eskubide ekonomikoetan, ezta ordezkaritza formalean ere sektoreko erakundeetan. Gainera, gorago jorratu ditugun faktoreak emakumeen ekintzailatza-tasa txikiagoak azaltzen dituzten desberdintasunei dagokionez, nekazaritza-ekintzailatza propioaren kasuan indartu egiten dira, eta ia ez dago halakorik.

Nekazaritza-ustiatzearen titulartasun partekatuari buruz urriaren 4ko 35/2011 Legearekin arau-esparruan egin ziren aurrerapenei esker, zalantzarik gabe, hobetu egin da emakumeek nekazaritza-sektorean duten presentzia eta ordezkaritza. Hala ere, datuek iradokitzen dutenez, arau-aldaketa horiek beharrezkoak izanik, ez dira nahikoak funtsezko aurrerapenak bermatzeko, eta neurri zehatzagoak behar dira, sektore horretan emakumeen presentziari eta posizioari dagokionez ikusitako desberdintasunak azaltzen dituzten egiturazko faktoreak ahultzen joateko.

Kontuan hartuta BFAk oso eskumen mugatuak dituela arrantzaren arloan, eta jarraian datozen datuak horren oso bestelako alderdi bati buruzkoak direla, jolas-jarduera gisa hartuta alegia, garrantzitsutzat jo da adierazle bat sartzea, garrantzi kuantitatibo txikiagokoa baina esanahi sinboliko handikoa, ehiza- eta arrantza-lizentzien banaketari dagokiona. Aldundiaren eskumenekoak diren jarduera horietan desoreka are handiagoa da, eta Bizkaian jarduera horiek egiten dituzten artean ez dago ia emakumerik, hurrengo grafikoan erakusten diren proportzioetan.

más avanzado en términos de incorporación de las mujeres al liderazgo de explotaciones, aunque las diferencias no son tan significativas como para indicar un cambio estructural.

En cualquier caso, el desequilibrio en la titularidad o gestión de explotaciones agrarias y forestales contrasta, como se decía al inicio, con la amplia implicación de las mujeres en la actividad diaria de las fincas familiares. Ello se explica porque su participación se concentra en tareas invisibilizadas como el cuidado de animales, la transformación artesanal de productos, la gestión doméstica o el mantenimiento del entorno, trabajos que no tienen un correlato en derechos económicos ni en representación formal en las organizaciones del sector. Además, los factores ya abordados respecto a las desigualdades que explican las menores tasas de emprendimiento de las mujeres se potencian en el caso del emprendimiento agrario propio, del que están prácticamente ausentes.

Los avances en el marco normativo que se produjeron con la Ley 35/2011, de 4 de octubre, sobre titularidad compartida de las explotaciones agrarias, sin duda han permitido mejoras en cuanto a la presencia y representación de las mujeres en el sector agrícola. No obstante, los datos sugieren que, siendo necesarios, estos cambios normativos no son suficientes para garantizar avances sustantivos, y se requieren medidas más concretas que vayan debilitando los factores estructurales que explican las desigualdades observadas en cuanto a presencia y posición de las mujeres en este sector.

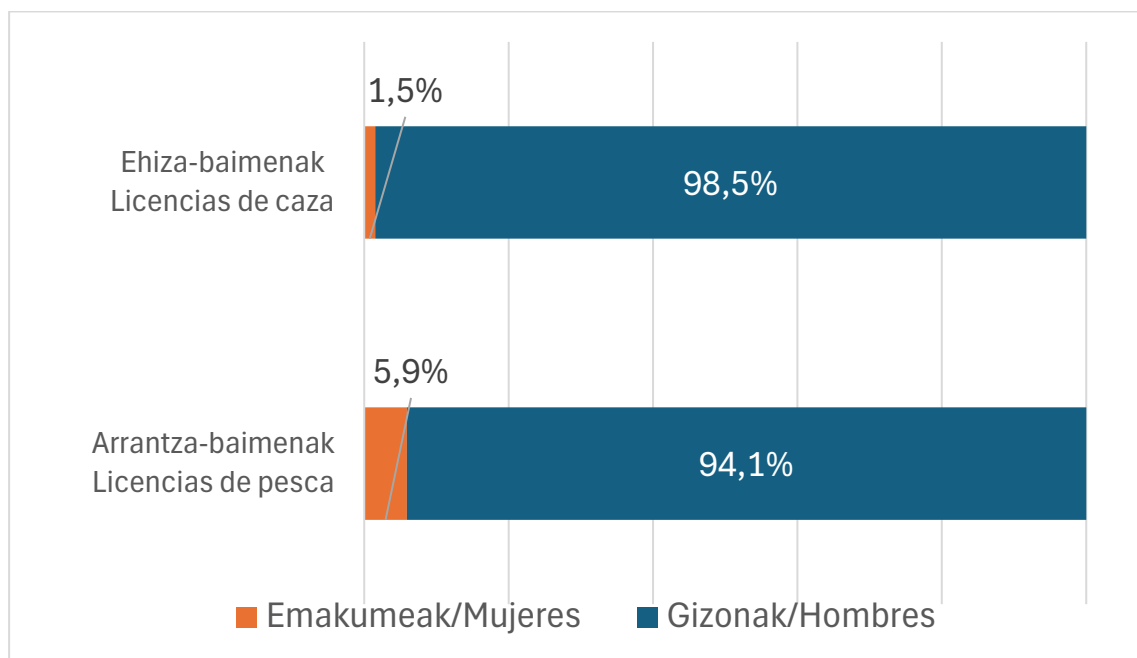
Considerando que la DFB tiene competencias muy limitadas en materia de pesca, y que los datos a continuación se refieren a un aspecto muy distinto de esta, tomada como actividad recreativa, se ha considerado relevante incluir un indicador, de menor alcance cuantitativo pero gran significado simbólico, que es el de la distribución de licencias de caza y pesca. En estas actividades, cuya gestión es competencia de la Diputación, el desequilibrio es todavía más significativo y las mujeres están prácticamente ausentes entre las personas que las practican en Bizkaia, en las proporciones que se muestran en el siguiente gráfico.



GENEROAREN ERAGINAREN AURRETIAZKO EBALUAZIOA

INFORME EVALUACION PREVIA IMPACTO DE GENERO

62. grafikoa. Ehiza- eta arrantza-lizentzien titulartasuna (% , sexuaren arabera). Bizkaia, 2024.
Gráfico 62. Titularidad de las licencias de caza y pesca (% por sexo). Bizkaia, 2024.



Iturria / Fuente: EUSTAT

Banaketa horrek argi eta garbi adierazten du emakumeek eta gizonak ez dutela parte-hartze bera baliabide naturalen aisialdiko edo erauzketako erabilerarekin lotutako jarduera horietan. Emakumeek ehiza-lizentzien % 1,5 baino ez dute, eta gizonak, berriz, % 98,5. Beraz, eremu ia erabat maskulinizatua da. Arrantzan, emakumeen presentzia handiagoa bada ere (% 5,9), oraindik ere gizonak okupatzen dute nagusiki (% 94,1).

Esan bezala, nahiz eta irismen handikoa ez izan, adierazle hori adierazgarria da. Praktika horietan genero-joera nabarmena azaleratzeaz gain, ehizarekin eta arrantzarekin lotutako estereotipo tradizionalen iraunkortasuna ere adierazten du. Berriz ere, beste zentzu batean bada ere, genero-sozializazioaren pisuaz hitz egin beharko litzateke; izan ere, kasu honetan, bizitzaren balioaren pertzepzio desberdina ematen die emakumeei, nahiz eta giza bizitzena ez izan.

Esta distribución refleja de forma contundente la desigual participación de mujeres y hombres en estas actividades vinculadas al uso recreativo o extractivo de los recursos naturales. Las mujeres apenas representan el 1,5 % de las licencias de caza, frente al 98,5 % de los hombres, lo que evidencia un ámbito prácticamente masculinizado. En la pesca, aunque la presencia de mujeres es algo mayor (5,9 %), sigue siendo un espacio predominantemente ocupado por hombres (94,1 %).

Como se decía, aun no siendo de gran alcance, este indicador es significativo por cuanto no solo revela un marcado sesgo de género en estas prácticas, sino que también apunta a la persistencia de estereotipos tradicionales asociados a la caza y la pesca. De nuevo habría que hablar aquí, pero en otro sentido, del peso de la socialización de género que, en este caso, aporta a las mujeres una percepción del valor de las vidas, aunque no sean humanas, diferente.



GENEROAREN ERAGINAREN AURRETIAZKO EBALUAZIOA

INFORME EVALUACION PREVIA IMPACTO DE GENERO

Bestalde, eta orain arrantzari dagokionez, emakumeek sektorean duten parte-hartzeari buruz lurralde historikorako datu bereizirik egon ez arren, Euskal Autonomia Erkidego osorako datuek oso presentzia txikia erakusten dute. Adibidez, Itsasoko Gizarte Institutuaren arabera (2024ko urtarrila), Euskadin 125 emakume zeuden Itsasoko Langileen Gizarte Segurantzako Erregimen Berezian afiliatuta, % 9 inguru lan-erregimen horretan. Presentzia txikia izateaz gain, sektore horretan aritzen diren emakumeak oso jarduera espezifikoetan aritzen dira; horren adibide dira neskak eta saregileak. Jarduera horiek ikusgarritasun eta errekonozimendu txikiagoa dute, eta emakumeek bakarrik egiten dituztenez, sexuaren arabera bereizketa argia erakusten dute sektore horren barruan.

Aurreko hori hainbat arrazoiengatik azaldu da: zeregin tradizionalak are errotuago dauden jarduera da; egitura komunitarioen pisua (kooperatibak, tokiko batzarrak edo arrantzaleen kofradiak), batez ere Kantauriko artisau-arrantzaren kasuan, oso garrantzitsua da oraindik; gizonen menderatutako egiturak diren heinean, emakumeen parte-hartze aktiboa oso mugatua da, eta hori, aldi berean, jarduera horietatik kanpo uztearen kausa eta ondorio bihurtzen da. Gainera, itsasoa gizonen dagokiela babesten duten genero-estereotipoen iraunkortasuna, lizentzia edo ontziratze formalik ez izatea eta sektorean ordaindu gabeko lana edo lan informala ikusezin bihurtzea presentzia hain mugatu hori azaltzen duten faktoreak dira.

Por otro lado, y atendiendo ahora a la actividad pesquera, aunque se carece de datos desagregados para el territorio histórico respecto a la participación de las mujeres en el sector, los datos para todo el País Vasco sugieren una presencia muy minoritaria. Así, por ejemplo, según el Instituto Social de la Marina (enero de 2024), en Euskadi había 125 mujeres afiliadas al Régimen Especial de la Seguridad Social de Trabajadores del Mar, aproximadamente el 9 % en este régimen laboral. Además de su escasa presencia, las mujeres que se dedican a este sector lo hacen en actividades muy específicas, como es el caso de las neskak eta las rederas, actividades realizadas exclusivamente por mujeres, con menor visibilidad y reconocimiento, y que muestran además una clara segregación por sexo en el interior mismo de este sector.

Lo anterior se explica porque se trata de una actividad donde los roles tradicionales están aún más arraigados; el peso de las estructuras comunitarias (cooperativas, juntas locales o cofradías de pescadores), especialmente en el caso de la pesca artesanal del Cantábrico, sigue siendo muy importante; en la medida en que se trata de estructuras dominadas por hombres, la participación activa de las mujeres es muy restringida¹⁶, lo que se convierte a la vez en causa y efecto de su práctica exclusión de estas actividades. Además, la persistencia de los estereotipos de género que reservan el mar a los hombres, la falta de acceso a licencias o a embarques formales, la invisibilización del trabajo no remunerado o informal en el sector, son factores que explican esta presencia tan limitada.

16 Arrantza-sektoreko gobernu- eta erabaki-organismoetan emakumeen lidergoari eta ordezkartzari buruzko diagnostikoa (Nekazaritza, Arrantza eta Elikadura Ministerioa, 2024) azterlanak hurbilketa interesgarria egiten du sektoreak Espainiako estatuan duen egoera orokorrera, eta agerian uzten du emakumeek sektorean duten presentziak eta ordezkartzak gora egin beharrean, azken urteotan beherakada ere izan dutela, batez ere arrantza-kofradietako lidergo-rolari eta patroiei nagusi izateari dagokienez.

El estudio Diagnóstico del liderazgo y la representación femenina en los órganos de gobierno y decisión del sector pesquero (Ministerio de Agricultura, Pesca y Alimentación, 2024) realiza una interesante aproximación a la situación general del sector en el estado español, desvelando cómo la presencia y representación de las mujeres en el sector, lejos de incrementarse, ha sufrido incluso una reducción en los últimos años, especialmente en lo que respecta a los roles de liderazgo en las cofradías pesqueras y como patronas mayores.



GENEROAREN ERAGINAREN AURRETIAZKO EBALUAZIOA

INFORME EVALUACION PREVIA IMPACTO DE GENERO

Antzeko zerbait gertatzen da beste jarduera batzuetan, hala nola mendiko abeltzaintza estentsiboan: emakumeak presente daude, baina ia ez daude aitortuta, lizentziak eta larra-eskubideak eskuratzeko aukerak ez baitira ekitatiboak.

Aurreko kasu guztietan, jarduera horiek nagusiki garatzen diren landa-testuinguruei lotutako dinamikek eragin bereziki negatiboa dute emakumeengan. Horiek horrela, kontziliazio- eta garraio-zerbitzurik ezak, biztanleriaren zahartzeak eta estaldura digital eskasak areagotu egiten dute haien isolamendua, eta zailago bihurtzen du landa-garapen berdintasunezkoago eta jasangarriago batean jarraitzea eta modu aktiboan sartzea.

Nekazaritzaren eta abeltzaintzaren sektorerara itzuliz, eta baliabideen eskuragarritasunaren eta erabileraren dimentsioa kontuan hartuta –kasu honetan, baliabide publikoak ustiategi horietara banatzea–, arlo honetan eskumena duen BFAko Sailak emandako datuak hurrengo grafikoan jasotzen dira. Bertan ikus daitekeenez, nekazaritza- eta abeltzaintza-ustiategietarako laguntzen eta dirulaguntzen banaketak –zehazki, Landa Garapena programaren esparruan emandakoenak– sexuaren arabera nola bateko desproporzioa erakusten du Bizkaian, nahiz eta ustiategi horien jabeen artean dagoena baino askoz ere txikiagoa den.

Algo similar sucede en otras actividades como la ganadería extensiva de montaña, en la que las mujeres están presentes, pero escasamente reconocidas, sin acceso equitativo a licencias y derechos de pasto.

En todos los casos anteriores, las dinámicas asociadas a los contextos rurales donde se desarrollan de forma mayoritaria estas actividades afectan de manera especialmente negativa a las mujeres. Así, la falta de servicios de conciliación y transporte, el envejecimiento poblacional y la escasa cobertura digital agravan su aislamiento y dificultan tanto su permanencia como su inserción activa en un modelo de desarrollo rural más igualitario y sostenible.

Volviendo al sector de la agricultura y la ganadería, y atendiendo ahora a la dimensión del acceso y uso de los recursos, en este caso, el reparto de recursos públicos a estas explotaciones, los datos aportados por el Departamento de la DFB competente en esta materia se recogen en el siguiente gráfico. En él, puede observarse que el reparto de ayudas y subvenciones destinadas a explotaciones agrarias y ganaderas – en concreto las otorgadas en el marco del programa Desarrollo Rural, -en Bizkaia muestra una cierta desproporción por sexo, aunque mucho menos acusada que la observada entre las personas propietarias de estas explotaciones.

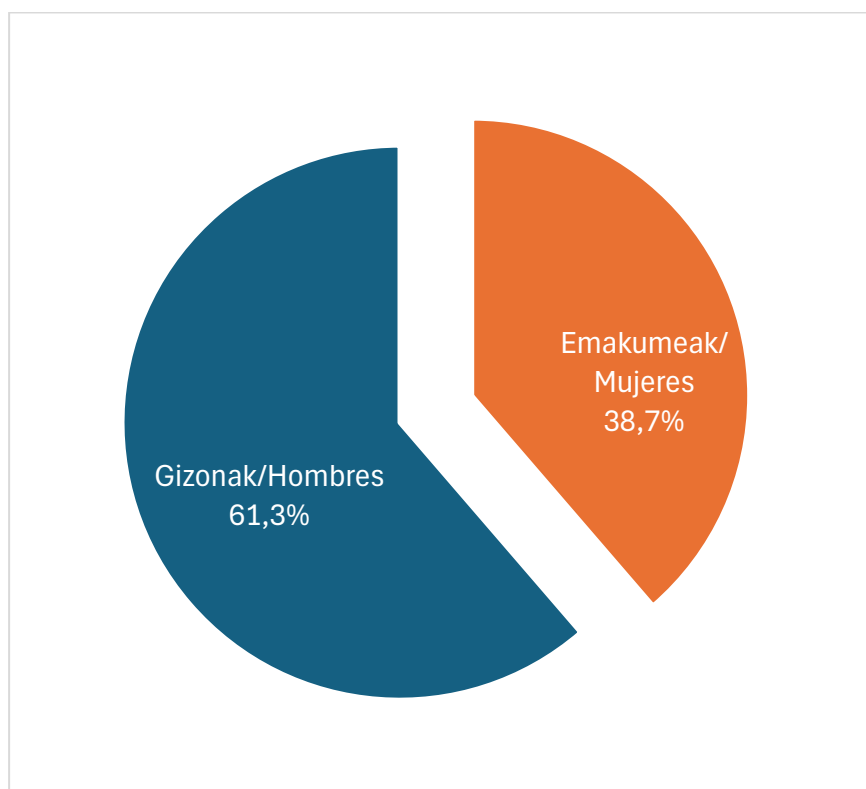


GENEROAREN ERAGINAREN AURRETIAZKO EBALUAZIOA

INFORME EVALUACION PREVIA IMPACTO DE GENERO

63. grafikoa. Nekazaritza- eta abeltzaintza-ustategietarako laguntzak eta dirulaguntzak jasotzen dituzten pertsonak. Bizkaia, 2024 (*).

Gráfico 63. Personas receptoras de ayudas y subvenciones propias a las explotaciones agrarias y ganadera. Bizkaia, 2024 (*).



(*) Landa Garapena programaren datuak, honako proiektu hauek biltzen dituena: Next Generation (4.0 doitasun-teknologiak); FEAGA; ICMS SEGUROS Y SUSTITUCIONES; P.A.S.A.

Datos del programa Desarrollo Rural, que engloba los siguientes proyectos: Next Generation (Tecnologías de precisión 4.0); FEAGA; ICMS SEGUROS Y SUSTITUCIONES; P.A.S.A.

Iturria: Bizkaiko Foru Aldundia
Fuente: Diputación Foral de Bizkaia

Horrela, emakumeak onuradunen % 38,7 dira, eta gizonak, berriz, % 61,3. Txosten honetan esaten den eta Gida metodologikoan emakumeen eta gizonen arteko berdintasuna lortzen laguntzeko informazioa kudeatzeko moduari buruz jasotzen den moduan, gomendagarriena estaldura-tasak erabiltzea da; hau da, gure biztanleriaren premien errealitatea administrazioetik ematen dugun erantzun-mailarekin lotzea ahalbidetzen digun adierazlea. Halakorik ez dagoen arren, etorkizunean datu hori duten txostenak aberastea espero da, emakumeei emandako dirulaguntzen eta laguntzen pisua

Así, las mujeres representan el 38,7 % de las personas receptoras, mientras que los hombres concentran el 61,3 %. Lo más aconsejable, tal como se viene diciendo en este Informe y se recoge en la Guía metodológica sobre cómo gestionar la información para contribuir a la igualdad de mujeres y hombres, es utilizar las tasas de cobertura, es decir, aquel indicador que nos permite poner en relación la realidad de las necesidades de nuestra población con el nivel de respuesta que damos desde la administración. Aunque no se dispone de ellas se espera poder enriquecer futuros Informes con este



GENEROAREN ERAGINAREN AURRETIAZKO EBALUAZIOA

INFORME EVALUACION PREVIA IMPACTO DE GENERO

testuinguruan jartzeko. Oraingo, garrantzitsua da adieraztea lehen sektorean gertatzen diren egiturazko desberdintasunak konpentsatzeko joera duen politika baten adierazle izan daitekeela, bai ustiategiaren zuzendaritzan edo titulartasunean, bai sektore horretan duten presentzia mugatuan.

Baliabide publikoak eskuratzeko ustiategiak jasangarriago eta modernoago bihurtzeko duen garrantzia kontuan hartuta, ustiategiak emakumeengana gehiago iristea bultzatzeak "zirkulua" apurtzen laguntzen du, eta horrek zaildu egiten du nekazaritza- eta abeltzaintza-jardueran berdintasun-baldintzetan erabat sartzea. Gainera, azterlanen arabera, emakumeek landa-eremuan enplegua lortzea eta partaidetza- eta ordezkaritza-organoetan parte-hartze orekatua izatea funtsezkoa da biztanleria lurraldean finkatzeko, bai eta lurralde horietako batzuetan eragina duten despopulazio- eta pobretze-dinamikak saihesteko ere.

Hurbilketa hau ixteko, adierazle kualitatiboagoa dagoela nabarmendu nahi da, hain zuzen ere, biztanleria orokorraren artean lan mota horretan emakumeen eta gizonen artean "desberdintasunak" daudela uste izateari buruzkoa. Hurrengo grafikoan, 2022an Bizkaiko landa-sektorean emakumeek duen egoerari buruzko azterlanerako egindako inkestan jasotako galdera horren emaitzak azaltzen dira.

dato, que permitiría poner en contexto el peso de las subvenciones y ayudas otorgadas a las mujeres. Por el momento es importante señalar que puede ser indicativo de una política que tiende a compensar las desigualdades estructurales que se dan en el sector primario, tanto en la dirección o titularidad de explotaciones como en su general limitada presencia en este.

Considerando la relevancia del acceso a recursos públicos para la sostenibilidad y modernización de las explotaciones, potenciar que estos lleguen en mayor medida a las mujeres contribuye a romper con el "círculo" que dificulta su incorporación plena a la actividad agraria y ganadera en condiciones de igualdad. Además, los estudios demuestran que el acceso de las mujeres al empleo en el ámbito rural y su participación equilibrada en los órganos de participación y representación constituye un elemento clave de fijación de la población al territorio, y un factor clave para evitar las dinámicas de despoblación y empobrecimiento que afectan a algunos de estos territorios.

Para cerrar esta aproximación, se quiere celebrar la disponibilidad de un indicador más cualitativo, relativo a la percepción que hay entre la población general de la existencia de "diferencias" entre mujeres y hombres en este tipo de trabajo. El siguiente gráfico expone los resultados a esta pregunta incluida en la encuesta realizada para el Estudio sobre la situación de la mujer en el sector rural de Bizkaia en el año 2022.

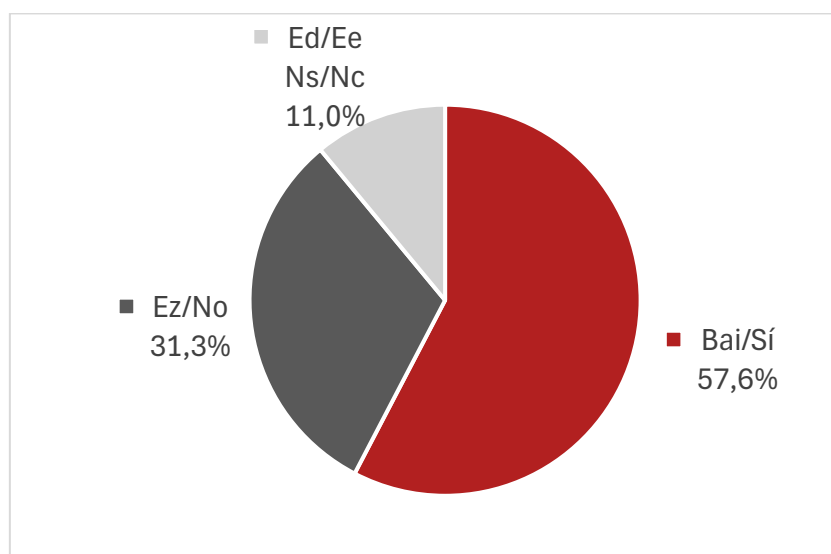


GENEROAREN ERAGINAREN AURRETIAZKO EBALUAZIOA

INFORME EVALUACION PREVIA IMPACTO DE GENERO

64. grafikoa. Nekazaritzan edota abeltzaintzan emakumeen eta gizonen artean alde handiak ote dauden hautematea. Bizkaia, 2022.

Gráfico 64. Percepción acerca de si existen diferencias importantes entre mujeres y hombres en el trabajo agrícola y/o ganadero. Bizkaia, 2022.



Iturria: Bizkaiko landa-sektorean emakumeak duen egoerari buruzko azterlana (Bizkaiko Foru Aldundia, 2022)

Fuente: Estudio sobre la situación de la mujer en el sector rural de Bizkaia (Diputación Foral de Bizkaia, 2022)

Horiek hainbat modutara interpreta daitezke – sinesmen tradizionalagoetatik, emakumeek eta gizonen hori garatzeko gaitasun eta ahalmen berberak ez dituztela onartzetik hasi eta sektorean genero-desberdintasunak daudela aitortzeraino –, nahiz eta hemen, berriz ere, iturriak berak emandako zentzuaren arabera interpretatuko diren. Ildo horretan, lehen sektoreko emakume profesionalen pertzepzioak biltzen dituen azterlanak agerian uzten du baserritarrek ehuneko handi batean (% 57,6) aipatzen dutela alde handiak daudela jarduera horretan aritzen diren gizonen eta emakumeen artean. Esate baterako, % 83,6 oso ados edo nahiko ados dago emakumeek gizonen baino neurri handiagoan egiten dituztela etxeko eta familiako lanak, esplotazio-lanekin batera. % 51,8k uste du gizonen eragozpenak dituztela beren aginduek eta iradokizunak betetzeko, eta % 51,4k dio emakumeek gizonen baino gutxiago betetzen dutela ustiatgien titulartasuna.

Estos pueden interpretarse de diferentes maneras - desde creencias más tradicionales de que las mujeres y los hombres no tienen las mismas aptitudes, capacidad, etc. para desarrollarlo, hasta el reconocimiento de que existen desigualdades de género en el sector- aunque aquí se retomarán según el sentido ofrecido por la propia fuente. En este sentido, el estudio, que recoge las percepciones de mujeres profesionales del sector primario, desvela que las baserritarras constatan en un porcentaje amplio (57,6%) que existen importantes diferencias entre los hombres y las mujeres que se dedican a esta actividad. Así, por ejemplo, el 83,6% se muestra muy o bastante de acuerdo con que las mujeres llevan en mayor medida que los hombres las tareas propias de las actividades domésticas y familiares a la vez que las de la explotación. El 51,8% considera que encuentra resistencias por parte de los hombres a la hora de seguir sus indicaciones y sugerencias, y el 51,4% señala que ellas ocupan en menor medida que los hombres la titularidad de las explotaciones.¹⁷

17 Departamento de Medio Natural y Agricultura de la DFB, en nota de prensa de 14 de octubre de 2022, disponible en: <https://www.bizkaia.eus/es/web/comunicacion/noticias>



GENEROAREN ERAGINAREN AURRETIAZKO EBALUAZIOA

INFORME EVALUACION PREVIA IMPACTO DE GENERO

Hemen aurkeztutako datura itzuliz, Bizkaiko nekazaritza- eta abeltzaintza-laneko genero-desberdintasunei buruzko pertzepzioa argia da: inkestatutako pertsonen % 57,6k uste du alde handiak daudela emakumeen eta gizonen artean eremu horretan. Datu hori argigarria da, tradizioz maskulinizatuta egon den sektore bateko arrakalen eta desberdintasunen iraunkortasunari buruzko gizarte-kontzientzia nagusi bat islatzen duelako. Aitzitik, % 31,3k uste du ez dagoela halako alderik; % 11k, berriz, ez daki edo ez du erantzun, eta horrek esan nahi du ez dagoela informaziorik edo ez duela interesik gaiarekiko.

Emaitza horiek azpimarratzen dute beharrezkoa dela nekazaritzaren eta abeltzaintzaren sektorean emakumei eragiten dieten desberdintasunak ikusarazten jarraitzea, dela baliabideak eskuratzeari dagokionez, dela zereginak banatzeari dagokionez, dela ustiatetik titular gisa duten eginkizuna aitortzeari dagokionez. Gainera, horrelako pertzepzioak abiapuntu izan daitezke generoarekiko sentikorrakoak diren politikak diseinatzeko eta landa-eremuan benetako berdintasuna sustatzeko.

9.2. Generoa eta ingurumenaren zaintza

Multzo honetan aztertutako datuek ikuspegi zabala eta zehatza ematen dute emakumeek eta gizonek ingurumenari dagokionez dituzten jarrerai, portaerei eta parte hartzeko moduei buruz. Bizkaiko eremuan daturik ez dagoenez, baina aurreko testuinguruaren balorazioan ingurumen-azterketa sartzea garrantzitsutzat jotzen denez, Euskal Autonomia Erkidegoan eskuragarri dauden datu garrantzitsuenetara jotzea erabaki da. Besteak beste, honako alderdi hauek aztertu dira: erosteko erabakiak baldintzatzen dituzten faktoreak, ingurumen-egoerarekiko kezka-maila, ingurumen-kanpainen eta -arazoen ezagutza, erakundeekiko harremana, eta salaketa- edo aktibismo-jarduerak. Genero-ikuspegitik begiratuta, azterketak aukera ematen du inplikazio-moduetan dauden antzekotasunak eta ñabardurak identifikatzeko; izan ere, zeharkako ingurumen-konpromisoa dagoen arren, emakumeek zaintzari, ezagutzari eta parte-hartze komunitarioari lotutako alderdietan nabarmentzeko joera dute, eta gizonek, berriz,

Volviendo al dato presentado aquí, la percepción sobre las desigualdades de género en el trabajo agrícola y ganadero en Bizkaia es clara: un 57,6 % de las personas encuestadas considera que sí existen diferencias importantes entre mujeres y hombres en este ámbito. Este dato es revelador porque refleja una conciencia social mayoritaria sobre la persistencia de brechas y desigualdades en un sector tradicionalmente masculinizado. En contraste, un 31,3 % opina que no existen tales diferencias, mientras que un 11 % no sabe o no contesta, lo que podría indicar cierta falta de información o desinterés por el tema.

Estos resultados subrayan la necesidad de seguir visibilizando las desigualdades que afectan a las mujeres en el sector agrario y ganadero, ya sea en el acceso a recursos, en el reparto de tareas o en el reconocimiento de su papel como titulares o jefas de explotación. Además, este tipo de percepciones pueden ser un punto de partida para diseñar políticas más sensibles al género y para promover la igualdad real en el mundo rural.

9.2. Género y cuidado medioambiental

Los datos analizados en este conjunto ofrecen una visión amplia y detallada de las actitudes, comportamientos y formas de participación de mujeres y hombres en relación con el medioambiente. Dado que no se dispone de datos en el ámbito de Bizkaia, pero se considera importante incorporar el análisis medioambiental a la valoración del contexto previo, se ha optado por recurrir a los datos más relevantes disponibles para la Comunidad Autónoma de Euskadi. Entre otros, se analizan aspectos como los factores que condicionan las decisiones de compra, el grado de preocupación por la situación ambiental, el conocimiento de campañas y problemas medioambientales, la relación con organizaciones y las actividades de denuncia o activismo. Desde un enfoque de género, el análisis permite identificar tanto las similitudes como los matices en las formas de implicación, mostrando que, aunque existe un compromiso ambiental transversal, las mujeres tienden a destacar en aspectos vinculados al



GENEROAREN ERAGINAREN AURRETIAZKO EBALUAZIOA

INFORME EVALUACION PREVIA IMPACTO DE GENERO

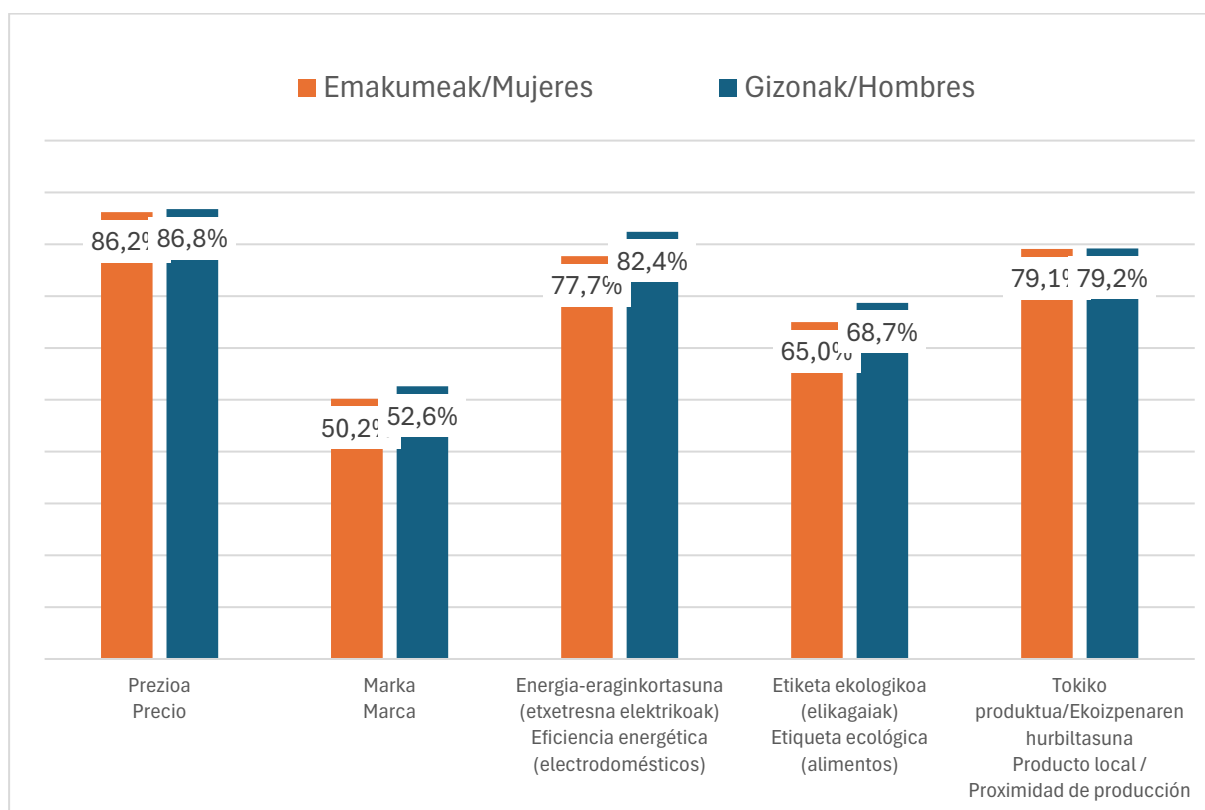
presentzia pixka bat handiagoa dute zenbait ekintza tekniko edo formaletan, hala nola salaketan edo azpiegiturekin lotutako neurrien babesean.

cuidado, el conocimiento y la participación comunitaria, mientras que los hombres presentan una ligera mayor presencia en ciertas acciones técnicas o formales, como la denuncia o el apoyo a medidas relacionadas con infraestructuras.

Aztertutako lehen adierazlea erosteko erabakiak baldintzatzen dituzten faktoreak dira; datu horiek, Euskal Autonomia Erkidego osorako eta 2020rako direnak, hurrengo grafikoan jasotzen dira.

El primer indicador analizado son los factores que condicionan las decisiones de compra, cuyos datos para el conjunto del País Vasco y el año 2020 se recogen en el siguiente gráfico.

65. grafikoa. Euskadiko etxebizitzak (*), zenbait faktorek erostean duten garrantziaren arabera, erreferentziako pertsonaren sexuaren arabera (sexu bakoitzaren guztizkoaren gaineko %). 2020.
Gráfico 65. Viviendas de Euskadi (*) por la importancia de ciertos factores al comprar, según el sexo de la persona de referencia (% sobre el total de cada sexo). 2020.



(*) Ez dago sexuaren eta lurralde historikoaren arabera bereizitako daturik.
No se dispone de datos desagregados por sexo y Territorio Histórico
Iturria / Fuente: EUSTAT



GENEROAREN ERAGINAREN AURRETIAZKO EBALUAZIOA

INFORME EVALUACION PREVIA IMPACTO DE GENERO

Bertan, EAEko emakumeak eta gizonak prezioari (% 86,2 emakumeak eta % 86,8 gizonak) eta tokiko produktuari edo ekoizpenaren hurbiltasunari (% 79,1 emakumeak eta % 79,2 gizonak) garrantzi handia ematean bat datozela islatzen da, eta horrek sentsibilitate partekatua erakusten du kostuarekiko eta hurbileko ekonomien laguntzarekiko, genero-desberdintasunik ia ez dagoela. Datu horiek iradokitzen dute, oro har, irizpide ekonomikoak eta lurralde-iraunkortasunekoak lehentasunezkoak direla biztanle guztientzat.

Hala ere, genero-ñabardurak ikusten dira beste faktore batzuetan. Gizonek emakumeek baino garrantzi handiagoa ematen diote etxetresna elektrikoen energia-efizientziari (% 82,4 eta % 77,7, hurrenez hurren; -4,7ko arrakala), elikagaietako etiketa ekologikoari (% 68,7 eta % 65,0, hurrenez hurren; % 3,7ko arrakala) eta markari (% 52,6 eta % 50,2, hurrenez hurren; -2,4ko arrakala). **Genero-**ikuspegitik, desberdintasun horiek kontsumo-eredu eta lehentasun desberdinei lotu dakizkieke: gizonak produktuen alderdi teknikoak edo aintzatespen formalekoak (efizientzia eta marka, esaterako) gehiago balioesten dituztela dirudien bitartean, emakumeek irizpide horiek beste faktore batzuetan integratu ahal izango lituzkete, jasangarritasunarekin eta zaintzarekin lotutako beste testuinguru batzuetan genero-azterlanek jada aipatu dituzten faktoreetan, eta faktore horiek ez dira beti hemen jasotako adierazle zehatzetan islatzen.

Ondorengo adierazleek modu zuzenagoan erakusten dituzte Euskadiko emakumeen eta gizonen ingurumenarekin lotutako jarrerak, posizionamenduak eta jokabideak. Lehenengoak ingurumenaren egoerari buruzko kezka aipatzen du, grafikoan erakusten den banaketarekin:

En él, se refleja cómo mujeres y hombres de la C.A. de Euskadi coinciden en dar una gran importancia al precio (86,2 % mujeres y 86,8 % hombres) y al producto local o proximidad de producción (79,1 % y 79,2 % respectivamente), lo que muestra una sensibilidad compartida hacia el coste y el apoyo a economías cercanas, sin apenas diferencias de género. Estos datos sugieren que, en general, los criterios económicos y de sostenibilidad territorial son prioritarios para toda la población.

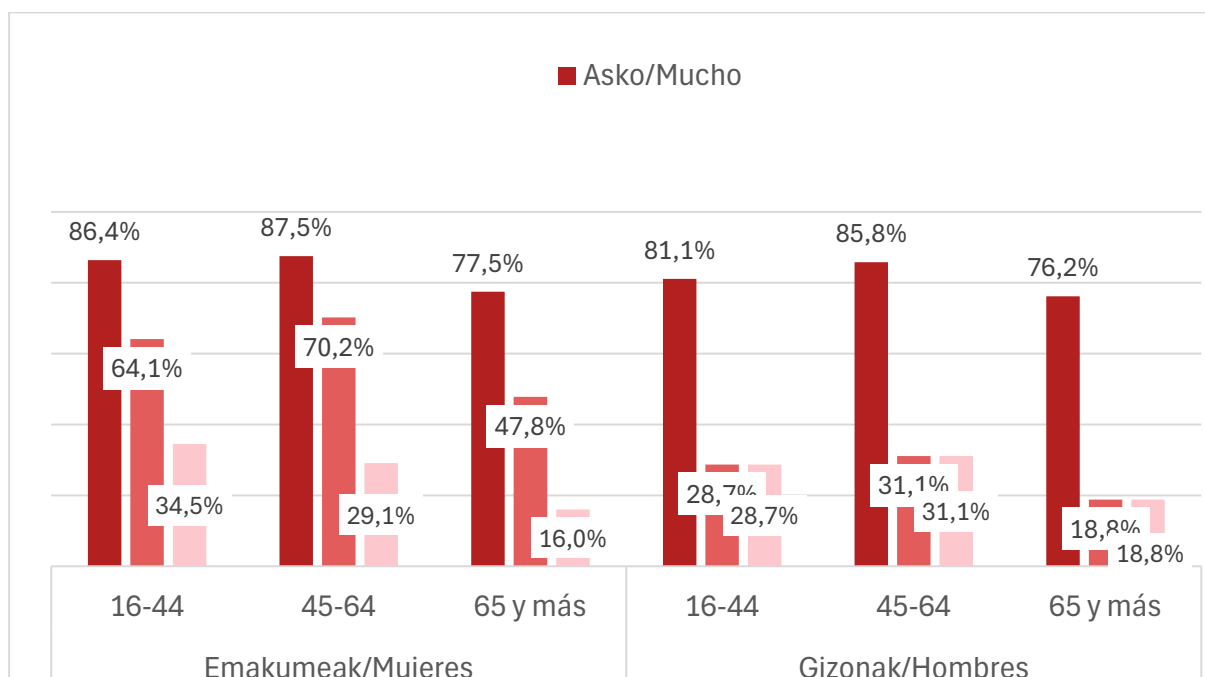
No obstante, se observan matices de género en otros factores. Los hombres tienden a dar más importancia que las mujeres a la eficiencia energética de los electrodomésticos (82,4 % frente a 77,7 %; brecha -4,7), la etiqueta ecológica en alimentos (68,7 % frente a 65,0 %; brecha -3,7) y la marca (52,6 % frente a 50,2 %; brecha -2,4). Desde un enfoque de género, estas diferencias podrían vincularse a distintos patrones de consumo y prioridades: mientras que los hombres parecen valorar en mayor medida los aspectos técnicos o de reconocimiento formal de los productos (como eficiencia y marca), las mujeres podrían estar integrando estos criterios en un conjunto más amplio de factores, ya señalados por los estudios de género en otros contextos, relacionados con la sostenibilidad y el cuidado, que no siempre quedan reflejados en indicadores concretos como los aquí recogidos.

Los siguientes indicadores muestran de manera más directa actitudes, posicionamientos y conductas relacionadas con el medioambiente de las mujeres y hombres en Euskadi. El primero de ellos se refiere a preocupación por la situación del medio ambiente, con la distribución que se muestra en el gráfico:



GENEROAREN ERAGINAREN AURRETIAZKO EBALUAZIOA INFORME EVALUACION PREVIA IMPACTO DE GENERO

66. grafikoa. EAEko 16 urte eta gehiagoko pertsonak (*), ingurumenaren egoerari buruzko kezka araberako (sexu bakoitzaren guztizkoaren gaineko %-a). 2020
Gráfico 66. Personas de 16 y más años de la C.A. de Euskadi (*) según preocupación por la situación del medio ambiente (% sobre el total de cada sexo). 2020



(*) Ez dago sexuaren eta lurralde historikoaren arabera bereizitako daturik.
No se dispone de datos desagregados por sexo y Territorio Histórico
Iturria / Fuente: EUSTAT

Bertan, ingurumen-gaiekiko konpromiso handia eta orokorra nabarmentzen da, baina inplikazio- eta ezagutza-mailan genero-desberdintasun esanguratsuak daude. Adin-talde guztietako emakumeek adierazi dute oso kezkatuta daudela ingurumenarekin, gizonak baino proportzio handiagoan: gazteen % 86,4 (16-44 urte) eta gazteen % 81,1, eta 45-64 urtekoen % 87,5 eta adin horretako gizonen % 85,8. Alde horiek neurritzkoak badira ere, kontrastea askoz nabarmenagoa da ingurumen-kanpainen ezagutzan; izan ere, adin-tarte guztietan nabarmentzen dira emakumeak: % 64,1 eta % 28,7, hurrenez hurren, gazteen taldean; % 70,2 eta % 31,1, hurrenez hurren; eta % 47,8 eta % 18,8, hurrenez hurren, talde nagusian.

En él, se evidencia un compromiso alto y generalizado con las cuestiones ambientales, pero con diferencias de género significativas en el grado de implicación y conocimiento. Las mujeres de todos los grupos de edad declaran estar muy preocupadas por el medioambiente en mayor proporción que los hombres: un 86,4 % de las jóvenes (16-44 años) frente al 81,1 % de los jóvenes, y un 87,5 % de las de 45-64 años frente al 85,8 % de los hombres de esa edad. Aunque estas diferencias son moderadas, el contraste es mucho más marcado en el conocimiento de campañas medioambientales, donde las mujeres destacan ampliamente en todos los tramos de edad: 64,1 % frente al 28,7 % en el grupo joven, 70,2 % frente al 31,1 % en el tramo medio, y 47,8 % frente al 18,8 % en el grupo mayor.



GENEROAREN ERAGINAREN AURRETIAZKO EBALUAZIOA

INFORME EVALUACION PREVIA IMPACTO DE GENERO

Berriz ere, zaintza-rolen sozializazioak azaltzen du, neurri batean, emakumeek kontzientziazio eta informazio handiagoa dutela ingurumen-gaien inguruan, eta horrek maizago eramaten ditu jasangarritasunarekiko eta natura-ingurunearen zaintzako politikak babestera eta jarrerak hartzera. Gainera, etxeko rol tradizionala esleitzeak lotura handiagoa du baliabide naturalen eguneroko kudeaketarekin. Azkenik, litekeena da kanpainak, zuzenean edo zeharka, haiengana gehiago bideratzea, hain zuzen ere ingurumen-gaiekiko kezka handiagoa dutelako. Azken horrek hausnarketa bat eskatzen du, eredu beste eredu jasangarriago batera aldatzeko erantzukizuna, neurri batean, nori egozten zaion jakiteko. Seguru asko, zaintza-lanaren banaketa orekatuak eta zaintza, plangintza eta kudeaketan gizonak duten erantzunkidetasunak ingurumen-gaien aurrean kontzientziazio eta erantzukizun handiagoa izatea ere bultzatuko dute, eta horrek, nolana ere, esparru horretako aurrekontu-programek sustatu beharreko etorkizuna izan beharko luke.

Ingurumen-arazoen detekzioari dagokionez, genero-desberdintasunak arindu egiten dira, baina emakume gazteek (% 34,5) beren adineko gizonak gaituzten dituzte (% 28,7), eta adin-talde nagusienetan, berriz, zifrak hurbilago daude. Genero-ikuspegitik, datu horiek islatzen dute, adierazitako kezka handiagoa izateaz gain, emakumeek inplikazio aktibo eta informatu handiagoa dutela ingurumen-gaiei dagokionez, eta hori zaintzaren eta jasangarritasunaren eremuetan duten rol tradizionalarekin lotu liteke, bai etxean, bai komunitatean.

Hurrengo grafikoak beste urrats bat ematen du ingurumenarekiko konpromisoan, eta emakumeek eta gizonak ingurumena zaintzearekin lotutako zenbait neurriren aurrean duten posizioa zehazten du.

De nuevo la socialización en roles de cuidado explica en parte la mayor concienciación e información de las mujeres sobre temas medioambientales, que las lleva a adoptar con más frecuencia actitudes y apoyar políticas de sostenibilidad y cuidado del medio natural. Además, la asignación a ellas del rol tradicional doméstico implica una mayor vinculación con la gestión cotidiana de los recursos naturales. Finalmente, es posible que las campañas, directa o indirectamente, se dirijan más a ellas, precisamente por esta mayor preocupación por los temas medioambientales. Esto último requiere una reflexión sobre a quiénes se está también, en cierta medida, responsabilizando del cambio de modelo hacia otro más sostenible. Probablemente, un reparto equilibrado del trabajo de cuidados, y la corresponsabilidad de los hombres en su realización, planificación y gestión, empuje también una mayor concienciación y responsabilidad frente a los temas medioambientales, lo que debería ser en todo caso un horizonte a promover por los programas presupuestarios de este ámbito.

En cuanto a la detección de problemas medioambientales, las diferencias de género se atenúan, aunque las mujeres jóvenes (34,5 %) superan a los hombres de su edad (28,7 %), mientras que en los grupos de mayor edad las cifras son más próximas. Desde un enfoque de género, estos datos reflejan que, además de una mayor preocupación declarada, las mujeres muestran un nivel más alto de implicación activa e informada en relación con las cuestiones medioambientales, lo que podría vincularse con su rol tradicional en los ámbitos del cuidado y la sostenibilidad, tanto en lo doméstico como en lo comunitario.

El siguiente gráfico avanza un paso más en el compromiso medioambiental, y concreta la posición de mujeres y hombres frente a ciertas medidas relacionadas con el cuidado del medioambiente.

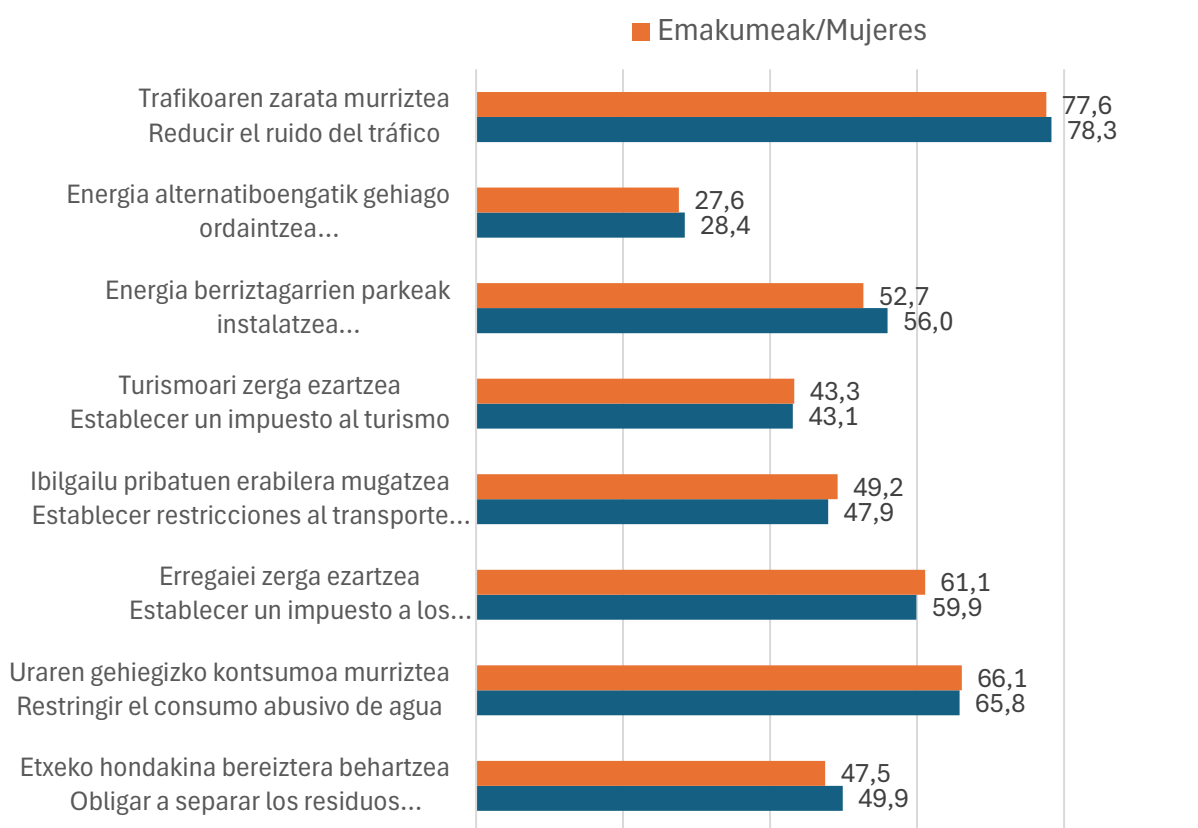


GENEROAREN ERAGINAREN AURRETIAZKO EBALUAZIOA

INFORME EVALUACION PREVIA IMPACTO DE GENERO

67. grafikoa. EAEko 16 urte eta gehiagoko pertsonak (*), ingurumen-neurrien aldeko jarreraren arabera, erreferentziako pertsonaren adin taldearen eta sexuaren arabera (sexu bakoitzaren guztizkoaren gaineko %). 2020.

Gráfico 67. Personas de 16 y más años de la C.A. de Euskadi (*) según Actitud favorable a medidas medioambientales según grupos de edad y sexo y sexo de la persona de referencia (% sobre el total de cada sexo). 2020.



(*) Ez dago sexuaren eta lurralde historikoaren arabera bereizitako daturik.
No se dispone de datos desagregados por sexo y Territorio Histórico
Iturria / Fuente: EUSTAT

Oro har, ingurumen-neurrien aldeko jarrera ikusten da, babes nahiko orekatuarekin eta emakumeen eta gizonen arteko desberdintasun txikiekin. Bi sexuek babes handia ematen diete neurri hauei: trafikoaren zarata murriztea (emakumeen % 77,6 eta gizonen % 78,3) eta uraren gehiegizko kontsumoa murriztea (% 66,1 eta % 65,8, hurrenez hurren). Horrek adierazten du sentsibilitate partekatua dagoela bizikaltateari eta baliabideen erabilera arduratsuari zuzenean eragiten dieten arazoaren aurrean.

En general, se evidencia una actitud favorable a medidas medioambientales, con un apoyo bastante equilibrado y diferencias mínimas entre mujeres y hombres. Ambos sexos muestran un amplio respaldo a medidas como reducir el ruido del tráfico (77,6 % mujeres, 78,3 % hombres) y restringir el consumo abusivo de agua (66,1 % y 65,8 % respectivamente), lo que indica una sensibilidad compartida ante problemas que afectan directamente a la calidad de vida y al uso responsable de recursos.



GENEROAREN ERAGINAREN AURRETIAZKO EBALUAZIOA

INFORME EVALUACION PREVIA IMPACTO DE GENERO

Aldeak oso txikiak dira beste proposamen batzuetan, non emakumeek egoera hobea aitortzen duten, hala nola jasangarritasuna sustatzeko murrizketa edo karga ekonomikoekin lotutakoak: erregaiei zerga bat ezartzea (% 61,1 eta % 59,9, hurrenez hurren) eta garraio pribatuari mugak jartzea (% 49,2 eta % 47,9, hurrenez hurren), ziur asko, aurreko kapituluari aipatutako mugikortasun-patroien errealitatearekin lotuta.

Nolanahi ere, genero-desberdintasunak txikiak dira, eta horrek esan nahi du gizarte-adostasun zabala dagoela ingurumen-neurri nagusien inguruan, nahiz eta emakumeek erakusten duten, agian berriro ere zaintzaren eta kezka komunitarioaren genero-rol tradizionalarekin lotuta, erregulazioak babesteko joera txiki bat dagoela, guztien onerako norbanakoen ohiturak aldatzea dakartenak.

Aztertutako azken adierazleak urrats bat gehiago ematen du -kezka- eta konpromiso-adierazpenetik ekintzarik zuzenenera-, eta urte berean eta Euskal Autonomia Erkidegoan emakumeen eta gizonen ingurumen-erakundeekiko harremana erakusten du, adin-taldean arabera.

Las diferencias, muy pequeñas, se dan en otras propuestas en las que las mujeres declaran una posición más favorable como las relacionadas con restricciones o cargas económicas para fomentar la sostenibilidad: establecer un impuesto a los combustibles (61,1 % frente a 59,9 %) y restricciones al transporte privado (49,2 % frente a 47,9 %), posición probablemente relacionada con la realidad de sus patrones de movilidad, comentados en el capítulo anterior.

En cualquier caso, las diferencias de género son pequeñas, lo que sugiere un consenso social amplio en torno a las principales medidas medioambientales, si bien las mujeres muestran, quizá de nuevo relacionada con el rol de género tradicional de cuidado y preocupación comunitaria, una ligera tendencia a respaldar regulaciones que implican cambios de hábitos individuales por el bien común.

El último de los indicadores analizados da un paso más -de la declaración de preocupación y compromiso a la acción más directa- y muestra, para el mismo año y el País Vasco, la relación con organizaciones medioambientales de mujeres y hombres según grupos de edad.

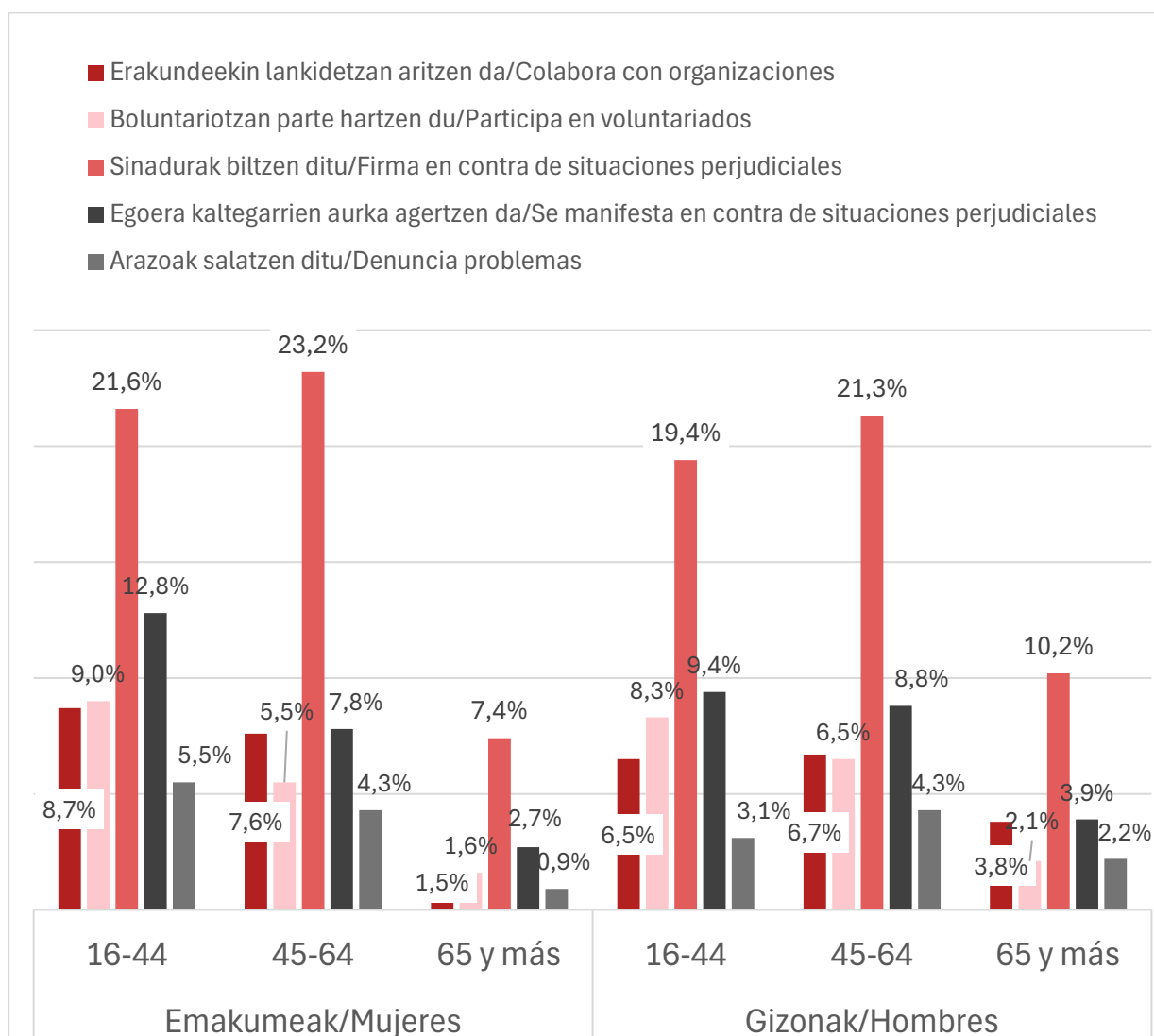


GENEROAREN ERAGINAREN AURRETIAZKO EBALUAZIOA

INFORME EVALUACION PREVIA IMPACTO DE GENERO

68. grafikoa. EAEko 16 urte eta gehiagoko pertsonak (*), ingurumen-erakundeekiko harremanaren arabera (sexu bakoitzaren guztizkoaren gaineko %). 2020.

Gráfico 68. Personas de 16 y más años de la C.A. de Euskadi (*) según relación con organizaciones medioambientales (% sobre el total de cada sexo). 2020.



(*) Ez dago sexuaren eta lurralde historikoaren arabera bereizitako daturik.

No se dispone de datos desagregados por sexo y Territorio Histórico

Iturria / Fuente: EUSTAT



GENEROAREN ERAGINAREN AURRETIAZKO EBALUAZIOA

INFORME EVALUACION PREVIA IMPACTO DE GÉNERO

Bertan, genero- eta sorkuntza-ezberdintasunak dituen ingurumen-konpromiso zibikoa islatzen da. Oro har, talde guztietako emakumeen artean handiagoa da –nahiz eta alde ez oso nabarmenekin–, eta adinak gora egin ahala behera egiten du.

Hala, emakume gazteak (16-44 urte) zertxobait nabarmentzen dira beren taldeko gizonen gainetik, erakundeekin lankidetzan (% 8,7 eta % 6,5, hurrenez hurren) eta boluntarioetan parte hartuta (% 9,0 eta % 8,3, hurrenez hurren). Horrek iradokitzen du sare antolatuekin eta zaintza komunitarioko ekintzekin lotura handiagoa dutela. Egoera kaltegarrien aurkako sinaduraren kasuan, bi sexuek inplikazio handia dute, nahiz eta emakumeak berriz ere aurretik dauden tarte gazte eta ertainetan (% 21,6 eta % 23,2, hurrenez hurren, eta % 19,4 eta % 21,3, hurrenez hurren).

Bestalde, gizonak emakumeek baino manifestazio eta salaketa gehiago egiten dituzte adin handieneko taldean (65 eta gehiago), nahiz eta zifrak txikiak izan bi kasuetan (adibidez, gizonen % 3,9 eta emakumeen % 2,7 manifestazioetan eta % 2,2 eta % 0,9 salaketetan). Genero-ikuspegitik, datu horiek iradokitzen dute emakumeek beren ingurumen-ekintza bideratzen dutela parte-hartze modu ez hain agerikoen edo konfrontatiboan bidez (sinadura, boluntariotza), berriz ere komunitate- eta zaintza-lanean duten rol tradizionalarekin bat etorriz. Gizonak, batez ere zaharrenek, presentzia handiagoa dute salaketa-mekanismo formaletan; nolahi ere, eta sexua alde batera utzita, talde guztientzat, baliabide horiek ez dira hain ohikoak.

Oro har, datuek agerian uzten dute ingurumen-konpromiso handia eta nahiko orekatua dagoela Euskadiko emakumeen eta gizonen artean, baina ñabardura oso arinekin, inplikazio hori gauzatzeko modu desberdinak islatzen baitituzte: emakumeetan zaintzarekin eta komunitatearekin lotutako jarrerak eta jokabideak nabarmentzen dituzte, eta parte-hartze modu ez hain ageriko baina iraunkorretan. Gizonak ere posizio konprometituetan eta ekintza zuzenxeagoetan.

En él, se refleja un compromiso cívico ambiental con diferencias de género y generación. En general, es mayor -aunque con diferencias poco acusadas- entre las mujeres de todos los grupos, y tiende a disminuir a medida que aumenta la edad.

Así, las mujeres jóvenes (16-44 años) destacan ligeramente sobre los hombres de su grupo en colaboración con organizaciones (8,7 % frente a 6,5 %) y participación en voluntariados (9,0 % frente a 8,3 %), lo que sugiere una mayor vinculación a redes organizadas y acciones de cuidado comunitario. En el caso de la firma en contra de situaciones perjudiciales, ambos sexos muestran una alta implicación, aunque las mujeres vuelven a situarse por delante en los tramos jóvenes y medios (21,6 % y 23,2 % frente a 19,4 % y 21,3 %).

Por otro lado, los hombres superan a las mujeres en manifestaciones y denuncias en el grupo de mayor edad (65 y más), aunque las cifras son bajas en ambos casos (por ejemplo, 3,9 % de hombres frente a 2,7 % de mujeres en manifestaciones, y 2,2 % frente a 0,9 % en denuncias). Desde un enfoque de género, estos datos sugieren que las mujeres tienden a canalizar su acción ambiental a través de formas de participación menos visibles o confrontativas (firma, voluntariado), de nuevo en coherencia con su rol tradicional en el trabajo comunitario y de cuidado. Los hombres, especialmente los de más edad, tienen por su parte algo más de presencia en los mecanismos formales de denuncia que, de cualquier modo y para todos los grupos con independencia del sexo, constituyen recursos menos frecuentes.

En conjunto, los datos evidencian un compromiso ambiental alto y bastante equilibrado entre mujeres y hombres en Euskadi, aunque con matices, muy leves, que reflejan los distintos modos en que se traduce esta implicación: en las mujeres tienden a destacar posiciones y conductas relacionadas con el cuidado y lo comunitario, y en formas de participación menos visibles pero sostenidas. Los hombres en posiciones igualmente comprometidas y acciones algo más directas.



GENEROAREN ERAGINAREN AURRETIAZKO EBALUAZIOA

INFORME EVALUACION PREVIA IMPACTO DE GENERO

Nolanahi ere, emaitza horiek azpimarratzen dute beharrezkoa dela informazioaren eskuragarritasunean aurrera egiten jarraitzea, Bizkaiko ingurumenarekin lotutako aurrekontu-programek duten testuinguru espezifikoaren panorama genero-ikuspegitik marraztu ahal izateko, jasagarritasunari eta ingurumen-zaintzari egiten dioten ekarpena hobetzeko. Beste testuinguru batzuetako datuek erakusten dutenez, egoera hori lotuta dago lurraldeko emakumeen eta gizonen arteko berdintasunarekin.

X. PARTAIDETZA ETA ORDEZKARITZA SOZIOPOLITIKOA

Emakumeek erabakiak hartzeko eremuetan duten ordezkartza da genero-azterketaren beste ardatz nagusietako bat. Horren garrantzia bikoitza da: alde batetik, emakumeek espazio horietan duten ordezkartza eskasa da berdintasunak aurrera egiteko oztoporik garrantzitsuenetako bat, gabezia demokratiko larrien eta talentuaren galera larriaren adierazle izateaz gain, eta, horrekin batera, gizarte bat garatzeko alternatiba eta aukeren adierazle ere bai; beste alde batetik, emakumeek, emakume izate hutsagatik, ordezkartza-organoetara eta erabaki politikoak hartzeko organoetara eta gizarte-, lanbide-, ekonomia- eta lan-arloko erakundeetara iristeko aurre egin behar dieten desberdintasun eta oztopoen (gehienak ikusezinak) adierazle besterik ez dira.

Kapitulu honetan, emakumeek foru- eta toki-politikagintzan, BFaren administrazio publikoan eta erakunde politiko eta sozialetan duten parte-hartzea (presentzia eta egoera) eta ordezkartza (posizioa) jorratzen dira. Hautagai-zerrendei, hautetsiei, enplegu publikoaren osaerari eta Aldundiko ordezkartza-organoetako eta zuzendaritza-egituretako ordezkartzari buruzko datuen bidez, egoera aztertzen da, eta emakumeak erabakitze- eta botere-guneetan sartzeko aurrerapenak eta mugak identifikatzen dira. Ibilbideari esker, lorpenak identifika daitezke —hala nola kargu eta eremu jakin batzuetan emakumeen presentzia handitzea—, bai eta desberdintasun batzuk ere lidergoaren banaketan eta erabakiak hartzean, politikan eta foru-administrazio publikoan. Errealitate horrek gizarte-erakundeetan duen parte-hartzean eta ordezkartzan duen isla ere aztertzen da.

En cualquier caso, estos resultados subrayan la necesidad de seguir avanzando en la disponibilidad de información que permita dibujar un panorama, desde el enfoque de género, del contexto específico en el que operan los programas presupuestarios relacionados con el medio ambiente en Bizkaia, para mejorar su contribución a la sostenibilidad y el cuidado medioambiental que, como evidencian los datos de otros contextos, está vinculada a la igualdad entre mujeres y hombres en el Territorio.

X. PARTICIPACIÓN Y REPRESENTACIÓN SOCIOPOLÍTICA

La representación de las mujeres en los ámbitos de toma de decisiones constituye otro de los ejes centrales del análisis de género. Su importancia es doble: por un lado, la infrarrepresentación de las mujeres en estos espacios constituye uno de los frenos más importantes para el avance de la igualdad, además de ser indicador de serios déficits democráticos y una gravísima pérdida de talento y, con ello, de alternativas y posibilidades de desarrollo de una sociedad; por otro lado, no son sino el indicador visible de las desigualdades y obstáculos (en su mayor parte, invisibles) a los que tienen que enfrentarse las mujeres, por el mero hecho de serlo, para acceder a los órganos de representación y toma de decisiones políticas y de las organizaciones sociales, profesionales, económicas y laborales.

Este capítulo aborda la participación (presencia y situación) y representación (posición) de las mujeres en el ámbito político foral y local, en la administración pública de la DFB y en las organizaciones políticas y sociales. A través de los datos de candidaturas, personas electas, composición del empleo público y representación en los órganos representativos y estructuras directivas de la Diputación, se explora la situación y se identifican los avances y limitaciones del acceso de las mujeres a los espacios de decisión y poder. El recorrido permite identificar logros —como el aumento de la presencia de mujeres en determinados cargos y ámbitos— así como algunas desigualdades en la distribución del liderazgo y la toma de decisiones en la política y la administración pública foral. También se analiza el reflejo de esta realidad en la participación y representación en organizaciones sociales.



GENEROAREN ERAGINAREN AURRETIAZKO EBALUAZIOA

INFORME EVALUACION PREVIA IMPACTO DE GENERO

10.1. Foru- eta toki-politikako ordezkariak

Bizkaiko ordezkariak politikaren genero-azterketak aukera ematen du foru- eta toki-erakundeek gaur egungo konfigurazioa ikusteko, bai eta gobernu- eta erabaki-organismoen ere. Hautagai-zerrendei, hautetsiei, batzarren osakidea, mahaiei eta alkateei buruzko datuen bidez, lurraldeko botere eta erantzukizun politiko handieneko eremuetarako sarbideari dagokionez lortutako aurrerapenak jorratzen dira atal honetan.

Erabilitako adierazleak, beraz, Gidan proposatutako informazioaren genero-analisiaren hirugarren dimentsioan zentratzen dira: baliabideen irudikapena edo kontrola:

Hemen, begiradaren helburua da haratago joatea eta ikustea ea emakumeak eta gizonak espazioetan dauden edo kudeatzen diren baliabideak edo gure politika publikoetan eragina duten baliabideak eskuratzeko aukera duten, gune horietan erabakitze gaitasuna duten identifikatzeko, edo baliabide horiek kontrolatzeko (Nola kudeatu informazioa emakumeen eta gizonen arteko berdintasuna lortzen laguntzeko). Gida metodologikoa, P.13)

10.1. Representación política foral y local

El análisis de género de la representación política en Bizkaia permite observar la actual configuración de las instituciones forales y locales, así como de los órganos de gobierno y decisión. A través de los datos sobre candidaturas, personas electas, composición de juntas, mesas y alcaldías, este apartado aborda los avances logrados en términos de acceso a los espacios de mayor poder y responsabilidad política del Territorio.

Los indicadores utilizados se centran, por tanto, en la tercera de las dimensiones del análisis de género de la información propuesta en la Guía: la de representación o control de los recursos:

La mirada trata aquí de ir más allá de si mujeres y hombres están presentes en los espacios o si acceden a los recursos que se gestionan o en los que inciden nuestras políticas públicas, para identificar si tienen capacidad de decisión en esos espacios, o de control sobre esos recursos (Cómo gestionar la información para contribuir a la igualdad de mujeres y hombres. Guía metodológica, P.13)



GENEROAREN ERAGINAREN AURRETIAZKO EBALUAZIOA INFORME EVALUACION PREVIA IMPACTO DE GENERO

Jarraian aurkezten diren datuek argi eta garbi erakusten dute emakumeen eta gizonen bizitzaren funtsezko dimentsioetan, kasu honetan, erabakiak hartzeko espazioetan batzuen eta besteen ordezkartzan, emakumeen arteko berdintasunaren arloan egindako arau-aurrerapenak duten eragin positiboa. Hori da, hain zuzen ere, alderdien hautagai-zerrenden kasua, parekotasun-irizpidea Estatuko, autonomia-erkidegoko eta Foru Aldundiko araudian¹⁸ berariaz ezarrita baitago, eta horrek azaltzen du, besteak beste, atal honetan aztertuko diren adierazleak erakutsitako errealitatea.

Horrela, eremu politiko-instituzional formaletan emakumeek eta gizonak duten ordezkartza kontuan hartuta, lehenengo eta behin grafiko honetan adierazten diren azken udal-hauteskundeetako (2023) emaitzei erreparatu behar zaie:

Los datos que se presentan a continuación son una clara prueba del impacto positivo que tienen los avances normativos en materia de igualdad entre mujeres en dimensiones clave de la vida de mujeres y hombres, en este caso, en la representación de unas y otras en espacios de toma de decisiones. Este es el caso de las candidaturas de los partidos, en las que el criterio de paridad está específicamente pautado en la normativa estatal, autonómica y foral¹⁹, factor clave que explica, entre otros, la realidad mostrada por los indicadores que se analizar en este apartado.

Así, atendiendo a la representación de mujeres y hombres en los espacios político-institucionales formales, lo primero es atender a los resultados de las últimas elecciones municipales (2023), representados en este gráfico:

18 Bizkaiko Emakumeen eta Gizonen Berdintasunari buruzko ekainaren 20ko 4/2018 Foru Arauaren 22. artikulua, "Ordezkaritza eta partaidetza orekatua" ari buruzkoa; Euskal Autonomia Erkidegoko Emakumeen eta Gizonen Berdintasunerako otsailaren 18ko 4/2005 Legearen azken xedapenetako laugarrena (1/2023 Legegintzako Dekretuak onartutako testu bategina); nahiz eta lurralde horri ez dion aplikatzen abuztuaren 1eko 2/2024 Lege Organikoa, Parekidetasunaren edo Emakumeen eta Gizonen Ordezkaritza Parekidearen eta Presentzia Orekatuaren Legea izenez ere ezagutzen dena, hauteskunde-hautagaitzak —Kongresua, Europako Parlamentua, udaletako kontseiluak, uharteetako eta autonomia-erkidegoetako kabildoak, baita Senatukoak ere, zerrenda gisa aurkezten direnean— formatu parekide eta kremlera-zerrendak egin behar baitira.

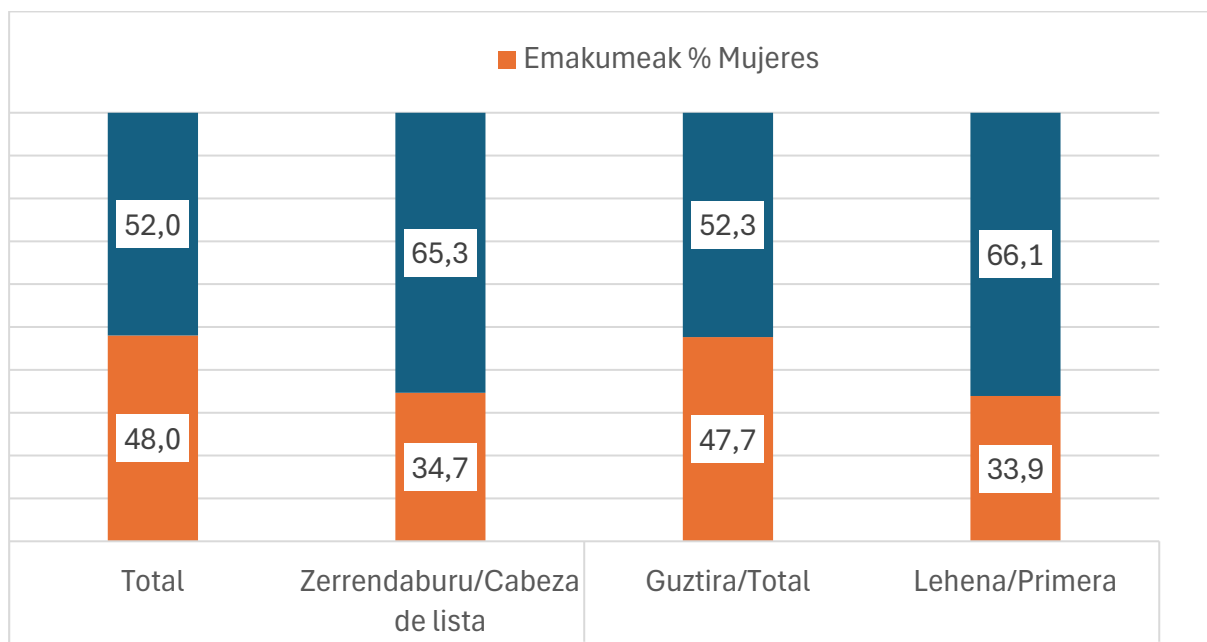
Art. 22 de la Norma Foral 4/2018, de 20 de junio, de Igualdad de Mujeres y Hombres de Bizkaia, sobre "Representación y participación equilibrada"; Disposición Final Cuarta de la Ley 4/2005, de 18 de febrero, para la Igualdad de Mujeres y Hombres de la Comunidad Autónoma del País Vasco (texto refundido aprobado por el Decreto Legislativo 1/2023); aunque no aplica a este territorio por las exenciones que contempla, Ley Orgánica 2/2024, de 1 de agosto, también conocida como Ley de Paridad o de representación paritaria y presencia equilibrada de mujeres y hombres, que exige que las candidaturas electorales—Congreso, Parlamento Europeo, municipales, consejos y cabildos insulares y autonómicos, y también del Senado cuando se presenten como listas— deben elaborarse con un formato paritario y cremallera.



GENEROAREN ERAGINAREN AURRETIAZKO EBALUAZIOA

INFORME EVALUACION PREVIA IMPACTO DE GENERO

69. grafikoa. Udal-hauteskundeetako hautagaiak eta hautetsiak (% , sexuaren arabera). Bizkaia, 2023.
Gráfico 69. Personas candidatas y electas en las elecciones municipales (% por sexo). Bizkaia, 2023.



Iturria /Fuente: EUSTAT

Bertan ikus daitekeenez, Bizkaiko udal hauteskundeetako hautagai-zerrendek maila ia parekidea erakusten duten arren (emakumeen % 48 eta gizonen % 52), ikusgarritasun eta botere handieneko postuetan agertzen da desberdintasuna. Hala, emakumeak zerrendaburuen % 34,7 baino ez dira, eta gizonak, berriz, % 65,3. Joera hori bera errepikatzen da hauteskuntdeen azken emaitzan. Hautetsien artean, portzentajezko banaketa (% 47,7 emakumeak eta % 52,3 gizonak) orekatua da, baina zerrenda irabazleetan lehen postuan nor dagoen ikusten dugunean, oreka hautsi egiten da: % 33,9 baino ez dira emakumeak, eta % 66,1 gizonak.

Aurreko horrek indartu egiten du ideia hau: kristalezko sabaia ez dira hausten soilik emakumeek hautagai-zerrendetan edo erakundeetan duten presentziarekin; aitzitik, beharrezkoa da azpimarratzea nola banatzen diren benetako botere-guneak haien barruan.

En él se observa que, aunque las candidaturas en las elecciones municipales de Bizkaia reflejan un nivel casi paritario (48 % mujeres y 52 % hombres), la desigualdad aflora en los puestos de mayor visibilidad y poder. Así, las mujeres ocupan solo el 34,7 % de las cabezas de lista, frente al 65,3 % de los hombres. Esta misma tendencia se reproduce en el resultado final de las elecciones. Entre las personas electas, el reparto porcentual (47,7 % mujeres y 52,3 % hombres) está equilibrado, pero cuando observamos quién ocupa el primer puesto en las listas ganadoras, el equilibrio se rompe: solo el 33,9 % son mujeres, frente al 66,1 % de hombres.

Lo anterior refuerza la idea de que los techos de cristal no se quiebran simplemente con la presencia de mujeres en las candidaturas o en las instituciones, sino que es necesario incidir en cómo se distribuyen los espacios de poder real dentro de ellas.



GENEROAREN ERAGINAREN AURRETIAZKO EBALUAZIOA

INFORME EVALUACION PREVIA IMPACTO DE GENERO

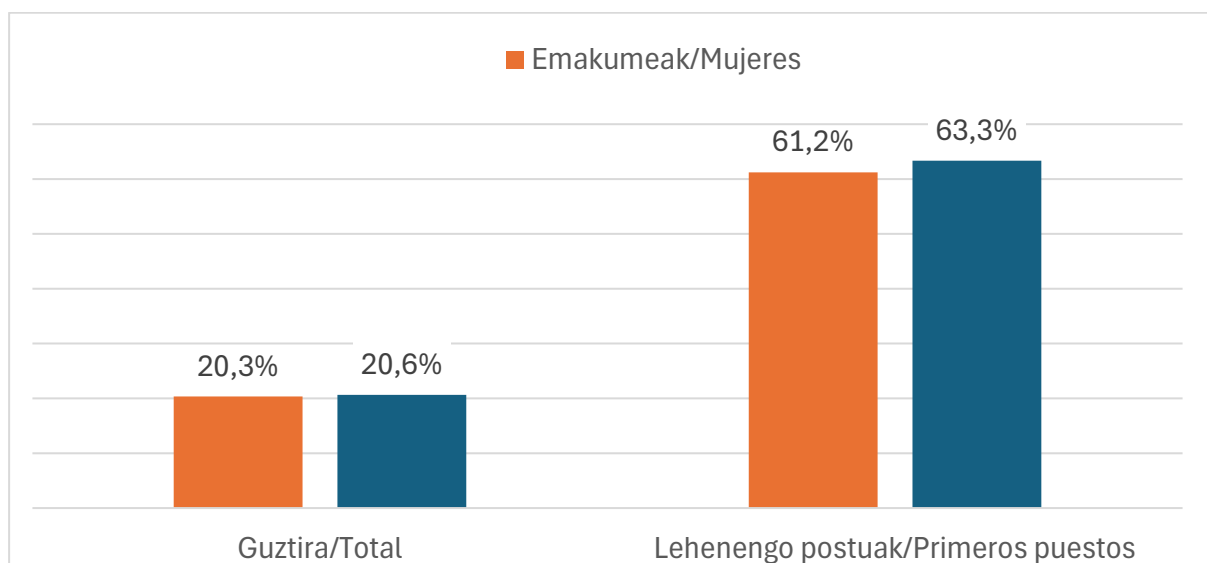
Hauteskunde-emaitez genero-ikuspegitik aztertzeko funtsezko adierazlea "sexuaren arabera arrakasta-tasak" dira, hau da, sexu bereko hautagai guztien artean hautetsien ehunekoa. Adierazle horrek aukera ematen du emakumeek eta gizonek beren hautagaitzak proportzio berean kargu hautetsi bihurtzen dituzten edo ez neurtzeko.

Portzentaje horiek aurreko datuen gainean kalkulatu gero, oso antzekoak diren desberdintasun dinamikak ikusten dira. Horrela, emakumeen eta gizonen arrakasta-tasak oso antzekoak eta % 20 ingurukoak dira hautetsien kasuan: hautagai-zerrenda guztietan duten ordezkariaren ia proportzionala. Hala ere, lehen ikusi dugun bezala, botere handiagoko postuak (zerrendaburua eta lehen posizioak) behatzean, aldeak zertxobait handiagoak eta gizonen arrakasta handiagoa da. Aipatutako guztia ondoko grafikoa agertzen da:

Un indicador clave para analizar los resultados electorales desde el enfoque de género son las "tasas de éxito por sexo", entendidas aquí como el porcentaje de personas electas entre el total de personas candidatas de ese mismo sexo. Es un indicador que permite medir si mujeres y hombres convierten sus candidaturas en cargos electos en la misma proporción.

Calculando estos porcentajes sobre los datos anteriores, se evidencian dinámicas de desigualdad muy similares. Así, las tasas de éxito de mujeres y hombres son muy similares y cercanas al 20% en el caso de las personas electas: prácticamente proporcional a su representación en el conjunto de las candidaturas. Sin embargo, como hemos visto antes, al observar los puestos de mayor poder (cabeza de lista y primeras posiciones), las diferencias son algo mayores y el éxito masculino es superior. Todo lo anterior se muestra en el gráfico a continuación.

70. grafikoa. Udal-hauteskundeetako arrakasta-tasak, sexuaren arabera (*). Bizkaia, 2023.
Gráfico 70. Tasas de éxito por sexo (*) de en las elecciones municipales. Bizkaia, 2023.



(*) Arrakasta-tasak sexuaren arabera: hautetsien ehunekoa hautagai guztiekiko, sexu bakoitzerako,
Tasas de éxito por sexo: porcentaje de personas electas sobre el total de personas candidatas para cada sexo,
Iturria: Geuk egina, EUSTATen datuetan oinarrituta
Fuente: Elaboración propia a partir de datos de EUSTAT



GENEROAREN ERAGINAREN AURRETIAZKO EBALUAZIOA

INFORME EVALUACION PREVIA IMPACTO DE GENERO

Aldeak txikiak diren arren, beti dira sendoak beren zeinuari dagokionez: emakumeak posizio okerragoan jartzen dituzte, eta horrek adierazten du hautapen-postuetara, batez ere botere instituzional handienetara, berdintasunez iristeko oztopo gehiago egon daitezkeela. Aldeak txikiak baina iraunkorrak izateak adierazten du ere oinarrian dauden faktoreei eusten zaiela: emakumeen lidergoaren pertzepzioari buruzko genero-estereotipoak, euren alderdian gora egitea erraztuko duten laguntza-sareen falta, espazioek eta sare informalek (tradizionalki oso maskulinizatuak) alderdi politikoen hierarkian gora egiteko duten garrantzia, komunikabideek eta hauteskunde kanpainetan emakumeen eta gizonen hautagai-zerrendek tratamendu desberdina izatea, besteak beste.

Beste funtsezko adierazle bat Bizkaiko Batzar Nagusietako sexuaren araberako langileen osadera orokorra da. Horietan, datuek banaketa ia orekatua erakusten dute: osatzen duten 58²⁰ pertsonetatik 28 emakumeak dira (% 48,3) eta 30 gizonak (% 51,7).

Aunque las diferencias son pequeñas, son siempre consistentes respecto a su signo: colocando a las mujeres en una peor posición, indicativa de posibles mayores obstáculos para llegar en igualdad a los puestos de elección, especialmente a aquellos de mayor poder institucional. El que las diferencias sean pequeñas pero persistentes indica que también se mantienen los factores que las sustentan: los estereotipos de género sobre la percepción del liderazgo de las mujeres, la falta de redes de apoyo que faciliten el ascenso en los partidos, el peso que tienen los espacios y las redes informales (tradicionalmente muy masculinizados) a la hora de ascender en la jerarquía de los partidos políticos, la diferente visibilidad con un tratamiento desigual por parte de los medios de comunicación, de las candidaturas de las mujeres y hombres en las campañas, entre otros.

Otro indicador fundamental es la composición global por sexo del personal de las Juntas Generales de Bizkaia. En ellas, los datos muestran un reparto prácticamente equilibrado: de las 58²¹ personas que lo integran, 28 son mujeres (48,3 %) y 30 son hombres (51,7 %).

²⁰ 51 batzarkide eta beste 7 laguntzaile tekniko eta administrari.

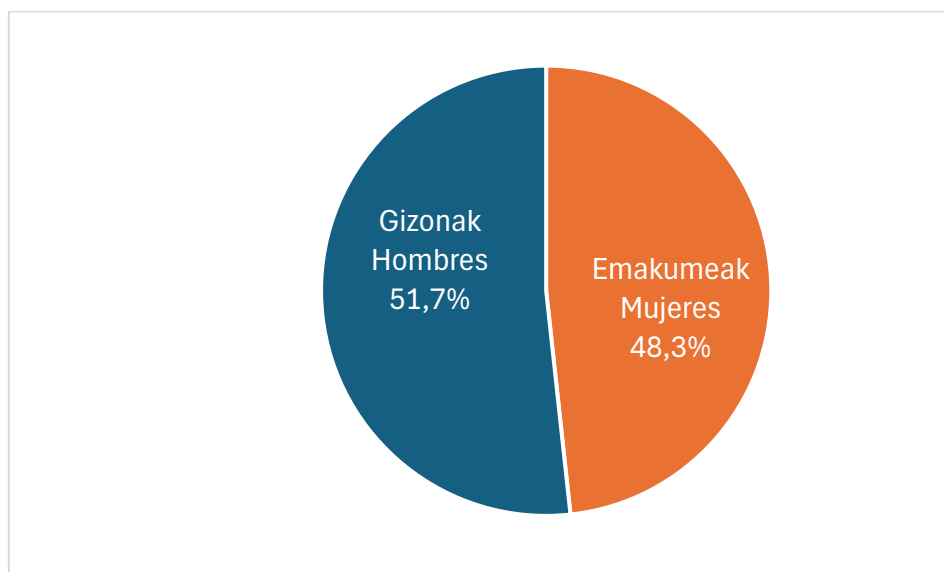
²¹ 51 junteras y junteros, y 7 personas de personal de apoyo técnico y administrativo.



GENEROAREN ERAGINAREN AURRETIAZKO EBALUAZIOA

INFORME EVALUACION PREVIA IMPACTO DE GENERO

71. grafikoa. Bizkaiko Batzar Nagusietako langileen osaera, sexuaren arabera. XII. Agintaldia.
Gráfico 71. Composición por sexo del personal de las Juntas Generales de Bizkaia. Mandato XII.



Iturria Bizkaiko Batzar nagusiak / Fuente: Juntas Generales de Bizkaia

Aurrekoak berretsi egiten du kopuruen orekan aurrerapausuak izan direla, eta, esan bezala, zerikusi handia izan dute hauteskunde-prozesuei eta ordezkaritza-postuei aplikatutako berdintasun-politikek, bai eta emakumeen eta gizonen arteko berdintasuna foru-organoen eraketan txertatzeko ahaleginek ere.

Datu orokor hori beste informazio batzuekin konbinatuta aztertu behar da —esaterako, okupatutako karguekin—, parekotasun horrek botere eta erabaki gehien hartzen diren eremuetarako sarbidean benetako berdintasuna dakarren ulertzeko. Mahaiaren osaera funtsezko adierazlea da, hurrengo grafikoan adierazita:

Lo anterior confirma un avance hacia el equilibrio numérico en el que, como se comentaba, han tenido mucho que ver las políticas de igualdad aplicadas a los procesos electorales y los puestos de representación, así como los esfuerzos por incorporar la igualdad entre mujeres y hombres en la configuración de los órganos forales.

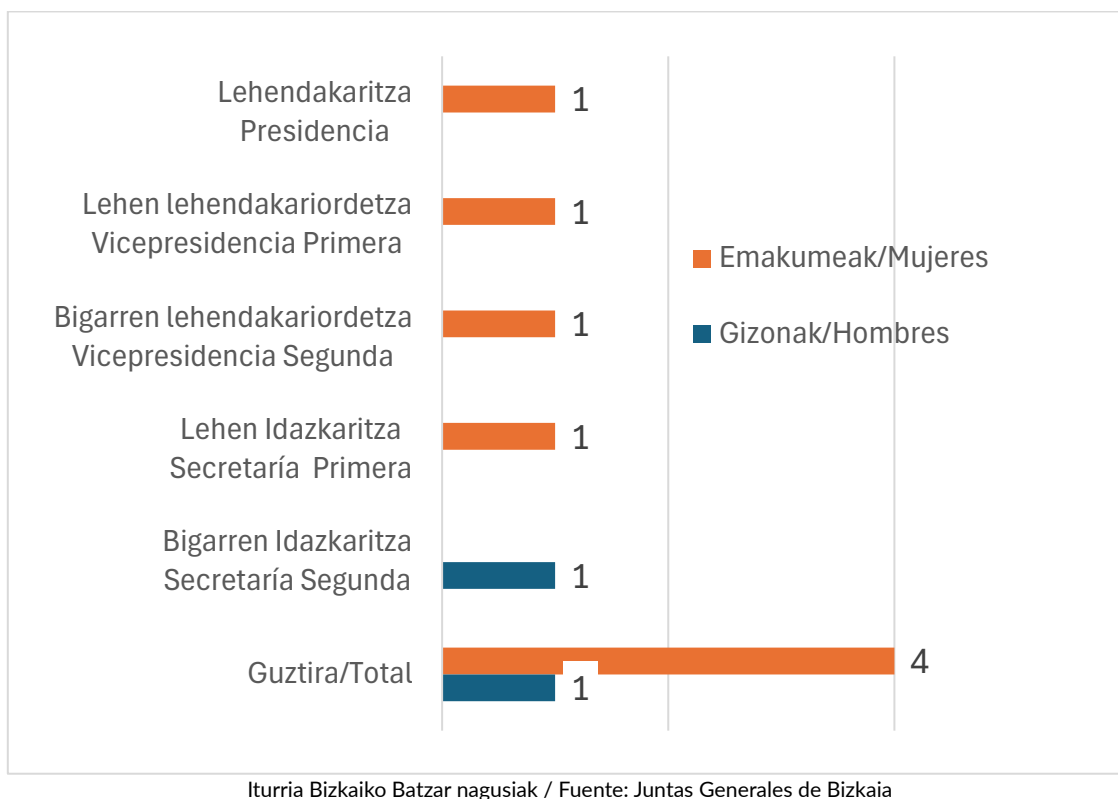
Este dato global debe analizarse en combinación con otras informaciones —como los cargos ocupados— para comprender si esta paridad se traduce en igualdad real en el acceso a los espacios de mayor poder y toma de decisiones. Un indicador clave es la composición de la Mesa, representada en el siguiente gráfico.



GENEROAREN ERAGINAREN AURRETIAZKO EBALUAZIOA

INFORME EVALUACION PREVIA IMPACTO DE GENERO

72. grafikoa. Bizkaiko Batzar Nagusietako Mahaiaren osaera, karguaren arabera. XII. Agintaldia.
Gráfico 72. Composición de la Mesa de Juntas Generales de Bizkaia por cargo. Mandato XII.



Grafikoak botere instituzionaleko espazioetan oso ohikoa ez den egoera bat erakusten du: bost karguetatik lau emakumeek betetzen dituzte, eta gizon batek kargu bakarra. Emakumeek, gainera, erantzukizuneko lanpostu nagusiak betetzen dituzte: presidentetza, bi lehendakariordetzak eta lehen idazkaritza. Konfigurazio hori, proportzio orekatuagoan bada ere, aurreko agintaldietan eman zen: XI.ean (2019-2023) 3 gizon eta 2 emakume zeuden, eta X.ean (2015-2019) eta IX.ean (2011-2015) 3 emakume eta 2 gizon. Aipatutako guztietan, presidentetza emakume batek izan du.

Konfigurazio horrek erakusten du aurrerapen nabarmena egin dela emakumeek zuzendaritzako eta erabakiak hartzeko foru-organismoetan duten presentzian, eta hori berretsi egiten da Aldundiko gobernu-taldearen osaerari erreparatuta, irudi honetan marraztuta:

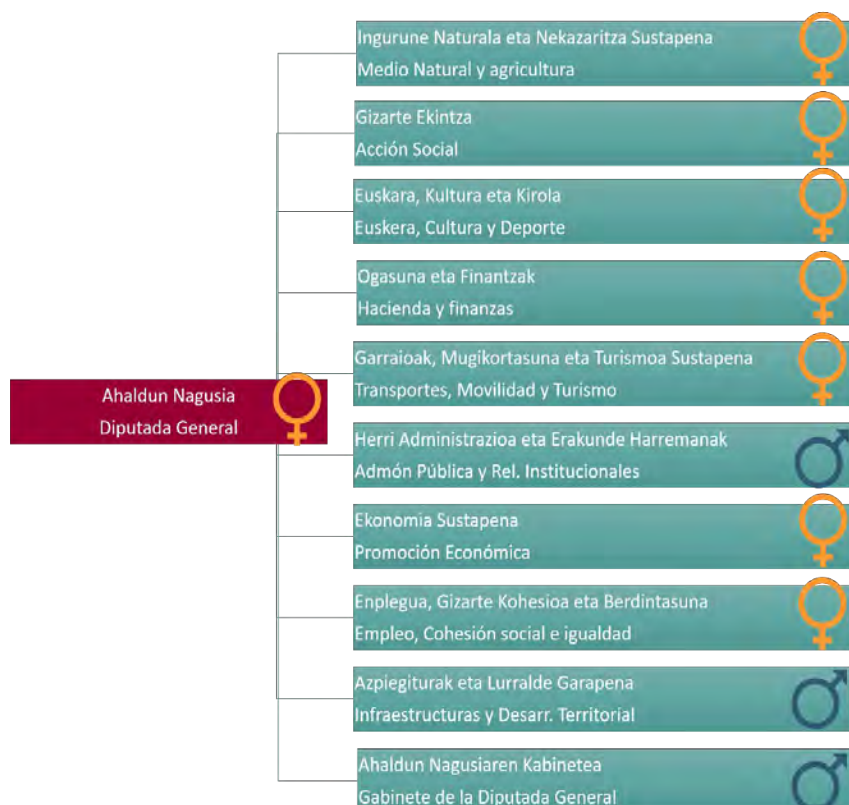
El gráfico muestra una situación muy poco habitual en los espacios de poder institucional: de los cinco cargos, cuatro están ocupados por mujeres y solo uno por un hombre. Las mujeres desempeñan, además, los principales puestos de responsabilidad: la presidencia, ambas vicepresidencias y la secretaría primera. Esta configuración, aunque en una proporción más equilibrada, se daba ya en anteriores mandatos: en el XI (2019-2023) había 3 hombres y 2 mujeres, y en el X (2015-2019) y el IX (2011-2015) con 3 mujeres y 2 hombres. En todas las mencionadas la presidencia ha estado ostentada por una mujer.

Esta configuración refleja un avance significativo en la presencia de las mujeres en los órganos forales de dirección y toma de decisiones, que se confirma atendiendo a la composición del equipo de gobierno de la Diputación, dibujado en la siguiente ilustración:



GENEROAREN ERAGINAREN AURRETIAZKO EBALUAZIOA INFORME EVALUACION PREVIA IMPACTO DE GENERO

1. irudia. Bizkaiko Foru Aldundiko Gobernu Taldearen osaera, 2025.
Ilustración 1. Composición del Equipo de Gobierno de la Diputación Foral de Bizkaia, 2025.



♀ sinboloak, laranjaz, postua emakume batek betetzen duela adierazten du; ♂ sinboloak, urdin ilunez, gizon batek.
El símbolo ♀, en color naranja, indica que es una mujer quien ocupa el puesto; el símbolo ♂, en azul oscuro, un hombre.

Iturria: Geuk egina, Bizkaiko Foru Aldundiaren webguneko datuetan oinarrituta

Fuente: elaboración propia a partir de los datos de la web de la Diputación Foral de Bizkaia

Berriro ere, aurrerabide nabarmena dugu emakumeek kargu exekutibo gorenetan duten presentzian. Hamaika postu nagusietatik (Diputatu Nagusia eta departamentuetako foru-diputatuak), zortzi emakumeek betetzen dituzte, eta hiru gizonek. Gainera, 1979tik lehen aldiz, diputatu nagusiaren kargua emakume batek betetzen du. Datu horrek agerian uzten du emakumeek foru-eremuan botere eta erabaki gehien duten eremuetarako sarbide eraginkorra dutela, eta agerian uzten du badagoela genero-berdintasunarekiko konpromiso instituzionala.

De nuevo, estamos ante un notable avance en la presencia de las mujeres en los máximos cargos ejecutivos. De los once puestos principales (Diputada General y diputadas y diputados forales de los diferentes departamentos), ocho están ocupados por mujeres y tres por hombres. Además, por primera vez desde 1979, el cargo de diputada general lo ostenta una mujer. Este dato refleja un acceso efectivo de las mujeres a los espacios de mayor poder y decisión en el ámbito foral y evidencia un compromiso institucional con la igualdad de género.



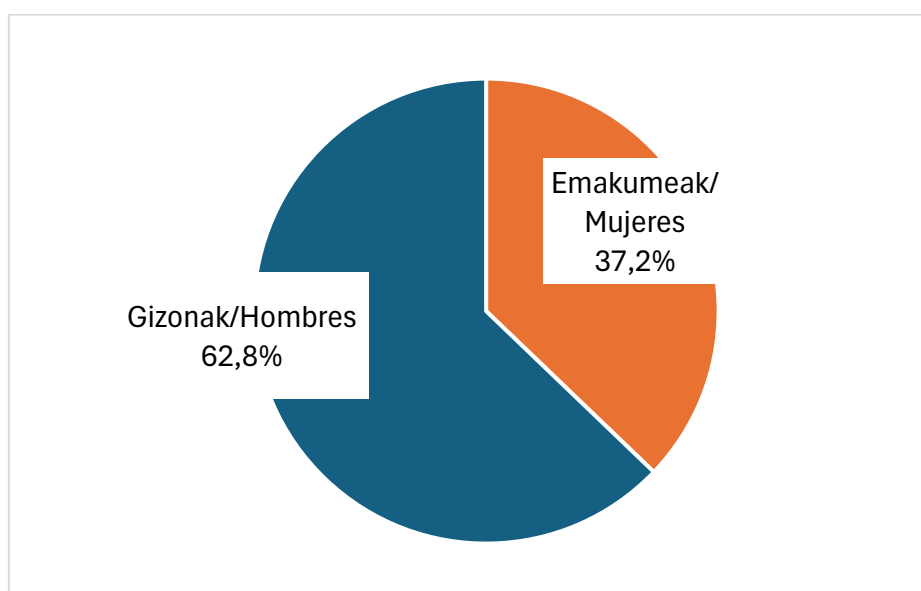
GENEROAREN ERAGINAREN AURRETIAZKO EBALUAZIOA

INFORME EVALUACION PREVIA IMPACTO DE GENERO

Hala ere, unean-uneko argazki hori tentuz irakurri behar da: kasu zehatz honetan emakumeen aldeko banaketa argia bada ere, ez du esan nahi, nahitaez, botere politikoaren beste maila batzuetan dirauen egiturazko desberdintasuna konpondu denik, hurrengo grafikoan Bizkaiko alkatezuei buruz ageri diren datuek erakusten duten bezala; izan ere, hurrengo grafikoan, oraindik ere, gizonak betetzen dituzte kargu nagusi gehienak.

Sin embargo, esta fotografía puntual debe leerse con cautela: aunque se trata de un reparto claramente favorable a las mujeres en este caso concreto, no implica necesariamente que se haya revertido la desigualdad estructural que persiste en otros niveles de poder político, como evidencian los datos de las alcaldías de Bizkaia que se reflejan en el siguiente gráfico, donde los hombres siguen ocupando la mayoría de los máximos cargos.

73. grafikoa. Bizkaiko alkatezuen osaketa (%), sexuaren arabera). 2023.
Gráfico 73. Composición de las alcaldías de Bizkaia (% por sexo). 2023.



Iturria Bizkaiko Batzar nagusiak / Fuente: Juntas Generales de Bizkaia

Bizkaiko alkatezuen osakerak agerian uzten du desberdintasun iraunkorra dagoela emakumeek udal-erantzukizuneko kargu gorenetera iristeko duten aukerari dagokionez. 113 emakumeetatik 42tan emakumeek dute lidergoa, hau da, % 37,2tan, eta gizonen artean, berriz, % 62,8tan (71 alkateza).

Agertoki horrek erakusten du kristalezko sabaia mantentzen dela foru-ordezkaritza politikoaren zenbait espaziotan, hala nola alkatezetan, non herritarrentzat gauzatzen baitira, azken batean, tokiko mailako erabakiak. Datu horren eta foru gobernuan emakumeen presentzia handiagoaren arteko kontrasteak gogoeta egitera bultzatzen gaitu,

La composición de las alcaldías de Bizkaia revela una desigualdad persistente en el acceso de las mujeres a los máximos cargos de responsabilidad municipal. De un total de 113, solo 42 están lideradas por mujeres, lo que supone el 37,2 %, frente al 62,8 % de los hombres (71 alcaldías).

Este escenario ilustra cómo el techo de cristal se mantiene en algunos espacios de la representación política foral, como son las alcaldías, donde se materializan para la ciudadanía, en última instancia, las decisiones en el nivel local. El contraste de este dato, con la mayor presencia de las mujeres en el gobierno foral invita a reflexionar sobre la necesidad



GENEROAREN ERAGINAREN AURRETIAZKO EBALUAZIOA
INFORME EVALUACION PREVIA IMPACTO DE GENERO

parekotasuna ez dadin koiunturala izan, baizik eta Lurralde Historikoko ordezkaritza politikoko maila eta organo guztietan ondorioak izango dituen praktika estruktural eta iraunkor gisa finkatu dadin.

de que la paridad no sea coyuntural, sino que se consolide como una práctica estructural y sostenida en el tiempo que tenga efectos en todos los niveles y órganos de representación política del Territorio Histórico.

10.2. Egoera eta posizioa Foru Administrazioan

10.2. Situación y posición en la Administración Foral

Ondoren, foru-administrazio publikoan eskuragarri dauden datuen genero-azterketa egingo da.

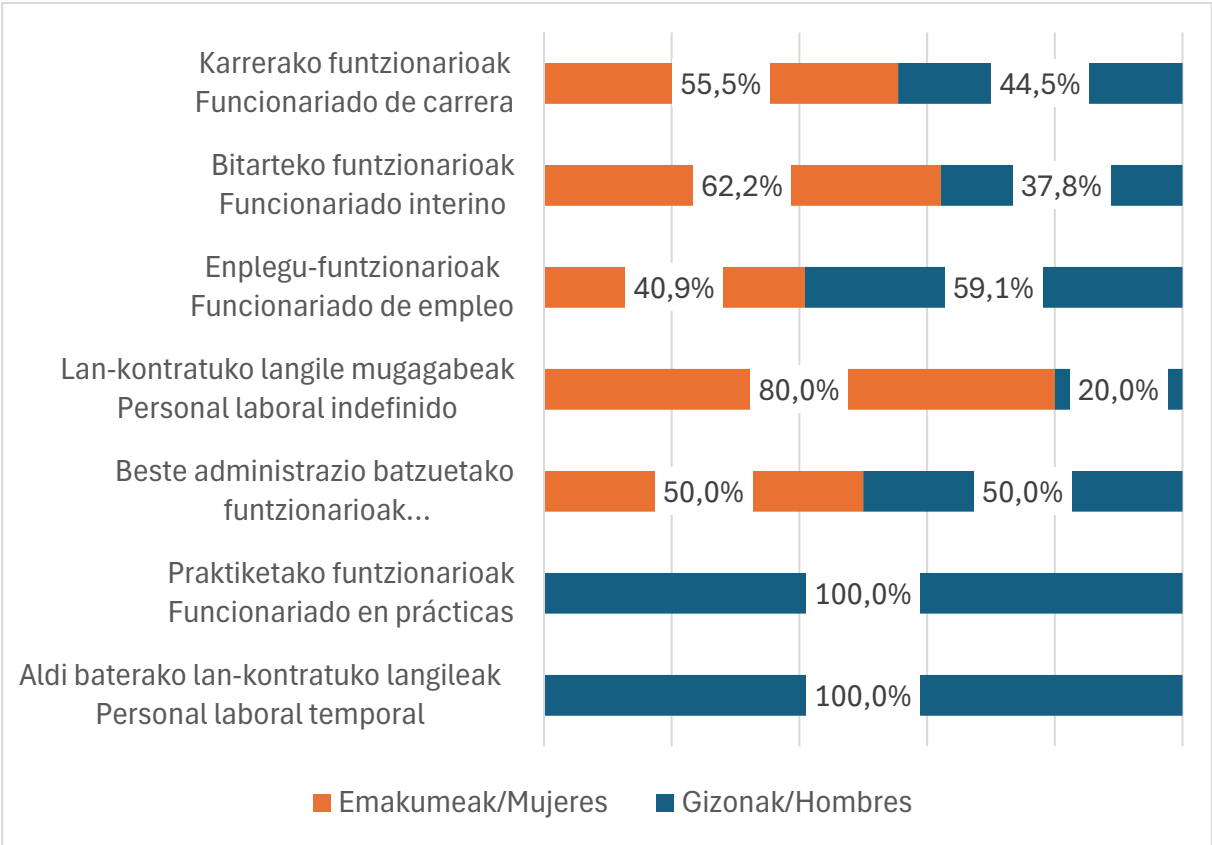
A continuación, se realiza un análisis de género de los datos disponibles en la administración pública foral.

Lehenik eta behin, Bizkaiko Foru Aldundiko langileen osaerari erreparatuta, ikusten da emakumeen presentzia orokorra handiagoa dela (guztizkoaren % 57), honako grafiko honetan ageri den langileen erregimenaren arabera banaketarekin:

En primer lugar, atendiendo a la composición del personal de la Diputación Foral de Bizkaia, se revela una mayor presencia general de las mujeres, que suponen el 57% del total, con la distribución por régimen de personal que muestra el siguiente gráfico:

74. grafikoa. Bizkaiko Foru Aldundiko administrazioko langileak, erregimenaren arabera (% , sexuka). 2024.

Gráfico 74. Personal de la administración de la Diputación Foral de Bizkaia por régimen (% por sexo). 2024.





GENEROAREN ERAGINAREN AURRETIAZKO EBALUAZIOA INFORME EVALUACION PREVIA IMPACTO DE GENERO

Iturria: Bizkaiaiko Foru Aldundia / Fuente: Diputación Foral de Bizkaia

Grafikoak erakusten duenez, administrazio publikoetako plantilla gehienetan gertatzen den bezala, emakumeak gehiengo dira ia langile mota guztietan. Horrela, karrerako funtzionarioen % 55,5 dira (1.282 emakume eta 1.029 gizon), eta joera hori areagotu egiten da bitarteko funtzionarioen artean, % 62,2 emakumeak baitira (654 emakume eta 398 gizon). Horrekin kontrajarrita, guztizkoan egonkortasun txikiagoa edo bolumen txikiagoa duten kategoriek gizonen presentzia handiagoa edo banaketa orekatuagoa dute. Enplegu funtzionarioen kasuan, gizonak dira gehiengo (% 59,1), edo lan-kontratu mugagabeko langileen kasuan, non emakumeak gehiengo diren, baina oso bolumen txikian (16 eta 4 gizon). Beste administrazio batzuetako funtzionarioak (6 gizon, 3 emakume), praktiketan daudenak, eta aldi baterako lan-kontratudun langileak (bakoitzean gizon bat), kategori minoritarioak dira, banaketa orokorrean oso adierazgarriak ez direnak.

Hurrengo grafikoak datu horiek ikusteko beste modu bat erakusten du, langile mota bakoitzak sexu bakoitzean duen pisua kontuan hartuta.

El gráfico evidencia que, al igual que sucede en la gran mayoría de las plantillas de las administraciones públicas, las mujeres son mayoría en la práctica totalidad de los tipos de personal. Así, representan el 55,5 % del funcionariado de carrera (1.282 mujeres frente a 1.029 hombres), tendencia que se acentúa en el funcionariado interino, donde el 62,2 % son mujeres (654 frente a 398 hombres). En contraste, las categorías con menor estabilidad o menor volumen en el total presentan una mayor presencia de los hombres o un reparto más equilibrado. Es el caso del funcionariado de empleo, donde los hombres son mayoría (59,1 %), o del personal laboral indefinido, donde las mujeres son mayoría, pero en un volumen muy reducido (16 frente a 4 hombres). El funcionariado de otras administraciones (6 hombres, 3 mujeres), en prácticas, y el personal laboral temporal (un hombre en cada una), son categorías minoritarias poco representativas en la distribución general.

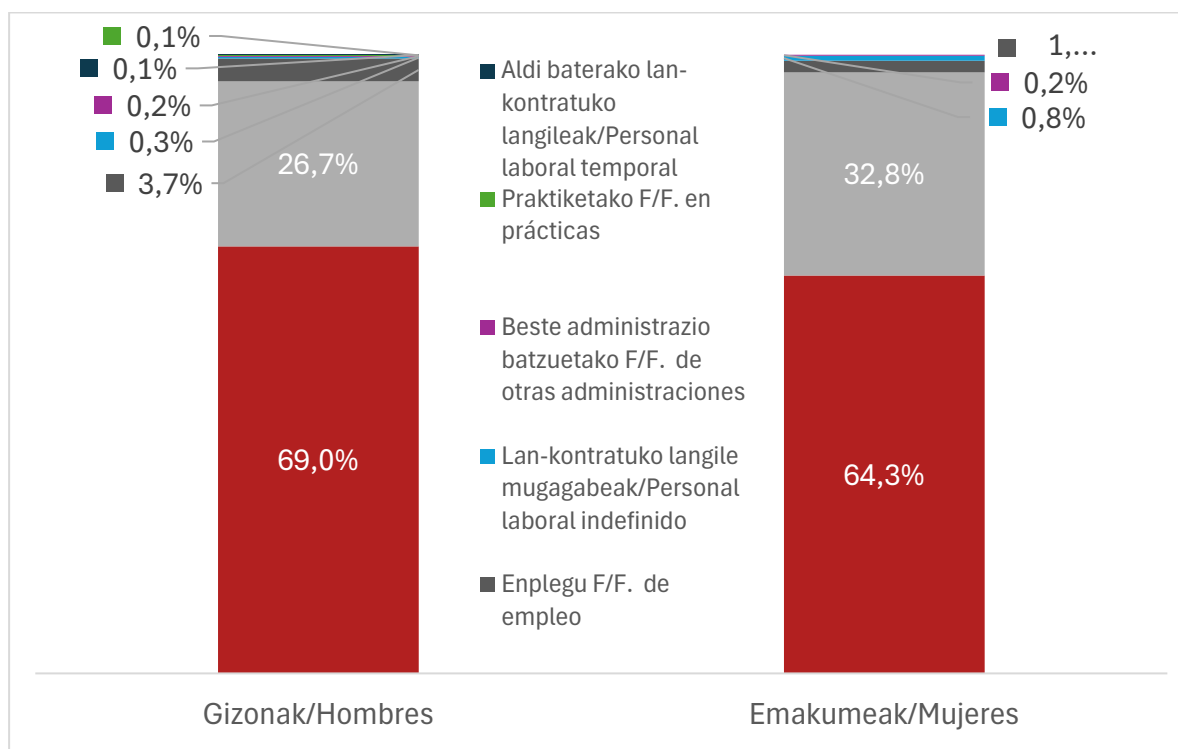
El gráfico siguiente muestra otra forma de ver estos mismos datos, atendiendo al peso que tiene en cada uno de los sexos los diferentes tipos de régimen de personal.



GENEROAREN ERAGINAREN AURRETIAZKO EBALUAZIOA

INFORME EVALUACION PREVIA IMPACTO DE GENERO

75. grafikoa. Bizkaiko Foru Aldundiko administrazio langileak, erregimenaren arabera (sexu bakoitzaren guztizkoaren gaineko %-a - % bertikala). 2024.
Gráfico 75. Personal de la administración de la Diputación Foral de Bizkaia por régimen (% sobre el total de cada sexo-% vertical). 2024.



Iturria: Bizkaiaiko Foru Aldundia / Fuente: Diputación Foral de Bizkaia

Banaketak agerian uzten du karrerako funtzionarioen pisu nagusia bietan, nahiz eta pixka bat handiagoa izan gizonetan: emakumeen % 64,3 eta gizonen % 69,0 modalitate horretan daude, eta horrek erakusten du enplegu egonkorrek garrantzi handia dutela plantilla osoan eta emakumeak nabarmen sartu direla kategoria horretan. Bitarteko funtzionarioek ere garrantzi handia dute, batez ere emakumeen artean (% 32,8, eta gizonen artean % 26,7), eta horrek lotura izan dezake oso feminizatuta dauden edo egonkortzeko zailtasun handiagoak dituzten sektoreei lotutako behin-behinekotasun-prozesuekin. Modalitate prekarioen edo minoritarioen ordea, lan-kontratu mugagabea duten edo aldi baterako lan-kontratuko langileek bezala, presentzia txikia dute bi sexuetan.

La distribución evidencia el peso dominante del funcionariado de carrera en ambos, aunque ligeramente mayor en hombres: el 64,3 % de las mujeres y el 69,0 % de los hombres ocupan esta modalidad, lo que refleja la importancia de los empleos estables en el conjunto de la plantilla y la notable inserción femenina en esta categoría. El funcionariado interino también tiene un peso relevante, especialmente entre las mujeres (32,8 % frente al 26,7 % de los hombres), lo que podría estar relacionado con procesos de temporalidad vinculados a sectores altamente feminizados o con mayores dificultades de estabilización. Por el contrario, las modalidades más precarias o minoritarias, como el personal laboral indefinido o el personal laboral temporal, tienen una presencia residual en ambos sexos.



GENEROAREN ERAGINAREN AURRETIAZKO EBALUAZIOA
INFORME EVALUACION PREVIA IMPACTO DE GENERO

Oro har, banaketa horrek agerian uzten du emakumeek presentzia nabarmena lortu dutela Aldundiko funtzionario-kidegoetan, eta fenomeno hori, esan bezala, ia administrazio publiko guztietan gertatzen dela; eta genero-azterketek enplegu publikora (lehiaketa-oposizioa) iristeko mekanismorik "objektiboenen" bidez azaltzen dituztela baldintza erakargarrienak egonkortasunari eta haiei tradizioz esleitutako zaintza-rolarekin bateragarri egiteko aukerei dagokienez, eta, halaber, berdintasun-politikek enplegu publikoan gero eta pisu handiagoa dutelako, enplegu pribatuak emakumeentzat izan ohi dituen oztopo handiagoekin kontrastean.

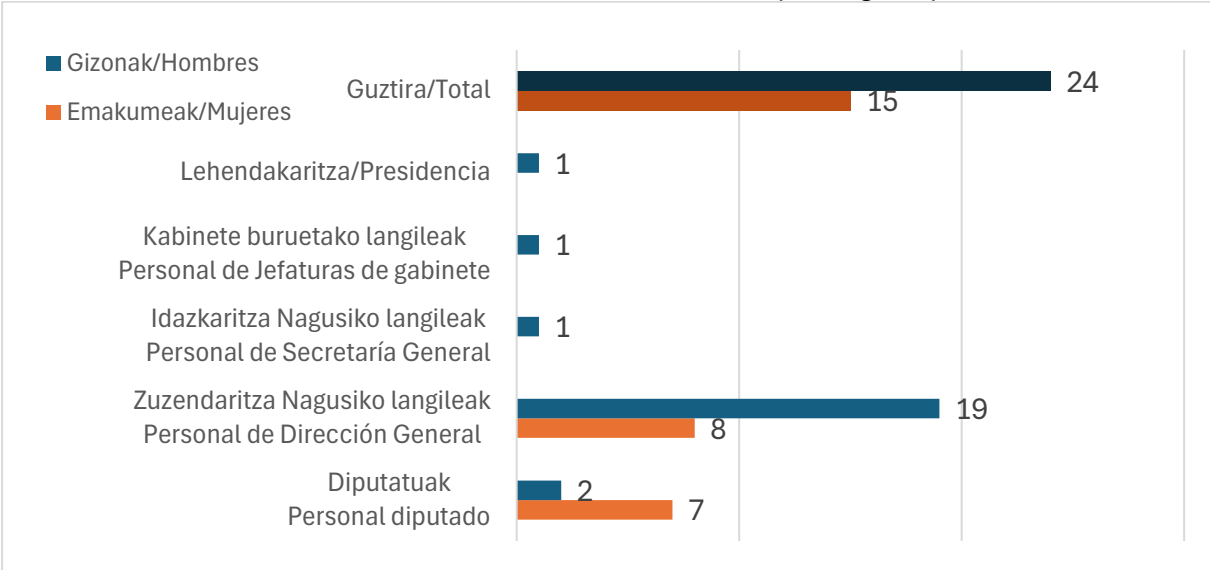
Hala ere, beste presentzia-adierazle batzuekin egiten den bezala, datu global hori foru-administrazioiko beste posizio-adierazle batzuekin batera aztertu behar da, BFAko langileen artean emakumeen oreka eta presentzia handiagoak benetako berdintasuna dakarrela egiaztatzeko, botere eta erabaki gehien hartzen diren eremuetarako sarbidean. Ondorengo grafikoak Bizkaiko Foru Aldundiko zuzendaritzako eta erantzukizuneko langileen banaketa adierazten du.

Globalmente, este reparto evidencia cómo las mujeres han logrado una notable presencia en los cuerpos funcionariales de la Diputación, un fenómeno que, como se decía, se da en la práctica totalidad de las administraciones públicas; y que los estudios de género explican por los mecanismos más "objetivos" de acceso al empleo público (concurso-oposición), las condiciones más atractivas en cuanto a estabilidad y posibilidades de compatibilización con el rol de cuidados tradicionalmente asignado a ellas y, también, por peso creciente de las políticas de igualdad en el empleo público, en contraste con los mayores obstáculos que el empleo privado suele presentar para las mujeres.

Sin embargo, al igual que se hace con otros indicadores de presencia, este dato global debe analizarse en combinación con otros de posición en la administración foral, para comprobar que el equilibrio e incluso la mayor presencia de las mujeres entre el personal de la DFB se traduce en igualdad real en el acceso a los espacios de mayor poder y toma de decisiones. El siguiente gráfico representa a distribución del personal directivo y de responsabilidad en la Diputación Foral de Bizkaia.

76. grafikoa. Bizkaiko Foru Administrazioiko zuzendaritzako langileak, karguaren arabera (% , sexuaren arabera). 2024.

Gráfico 76. Personal directivo de la administración foral de Bizkaia por cargo (% por sexo). 2024.



Iturria: Bizkaiaiko Foru Aldundia / Fuente: Diputación Foral de Bizkaia



GENEROAREN ERAGINAREN AURRETIAZKO EBALUAZIOA

INFORME EVALUACION PREVIA IMPACTO DE GENERO

Grafikoak erakusten du, hain zuzen ere, sexuaren araberako segregazio bertikalak presente jarraitzen duela Aldundian. Horrela, foru-administrazioko langileen artean emakumeen presentzia ekitatea eta are presentzia handiagoa izan arren, gizonak zuzendaritza- eta erantzukizun-karguen % 61 baino gehiago betetzen dute (Aldundiko 39 goi-karguetatik 24). Zuzendaritza Nagusiko lanpostuetan, gizonak emakumeak baino hiru aldiz gehiago dira (19 gizon eta 8 emakume), eta horrek agerian uzten du emakumeak oraindik ere oso gutxi sartzen direla erabaki estrategikoak hartzen diren eta erakundearen egunerokoa kudeatzen den gunetara. Bestalde, funtsezko karguak, hala nola Idazkaritza Nagusia, Kabineteko Buruzagitza eta Lehendakaritza, gizonak baino ez dituzte betetzen, eta sendotu egiten dute kristalezko sabaia iraunkortasuna administrazio-lidergoaren mailarik altuenetan eta sinbolikoenetan.

Azkenik, nahiz eta diputatuen mailan emakumeen presentzia gehiengoa izan, eta horrek agerian uzten du aurrerapen handia izan dela emakumeen ordezkaritza politikoan, lorpena ez da botere exekutibo handieneko maila teknikoetara eramaten. Ikuspegi horrek erakusten du eremu politiko batzuetan parekotasun formalak ez duela bermatzen benetako berdintasuna zuzendaritza- eta kudeaketa-egituran, eta erabakitze-maila horietan emakumeen presentzia sustatzeko politika zorrotzagoak behar direla azpimarratzen du.

Aipatutakoa berresten da zuzendaritzako langile horiek sailka duten banaketari erreparatzen bazaio. Banaketa horrek erakusten du sexuaren araberako segregazio bertikalak eta horizontalak elkarrekin eta berrelikatu egiten direla. Argi dago zuzendaritza-postuak sexuaren eta sailen arabera bereizten direla, batzuetan emakumeen % 60 baino gehiago baitaude, hala nola sustapen ekonomikoa (% 66,7 emakumeak) edo enplegua, gizarte-kohesioa eta berdintasuna (% 60 emakumeak), baina oraindik ere oso maskulinizatuta dauden arloak daude, hala nola administrazio publikoa eta harreman instituzionalak eta azpiegiturak eta lurralde-garapena (karguen % 100 gizonen dagokie).

El gráfico muestra que, efectivamente, la segregación vertical por sexo sigue presente en la Diputación. Así, a pesar de la equidad e incluso mayor presencia de las mujeres entre el personal de la administración foral, los hombres ocupan más del 61% de los cargos directivos y de responsabilidad (24 de los 39 altos cargos de la Diputación). En los puestos de Dirección General, los hombres triplican a las mujeres (19 hombres frente a 8 mujeres), lo que revela un acceso todavía muy limitado de las mujeres a los espacios donde se toman las decisiones estratégicas y se gestiona el día a día de la institución. Por su parte, cargos clave como la Secretaría General, las Jefaturas de Gabinete y la Presidencia están ocupados exclusivamente por hombres, reforzando la persistencia de un techo de cristal en los niveles más altos y simbólicos del liderazgo administrativo.

Finalmente, aunque a nivel de diputadas y diputados la presencia de las mujeres es mayoritaria, lo que evidencia un avance importante en la representación política de las mujeres, el logro no se traslada a los niveles técnicos de mayor poder ejecutivo. Este panorama muestra cómo la paridad formal en algunos espacios políticos no garantiza la igualdad real en la estructura directiva y de gestión, y subraya la necesidad de políticas más incisivas para fomentar la presencia de mujeres en estos niveles decisorios.

Lo anterior se confirma si se atiende a la distribución de este personal directivo por Departamento. Esta distribución muestra como la segregación vertical y horizontal por sexo interactúan y se retroalimentan. La segregación por sexo y departamentos de los puestos directivos se hace evidente en el hecho de que en algunos alcanzan o superan el 60% de mujeres, como el de promoción económica (66,7 % mujeres) o empleo, cohesión social e igualdad (60 % mujeres), pero persisten áreas fuertemente masculinizadas, como administración pública y relaciones institucionales e infraestructuras y desarrollo territorial, donde el 100 % de los cargos corresponden a hombres.

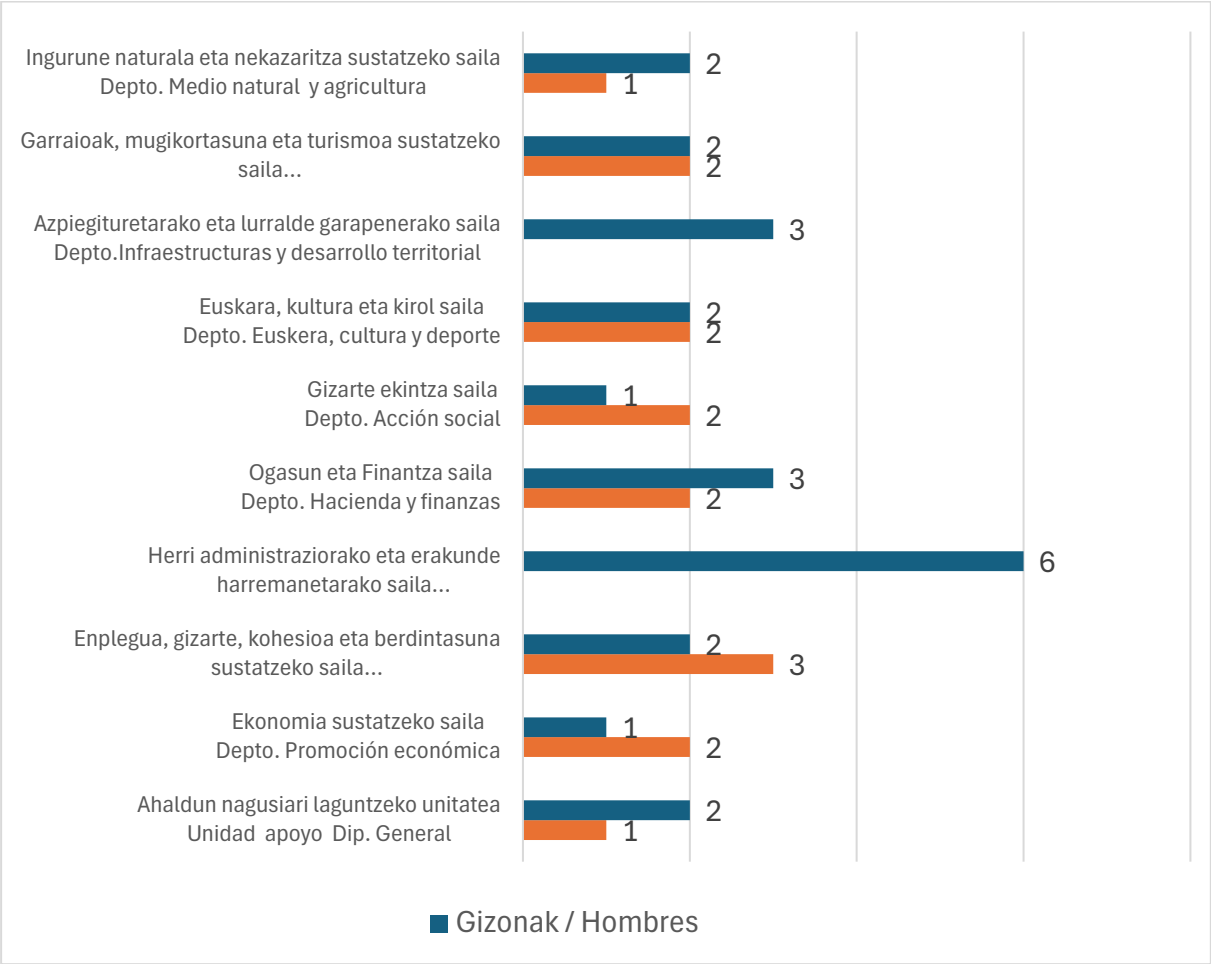


GENEROAREN ERAGINAREN AURRETIAZKO EBALUAZIOA
INFORME EVALUACION PREVIA IMPACTO DE GENERO

Hurrengo grafikoan aurkezten diren datuek erakusten dute tradizioz arlo teknikoari, lurraldekoari edo instituzionalari lotutako espazioetan oraindik ere gizonak direla nagusi, eta emakumeek ordezkari gisa handiagoa dutela gizarte-, kultura- edo berdintasun-arloetan.

Los datos que se presentan en el siguiente gráfico reflejan cómo los espacios vinculados tradicionalmente a lo técnico, lo territorial o lo institucional continúan siendo ocupados mayoritariamente por hombres, mientras que las mujeres logran una mayor representación en áreas sociales, culturales o de igualdad.

77. grafikoa. Zuzendaritza-kargua duten Bizkaiko Foru Aldundiko langileak, Sailaren arabera. 2024.
Gráfico 77. Personal de la Diputación Foral de Bizkaia con cargo directivo por Departamento. 2024.



Iturria: Bizkaiaiko Foru Aldundia / Fuente: Diputación Foral de Bizkaia



GENEROAREN ERAGINAREN AURRETIAZKO EBALUAZIOA

INFORME EVALUACION PREVIA IMPACTO DE GENERO

Azken batean, banaketak agerian uzten du genero-desberdintasunek irauten dutela, baita enplegu publikoan ere, eta horrek emakumeen presentzia areagotuko duten neurriak bultzatzeko erronka planteatzen du, emakumeen posizioa orekatzen eta emakumeek boterea eta erantzukizuna duten eremuak dibertsifikatzen lagunduko dutenak.

10.3. Politikan eta gizartean parte hartzea

Ondoren, generoaren ikuspegitik aztertuko dira Euskal Autonomia Erkidego osorako parte-hartze sozial eta politikoari buruz eskura dauden datuak, emakumeen eta gizonen sare soziopolitikoan inplikatze modu horiei arreta ematearen garrantzia eta etorkizunean maila lokalean horri buruzko informazio gehiago izateko aukera ikusarazteko.

Lehenik eta behin, 2024an Euskadiko elkarte eta erakundeetan izandako parte-hartzeari erreparatzen badiogu, parte-hartzeari buruzko datu orokorrak nahiko orekatuta egon arren, gizonen artean partaidetza handiagoa da (gizonen % 51,2k eta emakumeen % 40,2k adierazi dute elkarteren batean parte hartzen dutela), eta alde nabarmenak ikusten dira erakunde motaren arabera.

Hurrengo grafikoan ikus daitekeenez, gizonak pisu handia dute kirol-elkarteetan, % 20,4ko parte-hartzearekin, eta emakumeek, aldiz, % 9,2ko parte-hartzearekin. Horrek agerian uzten du kirol-espazioak oraindik ere oso eremu maskulinizatuak direla. Aldiz, emakumeek lotura handiagoa dute, termino erlatiboetan, gizarte-ingurunearen hobekuntzarekin zerikusia duten erakundeekin: gizarte-laguntza (emakumeen % 3,9 eta gizonen % 3,2), garapenerako lankidetzak (emakumeen % 2,0 eta gizonen % 1,4) eta giza eskubideak (emakumeen % 2,7 eta gizonen % 2,2). Bestalde, erakunde politiko, sindikal eta profesionaletan (gizonen % 6,5 eta emakumeen % 4,8) edo ingurumenekoetan (gizonen % 1,3 eta emakumeen % 0,8), gizonak gehiengo izaten jarraitzen dute. Auzo-, arte- edo aisialdi-elkarteek eta beste elkarte batzuek nahiko partaidetza orekatua dute sexuen artean.

En definitiva, el reparto revela la persistencia de desigualdades de género incluso en el empleo público, lo que plantea el desafío de impulsar medidas que no solo aumenten la presencia femenina, sino que contribuyan a equilibrar su posición y diversifiquen los ámbitos en los que las mujeres ejercen poder y responsabilidad.

10.3. Participación política y social

A continuación, se analizan desde el enfoque de género los datos disponibles sobre participación social y política para todo el País Vasco con objeto de visibilizar la importancia de atender a estas diferentes formas de implicación en el tejido sociopolítico de mujeres y hombres, y el horizonte puesto en una futura mayor disponibilidad de información al respecto en el nivel local.

Atendiendo primero a la participación en asociaciones y organizaciones de Euskadi en 2024, aunque los datos globales de participación están más o menos equilibrados, con una participación porcentual algo mayor en los hombres (el 51,2% de los hombres, frente al 40,2% de las mujeres declara participar en alguna asociación) se observan diferencias notables según el tipo de entidad.

Así, como muestra el gráfico a continuación, los hombres presentan un peso especialmente elevado en asociaciones deportivas, con un 20,4 % de participación frente al 9,2 % de las mujeres, lo que evidencia cómo los espacios deportivos siguen siendo ámbitos fuertemente masculinizados. En cambio, las mujeres muestran una mayor vinculación, en términos relativos, con organizaciones relacionadas con la mejora del entorno social: asistencia social (3,9 % frente a 3,2 % de hombres), cooperación al desarrollo (2,0 % frente a 1,4 %) y derechos humanos (2,7 % frente a 2,2 %). Por otro lado, en ámbitos como las organizaciones políticas, sindicales y profesionales (6,5 % de hombres frente a 4,8 % de mujeres), o las medioambientales (1,3 % de hombres y 0,8 % de mujeres), los hombres continúan siendo mayoría. Ámbitos como las asociaciones de vecinos, arte o recreativas, y otras asociaciones, muestran una participación bastante equilibrada entre sexos.

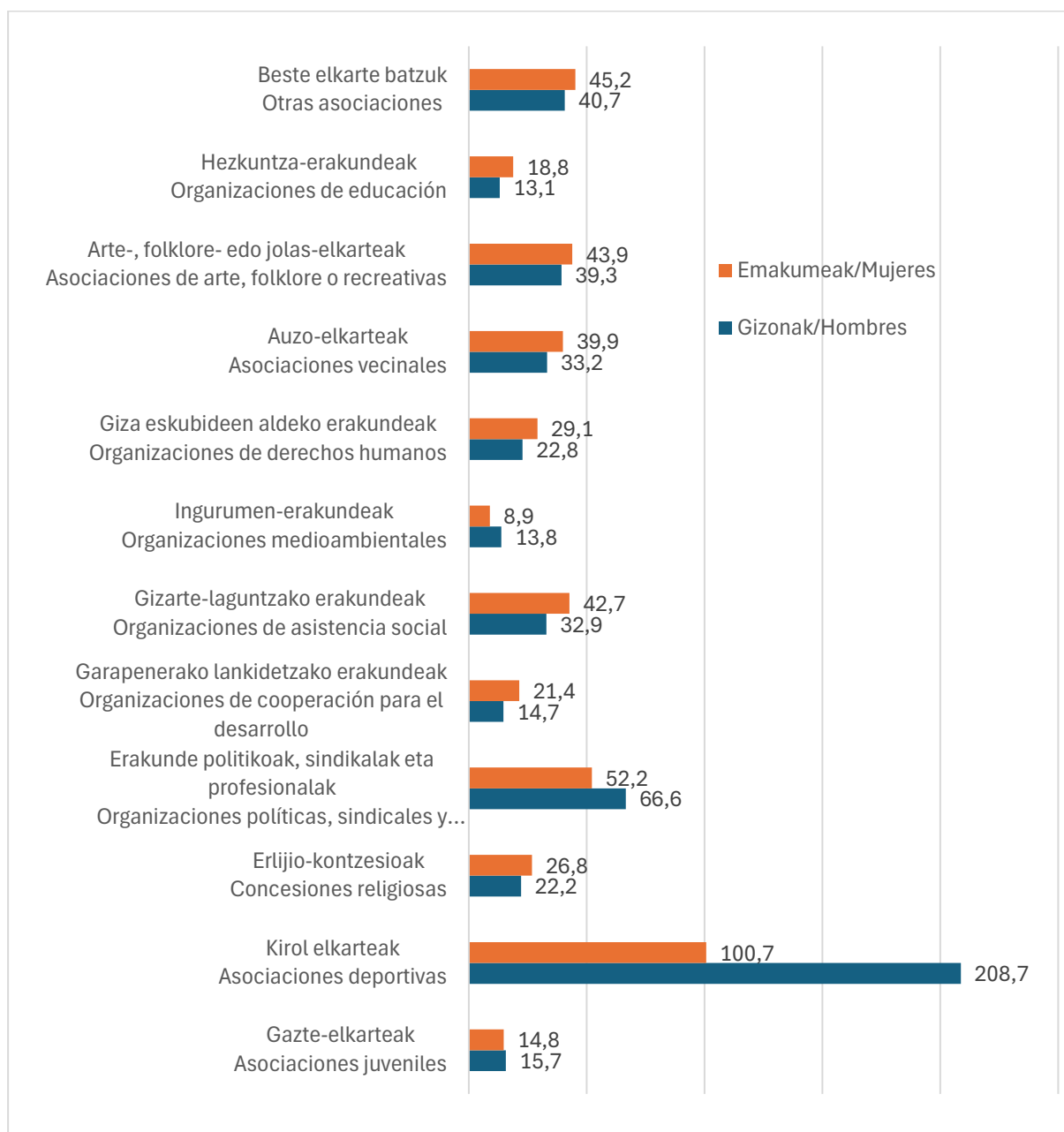


GENEROAREN ERAGINAREN AURRETIAZKO EBALUAZIOA

INFORME EVALUACION PREVIA IMPACTO DE GENERO

78. grafikoa. EAEko 6 urte eta gehiagoko biztanleak (*), sozietate eta elkarteetako kide direnak, motaren arabera. Milaka pertsona. 2024.

Gráfico 78. Población de 6 y más años de la C.A. de Euskadi (*) que pertenece a sociedades y asociaciones por tipo. Miles de personas. 2024.



(*) ez dago Bizkaiko Lurralde Historikoko datu bereizirik / no se dispone de datos desagregados para el Territorio Histórico de Bizkaia
OHARRA: Pertsona bat hainbat elkarte motatako kide izan daiteke.

NOTA: Una persona puede pertenecer a varios tipos de asociaciones.

Iturria / Fuente: EUSTAT



GENEROAREN ERAGINAREN AURRETIAZKO EBALUAZIOA

INFORME EVALUACION PREVIA IMPACTO DE GENERO

Oro har, zenbakiek agerian uzten dute genero-rol tradizionalak parte-hartze sozialera eramaten direla: gizonak kirolari eta jarduera lehiakorrei lotutako elkarteetan kontzentratzen dira, eta emakumeak, berriz, zaintzari, elkartasunari eta eskubideen defentsari lotutako guneetan.

Egoera horretan gehiago sakonduz, Euskal Autonomia Erkidegoko elkarteetan emakumeek eta gizonak duten presentziari buruzko datuek botere-desoreka tradizionalak errepikatzen dituen patroia bat erakusten dute. Hala, alde batetik, emakumeek presentzia handiagoa dute ordaindutako lanpostuetan (% 57,4 eta gizonen % 42,6, hurrenez hurren) eta boluntariotzan (% 57,1 eta % 42,9); hala ere, emakumeen presentzia handi horrek ez du esan nahi erabakitze- eta botere-eremuetarako sarbide proportzionala dagoenik, eta patronatuetan, non erabaki estrategikoak hartzen diren eta erakundeek ekintza-ildoak definitzen diren, gizonak gehiago dira (% 63,9 eta emakumeen % 36,1, hurrenez hurren).

Aurreko guztia jarraian ageri den grafikoan islatzen da. Bertan, emakumeek elkarteetan iraunkortasunean eta eguneroko funtzionamenduan duten garrantzia berresten da, dela lan formalaren bidez, dela euren inplikazio desinteresatuaren bidez, ez baitator bat emakume hauek elkarteetan botere-guneetan duten posizioarekin.

En conjunto, las cifras evidencian cómo los roles de género tradicionales se trasladan a la participación social: los hombres se concentran en asociaciones vinculadas al deporte y las actividades competitivas, mientras que las mujeres tienen una mayor presencia en espacios ligados al cuidado, la solidaridad y la defensa de derechos.

Profundizando algo más en este panorama, los datos sobre presencia de mujeres y hombres en el tejido asociativo del País Vasco revela un patrón que reproduce los desequilibrios de poder tradicionales. Así, por un lado, las mujeres tienen una presencia mayoritaria tanto en los puestos remunerados (57,4 % frente al 42,6 % de hombres,) como en el voluntariado (57,1% y 42,9 %); sin embargo, esta fuerte presencia femenina no se traduce en un acceso proporcional a los espacios de decisión y poder y, en los patronatos, donde se toman las decisiones estratégicas y se definen las líneas de acción de las entidades, los hombres son mayoría (63,9 % frente al 36,1 % de mujeres).

Todo lo anterior queda reflejado en el gráfico a continuación, que confirma el peso de las mujeres en la sostenibilidad y el funcionamiento diario de las asociaciones, ya sea mediante el trabajo formal o a través de su implicación desinteresada, que no se corresponde con su posición en los espacios de poder de las mismas.

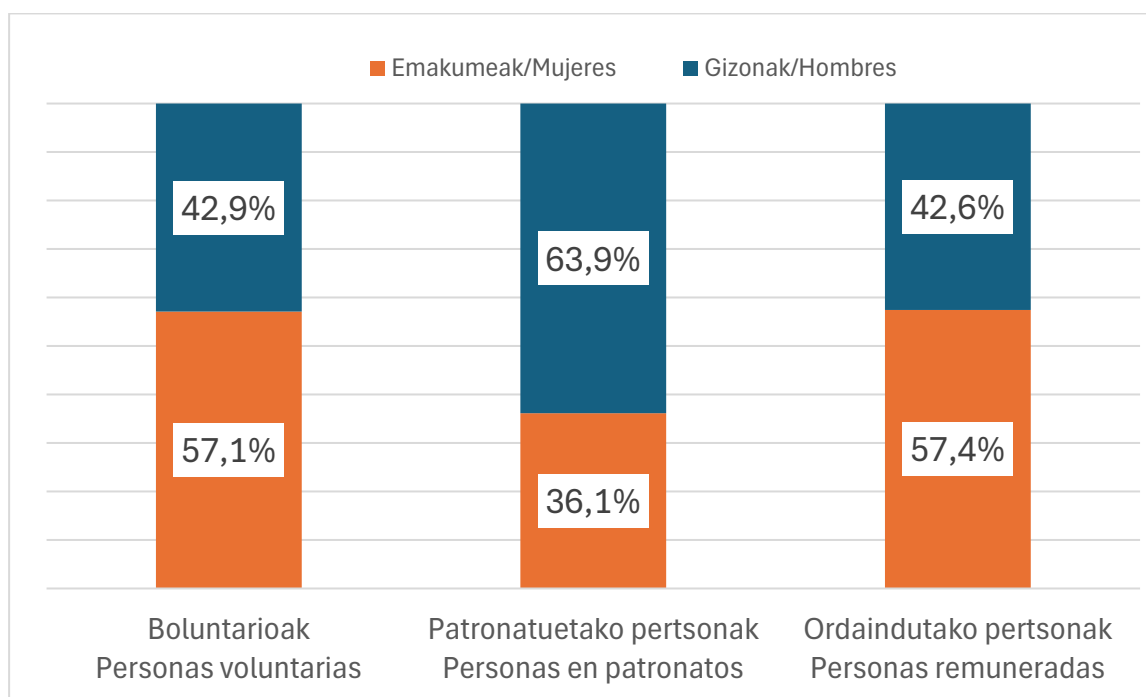


GENEROAREN ERAGINAREN AURRETIAZKO EBALUAZIOA

INFORME EVALUACION PREVIA IMPACTO DE GENERO

79. grafikoa. Euskal Autonomia Erkidegoko Fundazioen Erregistroko fundazio aktiboetan ordaindutako pertsonak, patronatuetakako pertsonak eta boluntarioak (*), jarduera-arloaren arabera. 2023.

Gráfico 79. Personas remuneradas, personas en patronatos y personas voluntarias en las fundaciones activas en el Registro de Fundaciones del País Vasco (*) por área de actividad. 2023.



(*) ez dago Bizkaiko Lurralde Historikoko datu bereizirik / no se dispone de datos desagregados para el Territorio Histórico de Bizkaia Iturria / Fuente: EUSTAT

Datu horietan beste era batera islatzen da genero-desberdintasunek emakumeen parte-hartze soziala azaltzeko duten garrantzia Esate baterako, emakumeek denbora gutxiago dute, eta sozializazio diferentzialak beste pertsona batzuk zaintzera bideratzen ditu, beste balio batzuen gainetik, hala nola ordainsariaren gainetik. Horrek azal dezake hain araututa ez dagoen (eta hain aitortuta ez dagoen) lanetan parte-hartze handiagoa izatea, hala nola boluntariotzan. Aldiz, gizarte-erakundeetan botere-posizioak eta ikusgarritasun- eta aintzatespen-posizioak eskuratzean dauden desberdintasunek azaltzen dute, neurri handi batean, patronatuetan duten presentzia txikiagoa.

Azkenik, eta aurreko txostenetan bezala, hurrengo taulan berdintasunari eta emakumeen elkarre-mugimenduari lotutako proiektuei laguntzeko 2024ko aurrekontua aurkezten da.

En estos datos se refleja de otra manera el peso que tienen las desigualdades de género a la hora de explicar la participación social de las mujeres. Así, por ejemplo, la menor disponibilidad de tiempo de las mujeres junto con la socialización diferencial que las orienta hacia el cuidado de otras personas por encima de otros valores como la remuneración, puede explicar su mayor participación en trabajo menos regulado (y también menos reconocido) como el voluntariado. Por el contrario, las desigualdades en el acceso a posiciones de poder y visibilidad y reconocimiento en las organizaciones sociales explican en gran medida su menor presencia en los patronatos.

Finalmente, y como se ha hecho en Informes anteriores, se presenta en la tabla siguiente el presupuesto 2024 destinado a apoyar proyectos vinculados a la igualdad y al movimiento asociativo de mujeres.



GENEROAREN ERAGINAREN AURRETIAZKO EBALUAZIOA

INFORME EVALUACION PREVIA IMPACTO DE GENERO

1. taula. Emakumeen eta gizonen berdintasuna sustatzeko jarduerak egiteko proiektuak lantzen dituzten irabazi-asmorik gabeko elkarte eta erakundeei emandako dirulaguntzen kopurua eta zenbatekoa (*). Bizkaia, 2024

Tabla 1. Número y cuantía de subvenciones a asociaciones y entidades sin ánimo de lucro que aborden proyectos para la realización de actividades dirigidas a la promoción de la igualdad de mujeres y hombres (*). Bizkaia, 2024.

Kapitulua / Capítulo	Zenbatekoa / Cuantía	Diruz lagundutako proiektuen kopurua / Nº. Proyectos subvencionados
II. Emakumeen elkarteak indartzea / Fortalecimiento de asociaciones de mujeres ²²	80.000,00 €	10
III. Emakumeen elkarten proiektuak / Proyectos asociaciones de mujeres ²³	252.000,00 €	28
IV. Erakunde mistoen proiektuak / Proyectos entidades mixtas ²⁴	378.000,00 €	45
V. Proiektu eraldatzaileak / Proyectos transformadores ²⁵	200.000,00 €	8
GUZTIRA / TOTAL	910.000,00 €	91

(*)Bizkaiko Foru Aldundiaren maiatzaren 16ko 53/2024 FORU DEKRETUAREKIN bat etorriz (2024ko ekitaldiaren kargura emakumeen eta gizonen berdintasunaren arloko proiektuak egiteko dirulaguntzen oinarri arautzaileak eta deialdia onartzen dituen): / De acuerdo con el DECRETO FORAL 53/2024, de 16 de mayo, de la Diputación Foral de Bizkaia por el que se aprueban las bases reguladoras y convocatoria de las subvenciones a la realización de proyectos en materia de igualdad de mujeres y hombres con cargo al ejercicio 2024.: Iturria / Fuente: EUSTAT

22 Aurkeztutako 14 proiektuetatik 10 diruz lagundu dira, 27.757,84 euro guztira. Horrek esan nahi du II. kapitulu honetan 52.242,16 euroko soberakina dagoela, eta 8986,38 eurotan handitzen duela III. kapitulua (emakumeen elkarteak), kapitulu honetan aurkeztutako proiektuen artean baldintzak betetzen dituzten proiektu guztiak diruz lagundu ahal izateko, eta 43.255,78 eurotan IV. kapitulua (erakunde mistoak), proiektuen kopurua handitzeko. Se han subvencionado 10 de los 14 proyectos presentados, por un importe total de 27.757,84 euros. Ello supone un remanente en este capítulo II de 52.242,16 euros que incrementa en 8986,38 euros el capítulo III (asociaciones de mujeres) para poder subvencionar la totalidad de proyectos que cumplen las condiciones de entre los presentados en este capítulo, y en 43.255,78 el capítulo IV (entidades mixtas) para ampliar el número de proyectos.

23 Emakumeen elkarteek aurkeztutako 32 proiektuetatik 28 diruz lagundu dira, 304.242,16 euro guztira, 3 ezetsi egin dira dekretuaren baldintzak ez betetzeagatik eta 1 atzera bota da. Se han subvencionado 28 de los 32 proyectos de asociaciones de mujeres presentados por un importe total de 304.242,16 euros quedando 3 desestimados por no cumplir con las condiciones de decreto y 1 desistido.

24 Erakunde mistoek aurkeztutako 63 proiektuetatik 45ek jaso dute dirulaguntza, eta azken proiektuak eskatutako aurrekontuaren zati bat baino ez du jaso, kreditu faltagatik. Aurrekontu hori, aurreko lerroko soberakinarekin handituta, 421.255,78ra iristen da. Estimatu diren beste 2 proiektuk ez dute dirulaguntzarik jaso kreditu faltagatik. 11 proiektu ezetsi dira gutxieneko puntuaziora ez iristeagatik. 4 proiektu ezetsi dira Dekretuaren baldintzak ez betetzeagatik eta 1 atzera bota da. Se han subvencionado 45 de los 63 proyectos presentados por entidades mixtas, recibiendo el último sólo parte del presupuesto solicitado por falta de crédito que una vez incrementado con el remanente de la línea anterior queda asciende a 421.255,78 . Otros 2 proyectos que han sido estimados no reciben subvención por falta de crédito. 11 proyectos son desestimados por no llegar a la puntuación mínima. 4 proyectos son desestimados por no cumplir las condiciones del Decreto y 1 es desistido.

25 Aurkeztutako 32 proiektu eraldatzaileetatik 8 diruz lagundu dira 200.000 euroekin. Azken proiektua partzialki diruz lagundu da, aurrekontua faltagatik. Aurkeztutako proiektuetatik 7k, Dekretuaren baldintzak betetz, ez dute finantzaketarik jaso kreditu nahikorik ez izateagatik.13 proiektuk ez dute gutxieneko puntuazioa lortu, 3 ezetsi egin dira eta 1 atzera bota da. Se subvencionan 8 de los 32 proyectos transformadores presentados por un importe de 200.000 euros, el último de ellos parcialmente por insuficiencia presupuestaria. 7 de los proyectos presentados, cumpliendo las condiciones del Decreto, no recibe financiación por falta de crédito suficiente.13 proyectos no alcanzan el mínimo de puntos, 3 son desestimados y 1 desistido.



GENEROAREN ERAGINAREN AURRETIAZKO EBALUAZIOA

INFORME EVALUACION PREVIA IMPACTO DE GENERO

Bertan, Aldundiaren aurrekontu-ahalegina eta horretarako baliabide publikoak banatzeko modua islatzen dira: horrela, II. kapituluan (emakumeen elkarteak indartzea) 80.000 euro bideratu ziren, baina 27.757,84 euro baino ez ziren gauzatu aurkeztutako 14 proiektuetatik 10entzat. Soberakina (52.242,16 euro) III. eta IV. kapituluei berresleitu zitzaion, eta funtsen erabilera eraginkorra eta malgua erakutsi zuen, proiektu bideragarriei ahalik eta laguntza handiena emateko.

III. kapituluan (emakumeen elkarten proiektuak), aurkeztutako 32 proiektuetatik 28ri eman zitzaion dirulaguntza, berresleipenari esker aurreikusitakoa baino zenbateko handiagoarekin (260.986 euro). IV. kapitulua (erakunde mistoen proiektuak) 421.255,78 eurokoa izan zen, gerakinaren zati bat xurgatu ondoren. Aurkeztutako 63 proiektuetatik 45 finantzatu ziren, baina batzuk dirulaguntzarik gabe geratu ziren kreditu faltagatik. V. kapituluak (proiektu eraldatzaileak) erabilgarri zituen 200.000 euroak agortu zituen 32 proiektuetatik 8tan, eta aurrekontu mugagatik ordaindu gabeko eskari handia nabarmendu zen. Datu horiek islatzen dute bai eskaera handia, bai proiektu eraldatzaileetarako eta erakunde mistoetarako zuzkidurak indartzeko beharra, eta berresten dute erakundeek lehentasuna dutela emakumeen elkartegintza bultzatzeko, aldaketarako eragile gisa.

Atal honetako datuen azterketa bateratuak berresten du Bizkaia aurrerapenak izan dituela emakumeen parte-hartzean eta ordezkaritzan, baina aurrerapen horiek ez dute beti esan nahi botere handieneko eremueterako sarbide erreala eta bidezkoa izan denik.

Alde batetik, identifikatutako aurrerapenek erakusten dute eremu horietan genero-berdintasuna sustatzeko politiken garrantzia, eta politika horien emaitza onak nabarmenak dira. Bestetik, identifikatutako desorekek azpimarratzen dute politika anbiziotsuagoak behar direla, emakumeen parte-hartzea bultzatzeaz gain, botere- eta erabaki-guneetarako benetako sarbidea bermatzeko, eremu politiko-administratiboan, sozialean eta asoziatiboan benetako berdintasunerantz aurrera egiteko.

En ella, se refleja el esfuerzo presupuestario de la Diputación y la forma en que se han distribuido los recursos públicos para este fin: así, en el Capítulo II (fortalecimiento de asociaciones de mujeres), se destinaron 80.000 euros, pero solo se ejecutaron 27.757,84 euros para 10 de los 14 proyectos presentados. El remanente (52.242,16 euros) se reasignó a los capítulos III y IV, mostrando un uso eficiente y flexible de los fondos para maximizar el apoyo a proyectos viables.

En el Capítulo III (proyectos de asociaciones de mujeres), se subvencionaron 28 de los 32 proyectos presentados, por un importe total superior al previsto gracias a la reasignación (260.986 euros). El Capítulo IV (proyectos de entidades mixtas) alcanzó los 421.255,78 euros tras absorber parte del remanente, financiando 45 de los 63 proyectos presentados, aunque algunos quedaron sin subvención por falta de crédito. El Capítulo V (proyectos transformadores) agotó los 200.000 euros disponibles en 8 de los 32 proyectos, destacando una elevada demanda no satisfecha por limitación presupuestaria. Estos datos reflejan tanto la alta demanda como la necesidad de fortalecer las dotaciones para proyectos transformadores y de entidades mixtas, y confirman la prioridad institucional de apoyar el asociacionismo de mujeres como motor de cambio.

El análisis conjunto de los datos de este capítulo confirma que Bizkaia ha experimentado progresos en la participación y representación de las mujeres, aunque estos avances no siempre se traducen en un acceso real y equitativo a los espacios de mayor poder.

Por una parte, los avances identificados muestran la importancia de las políticas de promoción de la igualdad de género en estos ámbitos, cuyos buenos resultados son evidentes. Por otra, los desequilibrios identificados subrayan la necesidad de políticas más ambiciosas que no solo favorezcan la participación femenina, sino que garanticen su acceso real a los espacios de poder y decisión para avanzar hacia una igualdad sustantiva en el ámbito político-administrativo, y social y asociativo.



GENEROAREN ERAGINAREN AURRETIAZKO EBALUAZIOA

INFORME EVALUACION PREVIA IMPACTO DE GENERO

XI. INDARKERIA MATXISTA

Emakumeen segurtasuna eta askatasun sexuala, baita indarkeria matxista ere, genero-desberdintasunak aztertzeke eremu nagusia da; hala, genero-rolek, kultura patriarkalak eta boterearen eta baliabideen banaketan dauden egiturazko desberdintasunek (txosten honetako atal guztietan azaleratu dira) emakumeen segurtasuna eta askatasuna fisikoki eta sinbolikoki murrizten duen indarkeria-mota hori azaltzen dute.

Beti ikuspegi horretatik irakurrita, genero-desberdintasunen muturreko adierazpen horrek Bizkaian duen eraginari buruzko datu garrantzitsuenekin amaitzen da txostena, emakumeen aurkako indarkeriari arreta emateko eskuragarri dauden baliabideei eta intzidentziari erreparatuta.

11.1. Indarkeria matxistaren eragina.

Bizkaian, indarkeria matxistari buruzko datuek egoera kezagarria islatzen dute, eta egiturazko erantzunak eskatzen ditu oraindik ere. 2024an 3.612 biktimizazio erregistratu ziren, serie osoko baliorik handiena, eta igoera iraunkorra izan zen 2021etik (2.908).

Bizkaian indarkeria matxistak eragindako biktimizazioei buruzko polizia-arloko datuek (Ertzaintza), hurrengo grafikoan adierazitakoek, goranzko joera kezagarria erakusten dute, batez ere azken hiru urteetan.

XI. VIOLENCIA MACHISTA

La seguridad y la libertad sexual de las mujeres, así como la vulneración de estas en su forma más grave y extendida, la violencia machista, constituye un ámbito central para el análisis de las desigualdades de género; así, la persistencia de los roles de género, una cultura patriarcal y desigualdades estructurales en el reparto del poder y los recursos, que se han ido revelando en todos los apartados de este informe, son los que explican esta forma de violencia, que merma física y simbólicamente la seguridad y libertad de las mujeres.

Siempre leído desde este enfoque, el informe se cierra con los datos más relevantes sobre la incidencia en Bizkaia de esta expresión extrema de las desigualdades de género, atendiendo a la incidencia y recursos disponibles para la atención a la violencia contra las mujeres.

11.1. Incidencia de la violencia machista.

En Bizkaia, los datos sobre violencia machista reflejan un escenario alarmante que sigue exigiendo respuestas estructurales. En 2024 se registraron 3.612 victimizaciones, el valor más alto de toda la serie, con un incremento sostenido desde 2021 (2.908).

Los datos del ámbito policial (Ertzaintza) sobre victimizaciones por violencia machista en Bizkaia, representados en el siguiente gráfico, revelan una tendencia ascendente preocupante, especialmente en los últimos tres años.

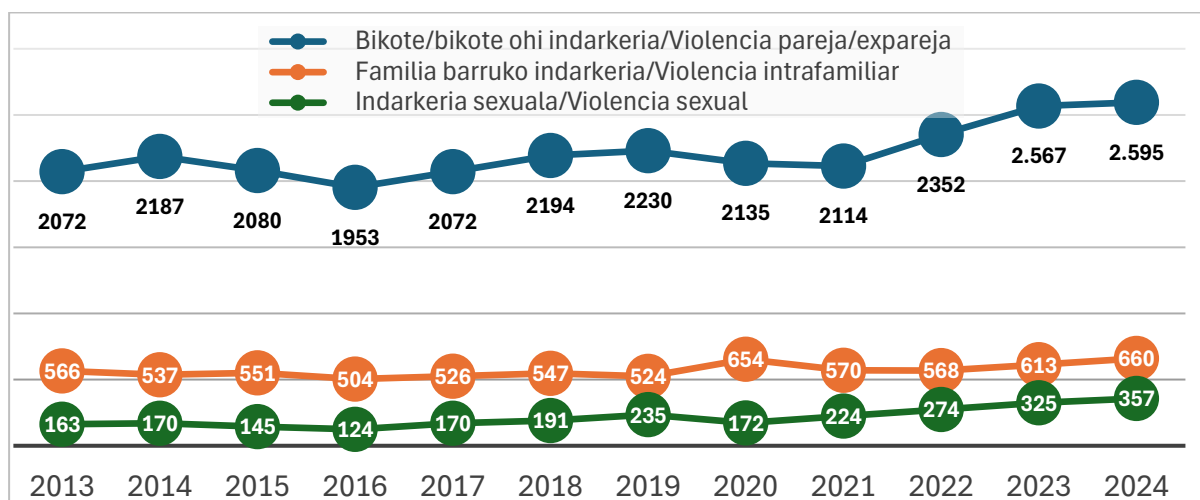


GENEROAREN ERAGINAREN AURRETIAZKO EBALUAZIOA

INFORME EVALUACION PREVIA IMPACTO DE GENERO

80. grafikoa. Ertzaintzak indarkeria matxistagatik erregistratutako biktimizazio-kopuruaren bilakaera. Bizkaia, 2013-2024.

Gráfico 80. Evolución del número de victimizaciones por violencia machista registradas por la Ertzaintza. Bizkaia, 2013-2024.



Iturria: BFaren indarkeria matxistaren behatokia.
Fuente: Observatorio de violencia machista de la DFB.

Bikotekidearen edo bikotekide ohiaren indarkeriak biktimizazio-modu ohikoena eta egiturazkoena izaten jarraitzen du, 2024an guztizkoaren % 71,8 izanik (2.595 kasu). Zifra horrek, 2016az geroztik goranzko joera sendotzeaz gain, beste erregistro-sistema batzuetan ikusitakoa indartzen du (babes-aginduak, aholkularitza juridikoa, laguntza psikologikoa), eremu intimoko indarkeria menderatze-sistema patriarkalaren ardatz nagusia dela berretsiz.

Bestalde, sexu-indarkeria maximo historikora iritsi da 2024an (357 kasu), 2016ko zifrak bikoiztuz (124) eta 2022tik 2024ra bitartean soilik % 30eko hazkundera erakutsiz. Igoera hori salaketa jartzeko jarrera handiagoarekin eta indarkeria mota horren ikusgarritasun instituzional eta sozial handiagoarekin **lotu daiteke**. Familia barruko indarkeriak ere gora egin du, 660 biktimizazio izan baitira 2024an, baina gorabehera arinagoak izan dira denboran zehar.

La violencia de pareja o expareja continúa siendo la forma más habitual y estructural de victimización, representando en 2024 el 71,8 % del total (2.595 casos). Esta cifra no solo consolida una tendencia al alza desde 2016, sino que también refuerza lo observado en otros sistemas de registro (órdenes de protección, asesoramiento jurídico, atención psicológica), confirmando que la violencia en el ámbito íntimo sigue siendo el principal eje del sistema patriarcal de dominación.

Por otro lado, la violencia sexual alcanza en 2024 su máximo histórico (357 casos), duplicando las cifras de 2016 (124) y mostrando un crecimiento del 30 % solo entre 2022 y 2024. Este aumento puede vincularse tanto a una mayor disposición a denunciar como a una mayor visibilidad institucional y social de este tipo de violencia. La violencia intrafamiliar también muestra un repunte, con 660 victimizaciones en 2024, aunque con oscilaciones más suaves a lo largo del tiempo.



GENEROAREN ERAGINAREN AURRETIAZKO EBALUAZIOA

INFORME EVALUACION PREVIA IMPACTO DE GENERO

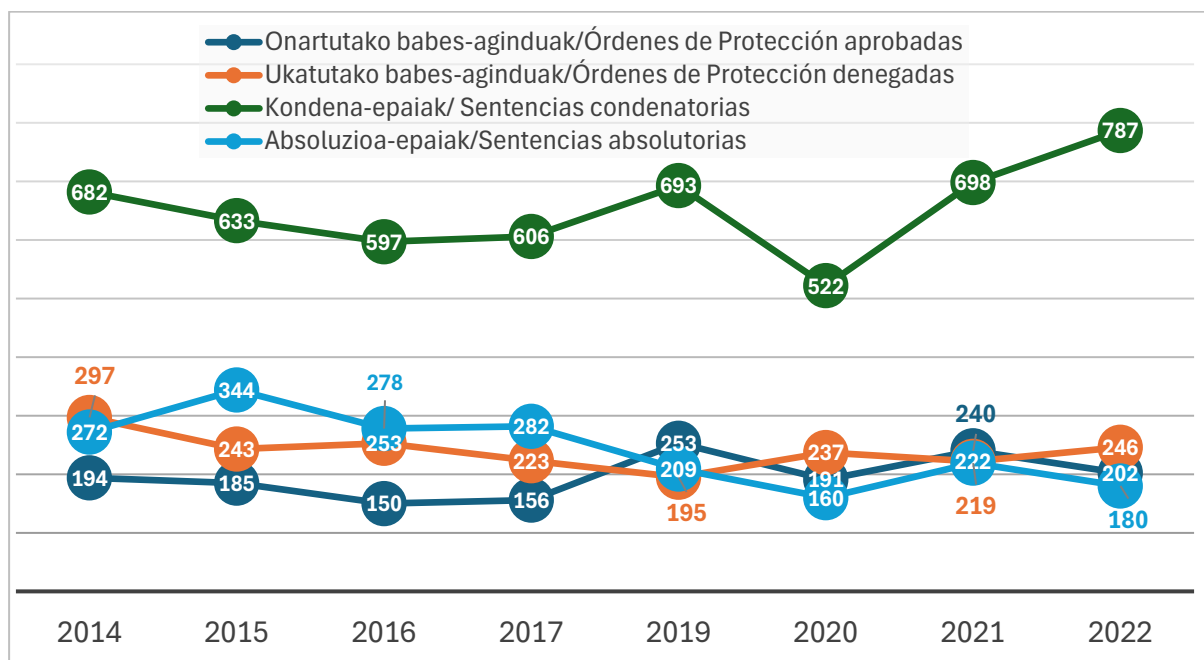
Genero-ikuspegiari esker, datu horiek bizitzaren eremu guztiak (intimoa, familiarra eta soziala) zeharkatzen dituen egiturazko indarkeriaren isla gisa azter daitezke. Horregatik, erantzuna ere integrala, iraunkorra eta erakundeen artean koordinatua izan behar da, eta ez da polizia-eremura mugatzen, baizik eta biktimentzako babes, prebentzioa eta benetako erreparazioa artikulatu behar ditu.

El enfoque de género permite analizar estos datos como el reflejo de una violencia estructural que atraviesa todos los ámbitos de la vida: íntimo, familiar y social. De ahí que la respuesta deba ser también integral, sostenida y coordinada entre instituciones, que no se limite al ámbito policial, sino que articule protección, prevención y reparación real para las víctimas.

Zentzu horretan, interesgarria da indarkeria matxistari ematen zaion erantzun judiziala ere ikustea. Eusko Jaurlaritzaren Emakumeen aurkako Indarkeria Koordinatzeko Zentroaren datuek aukera ematen dute indarkeria matxistaren aurrean babes eta ebazpen penaleko neurrien portaera judiziala aztertzeke. Bi kasuetan, bilakaera grafiko honetan ikus daiteke:

En este sentido, es interesante observar también la respuesta judicial a la violencia machista. Los datos del Centro de Coordinación de Violencia contra las Mujeres (VCM) del Gobierno Vasco permiten analizar el comportamiento judicial de las medidas de protección y resolución penal ante la violencia machista. La evolución en ambos casos se muestra en el siguiente gráfico:

81. grafikoa. Indarkeria matxistaren aurkako neurrien bilakaera eremu judizialean, Bizkaia, 2013-2024.
Gráfico 81. Evolución de medidas contra la violencia machista en el ámbito judicial, Bizkaia, 2013-2024.



Iturria: BFaren indarkeria matxistaren behatokia.
Fuente: Observatorio de violencia machista de la DFB.



GENEROAREN ERAGINAREN AURRETIAZKO EBALUAZIOA

INFORME EVALUACION PREVIA IMPACTO DE GENERO

Lehenengo kasuan, 2020. eta 2023. urteen artean, nabarmentzekoa da ukatutako babes-aginduen kopurua sistematikoki gaintitu zela onartutakoen kopurua baino: adibidez, 2023an 240 onartu ziren eta 222 ukatu, eta 2022an 191 onartu ziren eta 237 ukatu. Aurreko urteetan ere errepikatu den eredu hori kezagarria da genero-ikuspegitik; izan ere, eskaeren % 50 baino gehiago atzera botatzen dira, eta horrek zalantzan jartzen du babes-mekanismo horren eraginkortasuna arrisku-egoeren aurrean. Babes-agindu horiek lortzeko zailtasunak emakumeek eraso gehiago jasatea ekar dezake, eta, aldi berean, indarkeriaren aitorpenari buruzko mezu instituzional anbigua sortzen du.

Bestalde, epaien datuek erakusten dute kondena-epaiak absoluzio-epaiak baino gehiago direla. 2023ko datuen arabera, 698 kondena-epai eman ziren, eta 219 absoluzio-epai. Horrek esan nahi du epaitutako kasuen % 23,9k ez zuela zigorrrik jaso. Ehuneko hori aldatu egiten da urtez urte, % 30etik gorako zifrak lortuz 2015ean eta 2016an. Kopuru horiek agerian uzten dute, alde batetik, prozesu judizial eraginkorrak daudela, baina, bestetik, biktimen testigantza sinesgarritasunean oztopoak, alborapenak edo zailtasunak daudela oraindik, eremu judizialean genero-ikuspegidun prestakuntza bidez landu behar direnak, frogak hobeto bildu behar direla eta baliabide juridiko, polizial eta sozialen arteko koordinazio handiagoa beharrezkoa dela.

Indarkeria matxistak Bizkaian duen eragina ikus daitekeen hirugarren espazioa osasun-eremuan atzematen diren kasuak dira. Hurrengo grafikoak Bizkaiko lehen mailako arretako zentroetan eta ospitaleetan detektatutako kasuen bolumenaren bilakaera erakusten du.

En el primer caso, entre los años 2020 y 2023, destaca que el número de órdenes de protección denegadas superó sistemáticamente al de aprobadas: por ejemplo, en 2023 se aprobaron 240 y se denegaron 222, y en 2022 fueron 191 aprobadas frente a 237 denegadas. Este patrón, que se repite también en años anteriores, resulta preocupante desde el enfoque de género, ya que más del 50 % de las solicitudes son rechazadas, lo que pone en duda la efectividad de este mecanismo de protección frente a situaciones de riesgo. La dificultad para obtener estas órdenes puede derivar en una mayor exposición de las mujeres a nuevas agresiones, al tiempo que envía un mensaje institucional ambiguo respecto al reconocimiento de la violencia.

Por otro lado, los datos de sentencias reflejan una mayoría de fallos condenatorios respecto a los absolutorios. En el último año del que se disponen datos, 2023 se dictaron 698 sentencias condenatorias frente a 219 absolutorias, lo que implica que un 23,9 % de los casos juzgados no concluyeron con condena. Este porcentaje varía por año, alcanzando cifras superiores al 30 % en años como 2015 o 2016. Estas cifras revelan, por un lado, la existencia de procesos judiciales eficaces, pero por otro, la persistencia de obstáculos probatorios, sesgos o dificultades en la credibilidad del testimonio de las víctimas que deben ser abordados mediante formación con perspectiva de género en el ámbito judicial, mejora en la recolección de pruebas y mayor coordinación entre recursos jurídicos, policiales y sociales.

El tercero de los espacios desde el que puede observarse la incidencia de la violencia machista en Bizkaia son los casos que se detectan en el ámbito sanitario. El siguiente gráfico muestra la evolución en el volumen de casos detectados en los centros de atención primaria y hospitales de Bizkaia.

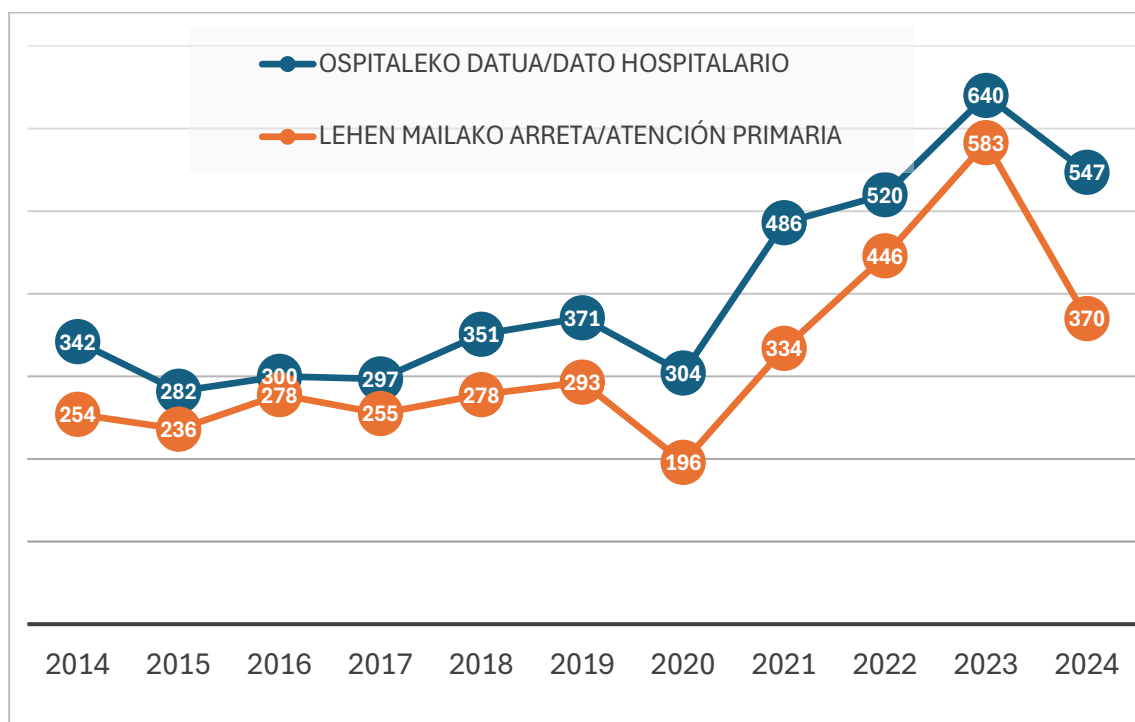


GENEROAREN ERAGINAREN AURRETIAZKO EBALUAZIOA

INFORME EVALUACION PREVIA IMPACTO DE GENERO

82. grafikoa. Osasun-arloan erregistratutako indarkeria matxistako kasuen bilakaera. Bizkaia, 2013-2024.

Gráfico 82. Evolución de los casos de violencia machista registrados en el ámbito sanitario. Bizkaia, 2013-2024.



Iturria: BFaren indarkeria matxistaren behatokia.
Fuente: Observatorio de violencia machista de la DFB

Eusko Jaurlaritzaren Osasun Sailak osasun-arloan genero-indarkeriako kasuak hautemateari buruz emandako datuen arabera, aurrerapauso handia egin da identifikazio instituzionalean, batez ere azken lau urteetan. 2024an 547 kasu detektatu ziren ospitaleetan eta 370 lehen mailako arretan; hau da, behera egin zuen 2023arekin alderatuta (640 eta 583, hurrenez hurren), baina maila prepandemikoen oso gaintik oraindik ere. 2020an, behera egin du kasuen detekzioak -304 ospitale-kasu eta 196 lehen mailako arretan-, segur aski biztanleriak osasun-zerbitzuetara jotzeko izan zituen murrizketen eta zailtasunen ondorioz.

Los datos del Departamento de Salud del Gobierno Vasco sobre detección de casos de violencia de género en el ámbito sanitario revelan un importante avance en la identificación institucional, especialmente en los últimos cuatro años. En 2024 se detectaron 547 casos en hospitales y 370 en atención primaria, lo que supone un descenso respecto a 2023 (640 y 583, respectivamente), pero aún muy por encima de los niveles prepandémicos. En 2020, se observa una caída en la detección de casos -304 casos hospitalarios y 196 en atención primaria-probablemente por efecto de las restricciones y dificultades de la población para acceder a los servicios sanitarios.



GENEROAREN ERAGINAREN AURRETIAZKO EBALUAZIOA

INFORME EVALUACION PREVIA IMPACTO DE GENERO

Igoera horrek ez du esan nahi indarkeria bera areagotu denik, baizik eta hobetu egin direla sentsibilizazioa, lanbide-prestakuntza eta baheketa-protokoloak, eta, horri esker, lehen oharkabeen pasatzen ziren indarkeria-egoera gehiago identifika daitezke. Hala ere, 2024an lehen mailako arretan izandako beherakadak protokolo horien jarraitutasuna eta kalitatea indartzeko beharraz ohartaraz lezake, batez ere lehen arreta-mailan, hori funtsezkoa baita prebentzio eta detekzio goiztiarrerako.

Nolanahi ere, datuek azpimarratzen dute osasun-sistemak funtsezko zeregina duela babes- eta arreta-zirkuiturako sarrera-ate gisa, eta garrantzitsua dela gainerako gizarte-, polizia- eta justizia-baliabideekin behar adina baliabide, prestakuntza eta koordinazio ematea.

11.2. Genero-indarkeriaren aurkako baliabideak Bizkaian

Aurreko zenbakiek agerian uzten dute administrazioek eskura dituzten baliabideak indartu behar dituztela, emakumeen aurkako indarkeria-egoeren bolumenari eta konplexutasunari erantzun ahal izateko.

Aurreko atalean erakutsitako intzidentzia-zifrek agerian uzten dute neurri polizialak edo judizialak indartzeaz gain, emakumeen segurtasuna eta autonomia bermatuko duten laguntza integraleko dispositiboak (psikosoziala, ekonomikoa, bizitegietakoa) indartu behar direla. Ildo horretan, Bizkaiko Indarkeria Matxistaren Behatokiaren datu ofizial garrantzitsuenek aukera ematen dute Foru Aldundia egoera horiei aurre egiteko egiten ari den ahaleginari balioa emateko.

Este incremento no necesariamente refleja un aumento de la violencia en sí, sino más bien una mejora en la sensibilización, formación profesional y protocolos de cribado, lo que permite identificar más situaciones de violencia que antes pasaban desapercibidas. Sin embargo, el descenso registrado en 2024 en atención primaria podría alertar sobre la necesidad de reforzar la continuidad y calidad de estos protocolos, especialmente en el primer nivel de atención, clave para la prevención y detección precoz.

En cualquier caso, los datos subrayan el papel esencial del sistema sanitario como puerta de entrada al circuito de protección y atención, y la importancia de dotarlo de recursos, formación y coordinación suficiente con el resto de los dispositivos sociales, policiales y judiciales.

11.2. Recursos contra la violencia de género en Bizkaia

Las cifras anteriores ponen de manifiesto la necesidad de que las administraciones refuercen los recursos disponibles para poder responder al volumen y complejidad de las situaciones de violencia contra las mujeres.

Las cifras de incidencia mostradas en el anterior apartado ponen en evidencia la necesidad de reforzar no solo las medidas policiales o judiciales, sino los dispositivos de apoyo integral (psicosocial, económico, habitacional) que garanticen la seguridad y autonomía de las mujeres. En este sentido, los datos oficiales más relevantes del Observatorio de la Violencia Machista en Bizkaia²⁶, permiten poner en valor el esfuerzo que se está haciendo, desde la Diputación Foral, para hacer frente a estas situaciones.

²⁶ Ikus aurreko oharretako erreferentzia.
Ver referencia en notas anteriores.



GENEROAREN ERAGINAREN AURRETIAZKO EBALUAZIOA

INFORME EVALUACION PREVIA IMPACTO DE GENERO

2. irudia. Indarkeria matxistaren aurkako baliabideak Bizkaian.
Ilustración 2. Recursos contra la violencia machista en Bizkaia.



BALIABIDEAK

Genero-indarkeria

HARRERA

Egonaldi ertaineko harrera-zerbitzua
Berehalako harrera-zerbitzua



AHOLKULARITZA JURIDIKOA

ARRETA PSIKOLOGIKOA

- «ESNATU» - Indarkeria matxistaren biktimei laguntza psikologikoa emateko zerbitzua
- «TXIKIAK» - Genero indarkeriaren biktimea adingabeetan esku-hartze familiarreko zerbitzua
- Indarkeria matxista jasaten duten emakume gazteei arreta psikosoziala emateko zerbitzua



HEZKUNTZAN ESKU HARTZEA, ESKU-HARTZE SOZIALA ETA PSIKOSOZIALA



- «BEREGAIN» - Babesgabezia-egoeran dauden eta indarkeria matxistaren biktime diren emakumeei eta ardurapean dituzten seme-alaba adingabeel arreta espezializatua emateko zerbitzua
- «EKIN» - Indarkeria matxistaren biktime diren eta beste arazo batzuk dituzten emakumei gizarte- eta hezkuntza-arloan esku hartzeko eta arreta psikosoziala emateko zerbitzua
- «HAZIAK» - Indarkeria matxistatik bizirik atera diren emakumei laguntzeko zerbitzua
- «SUA» - Babesgabetasun larrian dauden eta indarkeria matxistaren biktime diren emakumeen familia- edo bizikidetzako unitateei arreta emateko gizarte- eta hezkuntza-arloan esku hartzeko eta eskuhartze psikosozialerako zerbitzua
- «ZERIZAN» - Ostatu-laguntzarekin gizarte eta hezkuntza arloan esku hartzeko, laguntza psikosoziala emateko eta aholkularitza soziojuridikoa eskaintzeko zerbitzua
- Indarkeria matxistaren biktime diren eta babesik gabe dauden emakumeentzako arreta espezializatuko zerbitzua
- Madariaga eguneko zerbitzua



SEXU-INDARKERIAREN BIKTIMEI ARRETA OSOA EMATEA

OFIZIOZKO TXANDA

24 orduko zaintza eta ofiziozko txanda espezifikoak



TELEFONO BIDEZKO ARRETA



RECURSOS

Violencia de Género

ACOGIDA

Acogida de media estancia
Servicio de Acogida inmediata



ASESORAMIENTO JURÍDICO

ATENCIÓN PSICOLÓGICA

- ESNATU - Servicio de atención psicológica a víctimas de violencia machista contra las mujeres
- Programa de intervención familiar especializado en menores víctimas de violencia de género (Txikiak)
- Servicio atención psicosocial a mujeres jóvenes vulnerables a la violencia machista



INTERVENCIÓN SOCIOEDUCATIVA Y PSICOSOCIAL

- «BEREGAIN» - Servicio de atención especializado a mujeres víctimas de la violencia machista en situación de desprotección, y a sus hijas e hijos menores a su cargo
- «EKIN» - Servicio de intervención socioeducativa y atención psicosocial para mujeres víctimas de violencia machista con otras problemáticas añadidas
- «HAZIAK» - Servicio de acompañamiento a mujeres supervivientes de la violencia machista
- «SUA» - Servicio de intervención socio-educativa y psicosocial para la atención a unidades familiares o convivenciales de mujeres víctimas de violencia machista en situación de desprotección grave
- Servicio «ZERIZAN» de intervención socioeducativa, de atención psicosocial y asesoramiento sociojurídico con apoyo al alojamiento
- Servicio de atención especializado a mujeres víctimas de violencia machista en situación de desprotección
- Servicio de día Madariaga



ATENCIÓN INTEGRAL A VÍCTIMAS DE VIOLENCIA SEXUAL

TURNO DE OFICIO

Guardia de 24 horas y turno de oficio específico



ATENCIÓN TELEFÓNICA

Servicio especializado de información y atención telefónica a mujeres víctimas de violencia machista 24 horas

Iturria: Geuk egina, Bizkaiko Indarkeria Matxistaren Behatokia oinarri hartuta
Fuente: Elaboración propia a partir del Observatorio de la Violencia Machista en Bizkaia



GENEROAREN ERAGINAREN AURRETIAZKO EBALUAZIOA

INFORME EVALUACION PREVIA IMPACTO DE GENERO

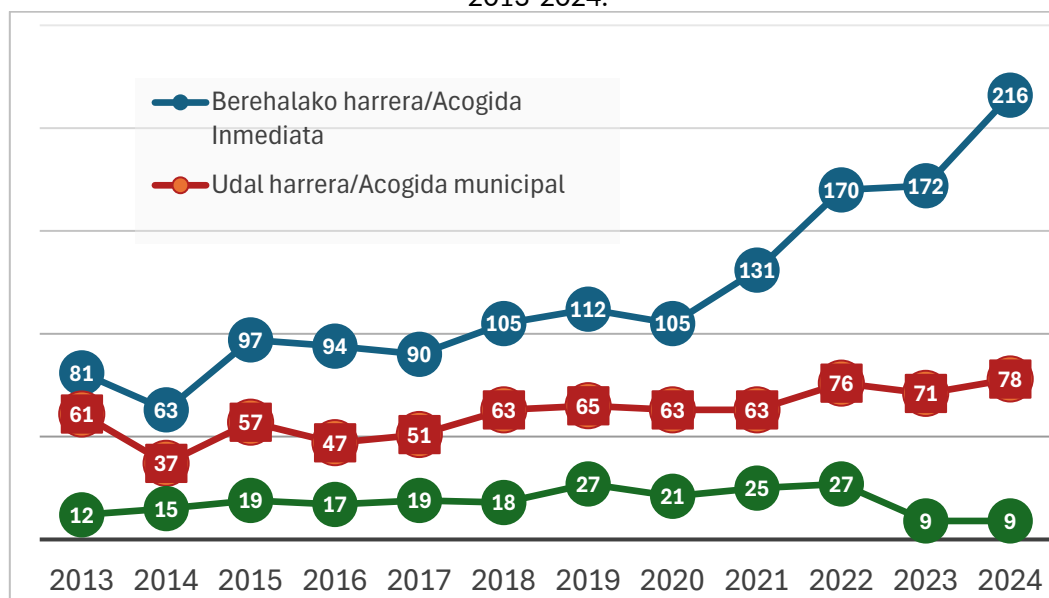
Aurreko infografiak BFAk egoera horiei aurre egiteko dituen baliabideen aniztasuna erakusten du; lehenik eta behin, Harrerarako Foru Baliabideak, Berehalako Harrera Zerbitzu batek (24 plaza) eta Egonaldi Ertaineko 3 zentrok (42 plaza) osatzen dituztenak. 2013az geroztiko datu-bildumak aukera ematen du ikusteko Aldundiak ahalegin iraunkorra egin duela berehalako harrerako eta udal-harrerako baliabideen onuradunen kopurua handitzeko. Baliabide horien gehieneko historikoa 2024an izan zen, eta urte horretan 216 pertsona artatu ziren berehalako harrera-zerbitzuetan, eta 78 udal-harrerakoetan. Bestalde, egonaldi ertaineko harrera egonkor mantendu da 2013tik 2018ra bitartean, eta 2019-2022 aldian gora egin du, eta nabarmen jaitsi da azken bi urteetan, 2023an eta 2024an, arreta jaso duten 9 emakume gutzieneko historikoa lortu baitu.

Zifra horiek azken hamabi urteetan izan duten bilakaera hurrengo grafikoan jaso da.

La infografía anterior muestra la variedad de recursos de los que dispone la DFB para hacer frente a estas situaciones; en primer lugar, los Recursos Forales de Acogida, compuestos por un Servicio de Acogida Inmediata (24 plazas) y 3 Centros de Media Estancia (42 plazas). La serie de datos desde 2013 permite ver el esfuerzo sostenido de la Diputación para ampliar el número de personas beneficiarias de los recursos de acogida inmediata y acogida municipal, que tienen su máximo histórico en 2024, año en que se atendieron a 216 personas en los servicios de acogida inmediata y 78 en los de acogida municipal. Por su parte la acogida de media estancia, se ha mantenido estable entre los 2013 a 2018, para ascender en el periodo 2019-2022, y descender significativamente en los dos últimos años, 2023 y 2024, que alcanza un mínimo histórico de 9 mujeres atendidas.

La evolución de estas cifras en los últimos doce años se recoge en el siguiente gráfico.

83. grafikoa. Harrera-baliabideetan hartutako pertsonen kopuruaren bilakaera, Bizkaia, 2013-2024.
Gráfico 83. Evolución del número de personas acogidas en los distintos recursos de acogida, Bizkaia, 2013-2024.



Iturriaren OHARRA: Udal-harrerako zerbitzuen datuak, 2021, 2022 eta 2023 urteei dagozkienak, eta 2022koak egonaldi ertaineko harrerakoei dagozkienak, partzialak dira, urtearen zati bat hartzen dutelako kontuan, batura guztiak eskuragarri ez daudelako, etab. NOTA de la fuente: Los datos de los servicios de acogida municipal para los años 2021, 2022, y 2023, así como el de 2022 para los de acogida de media estancia, son parciales por referirse a una parte del año, al no hallarse disponible la totalidad de sumandos, etc.

Iturria: BFAren indarkeria matxistaren behatokia.
Fuente: Observatorio de violencia machista de la DFB.



GENEROAREN ERAGINAREN AURRETIAZKO EBALUAZIOA

INFORME EVALUACION PREVIA IMPACTO DE GENERO

Bizkaiko Lurralde Historikoan, Bizkaiko Foru Aldundiko Enplegu, Gizarte Kohesio eta Berdintasun Sailak eskaintzen duen Laguntza Juridikoko Zerbitzuarekin batera, prozesu aurreko aholkularitza juridikorako doako zerbitzuak daude lurraldeko hainbat udalerrri eta mankomunitatetan. Hurrengo bi grafikoetan, baliabide horien erabiltzaileen kopuruaren bilakaera jasotzen da, bi modalitatetan, mankomunitateetan eta foru-aldundietan, indarkeria matxistaren motaren arabera.

En el Territorio Histórico de Bizkaia, junto con el Servicio de Atención Jurídica prestado por el Departamento de Empleo, Cohesión Social e Igualdad de la Diputación Foral de Bizkaia, existen también servicios gratuitos de asesoramiento jurídico pre-procesal en diversos municipios y mancomunidades del Territorio; Los dos siguientes gráficos recogen la evolución en el número de personas usuarias de estos recursos en sus dos modalidades, mancomunados y forales, en función del tipo de violencia machista.

84. grafikoa. Aholkularitza juridikoko baliabide mankomunatuen erabiltzaileen kopuruaren bilakaera, Bizkaia, 2013-2024

Gráfico 84. Evolución del número de usuarias de recursos mancomunados de asesoramiento jurídico, Bizkaia, 2013-2024



Iturriaren OHARRA: Datu guztiak partzialak dira, urtearen zati bati buruzkoak direlako, batugai guztiak eskuragarri ez daudelako eta abar, 2021ean sexu-indarkeriari eman beharreko arretari dagokiona izan ezik.

NOTA de la fuente: Todos los datos son parciales por referirse a una parte del año, al no hallarse disponible la totalidad de sumandos, etc., a excepción del correspondiente a la atención a la violencia sexual en 2021.

Iturria: BFAren indarkeria matxistaren behatokia.

Fuente: Observatorio de violencia machista de la DFB.

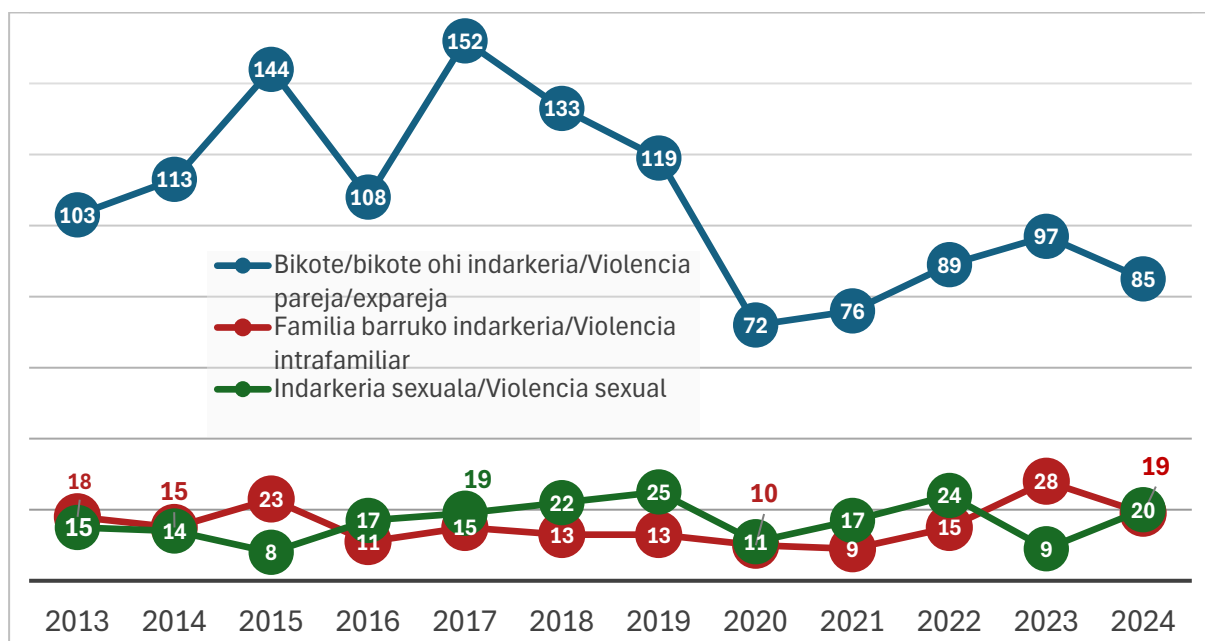


GENEROAREN ERAGINAREN AURRETIAZKO EBALUAZIOA

INFORME EVALUACION PREVIA IMPACTO DE GENERO

85. grafikoa. Aholkularitza juridikoko foru-baliabideen erabiltzaileen kopuruaren bilakaera, Bizkaia, 2013-2024.

Gráfico 85. Evolución del número de usuarias de recursos forales de asesoramiento jurídico, Bizkaia, 2013-2024.



Iturria: BFaren indarkeria matxistaren behatokia.
Fuente: Observatorio de violencia machista de la DFB.

Aholkularitza juridikoaren bilakaerak agerian uzten ditu intzidentzia- eta erantzun-ereduak, eta, bikotekidearen edo bikotekide ohiaren indarkeriaren kasuan, bai mankomunitate zein foru mailan zifra altuak eta iraunkorrak erregistratu dira urteetan zehar. 2024an, 624 emakumek jaso zuten aholkularitza mankomunitate arrazoi horrengatik —serieko baliorik handiena—, eta beste 85ek foru-zerbitzuetan. Datu horrek indarkeria-mota horren egiturazko magnitudea islatzen du, arreta juridikorako eta bikotekideak/bikotekide ohiak eragindako indarkeria-kasuen kopuruarekiko koherentzia proportzionala gordetzen duen eskaera nagusia baita Bizkaian. Mailen arteko estaldura-aldeak agerian uzten du, halaber, mankomunitateek eginkizun garrantzitsua dutela emakume askorentzat arreta juridikoaren lehen maila gisa.

La evolución del asesoramiento jurídico revela patrones de incidencia y respuesta que, en el caso de la violencia de pareja o expareja, tanto el nivel mancomunado como el foral registran cifras elevadas y sostenidas a lo largo de los años. En 2024, 624 mujeres recibieron asesoramiento mancomunado por este motivo —el valor más alto de la serie—, y otras 85 lo hicieron en servicios forales. Este dato refleja la magnitud estructural de este tipo de violencia, que representa el grueso de la demanda de atención jurídica y guarda coherencia proporcional con la cifra de casos de violencia ejercida por pareja/expareja en Bizkaia. La diferencia de cobertura entre niveles apunta también a la importante función de las mancomunidades como primer nivel de atención jurídica para muchas mujeres.



GENEROAREN ERAGINAREN AURRETIAZKO EBALUAZIOA

INFORME EVALUACION PREVIA IMPACTO DE GENERO

Familia barruko indarkeriari eta sexu-indarkeriari dagokienez, zifrak txikiagoak dira, baina dinamika kezkarriak erakusten dituzte. Familia barruko indarkeriatatik aholkularitza 61 kasu mankomunatutan kokatu zen 2024an, eta 19 kasu foraletan; horrek esan nahi du aurreko urteekiko susperraldia izan dela, nahiz eta 2015eko edo 2016ko mailetara iritsi ez. Bestalde, sexu-indarkeriak (32 kasu mankomunatutan eta 20 kasu foralean) nolabaiteko egonkortzea erakusten du maila baxu baina iraunkorretan. Proportzio txikiago horren arrazoiak izan daiteke, alde batetik, gutxiegi aipatzea, eta, bestetik, indarkeria horiek instituzioetan ikusgarritasun txikia izatea, Bizkaian sexu-indarkeriaren kasuak ugartuz joan baitira azken hamarkadetan.

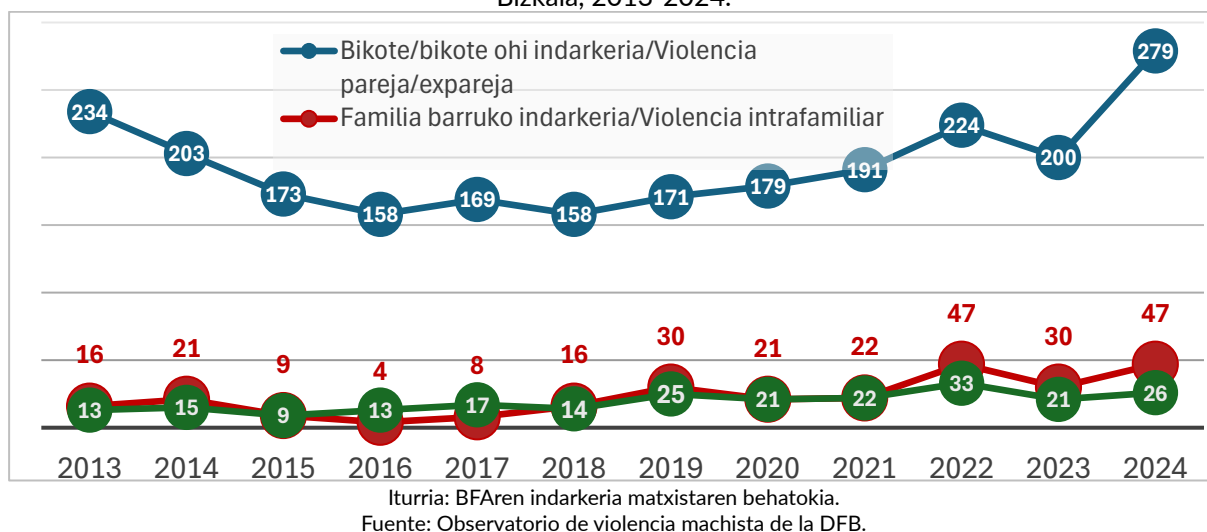
En cuanto a la violencia intrafamiliar y sexual, las cifras son más bajas, pero revelan dinámicas preocupantes. El asesoramiento por violencia intrafamiliar se sitúa en 61 casos mancomunados y 19 forales en 2024, lo que supone una recuperación respecto a años anteriores, aunque sin alcanzar los niveles de 2015 o 2016. Por su parte, la violencia sexual, con 32 casos en mancomunado y 20 en foral, muestra cierta estabilización en niveles bajos pero persistentes. Esta menor proporción puede deberse tanto a la infradenuncia como a la escasa visibilidad institucional de estas violencias, a habida cuenta de que los casos registrados de violencia sexual en Bizkaia han ido incrementándose en las últimas décadas.

Arreta psikologiko eta sozialaren arloan, Foru Aldundiak laguntza psikologikoko zerbitzu espezializatu bat eskaintzen du 1992tik tratu txarrak eta sexu-erasoak gertatzen direnerako, lurraldeko hainbat tokitan deszentralizatuta. Hurrengo bi grafikoek arreta psikologikoaren zifren bilakaera erakusten dute aztertutako aldian, zerbitzuaren bi modalitateetan: forala eta mankomunatua.

En materia de atención psicológica y social, la Diputación presta desde 1992 un servicio especializado de atención psicológica en supuestos de maltrato y agresiones sexuales, descentralizado en diversos puntos del Territorio. Los dos siguientes gráficos muestran la evolución de las cifras de atención psicológica en el periodo temporal considerado, en las dos modalidades del servicio: foral y mancomunado

86. grafikoa. Arreta psikologikoko baliabide mankomunatuen erabiltzaileen kopuruaren bilakaera, Bizkaia, 2013-2024.

Gráfico 86. Evolución del número de usuarias de recursos mancomunados de atención psicológica, Bizkaia, 2013-2024.



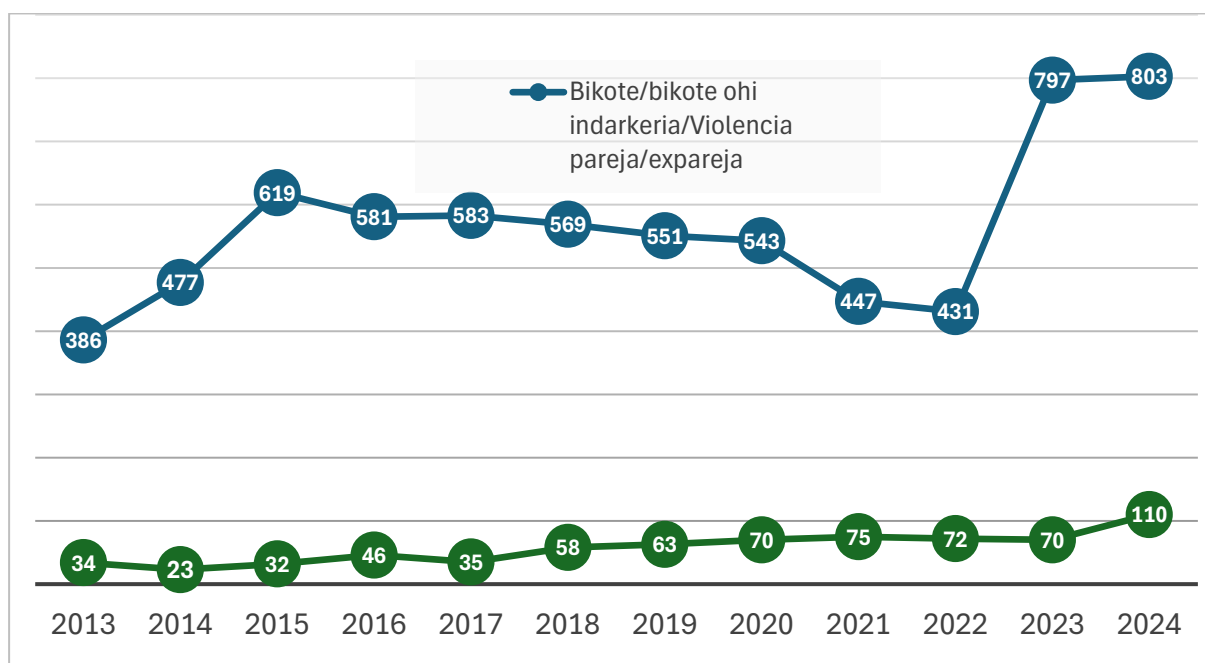


GENEROAREN ERAGINAREN AURRETIAZKO EBALUAZIOA

INFORME EVALUACION PREVIA IMPACTO DE GENERO

87. grafikoa. Laguntza psikologikoko foru-baliabideen erabiltzaileen kopuruaren bilakaera, Bizkaia, 2013-2024.

Gráfico 87. Evolución del número de usuarias de recursos forales de atención psicológica, Bizkaia, 2013-2024.



Iturria: BFaren indarkeria matxistaren behatokia.
Fuente: Observatorio de violencia machista de la DFB.

Horietan, Bizkaian indarkeria matxistaren biktima diren emakumeentzako arreta psikologikoaren bilakaera jarraitua erakusten da, bai maila mankomunatuan, bai foru-mailan. Bilakaera horrek indarkerien iraunkortasuna eta zerbitzu horiek errehabilitazio-prozesuetan duten funtsezko zeregina islatzen ditu. Bikotekidearen edo bikotekide ohiaren indarkeriaren kasuan, foru-zerbitzuak nabarmentzen dira erantzuteko gaitasun handia dutelako, 2024an 803 emakumeri eman baitzaie arreta, serie osoko baliorik handiena (eta ia hirukoiztu egin da urte bereko zifra mankomunatuak: 279). Eredu hori errepikatu egiten da aldi horretan zehar, eta aldundiko arreta psikologikoa sendotzen da laguntza-sistemaren zutabe gisa. 2021etik 2024ra bitarteko hazkunde jarraitua (447tik 803 emakumera) bat dator babes-aginduen eta erregistratutako kasu kopuruaren gorakadarekin, eta horrek iradokitzen du eskaera instituzional handiagoa dagoela eta baliabide horietarako

En ellos se muestra una evolución sostenida en la atención psicológica a mujeres víctimas de violencia machista en Bizkaia, tanto en el nivel mancomunado como foral, que refleja tanto la persistencia de las violencias como el papel crucial de estos servicios en los procesos de recuperación. En el caso de la violencia de pareja o expareja, los servicios forales destacan por su alta capacidad de respuesta, con 803 mujeres atendidas en 2024, el valor más alto de toda la serie (y casi triplicando la cifra mancomunada del mismo año: 279). Este patrón se repite a lo largo del periodo, consolidando la atención psicológica foral como pilar del sistema de apoyo. El incremento sostenido entre 2021 y 2024 (de 447 a 803 mujeres) coincide con el repunte de órdenes de protección y del número de casos registrados, lo que sugiere una mayor demanda institucional y una mejora en el acceso a estos recursos. Sin embargo, la diferencia de volumen con el nivel mancomunado sugiere



GENEROAREN ERAGINAREN AURRETIAZKO EBALUAZIOA

INFORME EVALUACION PREVIA IMPACTO DE GENERO

sarbidea hobetu dela. Hala ere, bolumenaren eta maila mankomunatuaren arteko aldeak lurraldeen arteko desberdintasunak iradokitzen ditu eskubide horretarako irisgarritasunean.

Sexu-indarkeriari dagokionez, bai eremu mankomunatuak bai foralak gero eta arreta handiagoa ematen dute, baina askoz kopuru txikiagoekin: 110 emakume artatu ziren foru-mailan 2024an, eta 26, berriz, mankomunatuan. Kopuru horiek, apalak badira ere, hamarkada bat lehenago erregistratutakoak baino askoz handiagoak dira (2014an soilik 23 emakume artatu ziren foru-mailan). Eskaeraren handitzea dator sexu-indarkeria kasuetan izandako gorakadarekin eta berariazko baliabide berriak sortzearekin, hala nola krisi-zentroa. Bestalde, familia barruko indarkeriagatiko arreta nabarmen txikiagoa da, eta 47 emakume baino ez dira artatu 2024an eremu mankomunatuan (ez dago foru-eremuko daturik).

Bestalde, Esku-hartze Sozioedukatibo eta Psikosozialeko Zerbitzuak ikuspegi integralarekin heltzen dio indarkeria matxistaren egoerek eragindako kalte sozialari. 2024an, 16 adingabek eta 15 emakumek jaso zuten laguntza zerbitzu horren bidez.

Hurrengo grafikoak 1/2004 Lege Organikoaren 27. artikuluko laguntza ekonomikoen bilakaera erakusten du Bizkaian, baliabide ekonomikorik ez duten eta enplegua lortzeko zailtasun bereziak dituzten genero-indarkeriaren biktimak diren emakumeentzat.

desigualdades territoriales en la accesibilidad a este derecho.

Respecto a la violencia sexual, tanto el ámbito mancomunado como el foral reflejan una atención creciente, aunque con cifras mucho menores: 110 mujeres atendidas a nivel foral en 2024, frente a 26 en el mancomunado. Estas cifras, aunque modestas, superan ampliamente las registradas una década antes (solo 23 mujeres atendidas en el nivel foral en 2014). El aumento de la demanda coincide con el ascenso registrado en los casos de violencia sexual y con la creación de nuevos recursos específicos como el centro de crisis. Por su parte, la atención por violencia intrafamiliar es visiblemente inferior, con apenas 47 mujeres atendidas en 2024 en el ámbito mancomunado (sin datos en el foral).

Por otro lado, el servicio de Intervención Socioeducativa y Psicosocial aborda con enfoque integral el daño social derivado de las situaciones de violencia machista. Durante 2024 recibieron atención a través de este Servicio 16 menores y 15 mujeres víctimas de esta violencia.

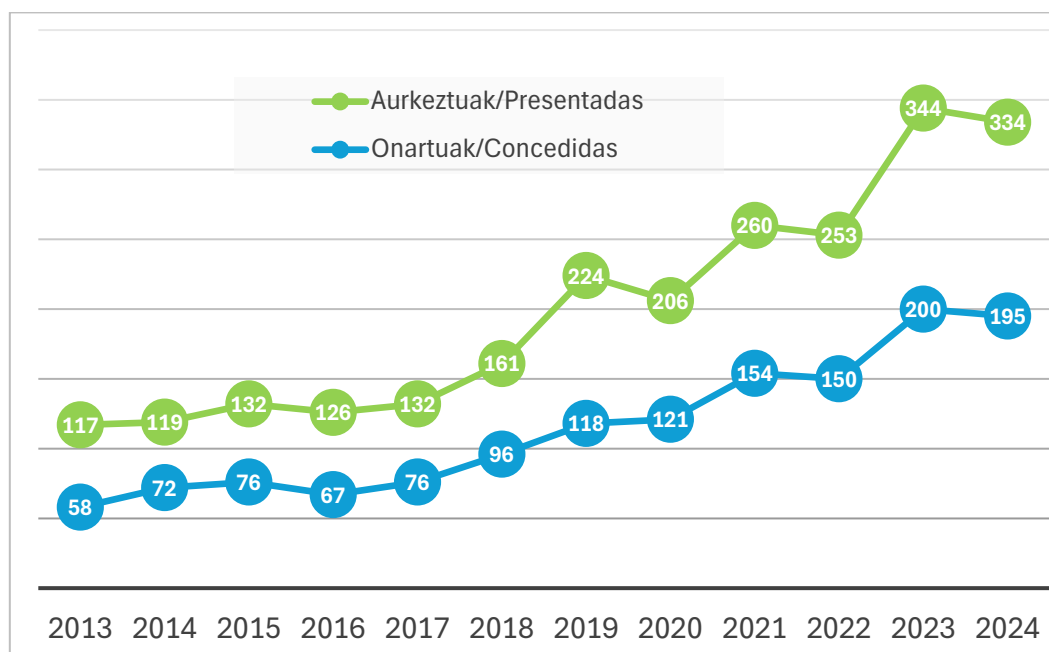
El siguiente gráfico refleja la evolución en Bizkaia de las ayudas económicas del artículo 27 de la Ley Orgánica 1/2004, destinadas a mujeres víctimas de violencia de género sin recursos económicos y con especiales dificultades para obtener empleo.



GENEROAREN ERAGINAREN AURRETIAZKO EBALUAZIOA

INFORME EVALUACION PREVIA IMPACTO DE GENERO

88. grafikoa. Laguntza ekonomikoen bilakaera 1/2004 LO 27. art., Bizkaia, 2013-2024.
Gráfico 88. Evolución de las Ayudas Económicas del art. 27 LO 1/2004, Bizkaia, 2013-2024.



Iturria: BFaren indarkeria matxistaren behatokia.
Fuente: Observatorio de violencia machista de la DFB.

2013 eta 2024 bitartean, aurkeztutako eskaeren kopurua hirukoiztu egin da: 2013an 117 ziren eta 2024an 334. Horrek esan nahi du baliabidea hobeto ezagutzen dela eta/edo premia ekonomikoko egoerak areagotu egin direla indarkeria-egoeran dauden emakumeen artean. Igoera hori bat dator Bizkaian emandako babes-aginduen etengabeko gorakadarekin eta azken urteetan erregistratutako kasuen gorakadarekin; izan ere, salaketa jartzen duten emakume askok laguntza ekonomikoa ere behar dute erasotzailearekiko lotura hausteko eta haren bizitza berregiteko.

Hala ere, emandako eskaeren kopurua gehiago handitu da: 2013an 58 ziren, eta 2024an 195. Horrek esan nahi du aurkeztutako eskaeren % 58 baino ez zirela onartu urte horretan. Eskabideen eta emandakoen arteko arrakala horrek, ekitaldi guztietan mantendu denak, agerian uzten du irizpide murriztaileak edo zailtasun administratiboak daudela, eta horiek eskubide hori benetan eskuratzea mugatzen ari direla.

Entre 2013 y 2024, el número de solicitudes presentadas se ha triplicado, pasando de 117 en 2013 a 334 en 2024, lo que indica un mayor conocimiento del recurso y/o un aumento de las situaciones de necesidad económica entre las mujeres en situación de violencia. Este aumento coincide con el incremento sostenido de órdenes de protección dictadas en Bizkaia y con el repunte de los casos registrados en los últimos años, reflejando que muchas mujeres que denuncian requieren también apoyo económico para romper el vínculo con el agresor y rehacer su vida.

Sin embargo, el número de solicitudes concedidas ha crecido de forma más contenida, pasando de 58 en 2013 a 195 en 2024, lo que implica que solo el 58 % de las solicitudes presentadas fueron finalmente aprobadas ese año. Esta brecha entre solicitudes y concesiones, que se ha mantenido en todos los ejercicios, evidencia la existencia de criterios restrictivos o dificultades administrativas que podrían estar limitando el acceso efectivo a este derecho.



GENEROAREN ERAGINAREN AURRETIAZKO EBALUAZIOA

INFORME EVALUACION PREVIA IMPACTO DE GENERO

Izan ere, laguntza horien emate-tasa kalkulatzeko bada (emandakoak/eskatutakoak), ikusten da egonkor samar mantendu dela aldi horretan, % 58 inguru, eta gorabehera txikiak izan dira % 49 eta % 60 artekoen artean. Egonkortasun hori ez dator bat azken urteetan aurkeztutako eskaeren gorakadarekin, eta horrek adierazten du, baliabidea eskuratzen duten emakume gehiago egon arren, % 40 inguruk eskaera atzera botatzen jarraitzen dutela. Genero-ikuspegitik, funtsezkoa da ebaluazio-mekanismo horiek berrikustea, izapidetzean laguntza ziurtatzea eta laguntza horiek emakumeentzako autonomia ekonomikoko benetako tresna bihurtzeko aurrekontu-esleipen nahikoa bermatzea.

Bestalde, baliabideen eta zerbitzuen mapa orokor honetan kontuan hartu behar dira Bizkaian genero-indarkeriaren biktimak diren emakumeek etxebizitza, diru-sarrerak bermatzeko errenta eta enplegua eskuratzeari buruzko datuak. Lehenengo kasuan, hurrengo grafikoak Etxebideren (Eusko Jaurlaritzaren etxebizitza babestuen erregistroa) datuen bilakaera jasotzen du.

De hecho, si se calcula la tasa de concesión de estas ayudas (concedidas/solicitadas), se observa que se ha mantenido relativamente estable durante el periodo y en torno al 58 %, con ligeras oscilaciones entre el 49 % y el 60 %. Esta estabilidad contrasta con el incremento de solicitudes presentadas en los últimos años, lo que indica que, pese al mayor número de mujeres que acceden al recurso, alrededor del 40 % siguen viendo rechazada su petición. Desde una perspectiva de género, resulta esencial revisar estos mecanismos de evaluación, asegurar acompañamiento durante la tramitación y garantizar una asignación presupuestaria suficiente que permita transformar estas ayudas en herramientas reales de autonomía económica para las mujeres.

Por otro lado, hay que considerar en este mapa general de recursos y servicios, los datos de acceso a vivienda, RGI y empleo por parte de mujeres víctimas de violencia de género en Bizkaia. En el primer caso, el siguiente gráfico recoge la evolución de los datos en el caso de Etxebide (registro de vivienda protegida del Gobierno Vasco).

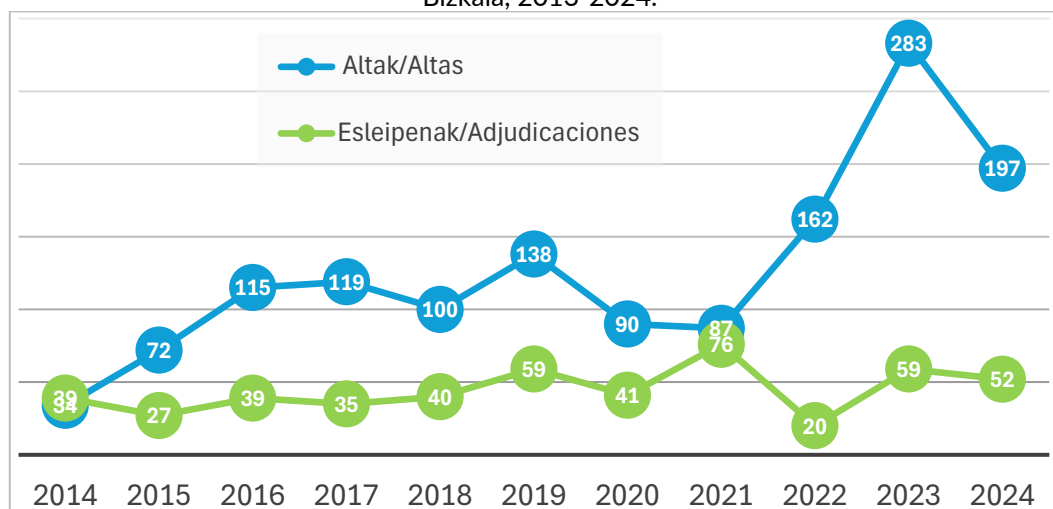


GENEROAREN ERAGINAREN AURRETIAZKO EBALUAZIOA

INFORME EVALUACION PREVIA IMPACTO DE GENERO

89. grafikoa. Indarkeria matxistaren biktima diren emakumeentzako etxebizitzarako laguntzen (Etxebide) bilakaera, Bizkaia, 2013-2024.

Gráfico 89. Evolución de las ayudas a la vivienda (Etxebide) para mujeres víctimas de violencia machista, Bizkaia, 2013-2024.



Iturria: BFaren indarkeria matxistaren behatokia.
Fuente: Observatorio de violencia machista de la DFB.

Bertan, gero eta autonomia ekonomiko eta bizitoki-eskari handiagoa eskatzen da, indarkeria-zikloa hausteko funtsezko baldintza gisa. Etxebideren kasuan (Eusko Jaurlaritzaren etxebizitza babestuen erregistroa), genero-indarkeriako emakumeen espediente aktiboen kopurua bikoiztu egin da azken hamarkadan: 2019ko 548tik 2024ko 1.067ra. Horrek esan nahi du eskaerak asko ugaritu direla. Hala ere, esleipen-kopuruak txikia izaten jarraitzen du: 52 etxebizitza esleitu ziren 2024an, eta 1.067 emakume erregistroan, hau da, % 5etik beherako ebazpen-tasa. Arrakala horrek agerian uzten du ez dagoela loturarik eskariaren eta etxebizitza-sistema publikoaren erantzun eraginkorraren artean, nahiz eta funtsezko baliabidea den emakumeen segurtasuna eta bizi-proiektua bermatzeko.

DSBEn (Diru-sarrerak Bermatzeko Errenta) izandako altei dagokienez, goranzko joera ikusten da 2020tik, 2024an 203 alta izan baitziren, beste zerbitzu batzuetan artatutako emakumeen eta kasuen gorakadaren ildotik. Antzera, enplegua lortzeko aukerak ere nabarmen egin du gora: enplegu-eskatzaile gisa emandako altak 2020an 255 izatetik 2024an 410 izatera igaro ziren. Datuak grafiko honetan adierazten dira:

En él, se muestra la creciente demanda de autonomía económica y habitacional como condiciones esenciales para romper el ciclo de violencia. En el caso de Etxebide (registro de vivienda protegida del Gobierno Vasco), el número de expedientes activos de mujeres VG se ha duplicado en la última década, pasando de 548 en 2019 a 1.067 en 2024, lo que indica un fuerte aumento de solicitudes. No obstante, el número de adjudicaciones sigue siendo bajo: 52 viviendas asignadas en 2024 frente a 1.067 mujeres en el registro, lo que representa una tasa de resolución inferior al 5 %. Esta brecha evidencia una desconexión entre la demanda y la respuesta efectiva del sistema público de vivienda, a pesar de que se trata de un recurso clave para garantizar la seguridad y el proyecto de vida de las mujeres.

En cuanto a las altas en RGI (Renta de Garantía de Ingresos), se observa una tendencia creciente desde 2020, alcanzando 203 altas en 2024, en línea con el aumento de casos y de mujeres atendidas en otros servicios. De forma similar, el acceso al empleo también ha crecido de manera significativa: las altas como demandantes de empleo pasaron de 255 en 2020 a 410 en 2024. Los datos se representan en el gráfico siguiente:

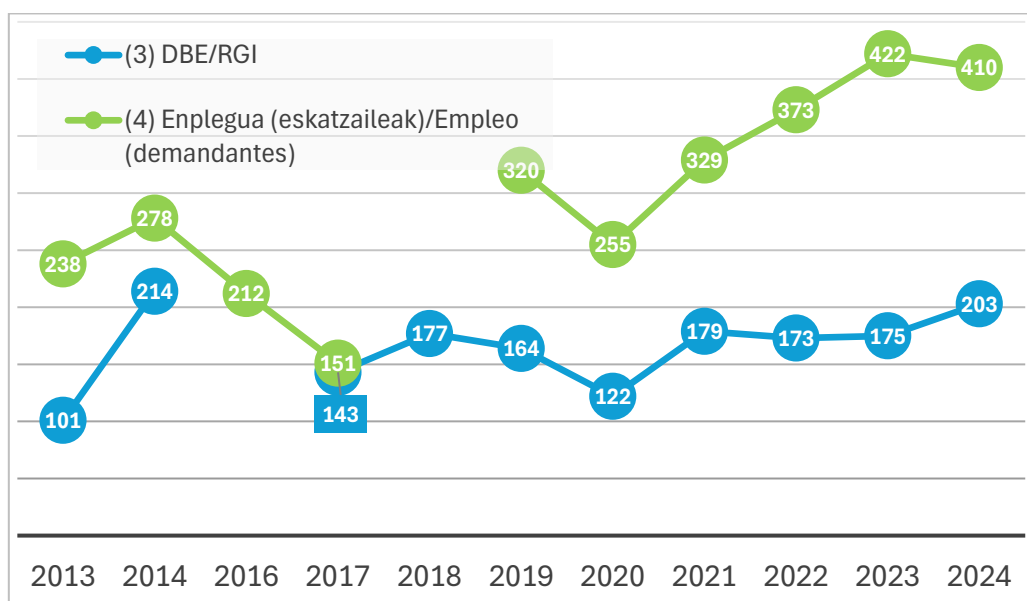


GENEROAREN ERAGINAREN AURRETIAZKO EBALUAZIOA

INFORME EVALUACION PREVIA IMPACTO DE GENERO

90. grafikoa. DSBeko alten (Diru-sarrerak Bermatzeko Errenta) eta enplegu-eskatzailleentzako laguntzen bilakaera, Bizkaia, 2013-2024.

Gráfico 90. Evolución de las altas en RGI (Renta de Garantía de Ingresos) y de las ayudas a demandantes de empleo, Bizkaia, 2013-2024.



Iturria: BFaren indarkeria matxistaren behatokia.
Fuente: Observatorio de violencia machista de la DFB.

2020tik aurrerako hazkundeak erakusten du erakundeen aktibazioa handiagoa dela eta emakumeek beren independentzia ekonomikoa berreraikitzeke prest daudela.

Oro har, arreta-baliabideei eta -zerbitzuei buruzko datuek agerian uzten dute foru-administrazioa ahalegin handia egiten ari dela indarkeria matxistaren biktimak diren emakumeei arreta emateko, eta erakusten dute, nahiz eta oraindik ez diren nahikoak, oro har oinarritzko eskubideen (etxebizitza, diru-sarrerak eta enplegua) politika integral baten esparruan bideratzen dela, ez laguntza-neurri gisa, baizik eta indarkeriarik gabeko bizitza baterako egiturazko baldintza gisa.

Datu horiekin, foru-arretako zerbitzu publikoen gaitasun operatiboaren eta benetako irismenaren lagin bat eskaintzen dute, eta atal hau ixten da. Zoritxarrez, intzidentzia-zifren gorakada ere agerian uzten du, dauden erregistro guztietatik.

El crecimiento evidenciado a partir de 2020 muestra una mayor activación institucional y una disposición de las mujeres a reconstruir su independencia económica.

En conjunto, los datos de los recursos y servicios de atención evidencian el gran esfuerzo que se está haciendo desde la administración foral para atender a las mujeres víctimas de violencia machista, mostrando que, aunque aún insuficientes, se enfoca en general en el marco una política integral de derechos básicos: vivienda, ingresos y empleo, no como medidas asistenciales, sino como condiciones estructurales para una vida libre de violencia.

Con estos datos, que ofrecen una muestra de la capacidad operativa y alcance real de los servicios públicos de atención forales, se cierra este apartado que, desafortunadamente evidencia también un incremento de las cifras de incidencia desde todos los registros existentes.



GENEROAREN ERAGINAREN AURRETIAZKO EBALUAZIOA INFORME EVALUACION PREVIA IMPACTO DE GENERO

XII. ONDORIOAK

Amaitzeko, Bizkaiko emakumeen eta gizonen egoeraren azterketan identifikatutako aurkikuntza nagusien laburpena egin da, gaika antolatuta. Oro har, bai orri hauetan eskainitako datuek, bai ondoren jasotzen diren ondorioek esparru bat eskaini nahi dute, esparru horietako bakoitzean zuzenean eta zeharka eragiten duten aurrekontu-programen genero-eraginaren plangintza eta ebaluazioa orientatzeko, lortutako aurrerapenak eta berdintasun eraginkorra lortzeko egiteke dauden erronkak azpimarratuz.

1. Bizkaian egindako azterketa soziodemografikoak erakusten du, adierazle batzuetan aurrerapenak egon diren arren, egiturazko desberdintasunek jarraitzen dutela. Emakumeak dira nagusi adin-tarte handienetan, bizi-itxaropen handiagoa dutelako, baina bizitza-luzera horrek honako ondorio hauek dakartza: zahartzaroa osasun-baldintza okerragoek markatuta, beti bermatuta ez dauden zaintza-premia handiagoak eta ahultasun ekonomiko handiagoa izatea. Adineko biztanleriaren feminizazioak azpimarratzen du arreta eta babes sozialeko zerbitzuak indartuko dituzten politika publikoak premiazkoak direla, batez ere talde zaharrenetan.
2. Hezkuntzaren esparruan, emakumeek prestakuntza-maila gorenetan aurrera egin dutela egiaztatu da, baina lorpen horiek ez dute esan nahi prestakuntza-eremu guztietara eta lan-merkatura berdintasunez iritsi direnik. Lanbide-heziketan eta sektore teknikoetan etengabe bereizteak enpleguan berdintasuna lortzeko oztopoak indartzen ditu. Bestalde, osasunari buruzko datuek erakusten dute emakumeek pertzepzio okerragoa dutela; joera hori adinarekin larritzen da, eta bizi-baldintzekin eta osasunaren gizarte-baldintzatzaileekin zuzenean lotuta dago.
3. Produkzio-lanaren eta autonomia ekonomikoaren esparruan, datuek agerian uzten dute genero-arrakala iraunkorrek daudela Bizkaiko lan-merkatuan. Emakumeek jarduera-eta enplegu-tasa txikiagoak dituzte, eta sektore prekarizatuagoetan eta feminizatuagoetan

XII. CONCLUSIONES

Se cierra este informe con una síntesis de los principales hallazgos identificados en el análisis de la situación de mujeres y hombres en Bizkaia, organizados por ámbitos temáticos. En conjunto, tanto los datos ofrecidos a lo largo de estas páginas como las conclusiones que se recogen a continuación pretenden ofrecer un marco que oriente la planificación y evaluación del impacto de género de los programas presupuestarios que inciden directa e indirectamente en cada uno de estos ámbitos, subrayando los avances conseguidos y los retos pendientes para lograr una igualdad efectiva.

1. El análisis sociodemográfico realizado en Bizkaia muestra cómo, pese a los avances en algunos indicadores, persisten desigualdades estructurales. Las mujeres son mayoría en los tramos de mayor edad debido a su mayor esperanza de vida, pero esta longevidad se traduce en una vejez marcada por peores condiciones de salud, mayores necesidades de cuidados no siempre cubiertas y una mayor vulnerabilidad económica. La feminización de la población mayor subraya la urgencia de políticas públicas que refuercen los servicios de atención y protección social, especialmente en los grupos más envejecidos.
2. En el ámbito educativo, se constata el avance de las mujeres en los niveles superiores de formación, aunque estas conquistas no se traducen en un acceso igualitario a todos los campos formativos ni al mercado laboral. La persistente segregación en la formación profesional y en los sectores técnicos refuerza las barreras para la igualdad en el empleo. Por su parte, los datos de salud reflejan una peor percepción por parte de las mujeres, una tendencia que se agrava con la edad y que está directamente vinculada con las condiciones de vida y los determinantes sociales de la salud.
3. En el ámbito del trabajo productivo y autonomía económica, los datos evidencian brechas de género persistentes en el mercado laboral de Bizkaia. Las mujeres tienen menores tasas de actividad y empleo, y se concentran en sectores más precarizados y feminizados, con peores



GENEROAREN ERAGINAREN AURRETIAZKO EBALUAZIOA

INFORME EVALUACION PREVIA IMPACTO DE GENERO

kontzentratzen dira, soldata txarragoekin eta igotzeko aukera urriekin. Segregazio horizontalak eta bertikalak bere horretan dirau, emakumeen autonomia mugatzen duen eta ibilbide profesionaletan zehar desberdintasunak betikotzen dituen lan-eredua indartuz. Horrela, emakumeek zuzendaritza-mailetan duten ordezkaritza eskasak eta emakume enpresarien pisu eskasak desberdintasun horiek indartzen dituzte eta lurraldeko ekonomian eragiteko duten gaitasuna mugatzen dute.

4. Kontratazio-adierazleen eta soldata-arrakalaren dimentsio batzuen hobekuntzek ez dute ezkututzen emakumeen lan-baldintzen gainean jarduteko beharra, egonkortasuna, kontratu mugagabeak eta lanaldi osoak lortzeko aukera bermatuz, eta soldata-osagarrietan eta mailaz igotzeko aukeretan dauden arrakalen aurka borrokatuz; izan ere, azken batean, horiek azaltzen dute generoko soldata-arrakalak irautea.
5. Autonomia ekonomikoari eta bizi-baldintza materialei dagokienez, Bizkaiko errentaren banaketaren eta bizi-baldintza materialen azterketak pobrezia feminizazioa berresten du. Emakumeak errenta txikiaren tarteetan kokatzen dira, eta batez besteko arrakala % 50etik gorakoa da gizonekiko. Horrek oinarritzko baliabideak eskuratzeko aukerak mugatzen ditu, hala nola etxebizitza edo hornidurak, eta gizarte-prestazioekiko mendekotasuna indartzen du. Birbanaketa-politikek eta gizarte-babesekeko sistemak oraindik ez dituzte konpentsatzen emakumei eragiten dieten oinarritzko desberdintasunak, batez ere adinekoei, bakarrik daudenei eta emakumea buru duten guraso bakarreko familiei eragiten dietenak. Gainera, datuek erakusten dute emakumeek arrisku handiagoa dutela mantenu-pobreziaekin, ongizaterik ezarekin eta benetako prekarietatearekin.

salarios y escasas oportunidades de ascenso. La segregación horizontal y vertical persiste, reforzando un modelo laboral que limita la autonomía de las mujeres y perpetúa desigualdades a lo largo de sus trayectorias profesionales. Así, la infrarrepresentación de las mujeres en los niveles de dirección y el escaso peso de las empresarias refuerzan estas desigualdades y limitan su capacidad para incidir en la economía del territorio.

4. Las mejoras en los indicadores de contratación y en algunas dimensiones de la brecha salarial, no ocultan la necesidad de actuar sobre las condiciones laborales de las mujeres, garantizando la estabilidad, el acceso a contratos indefinidos y jornadas completas, y combatiendo las brechas en los complementos salariales y en las oportunidades de promoción que, en última instancia, explican la persistencia de la brecha salarial de género.
5. En materia de autonomía económica y condiciones materiales de vida, el análisis de la distribución de la renta y las condiciones materiales de vida en Bizkaia confirma la feminización de la pobreza. Las mujeres se concentran en los tramos de menor renta, con una brecha media de más del 50 % respecto a los hombres. Esto limita sus posibilidades de acceso a recursos básicos como la vivienda o los suministros y refuerza su dependencia de las prestaciones sociales. Las políticas de redistribución y los sistemas de protección social no logran todavía compensar las desigualdades de base que afectan a las mujeres, especialmente a las mayores, las solas y las familias monoparentales con una mujer al frente. Además, los datos muestran que las mujeres están más expuestas a situaciones de pobreza de mantenimiento, ausencia de bienestar y precariedad real.



GENEROAREN ERAGINAREN AURRETIAZKO EBALUAZIOA

INFORME EVALUACION PREVIA IMPACTO DE GENERO

6. Gizarte-laguntzak neurri handiagoan iristen badira ere emakumeengana, benetako ekitatea behar da baliabideen banaketan; izan ere, emakumeen lan- eta familia-bizitzan zeharreko desberdintasun-ibilbideek pentsio eta errenta txikiagoak eta gizarte-bazterketaren arriskuarekiko esposizio handiagoa eragiten dituzte.
7. Zalantzarik gabe, aurrerapen handiak egin dira zaintza-lanaren antolaketa sozial erantzukidearen helburuari dagokionez, baina datuek erakusten dute oraindik ere gaitz gabeko gaia dela. Oraindik ere emakumeei askoz gehiago esleitzen zaie ordaindu gabeko lana, bai etxean, bai komunitatean. Emakumeek oraindik ere beren gain hartzen dituzte kontziliazio-baimenak eta -neurriak, eta horrek mugatu egiten ditu garapen profesionalerako dituzten aukerak, eta indartu egiten ditu genero-estereotipoak.
8. Zaintzen lan-sektorea oso feminizatua dago, eta prekaritatea eta aitoren ekonomiko eta sozial txikia ezaugarri dituzten enpleguekin errepikatzen ditu desberdintasun horiek. Gizarte-zerbitzuen eta arretarekin lotutako enpleguen feminizazio horrek genero-rol tradizionalak indartzen ditu, eta ordaindutako eremura eramaten ditu etxean izaten diren desorekak.
9. Generoen arteko arrakala digitalari eta I+G+b-n parte hartzeari dagokien, ikusten da murriztu egin dela generoen arteko aldea teknologien sarbidean eta oinarriko erabileran, baina desberdintasunek maila aurreratuenetan jarraitzen dute. Hala, emakumeek presentzia txikiagoa dute teknologiako eta goi-mailako berrikuntzako sektoreetan, eta erantzukizun eta aintzatespen txikiagoko kategoriak betetzen dituzte. Izan ere, datuek erakusten dute I+G+b-n segregazio bertikalak eta horizontalak jarraitzen duela: emakumeak gizarte-arloarekin eta zaintzarekin lotura handiena duten arlo zientifikoetan eta maila tekniko eta laguntza-mailetan kontzentratzen dira, eta gizonak, berriz, prestigio eta erabaki handieneko posizioetan, batez ere sektore pribatuan. Horrek mugatu
6. Aunque las ayudas sociales llegan en mayor medida a las mujeres, reflejan más su necesidad que una verdadera equidad en la distribución de los recursos; de hecho, las trayectorias de desigualdad a lo largo de la vida laboral y familiar de las mujeres se traducen en pensiones y rentas más bajas y en una mayor exposición al riesgo de exclusión social.
7. Ha habido indudables avances en cuanto a la meta de una organización social corresponsable en el trabajo de cuidado, aunque los datos muestran que sigue siendo una asignatura pendiente. A las mujeres se les sigue asignando en mucha mayor medida el trabajo no remunerado, tanto en el hogar como en el ámbito comunitario. Los permisos y medidas de conciliación siguen siendo asumidos mayoritariamente por las mujeres, lo que limita sus posibilidades de desarrollo profesional y refuerza los estereotipos de género.
8. El sector laboral de los cuidados, altamente feminizado, reproduce estas desigualdades con empleos caracterizados por la precariedad y el bajo reconocimiento económico y social. Esta feminización de los servicios sociales y de los empleos relacionados con la atención refuerza los roles tradicionales de género, trasladando al ámbito remunerado los desequilibrios que se dan en el hogar.
9. En cuanto a la brecha digital de género y participación en la I+D+i, se observa una reducción de la brecha de género en el acceso y uso básico de las tecnologías, pero las desigualdades persisten en los niveles más avanzados. Así, las mujeres tienen menor presencia en los sectores tecnológicos y de alta innovación, y ocupan categorías de menor responsabilidad y reconocimiento. De hecho, los datos muestran la persistencia de la segregación vertical y horizontal en la I+D+i: las mujeres se concentran en los campos científicos más ligados a lo social y el cuidado y en los niveles técnicos y de apoyo, mientras los hombres dominan las posiciones de mayor prestigio y decisión, especialmente en el sector privado. Esto limita su capacidad de incidir en los ámbitos



GENEROAREN ERAGINAREN AURRETIAZKO EBALUAZIOA

INFORME EVALUACION PREVIA IMPACTO DE GENERO

egiten du ekonomiaren eremu estrategikoetan eragiteko eta etorkizuneko gizarte digital eta teknologikoaren eraikuntzan parte hartzeko gaitasuna.

estratégicos de la economía y de participar en la construcción de la sociedad digital y tecnológica del futuro.

10. Aisialdian, kulturen eta kirolatan ere aurrerapen handiak egin dira, batez ere emakumeek kultura-industrietako zenbait sektoretan eta kirol-modalitate jakin batzuetan duten parte-hartzeari dagokionez. Hala ere, ordezkaritza txikia dute kirol federatutan, maila profesionaletan eta erabaki-organoetan, eta kirol-jarduera oso bereziak taldeko kiroletatik eta lehiaketetatik urruntzen jarraitzen du.
10. En materia de ocio, cultura y deportes, también se registran avances importantes, especialmente en cuanto a la participación de las mujeres en ciertos sectores de las industrias culturales y en la práctica deportiva de ciertas modalidades. Sin embargo, siguen infrarrepresentadas en el deporte federado, en los niveles profesionales y en los órganos de decisión, y una práctica deportiva muy segregada las sigue alejando de los deportes de equipo y competición.
11. Kulturearen esparruan, emakumeek presentzia handiagoa dute azpisektore batzuetan, editorialean adibidez, baina gutxiengoa dira botere eta errekonozimendu handieneko guneeetan. Kultura- eta kirol-sektorean sarbidean, ordezkartzen eta aintzatespenean berdintasun-politikak indartzeko beharra ikusten da.
11. En el ámbito cultural, las mujeres logran mayor presencia en algunos subsectores, como el editorial, pero siguen siendo minoría en los espacios de mayor poder y reconocimiento. Se aprecia la necesidad de reforzar las políticas de igualdad en el acceso, la representación y el reconocimiento en el sector cultural y deportivo.
12. Azpiegiturak, turismoa eta mugikortasuna dira, lehen aldiz sartzen dira aztergai izatera txosten honetan. Eskuragarri dauden datuekin, emakumeen eta gizonen arteko mugikortasun-eredu desberdinak identifikatzen dira. Oro har, ikusten da emakumeek garraio pribaturako sarbide txikiagoa dutela eta garraio publikoarekiko eta oinezko desplazamenduekiko mendekotasun handiagoa dutela. Horrek desberdintasunak islatzen ditu mugikortasun-baliabideetarako sarbidean, eta emakumeen autonomia, denbora pertsonala eta enplegu-aukerak baldintzatzen ditu.
12. Los ámbitos de Infraestructuras, turismo y movilidad entran por primera vez a constituir objeto de análisis de género más detallado en este Informe. Con los datos disponibles, se identifican ya patrones de movilidad desiguales entre mujeres y hombres. En general, se observa un menor acceso de las mujeres al transporte privado y una mayor dependencia del transporte público y los desplazamientos a pie. Esto refleja desigualdades en el acceso a recursos de movilidad y condiciona la autonomía, el tiempo personal y las oportunidades de empleo de las mujeres.
13. Azpiegituren esparruan, daturik ez dagoenez, oraindik ezin da azterketa espezifikorik egin, nahiz eta daudenek genero-ikuspegia diseinuan eta plangintzan erabat integratzeko beharra erakusten duten, biztanleria osoaren beharrei eta erabilera-ereduei erantzuteko gaitasuna handituz.
13. En el ámbito de las infraestructuras, la carencia de datos impide todavía realizar análisis específicos, aunque los existentes muestran la necesidad de integrar plenamente la perspectiva de género en su diseño y planificación, incrementando su capacidad para responder a las necesidades y patrones de uso de toda la población.



GENEROAREN ERAGINAREN AURRETIAZKO EBALUAZIOA

INFORME EVALUACION PREVIA IMPACTO DE GENERO

14. Oreka ikusten da emakumeek eta gizonek turismo-enplegu orokorrean duten parte-hartzean, baina beharrezkoa litzateke sektoreko lan-baldintzei buruzko datuak izatea argazki hau osatzeko. Era berean, desberdintasunak antzeman dira zuzendaritza- eta erabaki-postuetarako sarbidean, sektoreari laguntzeko eta dirulaguntzak emateko politikek, neurri batean, desberdintasun horiek orekatzea lortzen dutela dirudien arren.
15. Nekazaritzaren eta natura-ingurunearen arloan, datuek erakusten dute Bizkaiko lehen sektoreak oso maskulinizatuta jarraitzen duela, aurrerapen nabarmenekin, baina oraindik ere emakumeen presentzia txikiagoa dela nekazaritza- eta abeltzaintza-ustategien titulartasunean eta zuzendaritzan. Sektoreko emakumeen artean jasotako pertzepzioek erakusten dute desberdintasun horien eta lidergo- eta aintzatespen-posizioak lortzeko aurrean dituzten erresistentzien kontzientzia handia dutela.
16. Ingurumenaren arloan, emakumeek inplikazio- eta konpromiso-maila handia dute, jasagarritasun-neurrien aldeko jarrerak dituzte, eta parte-hartze aktiboa dute erkidegoko jardueretan eta ingurumena zaintzeko jardueretan. Hala ere, oztopoak daude oraindik erabaki-gune formaletara iristeko eta natura-ingurunearen kudeaketan eta babesean duten eginkizuna aitortzeko. Bestalde, txosten honetan lehen aldiz sartu den beste eremu bat da, eta ahalegin gehigarria egin behar da datu-iturri ofizialetatik, Bizkaiko errealitatera egokitutako genero-analisia egiteko informazio garrantzitsua eduki ahal izateko.
14. Se observa un equilibrio en la participación de mujeres y hombres en el empleo turístico general, aunque sería necesario disponer de datos sobre las condiciones de trabajo en el sector para completar esta fotografía. Asimismo, se identifican desigualdades en el acceso a los puestos directivos y de decisión, a pesar de que parece que las políticas de apoyo y subvención al sector están logrando compensar, en parte, estas desigualdades.
15. En materia de agricultura y medio natural, los datos evidencian que el sector primario en Bizkaia sigue fuertemente masculinizado, con avances ostensibles, aunque todavía con una menor presencia de las mujeres en la titularidad y dirección de las explotaciones agrarias y ganaderas. Las percepciones recogidas entre las mujeres del sector reflejan una alta conciencia de estas desigualdades y de las resistencias que enfrentan para acceder a posiciones de liderazgo y reconocimiento.
16. En el ámbito medioambiental, las mujeres muestran un alto grado de implicación y compromiso, con actitudes favorables a las medidas de sostenibilidad y una participación activa en actividades comunitarias y de cuidado ambiental. Sin embargo, persisten barreras en el acceso a los espacios formales de decisión y en el reconocimiento de su papel en la gestión y protección del medio natural. Por otro lado, constituye otro de los ámbitos que se han incorporado por primera vez a este Informe y en el que es necesario hacer un esfuerzo adicional desde las fuentes oficiales de datos, que permita disponer de información relevante para un análisis de género ajustado a la realidad de Bizkaia.



GENEROAREN ERAGINAREN AURRETIAZKO EBALUAZIOA

INFORME EVALUACION PREVIA IMPACTO DE GENERO

17. Bestalde, parte-hartze eta ordezkaritza soziopolitikoaren arloan, botereguneetan emakumeen ordezkartzan aurrerapen nabarmenak egin direla egiaztatu da txostenean, hala nola foru gobernuko taldean eta Batzar Nagusietan, parekotasuna lortu edo gainditu baita. Hala ere, aurrerapen horiek ez dira modu homogeneoan zabaltzen erabaki-maila guztietara: foru-administrazioko zuzendaritza-postuek gehienbat gizonak betetzen dituzte, kristalezko sabaien iraunkortasunaren eta botere-espazioen sexuaren araberrako bereizketaren isla.
18. Elkarleen eremuan, emakumeek ordaindutako eta borondatezko lanaren zati handi bati eusten diote, baina erabaki-organoetan ordezkaritza txikia dute oraindik. Dirulaguntza publikoek neurri handi batean emakume-elkarleen proiektuak babesten dituzte, baina ase ez den eskaerak agerian uzten du mugimendu feminista eta ekimen eraldatzaileak bultzatzeko baliabideak indartu behar direla.
19. Azkenik, indarkeria matxistak errealitate kezagarria izaten jarraitzen du Bizkaian, erregistratutako kasuen kopuruak gora egin baitu eta emakumeen mendekotasun handia baitago erakundearen babes- eta laguntza-baliabideekiko. Neurri judizialak, hala nola babes-aginduak, eta arretarako eta harrerarako foru-baliabideak indartu egin dira, baina intzidentzia-datuek, batez ere bikotekidearen edo bikotekide ohiaren eremuan eragindako indarkeriaren iraunkortasunak eta sexu-indarkeriaren gorakadak, agerian uzten dute emakumeen eta gizonen arteko botere-harreman desberdinei eusten dieten egiturak eta balioak eraldatu behar direla.
17. Por otro lado, en materia de participación y representación sociopolítica, el informe constata avances notables en la representación de las mujeres en los espacios de poder, como el equipo de gobierno foral y las Juntas Generales, donde se ha alcanzado o incluso superado la paridad. Sin embargo, estos avances no se extienden de forma homogénea a todos los niveles de decisión: los puestos directivos de la administración foral siguen mayoritariamente ocupados por hombres, reflejo de la persistencia de techos de cristal y de una segregación por sexo de los espacios de poder.
18. En el ámbito asociativo, las mujeres sostienen gran parte del trabajo remunerado y voluntario, pero siguen estando infrarrepresentadas en los órganos de decisión. Las subvenciones públicas apoyan en gran medida los proyectos de asociaciones de mujeres, pero la demanda no satisfecha evidencia la necesidad de reforzar los recursos destinados a impulsar el movimiento feminista y las iniciativas transformadoras.
19. Finalmente, la violencia machista sigue siendo una realidad alarmante en Bizkaia, con un incremento en el número de casos registrados y una alta dependencia de las mujeres de los recursos de protección y apoyo institucional. Las medidas judiciales, como las órdenes de protección, y los recursos forales de atención y acogida se han reforzado, pero los datos de incidencia, especialmente la persistencia de la violencia ejercida en el ámbito de la pareja o expareja y el incremento de la violencia sexual evidencia la necesidad de transformar las estructuras y los valores que sostienen las relaciones desiguales de poder entre mujeres y hombres.



GENEROAREN ERAGINAREN AURRETIAZKO EBALUAZIOA

INFORME EVALUACION PREVIA IMPACTO DE GENERO

Azken batean, egindako diagnostikoak berresten du Bizkaiko genero-desberdintasunek izaera estrukturala dutela eta zeharkako eragina dutela bizitzako eremu guztietan. Zenbait gunetan lortutako aurrerapenak berdintasun-politika publikoen eragin positiboa erakusten dute, baina, era berean, politika horien irismena eta gaitasun eraldatzailea indartzeko beharra ere agerian uzten dute.

Aurrekontu-plangintzan, -betearazpenean eta -ebaluazioan genero-ikuspegia erabat txertatzea funtsezkoa da orri hauetan agerian geratu diren aurrerapenak hasi, mantendu eta zabaltzeko, eta identifikatutako genero-arrakalak errepikatzen edo handitzen jarraitzea saihesteko. Horrela, bada, txostena bide-orri baten abiapuntu gisa ere ikus daiteke, aurrekontu-programek beren helburuak, jarduerak eta finantzaketa-ildoak Lurraldean emakumeen eta gizonen arteko desberdintasunak betikitzen dituzten egiturak, praktikak eta arauak eraldatzera bidera ditzaten.

En definitiva, el diagnóstico realizado confirma que las desigualdades de género en Bizkaia tienen un carácter estructural y afectan de forma transversal a todos los ámbitos de la vida. Los avances logrados en algunos espacios muestran el impacto positivo de las políticas públicas de igualdad, pero también evidencian la necesidad de reforzar su alcance y su capacidad transformadora.

La integración plena de la perspectiva de género en la planificación, ejecución y evaluación presupuestaria es clave para iniciar, sostener y ampliar los avances que se han evidenciado a lo largo de estas páginas y evitar que se sigan reproduciendo o agrandando las brechas de género identificadas. El informe puede verse, así, también como punto de partida de una hoja de ruta para que los programas presupuestarios orienten sus objetivos, actuaciones y líneas de financiación hacia la transformación de las estructuras, prácticas y normas que perpetúan las desigualdades de mujeres y hombres en el Territorio.



GENEROAREN ERAGINAREN AURRETIAZKO EBALUAZIOA **INFORME EVALUACION PREVIA IMPACTO DE GENERO**

B) BIZKAIKO FORU ALDUNDIAREN AURREKONTUAK GENERO- IKUSPEGIAREKIN 2026

AURKIBIDEA

SARRERA

1.1. Aurrekontu-prozesuaren bilakaera

1.2. Aurrekontuaren elementuak

1.3. Arau-esparrua

2. EMAITZA KOANTITATIBOAK

2.1. Berdintasuneko inbertsioaren banaketa

2.2. 2026rako aurrerakuntzak

2.3. Emaitzak bizi-kalitatearen eremuka

3. GENERO-INPAKTUAREN AURREKO
EBALUAZIOA

3.1. 2025eko ekitaldiko emaitzen analisia

3.2. 2026eako aurrekontuen analisia

3.3. Emaitzak sailaren arabera

3.4. Ondorioak

B) PRESUPUESTOS DE LA DIPUTACIÓN FORAL DE BIZKAIA CON ENFOQUE DE GÉNERO 2026

INDICE

INTRODUCCIÓN

1.1. Evolución del proceso de presupuestación

1.2. Elementos de la presupuestación

1.3. Marco normativo

2. RESULTADOS CUANTITATIVOS

2.1. Reparto de la inversión en igualdad

2.2. Avances para 2026

2.3. Resultados por ámbitos de calidad de vida

3. EVALUACIÓN PREVIA DEL IMPACTO
DE GÉNERO

3.1. Análisis de resultados del Ejercicio 2025

3.2. Análisis de la presupuestación para 2026

3.3. Resultados por Departamento

3.4. Conclusiones



GENEROAREN ERAGINAREN AURRETIAZKO EBALUAZIOA

INFORME EVALUACION PREVIA IMPACTO DE GENERO

1. SARRERA

Bizkaiko Lurralde Historikoko Aurrekontuetako genero-eraginaren ebaluazioa gaztelaniazko “3 R”-en azterketa-ereduan oinarritzen da:

- ERREALITEA (Bizkaiko gizonen eta emakumeen arteko berdintasun edo berdintasunik ezaren egoeraren diagnostikoa),
- ERREPRESENTAZIOA (gizonek eta emakumeek foru-aurrekontuen testuinguruan duten parte-hartzearen azterketa).
- BALIABIDEAK/EMAITZAK (aurrekontu-programa bakoitzerako baliabideen esleipenaren inguruko azterketa, generoaren ikuspegitik, bai eta generoaren garrantziarekin loturiko jarduketan eta adierazleen inguruko azterketa ere).

“2025eko Bizkaiko emakumeen eta gizonen egoerari buruzko txostenaren” helburua 2025ean emakumeen eta gizonen errealitateari eta posizioari buruzko ikuspegi eguneratua ematea da. Agiri honek txosten nagusia osatzen du eta informazio garrantzitsua ematen du aurrekontu-plangintzarako.

Txosten honetan emakumeen eta gizonen arteko diferentziak identifikatzeaz gain, batzuei eta besteei eragiten dizkieten rolak, balioak eta gizarte-estereotipoak abiapuntutzat hartuta kausak azaltzea ere bada xedea. Era berean, diferentzia horiek hauetan dituzten ondorioak analizatu dira: baliabideak kontrolatzea, gizarte-posizioa eta emakumeen beharrak eta interesak aitortzea.

Desberdintasun-faktore horietara egindako hurbilpen horrekin, gainera, aurrekontu-programek jorratu behar dituzten jarduteko lehentasunezko eremuak adierazi behar dira. Modu horretan, identifikatutako genero-desberdintasunen sustraian jardungo da.

1. INTRODUCCIÓN

La evaluación de impacto de género de los Presupuestos del Territorio Histórico de Bizkaia se basa en el **modelo de análisis de las 3 R**:

- REALIDAD (diagnóstico de la situación de igualdad o desigualdad de hombres y mujeres en la sociedad de Bizkaia),
- REPRESENTACIÓN (análisis de la participación de hombres y mujeres en el contexto de los presupuestos forales).
- RECURSOS/RESULTADOS (análisis desde una perspectiva de género de la asignación de recursos para cada uno de los programas presupuestarios, así como las actuaciones e indicadores en relación con la pertinencia y relevancia de género).

El “Informe sobre la situación de mujeres y hombres de Bizkaia 2025” tiene como objetivo ofrecer una visión actualizada de la realidad y posición de mujeres y hombres en el territorio durante el año 2025. Este documento complementa al informe principal, aportando información relevante para la planificación presupuestaria.

El informe no solo identifica las diferencias existentes entre mujeres y hombres, sino que también busca explicar sus causas a partir de los distintos roles, valores y estereotipos sociales que afectan a unas y otros. Asimismo, analiza las consecuencias de estas diferencias en el acceso y control de los recursos, en la posición social y en el reconocimiento de las necesidades e intereses de las mujeres.

Esta aproximación a los factores de desigualdad permite, además, señalar los ámbitos prioritarios de actuación que deben abordarse desde los programas presupuestarios, con el fin de actuar sobre las raíces de las desigualdades de género identificadas.



GENEROAREN ERAGINAREN AURRETIAZKO EBALUAZIOA

INFORME EVALUACION PREVIA IMPACTO DE GENERO

Aurrekontu-programen azterketaren txosten honek baliabideen/emaizten azterketa bat jasotzen du. Bertan, aurrekontu-programa bakoitzerako baliabideen esleipena aztertzen da, baita generoaren egokitasunari eta garrantziari buruzko jarduerak eta adierazleak ere.

Helburua da aurrekontu-programek genero-berdintasuna lortzeko bidean duten eragina baloratzea.

Horretarako, Bizkaiko aurrekontu orokorren foru-arau proiektuko gastu-programen genero-eraginaren analisia aurkezten dugu, zeina foru-sailek eta GUFE erakunde autonomoak emandako informazioan oinarrituta egin baita.

1.1. AURREKONTU-PROZESUAREN BILAKAERA

2014KO AURREKONTUAK GENERO-INPAKTUAREN LEHEN EBALUAZIOA.

Bizkaiko aurrekontuetako generoaren araberako eraginaren ebaluazioari buruzko lehen txostena 2014ko Aurrekontu Orokorren Foru Arauaren proiektuan sartu zen, Bizkaiko Foru Aldundiaren azaroaren 19ko 141/2013 Foru Dekretua, Emakumeen aurkako indarkeria matxistarik gabeko bizitza eta emakumeen berdintasunerako otsailaren 18ko 4/2005 Legean aurreikusitako generoaren araberako eraginaren aurretiazko ebaluazioa egiteko jarraibideak jasotzen dituzten jarraibideak ezarriz (aurrerantzean, Berdintasunerako Legea).

El presente Informe de análisis de los programas presupuestarios recoge un análisis de los recursos/resultados donde se analiza la asignación de recursos para cada uno de los programas presupuestarios, así como las actuaciones e indicadores en relación con la pertinencia y relevancia de género.

Su objetivo es valorar la incidencia que tienen los programas presupuestarios en el avance para la consecución de la igualdad de género.

Para ello presentamos el análisis de impacto de género de los programas de gasto del Proyecto de Norma Foral de Presupuestos Generales de Bizkaia, elaborado a partir de la información suministrada por los Departamentos Forales y el Organismo Autónomo IFAS.

1.1. EVOLUCIÓN DEL PROCESO DE PRESUPUESTACIÓN

PRESUPUESTOS 2014. PRIMERA EVALUACIÓN DE IMPACTO DE GÉNERO.

El primer informe de Evaluación de Impacto de Género en los presupuestos de Bizkaia se incorporó en el proyecto de Norma Foral de Presupuestos Generales de 2014 dando cumplimiento al Decreto Foral de la Diputación Foral de Bizkaia 141/2013, de 19 de noviembre, por el que se fijan las Directrices en las que se recogen las pautas a seguir para la realización de la evaluación previa del impacto en función del género prevista en la Ley 4/2005, de 18 de febrero, para la Igualdad de Mujeres y Hombres y vidas libres de violencia machista contra las mujeres (en adelante Ley de Igualdad).



GENEROAREN ERAGINAREN AURRETIAZKO EBALUAZIOA INFORME EVALUACION PREVIA IMPACTO DE GENERO

Genero-inpaktuaren ebaluazioa Aurrekontuen Foru Arau Orokorrean²⁷ jasotako programen arabera sailkapena kontuan hartuta egin zen; izan ere, aurrekontu orokorren gastu-sailkapen horrek diru publikoa zertarako erabiliko den identifikatzeko aukera ematen digu, aurrekontu-programa bakoitzak zehazten baitu bere jarduerak garatu ahal izateko beharko duen gastua.

Hasierako metodologia Bizkaiko Foru Aldundiaren aurrekontu-programa guztiak aztertzea izan zen, identifikatzeko aurrekontu publikoek gure lurraldeko emakumeen eta gizonen berdintasunari edo desberdintasunari nola laguntzen zioten.

Aurrekontu-programa foral bakoitzak generoari buruzko galdetegi-fitxa bat bete behar zuen, emakumeen eta gizonen berdintasunarekin zuzenean lotutako jardueren berri emateko, eta horri dagokionez berariaz diseinatutako helburuei eta adierazleei buruzko informazioa ematen zuen.

Oro bat, eskatzen zen programaren jarduerak identifikatu zitzatela eta berdintasuna zeharka barne hartzen zuten neurriak edo alderdiak azal zitzatela, edo neurri zehatzak edo puntualak.

Lehen txosten horrek galdetegi-fitxen analisisa aurkeztu zuen, eta aurrekontu-programak 5 taldetan sailkatu, genero-ikuspegiaren integrazio-mailaren arabera.

Metodologia horrek eta genero-inpaktuaren ebaluazioari buruzko txostena ulertzeko eta egituratzeko moduak beren horretan geratu ziren, eta 4 urtez finkatuz joan ziren.

La evaluación de impacto de género se llevó a cabo atendiendo a la clasificación por programas, recogida en la Norma Foral General Presupuestaria¹, porque es la clasificación de los presupuestos generales de gasto que nos permite identificar a qué se destina el dinero público, ya que cada programa presupuestario determina el gasto que necesitará para poder desarrollar su actividad.

La metodología inicial consistió en analizar todos los programas presupuestarios de Diputación Foral de Bizkaia, para identificar cómo contribuían los presupuestos públicos a la igualdad o desigualdad de mujeres y hombres de nuestro Territorio.

Cada programa presupuestario foral rellenaba una ficha-cuestionario de género para dar cuenta de aquellas actuaciones directamente relacionadas con la igualdad de mujeres y hombres, e informaba de los objetivos e indicadores diseñados específicamente a este respecto.

También se pedía que identificasen las distintas actuaciones del programa y expusiesen aquellas medidas o aspectos que incluían la igualdad de manera transversal, o bien medidas concretas o puntuales.

Este primer informe presentaba el análisis de esas fichas-cuestionario, y clasificaba los programas presupuestarios en 5 grupos, en función de su grado de integración del enfoque de género.

Esta metodología y manera de concebir y estructurar el informe de evaluación de impacto de género se mantuvo y fue afianzándose durante 4 años.

²⁷ 5/2013 Foru Dekretu Arauemailea, abenduaren 3koa, Bizkaiko Lurralde Historikoko Aurrekontuei buruzko abenduaren 29ko 5/2006 Foru Arau Orokorraren testu bategina onartzen duena.
Decreto Foral Normativo 5/2013, de 3 de diciembre por el que se aprueba el texto refundido de la Norma Foral 5/2006, de 29 de diciembre, General Presupuestaria del Territorio Histórico de Bizkaia.



GENEROAREN ERAGINAREN AURRETIAZKO EBALUAZIOA INFORME EVALUACION PREVIA IMPACTO DE GENERO

Txostena baliagarria izan zen generoaren arloko kontu-ematea Bizkaiko Lurralde Historikoko aurrekontu orokorrak egiteko beste betebeharrak bat bezala ezartzeko, eta programen kudeatzaileek beren jardun-ildoetan genero-ikuspegia kontuan har zezaten.

Hala ere, fitxa horiek programek ekitaldian gauzatzea aurreikusten zuten berdintasun-gastuari buruzko informazioa jasotzen zuten arren, ez zituen jarduerak zehatz-mehatz argitzen, inbertsioa eta beste ezaugarri orokor batzuk alde batera utzita.

2018KO AURREKONTUAK. GENERO-IKUSPEGIA DUTEN AURREKONTUAK EGITEKO PROGRAMA PILOTUREN HASIERA.

Genero-ikuspegia duten aurrekontuak egiteko, aurrekontu-programak banan-banan eta xehetasunez aztertu behar dira, programa bakoitzak bere jarduketa-ildo guztiei buruz gogoeta egin dezan, baliabideak eskuratzeko Bizkaiko emakumeen eta gizonen berdintasunaren eremuan indarguneak eta ahuleziak detektatu ditzan, eta, analisi horren ondorioz, detektatutako desberdintasunak ezabatzeko bidean aurrera egiteko konpromisoak ezar ditzan.

Hala, 2018ko Aurrekontu Orokorren Foru Arauaren proiekturako²⁸, Bizkaiko Batzar Nagusiek eskatuta, eta lehen aipatu dugun ebaluazio-txostena egitearekin batera, esperientzia pilotu bat jarri zen abian genero ikuspegia duten aurrekontuak *stricto sensu* sartzeko.

El informe sirvió para que la dación de cuentas en materia de género se instaurara como una obligación más a la hora de elaborar los presupuestos generales del Territorio Histórico de Bizkaia, y para que las personas gestoras de los programas tuvieran en cuenta la perspectiva de género en sus líneas de actuación.

Sin embargo, si bien estas fichas recogían la información del gasto en igualdad que los programas preveían ejecutar en el ejercicio, no incidía en la clarificación detallada de las actuaciones, más allá de la inversión y otras características generales.

PRESUPUESTOS 2018. INICIO DEL PROGRAMA PILOTO DE PRESUPUESTACIÓN CON ENFOQUE DE GÉNERO (PEG).

La Presupuestación con Enfoque de Género (PEG) supone analizar los programas presupuestarios de manera individualizada y pormenorizada, para que cada programa reflexione sobre todas sus líneas de actuación, detecte fortalezas y debilidades en el ámbito de la igualdad de mujeres y hombres de Bizkaia para acceder a los recursos y, fruto de ese análisis, establezca compromisos para avanzar en la eliminación de las desigualdades detectadas.

Así, para el proyecto de Norma Foral de Presupuestos 2018², a instancia de las Juntas Generales de Bizkaia, y de manera simultánea a la elaboración del informe de evaluación que antes citábamos, se puso en marcha una experiencia piloto para introducir la presupuestación con enfoque de género *stricto sensu*.

²⁸ 4/2017 Foru Araua, abenduaren 28koa, Bizkaiko Lurralde Historikoaren 2018rako Aurrekontu Orokorrei buruzkoa
Norma Foral 4/2017, de 28 de diciembre, de Presupuestos Generales del Territorio Histórico de Bizkaia para el año 2018



GENEROAREN ERAGINAREN AURRETIAZKO EBALUAZIOA INFORME EVALUACION PREVIA IMPACTO DE GENERO

Ondorioz, 2018rako, programa pilotua eskumenengatik eta inpaktu-gaitasunagatik hautatutako aurrekontu-programa batekin hasi zen (Enplegua eta ekintzailetza), eta hurrengo 3 ekitaldietan sail guztien programak gehituz joan ziren, 2021eko Aurrekontuen Foru Arauaren proiektuak 20 programaren analisia jaso zuen arte. Horrek berekin ekarri zuen berdintasunerako benetako hobekuntzarako posibilitate bat, Bizkaiko Foru Aldundiaren aurrekontu-programa guztietara zabal zitekeena:

- Genero-analisan eta haren integrazioan sakontzea eta zeharkako neurriak hobeto identifikatu eta zehaztea.
- Ekintza-kopurua eta zeharkako ekintzen kopurua apurka-apurka handitzea, eta haien zabalkundea eta aniztasuna.
- Berdintasun-arloko helburuak eta ekintzak definitzea eta ikusgai jartzea.
- Aldez aurretik genero-analisi eskasa erakusten zuten arloek jauzi esanguratsuak egin zituzten zeharkakotasunerako bidean.

2022KO AURREKONTUAK. PLANTEAMENDU BERRIA ETA GENERO-IKUSPEGIA DUTEN AURREKONTUAK EGITEKO TRESNA BERRIA.

4/2018 Foru Arauak esparru berri oso bat irudikatu zuen berdintasunaren arloan. Aurrekontuen plangintza eta kudeaketari buruzko 26. artikulua eskatzen du foru-sektore publiko osoak genero-ikuspegia txertatu behar du aurrekontu-prozesuaren maila guztietan (26.1 artikulua: "Bizkaiko Foru Sektorre Publiko osoak genero-ikuspegia txertatuko du aurrekontu-prozesuaren maila guztietan, eta diru-sarrera eta gastu publikoak egokituko ditu, emakumeen eta gizonen arteko berdintasuna eraginkorra izan dadin dauden oztopoak kentzeko helburua bete dezaten").

Así, el programa piloto se inició para 2018 con un programa presupuestario ("Empleo y Emprendimiento") seleccionado por sus competencias y capacidad de impacto, y durante los 3 ejercicios posteriores se fueron añadiendo programas de todos los Departamentos, hasta que el proyecto de Norma Foral de Presupuestos 2021 recogió el análisis de 20 programas, lo que supuso una posibilidad de mejora real hacia la igualdad, que podría hacerse extensiva a todos los programas presupuestarios de Diputación Foral de Bizkaia, logrando:

- La profundización en el análisis de género y su integración con una mejor identificación y concreción de las medidas transversales.
- El aumento progresivo del número de acciones y medidas transversales, su extensión y su variedad.
- La definición y visibilización de los objetivos y acciones de igualdad en los programas.
- Que las áreas que previamente denotaban escaso análisis de género realizaron saltos significativos hacia la transversalidad.

PRESUPUESTOS 2022. NUEVO PLANTEAMIENTO Y NUEVA HERRAMIENTA DE PRESUPUESTACIÓN CON ENFOQUE DE GÉNERO.

La Norma Foral 4/2018 dibuja todo un nuevo marco en materia de Igualdad. Su artículo 26 de *Planificación y gestión presupuestaria* exige que todo el Sector Público Foral incorpore la perspectiva de género en todos los niveles del proceso presupuestario (art.26.1 "Todo el Sector Público Foral de Bizkaia incorporará la perspectiva de género en todos los niveles del proceso presupuestario y adecuará los ingresos y gastos públicos de modo que cumplan el objetivo de remover los obstáculos para que la igualdad de mujeres y hombres sea efectiva").



GENEROAREN ERAGINAREN AURRETIAZKO EBALUAZIOA INFORME EVALUACION PREVIA IMPACTO DE GENERO

Ildo horretan, 2018ko Aurrekontuen Foru Arauan genero-ikuspegia duten aurrekontuak egiteko programa pilotuarekin hasi ginenetik, Bizkaia aurrerapausoak ematen joan da. 2019ko Kontu Orokorrak administrazio-egintza batean *ex post* egindako genero-inpaktuaren lehen txostena eraman zuen erantsita, eta, 2021eko aurrekontuetan, 20 aurrekontu-programaren analisi zehatza izan genuen programa pilotuaren barruan.

2022ko aurrekontuetatik aurrerako ikuspegi berria urrats bat gehiago izan da, 2013az geroztik egindako ibilbide osoaz baliatuta, bai eta Berdintasunerako VI. Foru Plana sortzeko une estrategikoaz ere; horrenbestez, genero-ikuspegia Bizkaiko aurrekontuetan txertatzea Aldundiko sail guztien artean eraiki beharreko konpromiso irmo gisa finkatu da.

Horretarako, aurrekontu-programa guzti-guztiak (2021ean % 23,5eko pilotu batetik % 100era igaro ginen 2022ko aurrekontuetan) genero-ikuspegitik aztertu ziren 2022ko aurrekontuetan.

Genero-ikuspegiaren analisisa aurrekontu-programa guztietako jarduketa-ildoetan zabaltzeko asmoz, 2021ean lantalde tekniko bat sortu zen, Bizkaiko Foru Aldundiko Berdintasunerako Organoko berdintasun-langileek, Ogasun eta Finantza Saileko Aurrekontu Zerbitzuko langileek eta foru-aurrekontuen programa batzuen arduradunek osatua. Lantalde tekniko hori planteamendu berria eta genero-ikuspegia duten aurrekontuak egiteko tresna berri bat lantzen hasi zen, Bizkaiko Foru Aldundiaren programa guztietan aplikatu ahal izango zena.

Hala, 2022ko aurrekontuetarako sortutako tresna Bizkaiko Foru Aldundiak ordutik genero-ikuspegia duten aurrekontuak egiteko erabiltzen duena da.

En este sentido, desde que comenzamos con el programa piloto de Presupuestación con enfoque de género en la Norma Foral de Presupuestos 2018, Bizkaia ha ido dando pasos adelante. La Cuenta General 2019 llevó anexo el primer informe de impacto de género realizado en un acto administrativo *ex post*, y en los Presupuestos 2021 contamos ya con el análisis exhaustivo de 20 programas presupuestarios dentro del programa piloto.

El nuevo enfoque a partir de Presupuestos 2022 supuso un paso más allá, aprovechando todo el recorrido andado desde 2013, y el momento estratégico de coincidir con el proceso de creación del VI Plan Foral de Igualdad, de modo que la incorporación de la perspectiva de género en los presupuestos de Bizkaia se afianzó como un compromiso firme a construir entre todos los Departamentos de la Diputación.

Para ello, todos y cada uno de los programas presupuestarios (pasamos de un piloto del 23,5% en 2021 al 100% en Presupuestos 2022) fueron analizados desde la perspectiva de género en los Presupuestos 2022.

Con idea de extender el análisis de la perspectiva de género en las líneas de actuación de todos los programas presupuestarios, en 2021 se creó un Grupo de Trabajo Técnico compuesto por personal de igualdad del Órgano para la Igualdad de Diputación Foral de Bizkaia, personal del Servicio de Presupuestos del Departamento de Hacienda y Finanzas y responsables de diversos programas presupuestarios forales. Este Grupo Técnico comenzó a elaborar el nuevo planteamiento y la nueva herramienta de Presupuestación con Enfoque de Género, de manera que pudiera aplicarse a todos los programas de Diputación Foral de Bizkaia.

Así, la herramienta creada para Presupuestos 2022 es la que la Diputación Foral de Bizkaia utiliza desde entonces para presupuestar con enfoque de género:



GENEROAREN ERAGINAREN AURRETIAZKO EBALUAZIOA

INFORME EVALUACION PREVIA IMPACTO DE GENERO

Aurrekontu-programa bat kudeatzen duten Bizkaiko Foru Aldundiko administrazio-unitate guztiek bete behar dute galdetegi-fitxa bat, honako hauetarako:

1. Uneko ekitaldiko jarduketa-ildo guztiak identifikatzeko (ekitaldian betearazitakoak edo betearazten), aurrekontu-programari lotukoak.

2. jarduketa-ildo horien analisi bat genero-ikuspegiarekin egiteko, sekuentzia progresibo batean:

a. Egokia da genero-ikuspegia jarduketa-ildoan?

b. Egokia bada, genero-ikuspegia txertatu da jarduketa-ildoan? (zelan?)

c. Eta egokia bada eta genero-ikuspegia txertatu ez bada, egin al daiteke genero-arloko esku-hartzerik etorkizuneko aurrekontuei begira?

Horretarako, administrazio-unitate bakoitzak aurrekontua betearazteko erabiltzen dituen tresna juridikoak aztertzen ditu (funtsean, hiru multzo handitan):

- kontratuak,
- dirulaguntzak,
- hitzarmenak (dirulaguntzarik gabeak), bitarteko propioari egindako enkarguak, kudeaketa-gomendioak, etab.

2024an, eta aurreko bi prozesuen emaitzak ebaluatu ondoren, tresnaren beste berrikuspen bat egin da, fitxak errazago betetzeko eta lortutako informazioa hobetzeko. Horrela, aldez aurreko eraginaren azterketa objektiboagoa egin ahal izango da.

Todas las unidades administrativas de la Diputación Foral de Bizkaia que gestionan programa presupuestario adquieren la obligación de rellenar una ficha-cuestionario para:

1. Identificar todas las líneas de actuación del ejercicio en curso (ejecutadas o ejecutándose en el ejercicio) asociadas a su programa presupuestario.

2. Realizar un análisis con perspectiva de género estas, en una secuencia progresiva:

a. ¿Es pertinente la perspectiva de género en la línea de actuación?

b. De ser pertinente, ¿se ha incorporado perspectiva de género en la misma? (¿cómo?)

c. Y de ser pertinente y no haberse incorporado la perspectiva de género, ¿se puede realizar una intervención de género cara a los presupuestos venideros?

Para ello, cada unidad administrativa analiza los instrumentos jurídicos con los que ejecuta el presupuesto (básicamente, en tres grandes bloques):

- contratos,
- subvenciones,
- convenios (no subvencionales), encargos a medio propio, encomiendas de gestión, etc.

En 2024, y tras la evaluación de los resultados de los dos procesos previos, se ha realizado una nueva revisión de la herramienta, con la finalidad de facilitar la cumplimentación de las fichas y mejorar la información obtenida, de manera que en consecuencia pueda realizarse un análisis de impacto previo más objetivo.



GENEROAREN ERAGINAREN AURRETIAZKO EBALUAZIOA

INFORME EVALUACION PREVIA IMPACTO DE GENERO

Fitxa berriak tresna erabilgarria izan nahi du administrazio-unitate bakoitzarentzat, alde batetik, sailei beren politika publikoetan genero-ikuspegia nola txertatzen duten hausnartzen eta berdintasunaren arloan duten konpromisoa neurtzen laguntzeko, eta, beste alde batetik, Bizkaiko Foru Aldundiaren berdintasun-inbertsioak xehetasun handiagoz kuantifikatzeko, gastuaren aurrekontua genero-ikuspegiarekin aztertzen laguntzeko.

Hala, fitxa berriak, programa bakoitzaren berdintasun-inbertsioen aurreikuspena egiteaz eta hurrengo ekitaldi bakoitzeko aurrekontuetan berdintasun-konpromisoak hartzeaz gainera, uneko ekitaldiko ekintzak aztertuko ditu (betearazitakoak edo betearazten), bai eta hartutako konpromisoak bete diren ere, uneko ekitaldiko aurrekontuaren gaineko hausnarketa bati ekin ahal izateko, ondoren kontu orokorrean islatuko den analisia egiten laguntzeko.

1.2. AURREKONTUAREN ELEMENTUAK

ZUZENeko INBERTSIOA ETA ZEHARKAKO INBERTSIOA

Esan bezala, jarduketa-ildoak identifikatu ondoren, administrazio-unitateek genero-egokitasuna aztertu behar dute, bai eta genero-ikuspegia txertatuko duten ala ez ere. Horretarako, berdintasunerako inbertsioa kuantifikatuko dute, eta, 4/2018 Foru Arauaren aginduak betez, jarduketa-ildo bakoitzeko honako hauek banakatuko dituzte beren gastu-aurrekontuan:

- Berdintasun-arloko zuzeneko inbertsioa.
- Zeharkako inbertsioa.

La nueva ficha pretende ser una herramienta útil para cada unidad administrativa, de modo que por una parte ayude a los Departamentos a hacer una reflexión sobre cómo incorporan la perspectiva de género en sus políticas públicas y a medir su compromiso en materia de igualdad, y, por otra parte, que también cuantifique con mayor detalle, las inversiones en igualdad de la Diputación Foral de Bizkaia que facilite el análisis con enfoque de género, tanto cualitativo como cuantitativo del presupuesto de gasto.

De esta manera, además de hacer una previsión de las inversiones en igualdad de cada programa y asumir compromisos en igualdad en los presupuestos de cada ejercicio venidero, se analizan las acciones (ya ejecutadas o ejecutándose) del ejercicio en curso y el cumplimiento de los compromisos que se adquirieron para poder iniciar una reflexión del presupuesto del ejercicio en curso que ayude al análisis posterior reflejado en la Cuenta General.

1.2. ELEMENTOS DE LA PRESUPUESTACIÓN

INVERSIÓN DIRECTA E INVERSIÓN TRANSVERSAL

Como hemos dicho, una vez identificadas las líneas de actuación las unidades administrativas deben analizar la pertinencia de género y si incorporan o no la perspectiva de género para lo cual cuantificarán su inversión en igualdad, y obedeciendo los mandatos de la Norma Foral 4/2018, de cada línea de actuación desglosarán en su presupuesto de gasto:

- Inversión directa en igualdad.
- Inversión transversal.



GENEROAREN ERAGINAREN AURRETIAZKO EBALUAZIOA

INFORME EVALUACION PREVIA IMPACTO DE GENERO

DEFINIZIO KUALITATIBOA: ZER HARTZEN DEN BERDINTASUN-ARLOKO ZUZENEKO INBERTSIOTZAT

- Emakumeei eta neskatilei berariaz bideratutako zenbatekoa (ekintza positiboaren printzipioa kontuan hartuta),
- Ordaindu gabeko etxeko lanetan eta zaintza-lanetan gizonen erantzunkidetasuna eta administrazio publikoen erantzunkidetasuna sustatzera bideratutako zenbatekoa (sexuaren arabera rola eta estereotipoak ezabatze printzipioa kontuan hartuta),
- Berdintasunaren aldeko balio-aldaketa bultzatzera bideratutako zenbatekoa (sexuaren arabera rola eta estereotipoak ezabatze printzipioa kontuan hartuta).

Berdintasun-arloko zuzeneko inbertsioak ez du bakarrik jasotzen definizio kualitatibo horrekin bat datozen foru-politiken jarduketara ildoen zenbaketa; izan ere, Bizkaiko Foru Aldundiak bete behar duen araugintza-mandatu bat dago, Emakumeen eta Gizonen Berdintasunerako ekainaren 20ko 4/2018 Foru Arauaren hirugarren xedapen gehigarrian jasotakoa:

*Bizkaiko Foru Aldundiaren aurrekontuen foru-arauaren proiektuak urtero zehaztuko ditu emakume eta gizonen berdintasunerako erabiliko diren kredituak, foru-arau honetan, Emakumeen eta Gizonen Berdintasunerako Foru Planean eta plan sektorialetan ezarritakoarekin bat. Helburua da ekitaldi bakoitzean **Bizkaiko Foru Aldundiaren berezko kudeaketako aurrekontuaren %1** izatea kredituon gutxieneko zenbatekoa. Ehuneko hori, gainera, berrikusi ahal izango da oinarritzko zerbitzu eta prestazioak baldintzatu ditzaketen ezohiko inguruabar juridikoak edo aurrekontu-arlokoak gertatuz gero.*

DEFINICIÓN CUALITATIVA DE QUÉ SE CONSIDERA INVERSIÓN DIRECTA EN IGUALDAD

- Importe destinado específicamente a mujeres y niñas (atendiendo al principio de acción positiva),
- Importe destinado a impulsar la corresponsabilidad de los hombres y la corresponsabilidad de las administraciones públicas en los trabajos domésticos y cuidados no remunerados (atendiendo al principio de eliminación de los roles y estereotipos en función del sexo),
- Importe destinado a impulsar un cambio de valores pro-igualdad (atendiendo al principio de eliminación de los roles y estereotipos en función del sexo).

Pero la inversión directa en igualdad no recoge solamente el cómputo de las líneas de actuación de las políticas forales que encajen en esa definición cualitativa puesto que existe un mandato normativo que la Diputación Foral de Bizkaia debe cumplir, recogido en la Disposición Adicional Tercera de la Norma Foral 4/2018, de 20 de junio, para la Igualdad de Mujeres y Hombres:

*Los proyectos de normas forales de presupuestos de la Diputación Foral de Bizkaia fijarán anualmente los créditos destinados a la igualdad de mujeres y hombres, conforme a lo previsto en esta norma foral, en el plan foral para la igualdad de mujeres y hombres y planes sectoriales, de manera que en cada ejercicio se alcance un importe mínimo equivalente al **1% del presupuesto de gestión propia de la Diputación Foral de Bizkaia**, siendo revisable en circunstancias excepcionales de carácter jurídico y presupuestario que condicionen los servicios y prestaciones básicas.*



GENEROAREN ERAGINAREN AURRETIAZKO EBALUAZIOA INFORME EVALUACION PREVIA IMPACTO DE GENERO

BERDINTASUN-ARLOKO ZUZENEKO
INBERTSIOAREN % 1 KALKULATZEKO
OINARRIZKO AURREKONTUA. BIZKAIKO FORU
ALDUNDIAREN «KUDEAKETA PROPIOKO
AURREKONTUA»REN DEFINIZIOA:

4/2018 Foru Arauaren hirugarren xedapen
gehigarrian xedatutakoa betetzeko, Bizkaiko Foru
Aldundiaren kudeaketa propioko aurrekontua joko
da berdintasun-arloko zuzeneko inbertsioaren % 1
kalkulatzeko oinarritzko aurrekontutzat, zeinak hauek
barne hartzen baititu:

- A taldeko programetako langileen
ordainsariak.
- Saitetan erabilgarri dagoena.
- Ordainketa globaleko kreditua.

Hura zenbatzeko, administrazio-unitateek beren
jarduketa-ildoen barruan identifikatutako zuzeneko
inbertsioaz gainera, langileen ordainsariei dagokien
kontziliazio- eta erantzukidetasun-gastu guztia
hartuko da kontuan, zeina aurrekontuen I.
kapituluaren analisiari dagokionez kuantifikatzen
baita (eta ez haien sailkapen programatikoa).

DEFINIZIO KUALITATIBOA: ZER HARTZEN DEN
DENBERDINTASUN-ARLOKO ZEHARKAKO
INBERTSIOTZAT

Lan-prozesu horretan sartzen da administrazio-
unitate guztien jarduera-ildo bakoitzaren azterketa,
eta ahalegin handia egin behar izan dute aurrekontu-
programak kudeatzeaz arduratzen diren pertsonen
ikasteko eta integratzeko.

Jarduketa-ildoen analisirako, gauzatze-tresnari
erreparatu zaio batez ere.

PRESUPUESTO BASE PARA EL CÁLCULO DEL
1% DE LA INVERSIÓN DIRECTA EN IGUALDAD.
DEFINICIÓN DE “PRESUPUESTO DE GESTIÓN
PROPIA” DE LA DIPUTACIÓN FORAL DE
BIZKAIA:

A efectos de lo dispuesto en la Disposición
Adicional Tercera de la Norma Foral 4/2018, se
considerará el presupuesto base para el cálculo del
1% de la inversión directa en igualdad el
presupuesto de gestión propia de la Diputación
Foral de Bizkaia, que incluye:

- Remuneración de personal de los
programas del Grupo A.
- Disponible departamental.
- Crédito de pago global.

Y para el cómputo de éste, además de la inversión
directa identificada por las unidades
administrativas dentro de sus líneas de actuación
que antes mencionábamos, se tendrá en cuenta
todo el gasto en conciliación y corresponsabilidad
correspondiente a las Remuneraciones de
personal, que se cuantifica respecto al análisis del
Capítulo I de los Presupuestos (y no en la
clasificación programática de los mismos).

DEFINICIÓN CUALITATIVA DE QUÉ SE
CONSIDERA INVERSIÓN TRANSVERSAL EN
IGUALDAD

Este proceso de trabajo, en el que se incluye el
análisis de cada una de las líneas de actuación de
todas las unidades administrativas, ha supuesto un
enorme esfuerzo de aprendizaje e integración por
parte de las personas responsables de la gestión
de los programas presupuestarios.

El análisis de las líneas de actuación se ha hecho
atendiendo, sobre todo, al instrumento de
ejecución.



GENEROAREN ERAGINAREN AURRETIAZKO EBALUAZIOA

INFORME EVALUACION PREVIA IMPACTO DE GENERO

Kontratuen kasuan, berdintasun-arloko zeharkako inbertsiontzat honako hauek bakarrik hartu dira kontuan: kontratuaren xedean bertan genero-ikuspegia txertatzen duten kontratuen zenbatekoa, edo balorazio-irizpide edo betearazte-baldintza berezi gisa genero-ikuspegiari buruzko klausula espezifikoaren bat sartzen duten kontratuena, edo berdinketa hausteko irizpide gisa genero-ikuspegia espezifikoari txertatzen duten kontratuena, edo hura betearazteko emakumeen kontratazioa bultzatzen duten kontratuena.

Ez da zeharkako inbertsiontzat hartu honako lege hauetan aipatutako agindu juridikoak bakarrik betetzen dituen kontratu baten zenbatekoa (hura betetzea nahitaezkoa baita kontratatatu ahal izateko, eta ez baitio inolako balio erantsirik ematen kontratuari):

- Sektore Publikoko Kontratuen Legea (SPKL), 71.1.d artikulua (enpresa jakin batzuetarako berdintasun-plan bat diseinatu eta aplikatzeko betebeharra); hori ez betetzeak kontratatzeiko debekua dakar.
- 1/2023 Legegintzako Dekretua, martxoaren 16koa, Emakumeen eta Gizonen Berdintasunerako eta Emakumeen Kontrako Indarkeria Matxistarik Gabeko Bizitzetarako Legearen Testu Bategina onartzen duena, berariaz aipatzen dituen 22. artikulua, kontratazio publikoari buruzkoa -emakumeen eta gizonen berdintasunaren eremu espezifikoan irizpide sozialak sartzeari dagokionez (salbu eta objektiboki justifikatzen bada kontratuaren xedeak ez duela loturarik emakumeen eta gizonen berdintasunarekin)-, 19.4 artikulua, hizkera ez-sexista erabiltzea eta euskal botere publiko guztiei nahitaez aplikatu behar zaizkien artikulua, bai eta horietako edozeinekin kontratuak edo lankidetzahitzarmenak sinatzen dituzten edo haiek emandako laguntzen edo dirulaguntzen onuradun diren erakunde pribatuei ere.

En el caso de los contratos, sólo se considera inversión transversal en igualdad el importe de aquellos contratos que introducen la perspectiva de género en el propio objeto del contrato, o bien que introducen alguna cláusula específica de perspectiva de género como criterio de valoración o condición especial de ejecución, o que incorporan de manera específica la perspectiva de género como criterio de desempate, o que favorecen la contratación de mujeres para la ejecución del mismo, etc.

No se considera inversión transversal el importe de un contrato que simplemente cumpla los mandatos jurídicos referidos en las siguientes leyes (puesto que su cumplimiento es preceptivo para poder contratar, y no aporta ningún valor añadido al contrato):

- Ley de Contratos del Sector Público (LCSP), art. 71.1.d (obligación de diseñar y aplicar un Plan de Igualdad para determinadas empresas) cuyo incumplimiento supone una prohibición para contratar.
- Decreto Legislativo 1/2023, de 16 de marzo, por el que se aprueba el texto refundido de la Ley para la Igualdad de Mujeres y Hombres y Vidas Libres de Violencia Machista contra las Mujeres en su mención expresa al artículo 22. Contratación pública, respecto a la incorporación de criterios sociales en el ámbito específico de la igualdad de mujeres y hombres (salvo que objetivamente se justifique que el objeto del contrato no guarda relación con la igualdad de mujeres y hombres), el uso no sexista de todo tipo de lenguaje) y aquellos que son de aplicación preceptiva a todos los poderes públicos vascos, así como a las entidades privadas que suscriban contratos o convenios de colaboración con cualquiera de ellos o sean beneficiarias de ayudas o subvenciones concedidas por ellos.



GENEROAREN ERAGINAREN AURRETIAZKO EBALUAZIOA INFORME EVALUACION PREVIA IMPACTO DE GENERO

Dirulaguntzen kasuan, halaber, ez da hartu berdintasun-arloko zeharkako inbertsioztat 4/2018 Foru Arauan jasotako betebeharrak betetze hutsa. Betebehar horietako bat 25. Artikulukoa da, hots, genero-inpaktuaren aurretiazko ebaluazio-txostena egiteko derrigortasuna (GIAEaren txostena egitea betebehar bat da laguntza edo dirulaguntzen deialdi bat arautzen duten foru-dekretuen kasuan); hura betetzeak ez du nahitaez ekarriko dirulaguntzaren zenbatekoa zeharkako inbertsioa izatea.

Era berean, ez da zeharkako inbertsioztat hartzen parte hartzeko debekuei buruzko 42. artikulua betetze hutsa (izan ere, deialdi eta oinarri arautzaile guztiek berariaz ezarri behar dute ezein laguntza edo dirulaguntza motatan ezin izango direla aurkeztu edo ez direla onuradun izango administrazio-bidean, lan-arloan edo zigor-arloan berdintasunerako eta sexuagatik bereizkeriarik ezerako eskubidea urratzeagatik irmo zigortuak izan diren pertsona fisiko eta juridikoak; baldin eta pertsona horien helburuak edo helburuak, onartzeko edo sartzeko sistema, funtzionamendua, ibilbidea, jarduna, antolaketa edo estatutuak emakumeen eta gizonen berdintasun-printzipioaren aurkakoak badira), edo 1/2023 Legegintzako Dekretuaren III. Tituluan, 3/2007 Lege Organikoan edo 4/2018 Foru Arauan bertan ezarritako betebeharrak betetzen ez badituzte. Era berean, ezin izango dira diruz lagundu sexuagatik diskriminatzen duten jarduerak edo ekintzak.

Besterik gabe, dirulaguntzen deialdiaren testuan debeku horiek aipatzeak ez du esan nahi dirulaguntzaren zenbatekoak zeharkako inbertsioa dakarrenik.

Dirulaguntza batek bere faseren batean genero-ikuspegia barne hartzen duela jotzeko, honako hauek hartuko dira kontuan, besteak beste: genero-inpaktuaren aurretiazko ebaluazioak neurri zuzentzaileak sartzea, dirulaguntza jasotzen duten pertsonekin edo parte hartzen duten pertsona fisiko edo juridikoekin lotutako ekintza positiboko irizpideren bat egotea, genero-ikuspegidun proiektua edo jardura ematearekin lotutako irizpideak egotea,

En el caso de las subvenciones, no se considera inversión transversal en igualdad el mero cumplimiento de las obligaciones recogidas en la Norma Foral 4/2018 en su artículo 25 sobre la obligatoriedad de realizar informe de evaluación previa de impacto de género (realizar el informe de EPIG es una obligación en el caso de los Decretos Forales que regulan una convocatoria de ayudas o subvenciones, y el mero hecho de cumplir esa obligación no implicará necesariamente que el importe de la subvención suponga inversión transversal.

Tampoco se considera inversión transversal el mero cumplimiento del artículo 42 sobre las prohibiciones para concurrir (ya que todas las convocatorias y bases reguladoras deben establecer expresamente que en ningún caso podrán concurrir ni resultar beneficiarias de ningún tipo de ayudas o subvenciones las personas físicas y jurídicas que hayan sido sancionadas en firme en vía administrativa, laboral o penal por vulneración del derecho a la igualdad y a la no discriminación por razón de sexo; cuyos fines u objetivos, sistema de admisión o acceso, funcionamiento, trayectoria, actuación, organización o estatutos sean contrarios al principio de igualdad de mujeres y hombres), o que incumplan las obligaciones establecidas en el Título III del DL 1/2023, o en la Ley Orgánica 3/200710, o en la propia Norma Foral 4/2018. Tampoco se podrán subvencionar las actividades o acciones que discriminan por razón de sexo.

Simplemente señalar estas prohibiciones en el texto de la convocatoria de subvenciones no implica que el importe de la subvención suponga inversión transversal.

Para considerar que una subvención incorpora la perspectiva de género en alguna de sus fases, se atenderá a que, por ejemplo, la evaluación previa de impacto de género introduzca medidas correctoras, a que haya algún criterio de acción positiva relacionado con las personas receptoras de la subvención, con las personas físicas o jurídicas concurrentes, criterios relacionados con la prestación del proyecto o actividad con



GENEROAREN ERAGINAREN AURRETIAZKO EBALUAZIOA

INFORME EVALUACION PREVIA IMPACTO DE GENERO

jardueraren onuradun edo erabiltzaileekin lotutako irizpideak, diruz lagundutako jarduera gauzatzeko emakumeak kontratatzearekin lotutako irizpideak... Azken finean, genero-ikuspegia txertatzeak dirulaguntzari balio erantsia ematea.

Diru-laguntzarik gabeko lankidetzak hitzarmenen, kudeaketa-gomendioen, bitarteko propioari egindako enkarguen eta bestelako tresnen kasuan, tresnaren zenbatekoa zeharkako inbertsioetat hartzeko, beharrezkoa da Bizkaiko Foru Aldundiak tresnaren idazketa egitea, berdintasun-klausulak ezartzea eta horiek erakundeak sinatu beharreko betebeharrak izatea.

Beraz, irizpide zorrotz horiek kontuan hartuta egindako zeharkako inbertsioaren analisiak balio du Bizkaiko Foru Aldundiaren Berdintasunerako Organoari emateko Berdintasunerako VI. Foru Planaren esparruan zehaztutako helburuen betetze-mailaren benetako mapa bat eta sailetan *mainstreaming* lana egiteko ibilbide-orria.

AURREKONTU-PROGRAMEN AUTOSAILKAPENA

Genero-ikuspegia duten aurrekontuak egiteko aurreko ekitaldian hasitako prozesu berri honen beste alderdi garrantzitsu bat aurrekontu-programak sailkatzeko sinplifikazioa da, sailkapena hiru taldetan murriztu baita:

- A) inbertsio guztia berdintasuneko zuzeneko inbertsio gisa identifikatuta duten programak (sailkapen horren barruan, 232.113 Biktimak babestea eta familiei laguntzea aurrekontu-programak eta 232.114 Emakumeen eta Gizonen Berdintasuna
- B) berariazko helburu edo ekintzen artean gai hauek dituzten programak:

perspectiva de género, criterios relacionados con las personas beneficiarias o usuarias de la actividad, criterios relacionados con la contratación de mujeres para la ejecución de la actividad subvencionada... En definitiva, que la incorporación de la perspectiva de género suponga un valor añadido a la subvención.

En el caso de los convenios de colaboración no subvencionales, encomiendas de gestión, encargos a medio propio y otros instrumentos, sólo se considera inversión transversal el importe del instrumento en caso de que la Diputación Foral de Bizkaia elabore la redacción del instrumento estableciendo las cláusulas de igualdad como obligaciones que deberá suscribir la otra entidad.

Por tanto, el análisis de la inversión transversal atendiendo a estos estrictos criterios, sirve para proporcionar al Órgano para la Igualdad de la Diputación Foral de Bizkaia un mapa real del cumplimiento de los objetivos definidos en el marco del VI Plan Foral para la Igualdad, y la hoja de ruta de su trabajo de *mainstreaming* en los Departamentos.

LA AUTOCLASIFICACIÓN DE LOS PROGRAMAS PRESUPUESTARIOS

Otro de los aspectos importantes de este proceso de presupuestación con enfoque de género, iniciado en 2022, es la simplificación a la hora de clasificar los programas presupuestarios, reduciendo la clasificación a tres grupos:

- A. aquellos programas cuya inversión total se identifique como inversión directa en igualdad (dentro de esta clasificación estarían únicamente los programas presupuestarios 232.113 Protección a víctimas y apoyo a familias y 232.114 Igualdad de Mujeres y Hombres
- B. aquellos programas entre cuyos objetivos o acciones se encuentran específicamente estas materias:



GENEROAREN ERAGINAREN AURRETIAZKO EBALUAZIOA

INFORME EVALUACION PREVIA IMPACTO DE GENERO

- berdintasunaren sustapena,
- bereizkerien aurkako borroka eta/edo
- emakume eta gizonen arteko desberdintasunak desagerraraztea,
- edo gai horiek haien helburu edo ekintzen artean berariaz jasota ez dauden arren, halakoak sustatzeko jarduketa edo partida espezifikoak detektatzen dituztenak.
- la promoción de la igualdad,
- la lucha contra las discriminaciones y/o
- la eliminación de las desigualdades entre mujeres y hombres,
- o bien no estando esas materias específicamente recogidas entre sus objetivos o acciones, detectan actuaciones o partidas específicas para promoverlas.

C) Helburu eta ekintzen artean berdintasuna sustatzea, bereizkerien aurka borrokatzea eta/edo emakumeen eta gizonen arteko desberdintasunak desagerraraztea jasotzen ez duten programak, ez eta halakoak sustatzeko inolako jarduketa edo partidarik detektatzen ez dutenak.

C. Aquellos programas que no incluyen entre sus objetivos y acciones la promoción de la igualdad, la lucha contra las discriminaciones y/o la eliminación de las desigualdades entre mujeres y hombres, ni detectan ninguna actuación o partida para promoverlas.

Genero-inpakturik gabeko inbertsioaren barruan datuak behar bezala interpretatzeko, zehaztu behar da, gainera, aurrekontu-programen zati bat (guztiak aztertzen baitira) aurrekontu-programa instrumentalak eta kudeaketa-programak direla (hau da, programa ez-finalistak).

Dentro de la inversión sin impacto de género, para interpretar correctamente los datos, hay que matizar, además, que una parte de los programas presupuestarios (dado que se analizan todos) son programas presupuestarios instrumentales y de gestión, es decir, programas no finalistas.

Programa horien helburuak honako hauek dira: antolamendu-, erregulazio- eta plangintza-jarduera orokorrak gauzatzeko baliabideak administratzea; kuantifikatzeko moduko helbururik ezarri ezin zaion jarduera bat egitea; edo programa finalista bati laguntzeko programak dira (hala nola foru-programa informatikoak, edo administrazio orokorraren programetako batzuk, eta Ogasun eta Finantza Sailaren programa gehienak). Horiek C programak lirateke.

La finalidad de estos programas es la administración de recursos para la ejecución de actividades generales de ordenación, regulación y planificación; la realización de una actividad para la que no se pueden establecer objetivos cuantificables; o bien son el apoyo a un programa finalista (es el caso de los programas informáticos forales o algunos de los programas de Administración General, y también el caso de la mayoría de los programas del Departamento de Hacienda y Finanzas). Estos serían los programas C.

B gisa sailkatutako programetan zeharkakotzat jotako jarduketa-ildoei dagokienez, kasu batzuetan, generoaren egokitasuna identifikatu bada ere, genero-ikuspegia ezin izan da sartu (oraindik) aurrekontua betearazteko tresnetan.

Respecto a las líneas de actuación identificadas como transversales en aquellos programas clasificados como B, en algunos casos ocurre que, si bien sí se ha identificado la pertinencia de género, no se ha podido incorporar (aún) la perspectiva de género en los instrumentos de ejecución presupuestaria.



GENEROAREN ERAGINAREN AURRETIAZKO EBALUAZIOA

INFORME EVALUACION PREVIA IMPACTO DE GENERO

Nolanahi ere, genero-ikuspegia duten aurrekontuak egiteko prozesuak bere ibilbidea egin behar duenez, 2023ko aurrekontuetan, Berdintasun Organoak aurrekontu-programen autosailkapenarekiko errespetua lehenesten jarraitu du; izan ere, horrek erakusten du programa bakoitzeko arduradunak nola ulertzen duen bere ekintza emakumeen eta gizonen berdintasunaren arloan.

Administrazio-unitateentzako aholkularitza- eta laguntza-premia zehatzak identifikatu diren kasuetan, lan-ildo espezifikoak irekitzen ari dira sailekin, lan-prozesuetan genero-ikuspegia modu errealean txertatzen laguntzeko, politika publikoa egiteko moduak aldatzeko eta Bizkaiko Foru Aldundia berdintasuneko administrazio gisa kokatzeko.

AURREKONTUETAKO GENERO-INPAKTUAREN ANALISIARI GAITASUNEN TEORIA APLIKATZEA

Giza garapenaren teoriatik sortu da gaitasunen teoriaren hurbilketa teoriko hau, Amartya K. Sen Ekonomiako Nobel saridunak²⁹ egindakoa, pertsonen ongizatea lortzeko gaitasun guzti-guztiak indartzeko lehentasuneko helburuan zentratua («bizitza ona»ren kontzeptuari legokioke gaur egun, Ekonomia Feministatik Amaia Pérez Orozco egileak³⁰ —besteak beste— hainbeste aldarrikatu dutena).

Ingrid Robeyns-ek, berriz, uste du ezen, Sen-i zuzenean jarraikiz, gaitasunak benetako aukerak izango liratekeela, eta, ikuskera horren arabera, mendebaldeko gizarteentzako gaitasun-zerrenda bat egiten du, genero-desberdintasunaren kontzeptualizazioa errazteko asmoz.

En estos casos, y dado que el proceso de trabajo de presupuestación con enfoque de género necesita su recorrido, el Órgano de Igualdad ha seguido priorizando el respeto de la autoclasificación de los programas presupuestarios, desde la consideración de que ello da también muestra de cómo entiende cada responsable de cada programa su propia acción en materia de igualdad de mujeres y hombres.

En aquellos casos donde se han identificado necesidades concretas de asesoramiento y apoyo a las unidades administrativas, se han abierto líneas de trabajo específicas con los Departamentos para coadyuvar a la incorporación de la perspectiva de género en los procesos de trabajo de una manera real, que cambie los modos de hacer política pública y sitúe a la Diputación Foral de Bizkaia como Administración igualitaria.

APLICACIÓN DE LA TEORÍA DE LAS CAPACIDADES AL ANÁLISIS DE IMPACTO DE GÉNERO EN LOS PRESUPUESTOS

Desde la teoría del desarrollo humano va a surgir esta aproximación teórica de la teoría de las capacidades, elaborada por el premio Nobel de Economía Amartya K. Sen³, centrada en el objetivo prioritario de potenciación de todas y cada una de las capacidades de las personas para alcanzar el bienestar (correspondería en la actualidad al concepto de “buena vida”, tan reivindicado desde la Economía Feminista por autoras como Amaia Pérez Orozco⁴).

Por su parte, Ingrid Robeyns considera, siguiendo directamente a Sen, que las capacidades constituirían oportunidades reales y, de acuerdo con esta concepción, elabora una lista de capacidades para las sociedades occidentales, con la intención de facilitar la conceptualización de la desigualdad de género.

²⁹ Capacidad y Necesidad, capítulo II en *La calidad de vida*, Martha Nussbaum y Amartya Sen (compiladores). Fondo de Cultura Económica, México, 2002

³⁰ Pérez Orozco, Amaia: *Subversión feminista de la economía - Aportes para un debate sobre el conflicto capital-vida*. Ed. Traficantes de Sueños, 2014.



GENEROAREN ERAGINAREN AURRETIAZKO EBALUAZIOA INFORME EVALUACION PREVIA IMPACTO DE GENERO

Bizkaiko aurrekontuak genero-ikuspegiarekin egiteko lan-prozesuaren barruan, Robeyns-en gaitasunen hasierako zerrenda berregiten dugu, eta Foru Sektore Publikoak eskumena duen gaitasunetara egokitzen gara, eta, beraz, eragina izateko aukerara.

Fitxan, aurrekontu-programei eskatu diegu adieraz dezatela gehienez ere aurrekontu-programak nagusiki eragiten dien hiru eremu (handienetik txikienera ordenatuta):

- OSASUNA
- BIZITOKIA
- PERTSONEN ZAINZA
- INDARKERARIK EZA
- NATURAREN ZAINZA
- HEZKUNTZA
- PARTE-HARTZEA
- LAN ORDAINDUA
- DIRU-SARRERAK
- MUGIKORTASUNA
- AISIALDIA, KIROLA ETA KULTURA

GIZARTE URGAZPENERAKO FORU ERAKUNDEAREN (GUFE)

Aurreko aurrekontu-ekitalditik genero-ikuspegiaren aurrekontu-proiektu berri honetan Gizarte Urgazpenerako Foru Erakundearen (GUFE) aurrekontu-programak ere sartzen dira.

Gizarte Ekintza Sailaren aurrekontuan sartuta, GUFEn administrazio-sektore publikoaren parte den izaera publikoko erakunde autonomoa da eta, Bizkaiko Foru Aldundiak bezala, aurrekontu-kontabilitateko bere eskumenen artean aurrekontuaren aurreproiektu-proposamena egitea, aurrekontu hori gauzatzea eta bere eskubide ekonomikoak kudeatzea daude.

Dentro del proceso de trabajo en la presupuestación con enfoque de género de Bizkaia, reelaboramos ese listado inicial de capacidades de Robeyns y ajustamos a aquellas capacidades donde el Sector Público Foral tiene competencia, y, por tanto, posibilidad de incidencia.

En la ficha, pedimos a los programas presupuestarios que señalen un máximo de tres ámbitos en los que su programa presupuestario incide principalmente (ordenados de mayor a menor):

- SALUD
- VIVIENDA
- CUIDADO DE LAS PERSONAS
- AUSENCIA DE VIOLENCIA
- CUIDADO DE LA NATURALEZA
- EDUCACIÓN
- PARTICIPACIÓN
- TRABAJO REMUNERADO
- INGRESOS
- MOVILIDAD
- OCIO Y DEPORTE

EL INSTITUTO FORAL DE ASISTENCIA SOCIAL (IFAS)

Desde 2021 se incluyen también los programas presupuestarios del Instituto Foral de Asistencia Social (IFAS).

Incluido en el presupuesto del Departamento de Acción Social, el IFAS es un organismo autónomo de naturaleza pública que forma parte del sector público administrativo, y al igual que la Diputación Foral de Bizkaia, cuenta entre sus competencias de contabilidad presupuestaria las de elaborar su propuesta de anteproyecto del Presupuesto, ejecutar dicho Presupuesto y gestionar sus derechos económicos.



GENEROAREN ERAGINAREN AURRETIAZKO EBALUAZIOA INFORME EVALUACION PREVIA IMPACTO DE GENERO

Genero-ikuspegidun aurrekontuan sartu direla bai bere plantillako langileen datuak, bai berdintasunean zuzeneko inbertsioa, zeharkako inbertsioa edo genero-inpaktu espezifikorik gabeko inbertsioa egiteko jarduera-ildoak banakatuta.

Horiek sartzearen arrazoiak bi dira:

- Ekainaren 20ko 4/2018 Foru Arauak, Bizkaiko Emakumeen eta Gizonen Berdintasunerakoak, 26. artikuluan dioenari kasu egitea:

“Bizkaiko foru-sektore publiko guztiak aurrekontuak egiteko prozesu guztian txertatuko du genero-ikuspegia (...)”

- Erakundearen zeregina bera, hau da, Gizarte Ekintza Sailak agintzen dizkion pertsona guztiei arreta integrala eta pertsonalizatua ematea, eta pertsona horien barruan bereziki premia konplexuagoak dituztenei.

Genero-ikuspegia eta Bizkaiko herritarren bizikaltatean eta ongizatean duen eragina erabakigarriak dira ahulenengan eragina duten pertsonen eta haien familiei gizarte zerbitzu eta baliabide espezializatuak ematerakoan.

1.3. ARAU-ESPARRUA

Bizkaiko Lurralde Historikoko 2026rako Aurrekontu Orokorren Foru Arauaren generoaren araberako eraginari buruzko Aurretiazko Ebaluazio Txosten hau legeria eta araudi hauetan dago kokaturik emakumeen eta gizonen berdintasunaren aldeko politiken ondorioetarako:

EA Eren eremua

1/2023 Legegintzako Dekretua, martxoaren 16koa, Emakumeen eta Gizonen Berdintasunerako eta Emakumeen aurkako Indarkeria Matxistatik Gabeko Bizitzetarako Legearen testu bategina onartzen duena.

Se incluyen en la presupuestación con enfoque de género, tanto los datos de su plantilla como el desglose de sus líneas de actuación en inversión directa en igualdad, inversión transversal o inversión sin impacto específico de género.

Su incorporación responde a dos cuestiones relevantes:

- Atender al artículo 26 de la Norma Foral 4/2018, de 20 de junio, para la igualdad de mujeres y hombres de Bizkaia, que señala:

“Todo el Sector Público Foral de Bizkaia incorporará la perspectiva de género en todos los niveles del proceso presupuestario (...)”

- El propio cometido del organismo, que se dirige a ofrecer una atención integral y personalizada a todas aquellas personas que le son encomendadas por el Departamento de Acción Social, muy especialmente a quienes presentan necesidades más complejas.

En la prestación de servicios y recursos sociales especializados a las personas y sus familias, con incidencia en las más vulnerables, el enfoque de género y el impacto en la calidad de vida y bienestar de la ciudadanía de Bizkaia, son determinantes.

1.3. MARCO NORMATIVO

El informe de evaluación previa del impacto en función del género de la Norma Foral de Presupuestos Generales del Territorio Histórico de Bizkaia para el año 2026 se enmarca, a efectos de políticas de igualdad de mujeres y hombres, en la siguiente legislación y normativa:

Ámbito de la CAPV

Decreto Legislativo 1/2023, de 16 de marzo, por el que se aprueba el texto refundido de la Ley para la Igualdad de Mujeres y Hombres y Vidas Libres de Violencia Machista contra las Mujeres.



GENEROAREN ERAGINAREN AURRETIAZKO EBALUAZIOA INFORME EVALUACION PREVIA IMPACTO DE GENERO

“Administrazioaren jardueran eta araudian berdintasuna sustatzeko neurriei buruz”-ko IV. Kapituluari, administrazioek arlo horretan bete beharreko xedapenak garatu dira. Hauexek nabarmentzen dira testuinguru horretan:

20. Artikulua. – Generoaren araberako eraginaren aurretiazko ebaluazioa eta desberdintasunak ezabatzeko eta berdintasuna sustatzeko neurriak.

1. - Arau bat egiteko unean, euskal administrazio publikoek, hori sustatzen duen administrazio-organismoaren bitartez, proposamenak emakumeen eta gizonen egoeran izan dezakeen eragina ebaluatu behar dute. Horretarako, aztertu behar du arauan proiektatutako jarduerak ondorio positiboak edo kaltegarriak izan ditzakeen emakumeen eta gizonen arteko desberdintasunak ezabatzeko eta berdintasuna sustatzeko helburu orokorrean.

Finantzazioari buruzko III. kapituluari:

15. Artikulua. – Aurrekontuak.

1. Euskal herri-administrazioek genero-ikuspegia txertatu behar dute beren aurrekontu publikoetan, bereziki diseinu-fasean, emakumeen eta gizonen beharrezko desberdinekiko sentikorrak izan daitezkeen eta berdintasuna sustatzen eta sexuaren araberako desberdintasunak ezabatzen lagun dezaten. Horretarako, horiek egiteko, jarraipena egiteko eta ebaluatzeko jarraibideak ezarri behar dituzte, bai eta gaikuntza-prozesu egokiak ere.

2. Autonomia-, foru- eta toki-administrazioek, urtero, lege honetan aurreikusitako eginkizunak betetzeko eta neurriak betearazteko behar diren baliabide ekonomikoak izendatu eta zehaztuko dituzte beren aurrekontuetan.

El Título II, en su Capítulo IV de “Medidas para promover la igualdad en la normativa y actividad administrativa”, desarrolla las disposiciones que han de acometer las administraciones en este ámbito, resaltando en este contexto:

Artículo 20. - Evaluación previa del impacto en función del género y medidas para eliminar desigualdades y promover la igualdad.

1.- En el momento de acometer la elaboración de una norma, las administraciones públicas vascas, a través del órgano administrativo que lo promueva, han de evaluar el impacto potencial de la propuesta en la situación de las mujeres y en la de los hombres. Para ello, ha de analizar si la actividad proyectada en la norma puede tener repercusiones positivas o adversas en el objetivo global de eliminar las desigualdades entre mujeres y hombres y promover su igualdad.

En el Título II, en su capítulo III de Financiación, recoge:

Artículo 15- Presupuestos.

1. Las administraciones públicas vascas han de integrar la perspectiva de género en sus presupuestos públicos, en particular en su fase de diseño, con el fin de que sean sensibles a las diferentes necesidades de mujeres y hombres y de que contribuyan a promover la igualdad y a eliminar las desigualdades en función del sexo. A tal fin, deben establecer las correspondientes directrices para su realización, seguimiento y evaluación, así como los oportunos procesos de capacitación.

2. Las administraciones autonómica, foral y local consignarán y especificarán anualmente en sus respectivos presupuestos los recursos económicos necesarios para el ejercicio de las funciones y la ejecución de medidas previstas en la presente ley.



GENEROAREN ERAGINAREN AURRETIAZKO EBALUAZIOA INFORME EVALUACION PREVIA IMPACTO DE GENERO

Eusko Jaurlaritzaren Kontseiluak onetsitako abuztuaren 21eko 40/2012 Ebazpena erreferentzia garrantzitsua da aztergai dugun arloan. Izan ere, hauexek dakartza: “Generoaren araberako eraginaren aurretiazko ebaluazioa egiteari buruzko jarraibideak eta emakumeen eta gizonen arteko ezberdintasunak ezabatzeko eta horien arteko berdintasuna sustatzeko neurriak ezartzea”.

2010eko otsailaren 9an onetsitako Jarraibideak aldatu dituzte azken horiek, eta aurretiazko txostena izatetik salbuetsita dauden edo ez dauden arauak argitzen dituzte, baita dokumentuak izan behar duen egitura eta edukia ere.

Bizkaiko Foru Aldundiaren eremua

Bizkaiko Lurralde Historikoaren Foru Erakundeen Hautapen, Antolaketa, Araubide eta Jardunbideari buruzko otsailaren 13ko 3/1987 Foru Arauak, 55. artikuluan (3/1987 Foru Araua aldatzen duen ekainaren 12ko 7/2013 Foru Araua oinarri hartuta), Batzar Nagusietan foru-arauak izapidetzean generoaren araberako eragina aurretiaz ebaluatzeke txostenaren berariazko eskakizuna jasotzen du:

“3. Era berean, horiekin batera, xedapen horietan ezarritako neurrien genero eraginaren ebaluazioari buruzko txostena eman behar da.”

Bizkaiko Foru Aldundiaren azaroaren 19ko 141/2013 Foru Dekretuaren bidez emakume eta gizonen berdintasunerako otsailaren 18ko 4/2005 Legean xedatutako generoaren araberako eraginaren alde aurretiko ebaluazioa egiteko jarraibideak jasotzen dituzten gidalerroak finkatzen dira. Horretan ezarri da aurretiazko ebaluazioa arauen eta, aldi berean, plan, egitarau eta politika publikoak formulatzeko beste bitarteko batzuen gertuketan eta aplikazioan emakumeen eta gizonen arteko berdintasunaren helburua era aktiboan inorporatzeko bitartekoa dela.

La Resolución 40/2012 de 21 de agosto, aprobada por el Consejo de Gobierno Vasco, que constituye un referente importante en la materia que nos ocupa, contiene las “Directrices sobre la realización de la evaluación previa del impacto en función del género y la incorporación de medidas para eliminar desigualdades y promover la igualdad de mujeres y hombres”.

Estas directrices modifican las Directrices aprobadas el 9 de febrero de 2010, clarificando las normas exentas o no exentas de informe previo, así como la estructura y contenido que ha de tener el documento.

Ámbito de la Diputación Foral de Bizkaia

La Norma Foral 3/1987, de 13 de febrero, sobre Elección, Organización, Régimen y Funcionamiento de las Instituciones Forales del Territorio Histórico de Bizkaia, recoge en su artículo 55 (a partir de la Norma Foral 7/2013, de 12 junio de modificación de la Norma Foral 3/1987) la expresa exigencia de informe de evaluación previa de impacto en función del género en la tramitación de las Normas Forales en Juntas Generales:

3. “Igualmente, deberán ir acompañados del correspondiente informe de evaluación del impacto de género de las medidas establecidas en dichas disposiciones.”

El Decreto Foral de la Diputación Foral de Bizkaia 141/2013 de 19 de noviembre, por el que se fijan las Directrices en las que se recogen las pautas a seguir para la realización de la evaluación previa del impacto en función del género prevista en la Ley 4/2005, de 18 de febrero, para la Igualdad de Mujeres y Hombres define la evaluación previa como una herramienta dirigida a incorporar de forma activa el objetivo de la igualdad de mujeres y hombres en la elaboración y aplicación de las normas, así como de los planes, programas y otros instrumentos de formulación de políticas públicas.



GENEROAREN ERAGINAREN AURRETIAZKO EBALUAZIOA

INFORME EVALUACION PREVIA IMPACTO DE GENERO

2140/2009 Foru Agindua, uztailaren 23koa, Ogasun eta Finantza Sailarena, gastu-programen memoriak eta helburuak, ekintzak eta adierazleak egiteko irizpideak ezartzen dituen, generoaren eta gazteriaren ikuspegiak kontuan hartuta, Bizkaiko Foru Aldundiko Gobernuak eskatuta.

Bizkaiko Lurralde Historikoaren Aurrekontu-Araudi Orokorra onetsi duen eta Aurrekontuei buruzko Foru Arau Orokorren Testu Bategina garatu duen Bizkaiko Foru Aldundiaren abenduaren 16ko 169/2014 Foru Dekretuaren

1. artikuluan (Bizkaiko Lurralde Historikoaren Aurrekontu Orokorrak gertutzeko abiaburuei eta arauari buruzkoan) adierazten denez, Foru Aldundiaren sailek beren jarduketek emakumeen eta gizonen arteko berdintasunaren arloan duten eragina baloratu beharko dute, eta horretarako, egitarau bakoitzaren helburuak zein neurritan lortu diren haztatu beharko da, beren beregiko adierazkari egokiak baliatuz.

Emakumeen eta Gizonen Berdintasunerako ekainaren 20ko 4/2018 Foru Arauak, II. Tituluko VII. Kapituluako Aurrekontuen plangintza eta kudeaketari buruzko 26. Artikuluan, besteak beste, adierazten du Bizkaiko Foru Sektore Publiko osoak genero-ikuspegia txertatu behar duela aurrekontu-prozesuko maila guztietan.

Arlo eta maila guztietan aurrekontu-arloko plangintza, lanketa, gauzatze eta ebaluazioa hobetuko duten tresnak lantzea barne hartzen du.

Eta seinalatzen du, beste gai garrantzitsu batzuen artean, aurrekontu-programei esleitutako helburuen betetze-mailaren jarraipena eta ebaluazioa egitea eta aurrekontu-prozesuan generoa zenbateraino txertatu den neurtzea.

La Orden Foral 2140/2009, de 23 de julio, del Departamento de Hacienda y Finanzas, por la que se establecen criterios en la elaboración de las memorias y de los objetivos, acciones e indicadores de los programas de gasto, atendiendo a las perspectivas de género y juventud, a instancias del Gobierno de la Diputación Foral de Bizkaia

El Decreto Foral de la Diputación Foral de Bizkaia 169/2014, de 16 de diciembre, por el que se aprueba el Reglamento General Presupuestario del Territorio Histórico de Bizkaia, de desarrollo del Texto Refundido de la Norma Foral General Presupuestaria señala en el Artículo 1 sobre Principios y reglas de elaboración de los Presupuestos Generales del Territorio Histórico de Bizkaia que los departamentos forales deberán valorar la incidencia de sus actuaciones en materia de igualdad de mujeres y hombres, para lo que se hace necesario medir con los indicadores adecuados, el grado de consecución de los objetivos de cada programa.

La Norma Foral 4/2018, de 20 de junio, para la Igualdad de Mujeres y Hombres, en su artículo 26. Planificación y gestión presupuestaria del Capítulo VII del Título II, señala entre otras medidas, que todo el Sector Público Foral de Bizkaia ha de incorporar la perspectiva de género en todos los niveles del proceso presupuestario.

Incluye la elaboración de instrumentos que mejoren la planificación, elaboración, ejecución y evaluación en materia presupuestaria en todas las áreas y niveles.

Y marca entre otras cuestiones relevantes, el seguimiento y evaluación del cumplimiento de los objetivos asignados a los programas presupuestarios y la medición del grado de incorporación del género en el proceso presupuestario.



GENEROAREN ERAGINAREN AURRETIAZKO EBALUAZIOA INFORME EVALUACION PREVIA IMPACTO DE GENERO

Bizkaiko Lurralde Historikoaren 2026. Urterako Aurrekontu Orokorrak Egiteko Jarraibideek ezartzen dutenarekin bat, programa desberdinen helburu, ekintza eta adierazleen orrazketa sakona egin beharko da, aurrekontuarekin duten trazabilitatea aztertuta eta genero-ikuspegiari eta gazterari dagokienez, uztailaren 23ko 2140/2009 Foru Arauari lotuta.

Horrez gain, jarraibideek ezartzen dute aurrekontuak Emakumeen eta Gizonen Berdintasunerako ekainaren 20ko 4/2018 Foru Araua aintzat hartuta egin beharko direla eta sailek genero-ikuspegia txertatzen duten aurrekontuak prestatzeko proiektu berrian diseinatutako fitxak bete beharko dituztela, eta Berdintasuna Sustatzeko Zuzendaritza Nagusira bidali.

2. EMAITZA KOANTITATIBOAK

Lehenik eta behin, Taldearen arabera autosailkapenaren emaitzak aurkezten dira. Autosailkapen horrek emakumeen eta gizonen berdintasunerako helburu eta neurrien txertatze-maila zenbatesten du programetan:

Por su parte, las Directrices de Elaboración de los Presupuestos Generales del Territorio Histórico de Bizkaia 2026 establecen que deberá realizarse una depuración en profundidad, de los Objetivos, Acciones e Indicadores de los diferentes Programas, analizando su trazabilidad con el presupuesto y remitiéndose a la Orden Foral 2140/2009 de 23 de julio, respecto a la perspectiva de género y de juventud.

Así mismo, las Directrices establecen que se deberá presupuestar atendiendo a la Norma Foral de Igualdad 4/2018, de 20 de junio, para la igualdad de mujeres y hombres, y que los Departamentos habrán de rellenar las fichas diseñadas en el nuevo proyecto de presupuestación con enfoque de género, y remitirlas a la Dirección de Igualdad.

2. RESULTADOS CUANTITATIVOS

En primer lugar, se presentan los resultados de la autoclasificación por Grupo, que estima el grado de incorporación de objetivos y medidas para la igualdad de mujeres y hombres en los programas:

1. TAULA: emaitza orokorra, programa kopuruaren arabera/ TABLA 1: Resultado global por número de programas

	2026		2025		2024	
	Programen kopurua Nº Programas	%	Programen kopurua Nº Programas	%	Programen kopurua Nº Programas	%
A TALDE GRUPO A	2	2,32	2	2,35	2	2,35
B TALDEA GRUPO B	56	65,11	54	63,53	54	63,53
C TALDEA GRUPO C	28	32,55	29	34,12	29	34,12
GUZTIRA TOTAL	86	100,00	85	100,00	85	100,00



GENEROAREN ERAGINAREN AURRETIAZKO EBALUAZIOA

INFORME EVALUACION PREVIA IMPACTO DE GENERO

2.1. BERDINTASUNEN INBERTSIOAREN BANAKETA

Kapitulu honetan emaitzen taulak sartzen dira; haietan hiru motatako emaitzen analisia egiteko informazioa jasotzen da:

- Sailen arabera bereizitako **2. taulan** programak eta beraien talde-atxikipenak ageri dira eta:
 1. Emakumeen eta gizonen berdintasunerako jardueren esleitutako kreditu espezifikoak, Bizkaiko Foru Aldundiaren kudeaketa-aurrekontu propioaren guztizkoaren gainean (Saileko eskuragarria, langileen ordainsariak eta ordainketa globaleko kreditua).
 2. Zeharkako helburuek edo/eta neurriek, aurrekontu-egitarauetan genero-ikuspegia integratzeko xedatzen direnek, ukitzen duten aurrekontua.
 3. Emakumeen eta gizonen berdintasunerako zuzeneko inbertsioa eta zeharkako neurriak biltzen ez dituen zenbatekoa.
- **3. taulak** GUFEn jardueren emaitzak aurkezten ditu.
- **4. taulan**, sailen araberako programen guztizkoak eta BFaren inbertsio osoa ageri dira.
- **5. taulak** aurrekontu-bilakaera aurkezten du, sailka 2025-2026.
- **6. taulak** BFaren aurrekontu osoaren bilakaera jasotzen du, 2023tik 2026ra.

2.1. REPARTO DE LA INVERSIÓN EN IGUALDAD.

En este capítulo se incluyen resultados con información para el análisis posterior, sobre tres tipos de resultados:

- La **Tabla 2**, desglosada por departamento, presenta los programas con su adscripción de grupo, y:
 1. El crédito específico asignado a actuaciones dirigidas a la igualdad de mujeres y hombres, sobre el total del presupuesto de gestión propia de la Diputación Foral de Bizkaia (disponible departamental, remuneraciones de personal y crédito de pago global).
 2. El presupuesto afectado por los objetivos y/o las medidas de carácter transversal, dirigidas a integrar la perspectiva de género en los programas presupuestarios.
 3. El importe que no integra inversión directa ni medidas transversales para la igualdad de mujeres y hombres.
- La **Tabla 3** recoge los resultados de las actuaciones de IFAS.
- La **Tabla 4** presenta los totales de los programas por departamento, y el total de inversión de la DFB.
- La **tabla 5** presenta la evolución presupuestaria por departamentos 2025-2026.
- La **Tabla 6** recoge la evolución del presupuesto total de la DFB desde 2023 hasta 2026.



Genero-eraginaren aurretiazko ebaluazio-txostena.
Informe de evaluación previa de impacto de género.

2. TAULA: /TABLA 2: Programen taldea, kreditua eta inbertsioa, sailaren arabera/ Grupo, crédito e Inversión de los programas por departamento

02 - INGURUNE NATURALA ETA NEKAZARITZA/ MEDIO NATURAL Y AGRICULTURA							
PROGRAMA (eta Taldea/ Grupo)	2026 KREDITUA CRÉDITO 2026	Emakume eta gizonen berdintasunerako zuzeneko inbertsioa / Inversión directa dirigido a la igualdad de mujeres y hombres		Zeharkako ekintzak integraturik dituen inbertsioa / Inversión con medidas de igualdad transversales		Genero-eraginik gabeko zenbatekoa / Importe sin impacto de género	
172.103 Natura-ondarea/Patrimonio natural (C)	4.091.186,00 €	0,00 €	0,00%	0,00 €	0,00%	4.091.186,00 €	100%
172132 Ingurumenaren kalitatea/ Calidad ambiental (C)	2.596.000,00 €	0,00 €	0,00%	361.000,00 €	13,91%	2.235.000,00 €	86,09%
412.101 Baliabide naturalen artapena eta antolamendua/ Conservación y ordenación de recursos naturales (B)	10.161.672,00 €	0,00 €	0,00%	3.197.659,00 €	31,47%	6.964.013,00 €	68,53%
412.102 Abereen ekoizpena eta osasuna / Producción y sanidad animal (B)	5.057.015,00 €	0,00 €	0,00%	2.302.071,00 €	45,52%	2.754.944,00 €	54,48%
412103 Producción y sanidad vegetal (C)	3.030.152,00 €	0,00 €	0,00 €	0,00 €	0,00	3.030.152,00 €	100%
414.104 Landa Garapena / Desarrollo rural (C)	17.611.623,00 €	15.000,00 €	0,09%	661.000,00 €	3,75%	16.935.623,00 €	96,16%
419.105 ehiza-fauna, arrantza-fauna eta fauna basatia/ Fauna cinegética, Pesca y Fauna silvestre.(C)	710.218,00 €	0,00 €	0,00%	103.236,00 €	14,54%	606.982,00 €	85,46%
456.116 Ingurumen-azpiegiturak / Infraestructuras ambientales (B)	29.695.204,00 €	0,00 €	0,00%	23.699.812,60 €	79,81%	5.995.391,40 €	20,19%
920.106 Administrazio orokorra /Administración general (C)	2.563.594,00 €	0,00 €	0,00%	0,00 €	0,00	2.563.594,00€	100%
920.110 Plan informático foral (C)	3.530.000,00 €	0,00 €	0,00%	0,00 €	0,00	3.530.000,00 €	100%
GUZTIRA/ TOTALES	79.046.664,00 €	15.000,00 €	0,02%	30.324.778,60 €	38,36%	48.706.885,40 €	61,62%



Genero-eraginaren aurretiazko ebaluazio-txostena.
Informe de evaluación previa de impacto de género.

03 - GIZARTE EKINTZA / ACCIÓN SOCIAL							
PROGRAMA (eta Taldea/ Grupo)	2026 KREDITUA CRÉDITO 2026	Emakume eta gizonen berdintasunerako zuzeneko inbertsioa / Inversión directa dirigido a la igualdad de mujeres y hombres		Zeharkako ekintzak integraturik dituen inbertsioa / Inversión con medidas de igualdad transversales		Genero-eraginik gabeko zenbatekoa / Importe sin impacto de género	
212.101 Mendetasunaren prestazioak eta diru- laguntzak/ <i>Pensiones no contributivas LISMI (B)</i>	65.000.000,00 €	0,00 €	0,00%	65.000.000,00 €	100%	0,00 €	0,00%
231.104 Azpiegiturak eta Gizarte Proiektuak/ <i>Infraestructuras y Proyectos Sociales (C)</i>	3.842.847,00 €	0,00 €	0,00%	503.360,00 €	13,10%	3.339.487,00 €	86,90%
231.105 Umeak / <i>Infancia (B)</i>	13.606.513,00 €	0,00 €	0,00%	13.606.513,00 €	100%	0,00 €	00,00 %
231.106 Mendekotasun-egoeran dauden pertsonak/ <i>Personas en situación de dependencia (B)</i>	263.901.000,00 €	129.000,00 €	0,05%	263.752.000,00 €	99,94%	20.000,00 €	0,01%
231.107 Pertsona ezinduak/ <i>Personas con discapacidad (B)</i>	116.289.200,00 €	0,00 €	0,00 €	116.289.200,00 €	100%	0,00 €	0,00%
231.108 Balorazioa eta orientazioa / <i>Valoración y orientación (B)</i>	12.919.532,00 €	0,00 €	0,00%	12.919.532,00 €	100%	0,00 €	0,00%
231.109 Etxeko Arreta/ <i>Atención en el Hogar (B)</i>	104.153.413,00 €	0,00 €	0,00%	102.403.413,00 €	98,32%	1.750.000,00 €	1,68%
232.133 / Longevidad y Reto demográfico (B)	1.598.826,00 €	0,00 €	0,00%	1.428.826,00 €	89,37%	170.000,00 €	10,63%
920.106 Adm. Orokorra/ <i>Adm. gral + GUFÉ/IFAS (C)</i>	177.606.291,00 €	1.742.870,00 €	0,98%	0,00 €	0,00%	175.863.421,00 €	99,02%
920.110 Informatikako foru plana / <i>PIF (C)</i>	8.234.000,00 €	0,00 €	0,00%	0,00 €	0,00%	8.234.000,00 €	100%
GUZTIRA/ TOTALES	767.151.622,00 €	1.871.870,00 €	0,24%	575.902.844,00 €	75,07 %	189.376.908,00 €	24,69 %



Genero-eraginaren aurretiazko ebaluazio-txostena.
Informe de evaluación previa de impacto de género.

04 - EUSKARA, KULTURA ETA KIROLA / EUSKERA, CULTURA Y DEPORTE							
PROGRAMA (eta Taldea/ Grupo)	2026 KREDITUA CRÉDITO 2026	Emakume eta gizonen berdintasunerako zuzeneko inbertsioa / Inversión directa dirigido a la igualdad de mujeres y hombres		Zeharkako ekintzak integraturik dituen inbertsioa/ Inversión con medidas de igualdad transversales		Genero-eraginik gabeko zenbatekoa / Importe sin impacto de género	
232.111 Ekipamentuak eta programak/ Equipamientos y programas socioeducativos (B)	1.896.500,00 €	0,00 €	0,00%	1.722.000,00 €	45,52%	174.500,00 €	9,20%
332.101 Foru liburutegia/ Biblioteca foral (B)	1.125.053,00 €	0,00 €	0,00%	461.000,00 €	40,98%	664.053,00 €	59,02%
332.102 Foru agiritegia / Archivo foral I(B)	576.000,00 €	0,00 €	0,00%	260.000,00 €	45,14%	316.000,00 €	54,86%
333.103 Hedapena eta museoak / Divulg. y museos (B)	26.402.000,00 €	0,00 €	0,00%	20.626.000,00 €	78,12%	5.776.000,00 €	21,88%
334.104 Kultura hedapena / Extensión cultural (B)	13.152.000,00 €	0,00 €	0,00 €	13.017.000,00 €	98,97%	135.000,00 €	1,03%
335.106 Euskararen sustapena / Prom. del euskera (B)	7.610.000,00	0,00 €	0,00%	6.141.000,00 €	80,70%	1.469.000,00 €	19,30%
336.107 Ondare higiezina eta Arkeologia/ Patrimonio inmueble y Arqueología (B)	2.968.000,00 €	0,00 €	0,00%	376.000,00 €	12,67%	2.592.000,00 €	87,33%
341.108 Jolas Kirola / Deporte recreativo (B)	2.952.000,00 €	60.000,00 €	2,03%	2.724.000,00 €	92,28%	168.000,00 €	5,69%
341.109 Kirol federatua/ Deporte federado (B)	6.234.500,00 €	0,00 €	0,00%	3.357.000,00 €	53,85%	2.877.500,00 €	46,15%
341.110 Udal-kirola eta kirol-azpiegiturak / Deporte municipal e infraestructuras deportiva (B)	1.996.000,00 €	0,00 €	0,00%	1.719.000,00 €	86,12%	277.000,00 €	13,88%
920.106 Administrazio Orokorra/ Administración general (B)	2.023.500,00 €	0,00 €	0,00%	300.000,00 €	14,83%	1.723.500,00 €	85,17%
920.107 Normalizazioa eta Itzulpena/Normalización y Trad. (B)	1.213.000,00	0,00 €	0,00%	1.213.000,00	45,52%	0,00 €	0,00%
920.110 Informatikako foru plana / Plan informático foral (B)	2.230.000,00 €	0,00 €	0,00%	0,00 €	40,98%	2.230.000,00 €	100%
GUZTIRA/ TOTALES	70.378.553,00 €	60.000,00 €	0,09%	51.916.000,00 €	73,77%	18.402.553,00 €	26,15%



Genero-eraginaren aurretiazko ebaluazio-txostena.
Informe de evaluación previa de impacto de género.

05 - OGASUNA ETA FINANTZAK/ HACIENDA Y FINANZAS							
PROGRAMA (eta Taldea/ Grupo)	2026 KREDITUA CRÉDITO 2026	Emakume eta gizonen berdintasunerako zuzeneko inbertsioa / <i>Inversión directa dirigido a la igualdad de mujeres y hombres</i>		Zeharkako ekintzak integraturik dituen inbertsioa / <i>Inversión con medidas de igualdad transversales</i>		Genero-eraginik gabeko zenbatekoa / <i>Importe sin impacto de género</i>	
920.106 Administrazio Orokorra/ <i>Administración general</i> (C)	12.794.210,00 €	0,00 €	0,00%	0,00 €	0,00%	12.794.210,00 €	100%
920.110 Informatikako foru plana/ <i>Plan informático foral</i> (C)	44.486.000,00 €	0,00 €	0,00%	0,00 €	0,00%	44.486.000,00 €	100%
912104 Europako gaiak/ <i>Asuntos Europeos</i> (B)	650.000,00 €	0,00 €	0,00%	561.000,00 €	86,83%	89.000,00 €	13,17%
920.111 Antolaketa, Berrikuntza eta Argitalpenak/ <i>Organización, Innovación y Publ.</i> (B)	725.240,00 €	0,00 €	0,00%	71.000,00 €	11,86%	654.240,00 €	88,14%
931119 Aurrekontuak eta kontrol ekonomikoa / <i>Presupuestos y control económico</i> (C)	205.000,00 €	0,00 €	0,00 €	0,00 €	0,00%	205.000,00 €	100%
931120 Aholkularitza eta zerga politika/ <i>Asesoramiento y Política Fiscal</i> (B)	274.550,00 €	0,00 €	0,00%	98.800,00 €	35,99%	175.750,00 €	64,01%
932121 Ekonomia-administrazio. erreklamazio/ <i>Resolución de reclamaciones econ- adm. (TEAF)</i> (C)	6.000,00 €	0,00 €	0,00%	0,00 €	0,00%	6.000,00 €	100%
932122 Ikuskapen, kltz eta informazioa eta sistemak/ <i>Inspección y scat e Información y Sistemas</i> (C)	14.000,00 €	0,00 €	0,00%	0,00 €	0,00%	14.000,00 €	100%
932123 Zerga kudeaketa/ <i>Gestión tributaria</i> (C)	3.603.750,00 €	0,00 €	0,00%	0,00 €	0,00%	3.603.750,00 €	100%
932124 Katastro eta balorazioa / <i>Catastro y valoración</i> (B)	2.602.000,00 €	0,00 €	0,00%	2.300.000,00 €	85,12%	302.000,00 €	11,61
933.125 Ondarearen kudeaketa eta arriskuen prebentzioa / <i>Gestión del patrimonio y prevención de riesgos.</i> (B)	3.569.200,00 €	0,00 €	0,00%	2.045.000,00 €	57,30%	1.524.200,00 €	42,70
934126 Zergak biltzeko kudeaketa/ <i>Gest. recaudatoria</i> (C)	103.500,00 €	0,00 €	0,00%	0,00 €	0,00%	103.500,00 €	100%
934127 Finantzak/ <i>Finanzas</i> (C)	170.500,00 €	0,00 €	0,00%	0,00 €	0,00%	170.500,00 €	100%
GUZTIRA/ TOTALES	69.203.950,00 €	0,00 €	0,00%	5.075.800,00 €	7,33%	64.128.150,00 €	92,67%



Genero-eraginaren aurretiazko ebaluazio-txostena.
Informe de evaluación previa de impacto de género.

06 - GARRAIOAK, MUGIKORTASUNA ETA TURISMOA/ TRANSPORTES, MOVILIDAD Y TURISMO							
PROGRAMA (eta Taldea/ Grupo)	2026 KREDITUA CRÉDITO 2026	Emakume eta gizonen berdintasunerako zuzeneko inbertsioa / Inversión directa dirigido a la igualdad de mujeres y hombres		Zeharkako ekintzak integraturik dituen inbertsioa / Inversión con medidas de igualdad transversales		Genero-eraginik gabeko zenbatekoa / Importe sin impacto de género	
432110 Turismoa/Turismo (B)	2.432.990,00 €	0,00 €	0,00%	2.392.990,00 €	98,36%	40.000,00 €	1,64%
440110 Garraioaren admin. eta kudeaketa / Adm. general del transp. (C)	16.000,00 €	0,00 €	0,00%	0,00 €	0,00%	16.000,00 €	100%
441.111 Bidaiarien garraioa/ Transporte de personas viajeras (B)	147.260.334,00 €	0,00 €	0,00%	143.885.563,00 €	97,71%	3.374.771,00 €	2,29%
442.112 Garraioaren azpiegitura/ Infraestructura del Transporte (B)	67.618.866,00 €	0,00 €	0,00%	67.256.866,00 €	99,46%	362.000,00 €	0,54%
441.122 Mugikortasuna/ Movilidad (B)	3.395.555,00 €	0,00 €	0,00%	2.588.735,00 €	76,24%	806.820,00 €	23,76%
920.106 Administrazio orokorra / Administración general (C)	309.800,00 €	0,00 €	0,00%	0,00 €	0,00%	309.800,00 €	100%
920.110 Plan informático foral (C)	257.704,00 €	0,00 €	0,00%	0,00 €	0,00%	257.704,00 €	100%
GUZTIRA/ TOTALES	221.291.249,00 €	0,00 €	0,00%	216.124.154,00 €	97,67%	5.167.095,00 €	2,33%



Genero-eraginaren aurretiazko ebaluazio-txostena.
Informe de evaluación previa de impacto de género.

07 - HERRI ADMINISTRAZIOA ETA ERAKUNDE HARREMANAK/ ADMIN. PÚBLICA Y RELACS. INSTIT.							
PROGRAMA (eta Taldea/ Grupo)	2026 KREDITUA CRÉDITO 2026	Emakume eta gizonen berdintasunerako zuzeneko inbertsioa / Inversión directa dirigido a la igualdad de mujeres y hombres		Zeharkako ekintzak integraturik dituen inbertsioa/ Inversión con medidas de igualdad transversales		Genero-eraginik gabeko zenbatekoa / Importe sin impacto de género	
136.101 Suhiltzailategia/Parque de bomberos (B)	5.194.806,00 €	0,00 €	0,00%	4.055.270,00 €	78,06%	1.139.536,00 €	21,94%
491.119 Gobernamendu ona eta Gardentasuna / Buen gobierno y transparencia (B)	1.800.002,00 €	0,00 €	0,00%	1.770.002,00 €	98,33%	30.000,00 €	1,67%
912.102 Komunikazio, Kudeaketa eta Kanpo Harremanak/ Comunicación, gestión y rel. Ext. (B)	1.043.185,00 €	0,00 €	0,00%	500.383,00 €	47,97%	542.802,00 €	52,03%
912130 lurraldearekiko koordinazioa eta harremanak /Coord. y Relac. con el Territorio (B)	1.608.278,00 €	0,00 €	0,00%	1.608.278,00 €	100%	0,00 €	0,00%
920.106 Administrazio orokorra / Admon. General (B)	21.517.295,00 €	0,00 €	0,00%	17.378.676,00 €	80,77%	4.138.619,00 €	19,23%
920.108 Langileria / Personal (B)	2.178.709,00 €	26.241,00 €	1,20%	1.165.083,00 €	53,48%	987.385,00 €	45,32%
920.109 Lege Aholkuritza/ Asesoría Jurídica (B)	583.315,00 €	0,00 €	0,00%	266.200,00 €	45,64%	317.115,00 €	54,36%
920.110 Informatikako foru plana / PIF (B)	9.623.662,00 €	0,00 €	0,00%	0,00 €	0,00%	9.623.662,00 €	100%
920.112 Foru Moldiztegia/ Imprenta foral (B)	641.000,00 €	0,00 €	0,00%	577.000,00 €	90,02%	64.000,00 €	9,98%
920.113 Sailen Garraio Zerbitzua / Servicio de transporte a departamentos (B)	2.168.521,00 €	0,00 €	0,00%	1.707.521,00 €	78,74%	461.000,00 €	21,26%
922114 Toki Izakientzako Aholkularitza/ Asesoramiento a entes locales (C)	3.748.545,00 €	0,00 €	0,00%	0,00 €	0,00%	3.748.545,00 €	100%
925130 Herritarrenganako laguntzaren eta zerbitzu digitalen/ Dígít. y Atención ciudadanía (B)	39.432.682,00 €	0,00 €	0,00%	28.783.948,00 €	73,00%	10.648.734,00 €	27,00%
GUZTIRA/ TOTALES	89.540.000,00 €	26.241,00 €	0,03 %	57.812.361,00 €	64,57 %	31.701.398,00 €	35,40 %



Genero-eraginaren aurretiazko ebaluazio-txostena.
Informe de evaluación previa de impacto de género.

08 - EKONOMI SUSTAPENA / PROMOCIÓN ECONÓMICA							
PROGRAMA (eta Taldea/ Grupo)	2026 KREDITUA CRÉDITO 2026	Emakume eta gizonen berdintasunerako zuzeneko inbertsioa / <i>Inversión directa dirigido a la igualdad de mujeres y hombres</i>		Zeharkako ekintzak integraturik dituen inbertsioa / <i>Inversión con medidas de igualdad transversales</i>		Genero-eraginik gabeko zenbatekoa / <i>Importe sin impacto de género</i>	
426.106 Enpresa – sustapena / <i>Promoción empresarial (B)</i>	44.433.100,00 €	160.100,00 €	0,36%	24.773.000,00 €	56,81%	19.500.000,00 €	43,89%
426107 Berrikuntza eta Lehiakortasuna/ <i>Innovación y competitividad (B)</i>	26.754.700,00 €	80.000,00 €	0,30%	23.019.800,00 €	81,09%	3.654.900,00 €	13,66%
432.109: Kanpo sustapena / <i>Promoción exterior (B)</i>	3.107.000,00 €	0,00 €	0,00%	3.107.000,00 €	100%	0,00 €	0,00%
433.121 Eskualde garapena/ <i>Desarrollo comarcal (B)</i>	4.934.000,00 €	25.000,00 €	0,51%	4.759.000,00 €	96,66%	150.000,00 €	3,04%
920.106 Administrazio orokorra / <i>Administración general (C)</i>	610.077,00 €	0,00 €	0,00%	0,00 €	0,00%	610.077,00 €	100%
920.110 Informatikako foru plana / <i>Plan informático foral (C)</i>	1.520.000,00 €	0,00 €	0,00%	0,00 €	0,00%	1.520.000,00 €	100%
GUZTIRA/ TOTALES	81.358.877,00 €	265.100,00 €	0,33%	55.658.800,00 €	68,41%	25.434.977,00 €	31,26%



Genero-eraginaren aurretiazko ebaluazio-txostena.
Informe de evaluación previa de impacto de género.

09 - ENPLEGUA, GIZARTE KOHESIOA ETA BERDINTASUNA/ EMPLEO, COHESIÓN SOCIAL E IGUALDAD							
PROGRAMA (eta Taldea/ Grupo)	2026 KREDITUA CRÉDITO 2026	Emakume eta gizonen berdintasunerako zuzeneko inbertsioa / I nversión directa dirigido a la igualdad de mujeres y hombres		Zeharkako ekintzak integraturik dituen inbertsioa / Inversión con medidas de igualdad transversales		Genero-eraginik gabeko zenbatekoa / Importe sin impacto de género	
231.110 Gizarte inklusioa/ Inclusión social (B)	29.132.759,00 €	1.573.697,60 €	5,39%	26.770.902,40 €	91,89%	788.159,00 €	2,71%
232.113 Biktimen babesa eta familien la- guntza / Protección Víctimas y Apoyo Familias (A)	11.986.080,00 €	11.986.080,00 €	100%	-	-	0,00 €	0,00%
232.114 Emakumeen eta gizonen ber- dintasuna/ Igualdad de mujeres y hombres (A)	3.430.462,00 €	3.430.462,00 €	100%	-	-	0,00 €	0,00%
232.115 Gizarte Kohesioa/ Cohesión social (B)	15.627.000,00 €	80.000,00 €	0,51%	15.547.000,00 €	99,49%	0,00 €	0,00%
241.116 Enplegua eta ekintzailetza / Empleo y emprendimiento (B)	25.541.730,00 €	0,00 €	0,00%	23.971.730,00 €	93,85%	1.570.000,00 €	6,15%
920.106 Administrazio orokorra / Administración general (C)	1.545.840,00 €	0,00 €	0,00%	0,00 €	0,00%	1.545.840,00 €	100%
920.110 Informatikako foru plana / Plan informático foral (C)	300.000,00 €	0,00 €	0,00%	0,00 €	0,00%	300.000,00 €	100%
GUZTIRA/ TOTALES	87.563.871,00 €	17.070.239,60 €	19,49%	66.289.632,40 €	75,70 %	4.203.999,00 €	4,80 %



Genero-eraginaren aurretiazko ebaluazio-txostena.
Informe de evaluación previa de impacto de género.

10 - AZPIEGITURAK ETA LURRALDE GARAPENA/ INFRAESTRUCTURAS Y DESARROLLO TERRITORIAL							
PROGRAMA (eta Taldea/ Grupo)	2026 KREDITUA CRÉDITO 2026	Emakume eta gizonen berdintasunerako zuzeneko inbertsioa / <i>Inversión directa dirigido a la igualdad de mujeres y hombres</i>		Zeharkako ekintzak integraturik dituen inbertsioa / <i>Inversión con medidas de igualdad transversales</i>		Genero-eraginik gabeko zenbatekoa / <i>Importe inversión sin impacto de género</i>	
151.102 Lurralde Antolamendua eta Hiri Plangintza / <i>Ordenación territ. y planif. Urb. (B)</i>	2.118.858,00 €	0,00 €	0,00%	2.020.408,00 €	95,35%	98.450,00 €	4,65%
453.113 Bide-sarearen kudeaketa / <i>Gestión de la Red Viaria (B)</i>	109.719.613,00 €	0,00 €	0,00%	109.719.613,00 €	100%	0,00 €	0,00%
453.114 Egituren Garapena / <i>Desarrollo de Infraestructuras (B)</i>	6.973.069,00 €	0,00 €	0,00%	6.973.069,00 €	100%	0,00 €	0,00%
453.115 Berrikuntza, ustiapena eta desjabetzeak/ <i>Innov., Explot. y Expropiaciones (B)</i>	111.210.254,00 €	0,00 €	0,00%	58.654.326,00 €	52,74%	52.555.928,00 €	47,26%
453.116 Bide-segurtasuna, hobekuntza eta modernizazioa / <i>Seguridad vial, Mejora Y Modern. (B)</i>	9.145.686,00 €	0,00 €	0,00%	9.145.686,00 €	100%	0,00 €	0,00%
459.121 Bideak ez diren azpiegiturak/ <i>Infraestructuras no viarias (B)</i>	6.666.520,00 €	0,00 €	0,00 %	6.666.520,00 €	100%	0,00 €	0,00%
920.106 Administrazio orokorra / <i>Administración general (C)</i>	2.600.000,00 €	0,00 €	0,00%	0,00 €	0,00%	2.600.000,00 €	100%
920.110 Informatikako foru plana / <i>Plan informático foral (C)</i>	2.255.000,00 €	0,00 €	0,00%	0,00 €	0,00%	2.255.000,00 €	100%
GUZTIRA/ TOTALES	250.689.000,00 €	0,00 €	0,00 %	193.179.622,00 €	77,06 %	57.509.378,00 €	22,94%



Genero-eraginaren aurretiazko ebaluazio-txostena.
Informe de evaluación previa de impacto de género.

3. TAULA: GUFEn jardueren emaitzak/ TABLA 3: Resultados de las actuaciones de IFAS

GIZARTE URGAZPENERAKO FORU ERAKUNDEA – GUFÉ INSTITUTO FORAL DE ASISTENCIA SOCIAL- IFAS*	Aurrekontua- Presupuesto 2026	Zuzeneko inbertsioaren zenbatekoa/ Importe inversión directa	%	Zeharkako inbertsioaren zenbatekoa/ Inversión Transversal	%	Genero-eraginik gabeko zenbatekoa / Importe sin impacto de género	%
920106 Administrazio Orokorra/ Adm. General (B)	11.447.251,00 €* 	21.000,00 €	0,18 %	36.000,00 €	0,31 %	11.390.251,00	99,50 %
231105 Umeak /Infancia (B)	66.215.388,00 €	0,00 €	0,00%	51.453.000,00 €	77,70 %	14.762.388,00	22,29 %
231107 Pertsona ezgaituak/ Personas con discapacidad (B)	38.028.813,00 €	0,00 €	0,00%	828.000,00 €	2,17 %	37.200.813,00	97,82 %
231106 Mendekotasun-egoeran dauden pertsonak / Personas en situación de dependencia (B)	48.760.376,00 €	0,00 €	0,00%	0,00 €	0,00 %	48.760.376,00 €	100 %
232112 Itxasoko etxeak/ Casas del Mar (B)	2.968.172,00 €	0,00 €	0,00%	0,00 €	0,00 %	2.918.595,63 €	100%
920.110 Informatikako foru plana / Plan informático foral (B)	2.299.000,00 €	0,00 €	0,00%	0,00 €	0,00 %	2.299.000,00 €	100%
KONTZILIAZIOA/ CONCILIACIÓN	* 920106	1.176.866,00 €				--	
ERAKUNDEAREN GUZTIZKOAK / TOTALES DEL INSTITUTO	169.719.000 €	1.787.866,00 €	1,05 %	52.317.000,00 €	30,82 %	117.881.000 €	69,45 %

GUFÉ / IFAS* Gizarte Ekintza Sailaren guztizko aurrekontuak GUFEn aurrekontua barne hartzen du 4. eta 7. kapituluetan. /
El presupuesto total del Departamento de Acción Social ya incluye en sus capítulos 4 y 7 el presupuesto de IFAS.



Genero-eraginaren aurretiazko ebaluazio-txostena.
Informe de evaluación previa de impacto de género.

4. TAULA: zuzeneko kreditua eta zeharkako inbertsioa sailka eta BFAko guztizkoa/
TABLA 4: Crédito directo e inversión indirecta por departamento y total DFB

SAILA / DEPARTAMENTO	2026 KREDITUA CRÉDITO 2026	Emakume eta gizonen berdintasunerako zuzeneko kreditua / Crédito directo dirigido a la igualdad de mujeres y hombres		Zeharkako ekintzak integraturik dituen kreditua / Crédito implicado con medidas de igualdad transversales		Genero-eraginik gabeko zenbatekoa / Importe sin impacto de género	
02 - IRAUNKORTASUNA ETA INGURUNE NATURALA/ SOSTENIBILIDAD Y MEDIO NATURAL	79.046.664,00 €	15.000,00 €	0,02 %	30.324.778,60 €	38,36 %	48.706.885,40 €	61,62 %
03 - GIZARTE EKINTZA / ACCIÓN SOCIAL	767.151.622,00 €	1.871.870,00 €	0,24%	57.812.361,00 €	64,57%	189.376.908,00 €	24,69 %
GUFE / IFAS	1.741.870,00 €	21.000,00 €		52.317.000,00 €			
Kontziliazioa/Conciliación		1.721.870,00 €					
04 - EUSKARA, KULTURA ETA KIROLA / EUSKERA, CULTURA Y DEPORTE	70.378.553,00 €	60.000,00 €	0,09 %	51.916.000,00 €	73,77 %	18.402.553,00 €	26,15 %
05 - OGASUNA ETA FINANTZAK/ HACIENDA Y FINANZAS	69.203.950,00 €	0,00	0,00 %	5.075.800,00 €	7,33 %	64.128.150,00 €	92,67 %
06 - GARRAIOAK, MUGIKORTASUNA ETA TURISMOA/ TRANSPORTES, MOVILIDAD Y TURISMO	221.291.249,00 €	0,00	0,00 %	216.124.154,00 €	97,67 %	5.167.095,00 €	2,33 %
07 - HERRI ADMINISTRAZIOA ETA ERAKUNDE HARREMANAK/ ADMIN. PÚBLICA Y RELACS. INSTITUCIONALES	89.540.000,00 €	6.794.287,00 €	7,59 %	57.812.361,00 €	64,57 %	24.933.352,00 €	27,85 %
Funtzio Publikoa/Función Pública.- Kontziliazioa/Conciliación		6.768.046,00 €					



Genero-eraginaren aurretiazko ebaluazio-txostena.
Informe de evaluación previa de impacto de género.

SAILA / DEPARTAMENTO	2026 KREDITUA CRÉDITO 2026	Emakume eta gizonen berdintasunerako zuzeneko kreditua / Crédito directo dirigido a la igualdad de mujeres y hombres		Zeharkako ekintzak integraturik dituen kreditua / Crédito implicado con medidas de igualdad transversales		Genero-eraginik gabeko zenbatekoa / Importe sin impacto de género	
08 - EKONOMI SUSTAPENA / PROMOCIÓN ECONÓMICA	81.358.877,00 €	265.100,00 €	0,33 %	55.658.800,00 €	68,41 %	25.434.977,00 €	31,26 %
09 - ENPLEGUA, GIZARTE KOHESIOA ETA BERDINTASUNA/ EMPLEO, COHESIÓN SOCIAL E IGUALDAD	87.563.871,00 €	17.070.239,60€	19,49 %	66.289.632,40 €	75,70 %	4.203.999,00 €	4,80 %
10 - AZPIEGITURAK ETA LURRALDE GARAPENA/ INFRAESTRUCTURAS Y DESARROLLO TERRITORIAL	250.689.000,00 €	0,00	0,00%	193.179.622,00 €	77,06 %	57.509.378,00 €	22,94 %
SAILAREN ERABILGARRIA GUZTIRA (929.116 Ordainketa-kreditu orokorra programa zenbatu gabe) / TOTAL DISPONIBLE DEPARTAMENTAL (sin computar el programa 929.116 Crédito de Pago Global)	1.716.223.786,00 €	26.076.496,60 €	1,52 %	1.252.283.992,00 €	72,97 %	437.863.297,40 €	25,51 %
929.116 ORDAINKETA GLOBALEKO KREDITUA / PAGO DE CRÉDITO GLOBAL	2.000.000,00 €					2.000.000,00 €	
PERTSONAL GASTUA / GASTO DE PERSONAL	280.185.830,00 €	2.766.939,00 €					
GUZTIRA/TOTAL	1.998.409.616,00 €	28.843.435,60 €	1,44 %	1.252.283.992,00* €	62,66* %	439.863.297,40* €	22,01*%



Genero-eraginaren aurretiazko ebaluazio-txostena.
Informe de evaluación previa de impacto de género.

5. TAULA: Aurrekontuen bilakaera sailak 2025-2026/ TABLA 5: Evolución presupuestaria por departamentos 2025-2026

BILAKAERA/ EVOLUCIÓN 2025-2026								
SAILA / DEPARTAMENTO	URTEA/ AÑO	TOTAL CRÉDITO €	Emakume eta gizonen berdintasunerako zuzeneko kreditua / Crédito directo dirigido a la igualdad de mujeres y hombres		Zeharkako ekintzak integraturik dituen kreditua / Crédito implicado con medidas de igualdad transversales		Genero-eraginik gabeko zenbatekoa / Importe sin impacto de género	
			€	%	€	%	€	%
02 - IRAUNKORTASUNA ETA INGURUMENA SOSTENIBILIDAD Y M. NATURAL	2025	77.552.000,00	0,00	0	30.814.881,00	39,73	46.707.119,00	60,27
	2026	79.046.664,00	15.000,00	0,02	30.324.778,60	38,36	48.706.885,40	61,62
03 - GIZARTE - EKINTZA ACCIÓN SOCIAL (incluye conciliación + Adm. Gral. IFAS)	2025	729.154.000,00	1.368.866,00	0,19	594.606.786,00	81,55	133.178.348,00	18,26
	2026	767.151.622,00	1.871.870,00	0,24	575.902.844,00	75,07	189.376.908,00	24,69
04 - EUSKERA, KULTURA ETA KIROLA EUSKERA, CULTURA Y DEPORTE	2025	67.581.000,00	60.000,00	0,09	49.724.000,00	73,58	17.797.000,00	26,33
	2026	70.378.553,00	60.000,00	0,09	51.916.000,00	73,77	18.402.553,00	26,15
05 - OGASUNA ETA FINANTZAK HACIENDA Y FINANZAS	2025	67.739.000,00	0,00	0	5.561.652,50	8,21	62.177.347,50	91,79
	2026	69.203.950,00	0,00	0	5.075.800,00	7,33	64.128.150,00	92,67
06 - GARRAIOAK, MUGIKORTASUNA ETA TURISMOA TRANSPORTES, MOV. Y TURISMO	2025	218.030.345,00	0,00	0	212.056.300,00	97,26	5.974.045,00	2,74
	2026	221.291.249,00	0,00	0	216.124.154,00	97,67	5.167.095,00	2,33



Genero-eraginaren aurretiazko ebaluazio-txostena.
Informe de evaluación previa de impacto de género.

BILAKAERA/ EVOLUCIÓN 2025-2026								
SAILA / DEPARTAMENTO	URTEA/ AÑO	TOTAL CRÉDITO €	Emakume eta gizonen berdintasunerako zuzeneko kreditua / Crédito directo dirigido a la igualdad de mujeres y hombres		Zeharkako ekintzak integraturik dituen kreditua / Crédito implicado con medidas de igualdad transversales		Genero-eraginik gabeko zenbatekoa / Importe sin impacto de género	
			€	%	€	%	€	%
07 - HERRI ADMINISTRAZIOA ETA ERAKUNDE HARREMANAK ADMIN. PÚBLICA Y RELACS. INSTITUCIONALES	2025	86.480.000,00	6.277.317,00	7,26	59.113.352,00	68,35	21.089.331,00	24,39
	2026	89.540.000,00	6.794.287,00	7,59	57.812.361,00 €	64,57	24.933.352,00	27,85
08 - EKONOMIA SUSTATZEKO/ PROMOCION ECONOMICA	2025	80.513.100,00	277.000,00	0,34	52.348.800,00	65,02	27.887.300,00	34,67
	2026	81.358.877,00	265.100,00	0,33	55.658.800,00	68,41	25.434.977,00	31,26
09 - ENPLEGUA, GIZARTE-KOHESIOA ETA BERDINTASUNA EMPLEO, COHESIÓN SOCIAL E IGUALDAD	2025	86.563.871,00	16.504.234,40	19,07	64.907.307,60	74,98	5.152.329,00	5,95
	2026	87.563.871,00	17.070.239,60	19,49	66.289.632,40	75,70	4.203.999,00	4,80
10.AZPIEGITURAK ETA LURRALDE GARAPENA INFRAESTRUCTURAS Y DESARROLLO TERRITORIAL	2025	246.665.439,00	0,00	0,00	184.234.051,00	74,69	62.431.388,00	25,31
	2026	250.689.000,00	0,00	0,00	193.179.622,00 €	77,06	57.509.378,00 €	22,94
GUZTIRA/ TOTAL*	2025	1.650.278.755,00	24.487.417,40	1,48	1.243.367.130,10	75,34 %	382.424.207,50	23,18
	2026	1.716.223.786,00	26.076.496,60	1,52	1.252.283.992,00	72,97 %	437.863.297,40	25,51



Genero-eraginaren aurretiazko ebaluazio-txostena.
Informe de evaluación previa de impacto de género.

6. TAULA: BFaren guztizko aurrekontu-bilakaera, urtearen arabera/ TABLA 6: Evolución presupuestaria total DFB por año.

KREDITUA/ CRÉDITO	GUZTIRA/ TOTALES	2026	2025	2024	2023	2022
		1.998.430.616,00€*	1.924.254.755,00 *€	1.864.639.629,00*€	1.792.432.332,00* €	1.700.128.388,00* €
		1.716.223.786,00 €	1.650.278.755,00 €	1.599.097.000,00 €	1.540.463.000,00 €	1.462.028.872,00 €
	Emakume eta gizonen berdintasunerako zuzeneko kreditua (Sailaren erabilgarria+I.Kap.) <i>Crédito directo dirigido a la igualdad de mujeres y hombres (Disponible departamental+Cap.I)</i>	28.843.435,60 €	27.098.421,40 €	22.615.014,20 €	21.685.893,31 €	18.808.978,00 €
	Zeharkako ekintzak integraturik dituen kreditua <i>Crédito con acciones transversales integradas</i>	1.252.283.992,00 €	1.243.367.130,10 €	1.203.346.021,80 €	1.071.974.319 €	604.971.872,48 €

* Ordainketa Globalaren kreditua + 1. kapitulua barne / incluye el Crédito del Pago Global + Capítulo 1



GENEROAREN ERAGINAREN AURRETIAZKO EBALUAZIOA

INFORME EVALUACION PREVIA IMPACTO DE GENERO

2.2. 2026RAKO AURRERAKUNTZAK

7. taulan zuzeneko inbertsioa hiru kontzeptu hauetako batean sailkatuta dago:

- Emakumeei eta neskei berariaz zuzendutako ekintzak.
- Etxeko lanetan eta ordaindu gabeko zaintzetan gizonen erantzukidetasuna eta administrazio publikoen erantzukidetasuna bultzatzeko ekintzak.
- Berdintasunaren aldeko balioak aldatzera bideratutako ekintzak.

2.2. AVANCES PARA 2026

La Tabla 7 presenta el reparto de la inversión directa clasificada en uno de estos tres conceptos:

- acciones destinadas específicamente a mujeres y niñas;
- acciones destinadas a impulsar la corresponsabilidad de los hombres y la corresponsabilidad de las administraciones públicas en los trabajos domésticos y cuidados no remunerados;
- acciones destinadas a impulsar un cambio de valores pro-igualdad.

7.-Taula: Zuzeneko inbertsioa kontzeptuka sailkatuta: emakumeak eta neskek; erantzunkidetasuna; eta balio-aldaketa, Sailaren arabera/

TABLA 7: Inversión directa clasificada por conceptos: mujeres y niñas; corresponsabilidad; y cambio de valores, por Departamento

SAILA / DEPARTAMENTO	Emakumeak eta neskek <i>Mujeres y niñas</i>	%	Erantzunkidetasuna <i>Corresponsabilidad</i>	%	Balio- aldaketa <i>Cambio de valores</i>	%
02 - IRAUNKORTASUNA ETA INGURUNE NATURALA/ SOST. Y MEDIO NATURAL			15.000,00 €			
03 - GIZARTE - EKINTZA / ACCIÓN SOCIAL (+ GUFÉ / IFAS)			1.721.870,00 €		150.000,00 €	
04 - EUSKARA, KULTURA ETA KIROLA/ EUSKERA, CULTURA Y DEPORTE	60.000,00 €					
07 - HERRI ADMINISTRAZIOA ETA ERAKUNDE HARREMANAK/ ADMIN. PÚBLICA Y RELACS. INST.			6.768.046,00 €		26.241,00 €	
08 - EKONOMIA SUSTATZEKO / PROMOCIÓN ECONÓMICA	230.100,00 €				35.000,00 €	
09 - ENPLEGUA, GIZARTE KOHESIOA eta BERDINTASUNA/ EMPLEO, COHESIÓN SOCIAL e IGUALDAD	13.639.777,60 €				3.430.462,00 €	
GUZTIRA/TOTALES	13.929.877,60 €	53,41	8.504.916,00 €	32,61	3.641.703 €	13,98



GENEROAREN ERAGINAREN AURRETIAZKO EBALUAZIOA

INFORME EVALUACION PREVIA IMPACTO DE GENERO

2.3. EMAITZAK BIZI-KALITATEAREN EREMUKA

Azken grafikoak programa guztiek bizi-kalitatearekin lotutako eremuetan duten eraginaren banaketa erakusten du.

Programek egindako jarduketa-moten arabera lehenentasunezko eragin-eremuen hautaketaren emaitza dira.

Analizatzeko, garrantzitsua da azpimarratzea zer gai diren garrantzitsuagoak programen jardueran eta aurrekontuan.

Aldaketa handirik gertatzea ohikoa ez den arren, pixka bat bada ere zein arlo gehitzen eta gutxitzen diren ondorioztatu daiteke. Horrekin jakin dezakegu aurrekontu-esfortzuak zein norabidetan joango diren eta horiek eragin egiten dute, koiuntura iraunkorrekin edo denbora jakin batean haziz.

2026an *ordaindutako lana* hazi egin da. Izan ere, arlo horrekin zuzenean lotuta dauden sailez gain, beste arlo batzuetako programek (besteak beste, Kultura, Ogasuna edo Zerbitzu Orokorrak) inpaktua identifikatu dute baita ere arlo horren gainean, batzuek handiagoa eta besteek txikiagoa.

Aurreko urteetan bezala, diru-sarrerak sail guztietarako alderdirik garrantzitsuenen artean mantentzen dira, bereziki, Ogasun eta Finantza Sailean.

“Partaidetza” eta “Mugikortasuna” arloetan bideratutako ehunekoa ere gehitu egin da.

2.3. RESULTADOS POR ÁMBITOS DE CALIDAD DE VIDA.

El gráfico final presenta el reparto de la incidencia de la totalidad de los programas en los diferentes ámbitos relacionados con la calidad de vida.

Son resultado de la selección de ámbitos de incidencia prioritarios según tipos de actuaciones realizados por los programas.

Para el análisis, es importante resaltar qué temas se estiman más relevantes en la actividad de los programas y el presupuesto.

Si bien no es frecuente que se produzcan grandes cambios, sí se puede inferir qué ámbitos aumentan y disminuyen, aunque sea ligeramente, lo que da idea de la dirección de los esfuerzos presupuestarios, que suelen coincidir con coyunturas sostenidas o en crecimiento durante un periodo de tiempo.

En 2026 se observa un crecimiento del ámbito del “trabajo remunerado”, ya que, además de los departamentos directamente vinculados con esta materia, otros programas de diferentes áreas (como Cultura, Hacienda o Servicios Generales) identifican también un impacto, en mayor o menor medida, sobre este ámbito.

Como en años anteriores, los “ingresos” se mantienen como uno de los aspectos más relevantes para todos los departamentos, teniendo un papel destacado el Departamento de Hacienda y Finanzas.

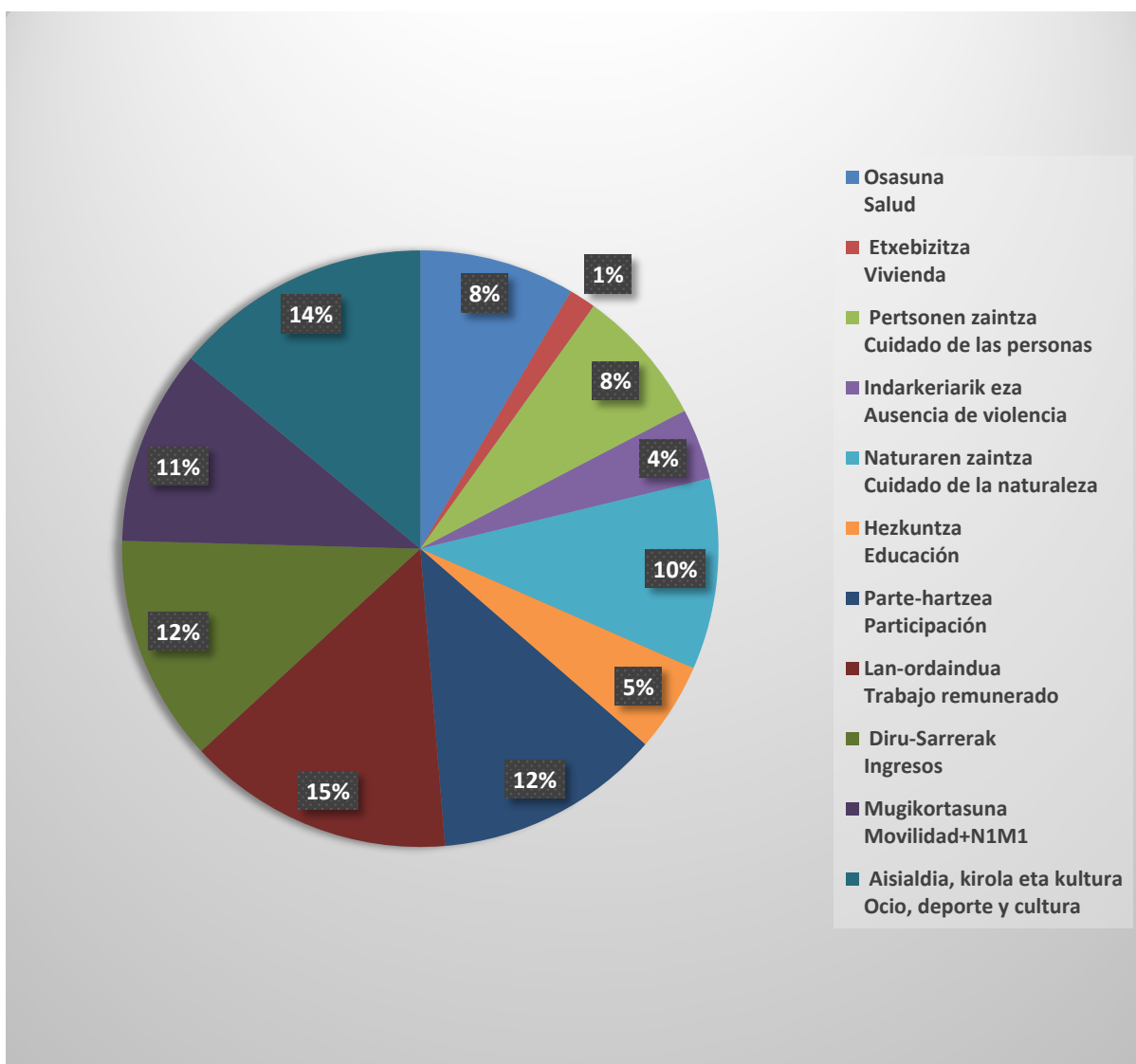
Aumenta también el porcentaje destinado en los ámbitos de “Participación” y en “Movilidad”.



GENEROAREN ERAGINAREN AURRETIAZKO EBALUAZIOA INFORME EVALUACION PREVIA IMPACTO DE GENERO

GRAFIKOA. Programek identifikatutako bizi-kalitatearen eremuak/
GRÁFICO 1. Ámbitos de calidad de vida identificados por los programas

1.





GENEROAREN ERAGINAREN AURRETIAZKO EBALUAZIOA

INFORME EVALUACION PREVIA IMPACTO DE GENERO

3. GENERO-ERAGINAREN AURRETIAZKO EBALUAZIOA

Hauxe da sexuaren ziozko desberdintasunak ezabatzeko politiken helburu operatiboa: gizonezkoek eta emakumezkoek baliabideak ekonomikoak eta sozialak eskuratzeko aukera berdinak izatea; baliabide horien etekinetan bereizkeriazko desorekarik gabe, eta berdintasunean.

Txosten honek hiru eremu nagusi erakusten ditu zuzeneko eta zeharkako inbertsioko jarduketek honako hauetan duten eragina aztertzeko:

1. Emakumeak eta neskak;
2. Erantzunkidetasunean eragiteko gaitasuna eta,
3. Eragina arauak eta gizarte-balioak eraldatzen.

Hirurak elkar-dependienteak dira, eta beraz, horietariko edozeinetan egiten diren ekintzek eragina dute gainerako bietan. Inbertsioen zati handi batek, batez ere neskei eta emakumeei zuzendutakoak, balio-aldaketa sustatzera bideratutako aurrekontu-jarduketak biltzen ditu, eta, beraz, gutxi gorabeherako banaketa gisa ulertu behar da.

Kapitulu honek genero-inpaktu potentzialaren azterketa jorratzen du, honako hauek kontuan hartuta:

- Genero-ikuspegia txertatzea programek bideratzen dituzten eta eremu sozioekonomikoetan eragina duten berdintasuneko programetan eta gastuetan.
- Aztertzeke beste alderdi batzuk dira emakumeen eta gizonen parte-hartzea aurrekontuak egiteko eta erabakiak hartzeko, eta ondoriozko aurrekontu-araudia betetzea.

3. EVALUACIÓN PREVIA DEL IMPACTO DE GÉNERO

La finalidad operativa de las políticas dirigidas a eliminar las desigualdades por sexo, es lograr que mujeres y hombres tengan las mismas oportunidades de acceso a los recursos económicos y sociales sin desequilibrios discriminatorios, en el beneficio que estos aportan y en condiciones de igualdad.

El presente informe muestra tres ámbitos principales para el análisis de la incidencia de las actuaciones de inversión directa y transversal en:

1. Mujeres y niñas;
2. Capacidad de incidencia en la corresponsabilidad e,
4. Incidencia en la transformación de las normas y valores sociales.

Los tres son interdependientes, de manera que las actuaciones en cualquiera de ellas tienen efectos en los dos restantes. Una buena parte de las inversiones, especialmente de las destinadas a niñas y mujeres, incluyen actuaciones presupuestadas destinadas a fomentar el cambio de valores, por lo que debe comprenderse como una distribución aproximada.

Este capítulo aborda el análisis del impacto de género potencial teniendo en cuenta:

- La integración de la perspectiva de género en los programas y el gasto en igualdad que los programas destinan y que impactan en los diferentes ámbitos socioeconómicos.
- Otros aspectos de análisis incluyen la participación de mujeres y hombres en la elaboración de los presupuestos y en la toma de decisiones, así como el cumplimiento de la normativa presupuestaria correspondiente.



GENEROAREN ERAGINAREN AURRETIAZKO EBALUAZIOA

INFORME EVALUACION PREVIA IMPACTO DE GENERO

Genero-ikuspegia duen zeharkako aurrekontua identifikatzearen garrantzia honetan datza: sartutako neurri guztiek, azterketatik edo plangintzatik, sentsibilizaziotik, ordezkagarritasunetik edo ekintza positiboko irizpideetatik abiatuta, jarduketetan eragiten dute, eta neurri horiek, irismenaren arabera, emakumeen eta gizonen berdintasunerako helburuen alde egiten dute, gehiago edo gutxiago.

Berdintasun-ekintzetarako zuzeneko inbertsioak erantzun eraginkorra eta kuantifikagarria eskatzen du desberdintasunak ezabatzeko.

Inbertsio mota biak dira beharrezkoak eta osagarriak baina kredituaren kontabilizazioa bereiz egin behar da, kontabilitate-izaera eta -ondorio desberdinak dituelako.

3.1. 2025KO EKITALDIKO EMAITZEN ANALISIA

2025 EKITALDIKO HELBURUEN BETETZE-MAILA

Programak bi zentzutan interpretatzen dute helburuak betetzen diren ala ez:

- **Estrategikoa**, jardueren zentzuaren azken lorpena, adibidez: *"lantalde teknikoetan emakumeen ordezkaritza handitzea"*; eta
- **Betearazlea**, planifikatutako jarduerak gauzatzeari edo garatzeari dagokiona. Adibidez, *"dirulaguntzaren dekretuan emakumeen presentziaren aldeko baldintzak sartu izana"*.

Programa batzuetan ikuspegi biak batera baloratzen dituzte.

La importancia de identificar el presupuesto transversal con perspectiva de género, reside en que todas las medidas incorporadas, desde el análisis o la planificación, la sensibilización, la representatividad o los criterios de acción positiva, repercuten en las actuaciones, favoreciendo en mayor o menor grado los objetivos de igualdad para mujeres y hombres, según su alcance.

La inversión directa para acciones de igualdad implica una respuesta efectiva y cuantificable para la eliminación de desigualdades.

Ambos tipos de inversión son necesarios y complementarios, pero la contabilización del crédito ha de realizarse por separado, dada su distinta naturaleza e implicaciones contables.

3.1. ANÁLISIS DE RESULTADOS DEL EJERCICIO 2025

CUMPLIMIENTO DE OBJETIVOS Y ACTUACIONES DEL EJERCICIO 2025

Los programas interpretan el cumplimiento o no de los objetivos en dos sentidos:

- **Estratégico**. Entendido como el logro final del propósito de las actuaciones, por ejemplo: *"aumentar la representación de mujeres en los equipos técnicos"*.
- **Ejecutivo**. Referido a la correcta implementación o desarrollo de las actuaciones planificadas. Por ejemplo: *"haber introducido condiciones favorables para la presencia de mujeres en el Decreto de subvención"*.

En algunos programas ambos enfoques se valoran de manera conjunta.



GENEROAREN ERAGINAREN AURRETIAZKO EBALUAZIOA

INFORME EVALUACION PREVIA IMPACTO DE GENERO

Betearazpen-helburuen ebaluazioak alde batetik, erakusten du jarduketa askotan (bolumen gehiago edo gutxiagorekin, programen arabera) ezin izan zirela oso-osorik aplikatu 2025erako aurreikusitako zeharkako neurriak eta aurreko txostenean jaso ziren zuzeneko inbertsioko partida batzuk ere ezin izan zirela puntualki esleitu.

Zenbait kasutan jarduketak ez dira egin edo bukatu urte anitzekoak zirelako; hala eta guztiz ere, kasu horietako askotan betetze-maila partziala izan da.

Alabaina, kasu gehienetan ez da informazio nahikorik eman jakiteko zein arrazoik zaildu zuten zeharkako neurrien betearazpen- eta integrazio-helburuak betetzea.

Programa batzuetan lantaldeetako langileak asko aldatu ziren.

Hori dela-eta, 2025eko ekitaldian aurrekoengandik jasotako konpromisoekin jarraitzeko ardura hartu behar izan zuten eta, aldi berean, lehen aldiz programa horiek garatu behar izan zituzten; baliteke horrek guztiak emaitzetan zuzenean eragin izana.

Alderdi garrantzitsu bat zera da, 2025eko programek jarduketa guztiak deskribatzen dituztela. Horregatik, programa bakoitzaren edukiak aurreko ekitaldietan baino xehetasun gehiagorekin daude deskribatuta.

Fitxen informazioan analisia orokorragoa eta laburtuagoa izaten zen eta orain programaren jarduketa bakoitzaren ikuspegi osoagoa ematen da.

Informazioa xehetasunez aurkeztzen delako baliteke betearazpen-emaitzak espezifikoago eta zehatzago agertzea.

La evaluación del cumplimiento de los objetivos de ejecución muestra que, en una parte significativa de las actuaciones (con mayor o menor volumen según programas), no fue posible completar la aplicación de las medidas transversales previstas para 2025, ni asignar puntualmente algunas de las partidas de inversión directa contempladas en el informe previo.

En ciertos casos, las actuaciones no se han ejecutado o concluido debido a su carácter plurianual; aun así, en gran parte de estos supuestos puede considerarse un grado de cumplimiento parcial.

Sin embargo, en la mayoría de los casos no se ofrece información suficiente sobre las razones que dificultaron el cumplimiento de los objetivos de ejecución e integración de medidas transversales.

Debe señalarse que en algunos programas los equipos de trabajo experimentaron cambios significativos de personal.

Esto supuso que, durante el ejercicio 2025, debieran asumir la responsabilidad de dar continuidad a compromisos heredados y, al mismo tiempo, desarrollar por primera vez la implementación de dichos programas, lo que pudo influir directamente en estos resultados.

Un aspecto importante es que los programas en 2025 describen la totalidad de sus actuaciones, y por tanto con mayor detalle de los contenidos de cada programa que en procesos anteriores.

Mientras que en la información de las fichas el análisis solía ser más general y sintético, ahora se ofrece una visión más completa de cada actuación del programa.

Este nivel de detalle en la forma de presentar la información puede explicar que los resultados de ejecución aparezcan reflejados de manera más específica y concreta.



GENEROAREN ERAGINAREN AURRETIAZKO EBALUAZIOA

INFORME EVALUACION PREVIA IMPACTO DE GENERO

Bestalde, aurreko urteekin alderatuta, jardueren garapenari eta programaren gaitasunek eta jarduerak genero-ikuspegiarekin duten loturari buruzko analisisien gaineko informazio gehiago ematen da.

Garatutako edo hasitako jardueri dagokienez, interes handiena duten gaiak nabarmentzen dira hurrengo lerroetan:

- Hizkuntza inklusiboaren erabilera:

Emakumeen eta Gizonen Berdintasunerako Legea bigarren aldiz aldatzen duen martxoaren 16ko 1/2023 Legearen 19.4 artikulua arabera, euskal botere publikoek hizkuntzaren erabilera inklusiboa eta ez-sexista egin behar dute.

Hizkuntza inklusiboa erabiltzearen helburua da pertsonen sexuan oinarritutako estereotipoak eta adierazpenak ez errepikatzea.

C taldeko ia programa guztiek hizkuntza inklusiboa erabili dute jardueraren osoan, jarduketaren puntual batzuk salbu.

- Ordezkaritza orekatua

Eremu guztietan emakumeen presentzia errazteko jarduketek epaimahaien osakeran bete beharreko baldintzak eta parte hartzen den foroetako ordezkaritasun orekatuaren adierazleak biltzen dituzte.

- Adjudikazio-irizpideak eta -baldintzak

Programetako jarduketaren ia guztiek ekintza positiboko irizpideak dituzte kontratazioetan, dirulaguntzetan, laguntzetan eta hitzarmenetan:

- Desberdintasunak ezabatzearen diren jarduketetan generoaren analisia eta plangintza duten proiektuetarako puntuak esleituz.

Sigue también la tendencia creciente a aportar un análisis más centrado y profundo sobre la vinculación de las competencias y actividad del programa, con el enfoque de género y las situaciones de desigualdad entre mujeres y hombres.

Se resaltan a continuación las cuestiones de mayor interés respecto a las actuaciones desarrolladas o iniciadas:

- Uso del lenguaje inclusivo:

Según la Ley 1/2023, de 16 de marzo, de segunda modificación de la Ley para la Igualdad de Mujeres y Hombres, artículo 19.4, los poderes públicos vascos deben hacer un uso inclusivo y no sexista del lenguaje.

La finalidad de la utilización del lenguaje inclusivo es evitar reproducir estereotipos que favorezcan la invisibilidad o la discriminación en función del sexo de las personas.

La práctica totalidad de los programas ubicados en el grupo C han incorporado el lenguaje inclusivo en toda su actividad, a excepción de algunas actuaciones puntuales.

- Representación equilibrada

Las actuaciones dirigidas a facilitar la presencia de mujeres en todos los ámbitos incluyen requisitos en la composición de tribunales e indicadores de representatividad equilibrada en los foros en los que se participa.

- Criterios y condiciones de adjudicación

La práctica totalidad de las actuaciones de los diferentes programas que incluyen los criterios de acción positiva en contrataciones, subvenciones, ayudas y convenios:

- Asignación de puntos para proyectos con análisis y planificación de género y con actuaciones dirigidas a la eliminación de las desigualdades.



GENEROAREN ERAGINAREN AURRETIAZKO EBALUAZIOA

INFORME EVALUACION PREVIA IMPACTO DE GENERO

- Dirulaguntzen baremazioan irizpide espezifikoak txertatzea, emakume gutxi dauden arloetan edo oztopo espezifikoagoak dituztenetan emakume gehiago egon daitezen.
 - Kontratazio espedienteetan emakumeen eta gizonen berdintasun klausulak sartuz, eta kasu batzuetan, bereziki, akordioaren edo lizitazioaren xedearekin lotuta.
 - Erakunde lizitatzaileretan berdintasuna sustatzeko diru-laguntzetan eta berdintasun-planetan egindako balorazioa.
 - Programa eta zerbitzuetara iristerakoan emakumeak lehenestea eta horiei puntu gehigarriak zuzkitzea.
 - Erakundeetan proiektuak kontratatzeke eta/edo betetzeko baldintzak ezartzea berdintasun-politiken, hizkuntzaren erabilera ez sexistari eta datu bereiziak aurkezteari buruz eta horiek analizatzea eta betearazpen-azterlanetan eta memorietan txertatzea. Gainera, proiektuak garatzen direnean genero-ikuspegia mantendu beharko da.
- **Komunikazioa eta ikusgarritasuna**
- Emakumeak ikusgai egotea eta irudiak zaintzea beste baldintzetako bat da gai horietan jarduerak izan ditzaketen jarduketa guztiak betetzen eta integratzen direla adierazteko.
- Jarduketa batzuk emakumeak eta gizonak modu ekitatiboan ikusaraztera bideratzen dira, gizarte-, kultura-, kirol- eta ekoizpen-eremu desberdinetan.
 - Tradizionalki maskulinizatutako sektoreetan, hala nola enpresetako erantzukizun-mailetan, abeltzain-tzako ustategietan, enpresa berrikuntza eta lehia-kortasunean, kirol-talde eta modalitateetan, etab.
- Introducción de criterios específicos para favorecer la presencia de mujeres en ámbitos en los que están infrarepresentadas, o con obstáculos más específicos, en la baremación de subvenciones.
 - Introducción de cláusulas de igualdad para mujeres y hombres en expedientes de contratación, y en algunos casos específicamente relacionados con el objeto del acuerdo o licitación.
 - Valoración en las subvenciones de la promoción de la igualdad y los planes de igualdad en las entidades licitadoras.
 - Priorización y puntos adicionales para las mujeres en el acceso a programas y servicios.
 - Condiciones de contratación y/o ejecución de proyectos a las entidades sobre políticas de igualdad, uso de lenguaje no sexista, presentación de datos desagregados, su análisis y comunicación en los estudios y memorias de ejecución, así como el mantenimiento de la perspectiva de género en el desarrollo de los proyectos.
- **Comunicación y visibilidad**
- La visibilidad de las mujeres y el cuidado de las imágenes es otra de las condiciones que manifiesta integrar y cumplir la práctica totalidad de las actuaciones con posible actividad en este tema.
- Algunas actuaciones se dirigen directamente a la visibilización equitativa de mujeres y hombres, en diferentes ámbitos socioculturales, deportivos y productivos.
 - Es el caso de actuaciones en sectores tradicionalmente masculinizados, como los niveles de responsabilidad en empresas, en las explotaciones ganaderas, en la innovación y competitividad empresarial, en equipos y modalidades deportivas, etc.



GENEROAREN ERAGINAREN AURRETIAZKO EBALUAZIOA

INFORME EVALUACION PREVIA IMPACTO DE GENERO

▪ Ezagutzaren hobekuntza:

Edozein esparrutan emakumeen eta gizonen artean egon daitezkeen desberdintasunak eta beharrian desberdinak aztertu ahal izateko lehen urratsa zifren errealitatea ezagutzea da.

Horrek esan nahi du sexuaren arabera bereizitako datuak bildu behar direla, eta horrek, sarritan, datu bereizitak biltzeko eta tratatzeko tresnak berrikusi eta aldeztu aurretik prestatzea eskatzen du.

Datuak nahitaez bereiztea badirudi zeharka integratuta dagoela alderdi edo jarduketaren batean pertsonen datuak erabiltzen dituzten programa ia guztietan.

Hurrengo pausoa jasotako datuak tratatzea eta analizatzea da.

Arlo horretan programak asko aurreratu dira 2025ean, hau da, inkestetan eta azterlanetan emakumeen eta gizonen emaitzak tratatzen eta analizatzen.

Bereizitako emaitzak eta txostenetako eta memoriako analisia ere gehitu egin dira.

Programetan 34 azterlan aipatzen dira eta kasu askotan urtean behin egiten dira analisiak eta/edo ikerketak.

% 94n genero-ikuspegia txertatuta dago (32). Horrenbestez, aurreko ekitaldiekin alderatuta asko hobetu da (2024an % 60,86) eta aurrekoak lotura zuzena du aztertzen den xedearekin eta zeharkakoak integratzearekin lotuta dauden genero-kontuak gehiago analizatzearekin.

Azterlan batzuetan genero-ikuspegia azterlanaren xedean bertan jasota egoten da eta azterlan askotan genero-kontuak bigarren mailan txertatuta daude analizatutako alderdietan.

▪ Mejora del conocimiento:

El primer paso para poder analizar las posibles desigualdades y necesidades diferenciadas entre mujeres y hombres en cualquier ámbito es conocer la realidad de las cifras.

Esto implica recoger los datos diferenciados por sexo, lo que con frecuencia requiere una revisión y preparación previa de herramientas de recogida y de tratamiento de los datos desagregados.

La desagregación de datos preceptiva parece integrada de manera transversal en la casi totalidad de los programas que en algún aspecto o actuación han de manejar datos de personas.

El siguiente paso es el tratamiento y el análisis de los datos recogidos.

En este terreno los programas manifiestan un avance importante en 2025 en el tratamiento y análisis de los resultados de mujeres y hombres en sus encuestas y estudios.

Aumentan también aquellos resultados diferenciados y análisis que se reflejan en sus informes y memorias.

Los programas informan sobre 34 estudios, que en muchos casos responden a actuaciones anuales de análisis y/o investigación.

El 94% integran perspectiva de género (32), lo que supone una mejora sustancial respecto a ejercicios previos (el 60,86% en 2024), y que tiene una relación directa con un mayor análisis de las cuestiones de género relacionadas con el objeto de estudio y con la integración de transversales.

Algunos estudios incluyen la perspectiva de género en el mismo objeto del estudio, y buena parte de ellos introducen cuestiones de género de manera secundaria en los diferentes aspectos analizados.



GENEROAREN ERAGINAREN AURRETIAZKO EBALUAZIOA

INFORME EVALUACION PREVIA IMPACTO DE GENERO

Azterlanak, orokorrean, jarduketak errazago egin eta planifikatzeko egin dira. Horretarako, jarduketak berriro definitu dituzte edo hobekuntzak txertatu dituzte.

Honela sailka daitezke, nahiz eta kontuan izan azterketa batek hainbat motatako ezaugarriak izan ditzakeela, neurri handiagoan edo txikiagoan:

a. Emakumeen eta gizonen artean egon daitezkeen desberdintasunen berri emateko azterlanak

b. Programaren eraginaren analisi diferentziala edo bere jarduketa-esparruetako bat.

c. Azterlan eta programa jakin batzuen eremu zehatzean, genero-kontsiderazio espezifikoak identifikatzea.

Kategoria honetan sartzen dira aipatutako aldizkako ikasketa gehienak.

d. Aurrez definituta dauden irizpideekin esku hartzeko taldeen generoari buruzko analisisa egitea.

▪ ZUZENEKO JARDUERAK: BERARIAZ EMAKUMEEI ETA NESKEI ZUZENDUTAKOAK

Emakume eta neskatoei zuzendutako jarduketak autonomia pertsonalerako, ekonomikorako eta sozialerako esku-hartzeak dira eta asmoa bizitza publikoko eta pribatuko arlo ezberdinetan aktiboki parte hartu dezaten sustatzea da.

Programa gehienetako jarduketak nagusiki biztanleria-talde ezberdinei zuzenduta daude, non-emakume gehiago edo gutxiago egon daitezkeen.

Orokorrean, jarduketa-mota hauek daude:

Los estudios en general se han realizado para facilitar la realización y planificación de las diferentes actuaciones, redefiniendo actuaciones o integrando mejoras.

Se pueden clasificar de la siguiente forma, si bien teniendo en cuenta que un mismo estudio puede contar con características, en mayor o menor medida, de varios tipos:

a. Estudios dirigidos a aportar conocimiento de las posibles diferencias entre mujeres y hombres.

b. Estudios que analizan y hacen un diagnóstico del impacto de género en alguno de sus marcos de actuación.

c. Identificación de consideraciones de género específicas en el ámbito concreto de estudios y programas determinados.

Esta categoría engloba a la mayor parte de los estudios periódicos.

d. Análisis de género sobre la población beneficiaria o de intervención, con criterios definidos.

▪ ACTUACIONES DIRECTAS DESTINADAS ESPECÍFICAMENTE A MUJERES Y NIÑAS

Las actuaciones dirigidas y enfocadas en mujeres y niñas constituyen un conjunto de intervenciones orientadas a la autonomía personal, económica y social, y a promover su participación activa en diferentes ámbitos de la vida pública y privada.

La mayor parte de los programas se componen de actuaciones que se dirigen principalmente a diferentes grupos de población en donde las mujeres pueden estar más o menos representadas.

De forma general, pueden agruparse en los siguientes tipos de actuaciones:



GENEROAREN ERAGINAREN AURRETIAZKO EBALUAZIOA

INFORME EVALUACION PREVIA IMPACTO DE GENERO

- Egoera zaurgarrian dauden emakumeei arreta eta laguntza integrala ematea.

Egoera bereziki zailetan dauden emakumeei (indarkeria matxista, gizarte-bazterketa edo menpekotasuna) eta beraien seme-alabei zuzendutako arreta-, orientazio-, eta laguntza-zerbitzuak dira.

Jarduketa horiek zuzeneko gastuaren ehuneko handiena dira eta helburua babes, segurtasuna eta oinarritzko baliabideak eskuratu ahal izatea bermatzea, indartze pertsonala eta bizitza-proiektu autonomoak berreraikitzea da.

- Emakumeen autonomia ekonomikoa, ekintzailatza eta lidergoa sustatzea.

Jarduketa-talde horrek emakumeek enpleguan, ekintzailatzean eta jarduera ekonomikoan aktiboki parte hartzea bultzatzen du.

Prestakuntza-programak, enpresa-aholkularitza, emakumeek zuzendutako proiektuetarako dirulaguntzak eta talentua eta ibilbide profesionala aitortzea barne hartzen ditu.

Xedea emakumeen eginkizuna ikusgai jartzea da berrikuntza eta aberastasun sortzaile gisa, baita ere emakumeen garapen profesionala eta erabakiak hartzeko ahal izatea mugatzen duten oztopoak ezabatzea.

- Kirola, kultura eta komunitate-bizitza sustatzea.

Jarduketa horien helburua emakume eta neskato gutxi dauden arloetan beraien presentzia eta partaidetza gehitzea da, adibidez, kirol federatuan edo kulturako eta gizarte-kudeaketako egituretan.

Prestakuntza-proiektuak, dirulaguntza espezifikoak eta sustapen-programak garatzen dira eta horiek guztiek erraztu egiten dute erreferente femeninoak egotea eta lidergoko eta erantzukizuneko espazioak okupatzea.

- Atención y apoyo integral a mujeres en situación de vulnerabilidad.

Incluyen servicios de atención, orientación y acompañamiento dirigidos a mujeres que atraviesan situaciones de especial dificultad (como la violencia machista, la exclusión social o la dependencia) y a sus hijas e hijos.

Estas actuaciones, que suponen el mayor porcentaje del gasto directo, buscan garantizar la protección, la seguridad y el acceso a recursos básicos, el fortalecimiento personal y la reconstrucción de proyectos de vida autónomos.

- Fomento de la autonomía económica, el emprendimiento y el liderazgo femenino.

Este grupo de actuaciones promueve la participación activa de las mujeres en el empleo, el emprendimiento y la actividad económica.

Comprende programas de formación, asesoramiento empresarial, subvenciones para proyectos liderados por mujeres y el reconocimiento del talento y la trayectoria profesional.

Su objetivo es visibilizar el papel de las mujeres como generadoras de innovación y riqueza, así como eliminar barreras que limitan su desarrollo profesional y su acceso a la toma de decisiones.

- Promoción de la igualdad en el deporte, la cultura y la vida comunitaria.

Estas actuaciones persiguen aumentar la presencia y participación de mujeres y niñas en ámbitos donde su representación sigue siendo menor, como el deporte federado o las estructuras culturales y de gestión social.

Se desarrollan proyectos de formación, subvenciones específicas y programas de promoción que facilitan la incorporación de referentes femeninos y la ocupación de espacios de liderazgo y responsabilidad.



GENEROAREN ERAGINAREN AURRETIAZKO EBALUAZIOA

INFORME EVALUACION PREVIA IMPACTO DE GENERO

- Genero-indarkeria prebenitzea eta deuseztatzea.

Indarkeria matxista prebenitzeko, detekzio goiztiarra hobetzeko eta esku-hartze baliabideak indartzeko neurri espezifikoak biltzen ditu.

Sentsibilizazio-kanpainak, prestakuntza-ekintzak, arreta-sareak eta biktimei eta senideei laguntza integrala emateko programak jasotzen ditu.

▪ ÁCTUACIONES DIRECTAS EN CORRESPONSABILIDAD Y CAMBIO DE VALORES

Ekimen horien helburua da erantzukizunak modu ekitatiboan banatzea, zaintza-lanak aitortzea eta partaidetza eta garapen pertsonala mugatzen dituzten genero-estereotipoak deuseztatzea.

Orokorrean, jarduketa-mota hauek daude:

- Kontziliazioan laguntzea eta zaintzen erantzunkidetasuna.

Neurri ekonomikoak eta zerbitzu-neurriak dituzte lana, bizitza pertsonala eta familia kontziliatzea errazteko.

Laguntzen, dirulaguntzen eta hobarien bitartez emakumeen eta gizonen erantzukidetasuna bultzatzen da etxeko lanetan eta adinekoak edo menpekotasuna dutenak zaintzen.

Jarduketa horien xedea denboraren banaketa ezberdina gutxitzea eta, horrela, enplegurako eta ongizaterako sarbidea orekatuagoa izatea da.

Kontziliaziora bideratutako zenbatekoak, amatasun-, aitasun- eta zaintza-baimenen estaldurarekin haur-rak eta mendeko beste pertsona batzuk, 2026rako esparru horretan inbertsiorik handiena hartzen du.

- Prevención y erradicación de la violencia de género.

Agrupa medidas específicas orientadas a prevenir la violencia machista, mejorar la detección precoz y fortalecer los recursos de intervención.

Incluye campañas de sensibilización, acciones formativas, redes de atención y programas de apoyo integral a las víctimas y sus entornos familiares.

▪ ÁCTUACIONES DIRECTAS EN CORRESPONSABILIDAD Y CAMBIO DE VALORES

Estas iniciativas buscan promover una distribución equitativa de las responsabilidades, el reconocimiento del trabajo de cuidados y la eliminación de los estereotipos de género que limitan la participación y el desarrollo personal.

De forma general, pueden identificarse los siguientes tipos de actuaciones:

- Apoyo a la conciliación y corresponsabilidad en los cuidados.

Incluyen medidas económicas y de servicios orientadas a facilitar la conciliación de la vida laboral, personal y familiar.

A través de ayudas, subvenciones y bonificaciones, se impulsa la corresponsabilidad entre mujeres y hombres en las tareas domésticas y de cuidado de menores o personas dependientes.

Estas actuaciones buscan reducir la desigual distribución del tiempo y por tanto un acceso más equilibrado al empleo y al bienestar.

El importe dirigido a la conciliación, con la cobertura de los permisos de maternidad, paternidad y cuidado de niñas y niños y otras personas dependientes, engloba para 2026 la mayor inversión en este concepto.



GENEROAREN ERAGINAREN AURRETIAZKO EBALUAZIOA

INFORME EVALUACION PREVIA IMPACTO DE GENERO

- Prestakuntza eta sentsibilizazioa berdintasunean eta erantzukidetasunean.

Hezkuntza-programak, ikastaroak eta prestakuntza-ekintzak dira. Herritarrei eta arlo ezberdinetako profesionalei zuzenduta egoten dira.

Xedea hausnarketa kritikoa bultzatzea, ezagutzak eskuratzea eta berdintasuna eta ardurak modu orekatuan banatzea errazten duten trebetasunak garatzea da, bai lanean, bai hezkuntzan.

Aurrekoarekin lotuta, prestakuntza-eskaintza pixkanaka zabaltzen joan da, bai irismenean (hau da, geroz eta arlo eta jarduketa-maila gehiago barne hartuta) bai espezializazio-mailan ere. Hala, eduki geroz eta espezifikagoak eta espezializatuagoak eskaintzen dira.

- Kultura-aldaketa bultzatzea eta genero-estereotipoak deuseztatzea.

Sentsibilizazio-kanpainak, dibulgazio-jarduerak eta komunitate-proiektuak dira. Asmoa elkarrekin bizitzeko eta harremanak izateko forma berriak, errespetua eta arlo guztietako erantzukidetasuna bultzatzea da.

- Erabakiak hartzeko eta elkarrekin bizitzeko espazioetan partaidetza orekatua egotea.

Gizarteko, hezkuntzako eta arlo profesionaleko espazioetan eta erabakiak hartzeko eta herritarren partaidetzarako organoetan ordezkaritza parekidea egotea errazten duten neurriak garatzen dira.

Ekimen horiek lagundu egiten dute aukera-berdintasuna finkatzen eta genero-ikuspegia txertatzen erabakiak hartzeko prozesuetan eta baliabide publikoak kudeatzen direnean.

- Formación y sensibilización en igualdad y corresponsabilidad.

Abarcan programas educativos, cursos y acciones formativas dirigidas tanto a la ciudadanía en general como a profesionales de diferentes ámbitos.

Su finalidad es promover la reflexión crítica, la adquisición de conocimientos y el desarrollo de habilidades que favorezcan la igualdad y el reparto equilibrado de responsabilidades, tanto en entornos laborales como educativos.

En este sentido, la oferta formativa se ha ido ampliando de manera progresiva, tanto en su alcance (cubriendo cada vez más áreas y niveles de actuación), como en su grado de especialización, ofreciendo contenidos cada vez más específicos y especializados.

- Promoción del cambio cultural y eliminación de estereotipos de género.

Comprende campañas de sensibilización, actividades divulgativas y proyectos comunitarios orientados a promover nuevas formas de relación y convivencia, el respeto y la corresponsabilidad en todos los ámbitos.

- Participación equilibrada en espacios de decisión y convivencia.

Se desarrollan medidas que favorecen la representación paritaria en los espacios sociales, educativos y profesionales, así como en órganos de decisión y participación ciudadana.

Estas iniciativas contribuyen a consolidar la igualdad de oportunidades y a integrar la perspectiva de género en los procesos de toma de decisiones y en la gestión de los recursos públicos.



GENEROAREN ERAGINAREN AURRETIAZKO EBALUAZIOA

INFORME EVALUACION PREVIA IMPACTO DE GENERO

3.2. 2026EKO AURREKONTUEN AZTERKETA

PROGRAMEN BANAKETA TALDEEN ARABERA

Programak hiru taldetan banatzen dira: A-B-C, 1.2 atalean zehaztu den bezala.

Azterketa-prozesuan, hiru taldeetako batean kokatzen dira, berdintasunarekin eta genero-ikuspegiarekin lotutako alderdi eta jardueren integrazio handiago edo txikiagoarekin duten pertzepzioaren arabera.

1. taulan ikusten denez, azken hiru ekitaldietan programek egonkortasun orokorra izan dute talde-atxikipenean.

Aldaketa batzuk gertatu dira (C taldetik B taldera igarotzea eta kasu batzuetan Btik Cra), baina ez dute banaketa orokorra aldatu.

C taldeko programen zati batean ez dago jasota tresnetan nahitaezko berdintasun-klausulak txertatzeko B taldekoak izateko gaitzen dituenik.

Alderantziz, B taldeko programa batzuetan bakarrik informatzen da nahitaezko zeharkakoak txertatzen direla.

Jokaera horiek bi faktore ezberdin hauekin lotuta egon daitezke:

- o Generoarekiko sentikorra den aurrekontuaren kontzeptuarekiko exigentzia-maila eta/edo;
- o Programen ibilbideak eta arloak aintzat hartuta, nahitaezko zeharkakoak txertatzea esfortzu handia izatea genero-ikuspegira hurbiltzeko.

3.2. ANÁLISIS DE LA PRESUPUESTACIÓN PARA 2026

REPARTO DE LOS PROGRAMAS SEGÚN GRUPO

Los programas se posicionan en tres grupos: A-B-C, como se ha detallado en el apartado 1.2.

En su proceso de análisis, se autoposicionan en uno de los tres grupos en función de la propia percepción respecto a su mayor o menor integración de los aspectos y actuaciones relacionados con la igualdad y el enfoque de género.

Como se observa en la Tabla 1, los programas muestran en estos 3 últimos ejercicios una estabilidad general en su adscripción a grupo.

Se han producido algunas variaciones del paso de grupo C al B, así como en algunos casos el paso del grupo B al C, que no alteran la distribución general.

Una parte de los programas del grupo C no considera que el cumplimiento de la introducción de las cláusulas de igualdad preceptivas en sus instrumentos, les habilite para considerarse en el grupo B.

Por el contrario encontramos algunos programas situados en el grupo B que informan únicamente de la integración de transversales preceptivas.

Los posicionamientos pueden tener relación con dos factores de distinta naturaleza:

- o El grado de exigencia sobre lo que ha de ser un presupuesto sensible al género, y/o;
- o Que la trayectoria y ámbito de los programas supongan que la integración de transversales preceptivas resulten ya un esfuerzo considerable de acercamiento a la perspectiva de género.



GENEROAREN ERAGINAREN AURRETIAZKO EBALUAZIOA

INFORME EVALUACION PREVIA IMPACTO DE GENERO

C Taldean kokatutako programen beste zati esanguratsu bat genero-inpaktu posiblea kudeatzeko gaitasun gutxiko programak dira.

Talde honen ezaugarri orokorra bere eskumen-eremuan desberdintasunik dagoen ala ez kontuan hartzen ez duten programei dagokie.

2026RAKO AURREIKUSITAKO JARDUKETAK

2026rako programen zeharkakotasunean eta helburuen planteamenduan aurrera egiten jarraituko da, garapen-maila desberdinekin, programen eta jardueren izaeraren, identifikatutako emaitzei eta premiei dagokienez egindako ikaskuntzen eta ezarri nahi den edo ezar daitekeen konpromiso-mailaren arabera.

Programa oso gutxitan ezarri dituzte aurrekontu-ekitaldi berrirako berdintasun-konpromiso berriak eta gehienek zeharkako neurriak integratu dituzte.

Aurrekontuak honako hauek ditu jasota:

- Aurretiazko aurrekontuetan garatutako jarduketak, aldaketarik gabe 2026rako berriro planifikatzen direnak.
- Helburu berberak mantendu dira eta puntualki lerro berean eragiten jarraitzeko jarduketa berriak edo zuzenketa- edo hobekuntza-neurriak aurreikusi dira.

Noizbehinka identifikatutako behar berriak aurkezten dira, bai programen jarduketa-eremuan, bai eta berdintasunaren maila orokorrean bere eskumen-eremuan.

Emakumeei bereziki zuzendutako programek zuzeneko inbertsioaren aurrekontuaren % 55 inguru biltzen dute, eta gehienak honako sail hauetan daude:

Una parte significativa de los programas situados en el Grupo C, son programas con poca capacidad de gestionar el posible impacto de género.

La característica más general en este Grupo se refiere a los programas que no consideran la existencia o constancia de desigualdades en su ámbito competencial.

ACTUACIONES PREVISTAS PARA 2026

Se mantiene la continuidad en el avance de la transversalización para 2026 por parte de los programas, con diferentes niveles de desarrollo, dependiendo de la naturaleza de los programas y las mismas actuaciones, los aprendizajes realizados en cuanto a resultados y las necesidades identificadas, y el grado de compromiso que se quiere o se puede establecer.

Son una parte muy minoritaria de los programas, los que establecen nuevos compromisos de igualdad para el nuevo ejercicio presupuestario, en su mayoría integrando medidas transversales.

La presupuestación refleja:

- Actuaciones desarrolladas en presupuestos previos que vuelven a planificarse sin cambios para 2026.
- Se mantienen los mismos objetivos puntualmente con nuevas actuaciones que sigan incidiendo en la misma línea, o prevision de medidas de corrección o mejora.

Puntualmente se presentan nuevas necesidades identificadas, tanto en el ámbito de actuación de los programas como a nivel general de la igualdad en su ámbito de competencia.

Los programas que están especialmente dirigidos a mujeres acumulan alrededor del 55% del presupuesto de inversión directa y se encuentran en su mayoría en los siguientes departamentos:



GENEROAREN ERAGINAREN AURRETIAZKO EBALUAZIOA

INFORME EVALUACION PREVIA IMPACTO DE GENERO

- Gizarte Ekintza
- Euskara, Kultura eta Kirola
- Ekonomia sustatzeko
- Enplegua, Gizarte Inklusioa eta Berdintasuna

2026. urterako programako emaitza orokorreki dagokienez, ondoko faktore positibo hauek azpimarratu behar dira:

Genero kontuak eta beren jardun arloko ondorioak identifikatzen dituzten programek jarraipen-ildo bat jarraitzen dute aldez aurreko programekin.

Garrantzitsua da genero-arrakaletan eragiten duten eta horietan lan egiten duten jarduketek beren jarduketei eustea; izan ere, eragina positiboa izateaz gain, iraunkorra ere izango dela bermatzen du horrek.

Tartean sartzen ez diren programa asko kudeaketa-gomendioko edo -laguntzako programak dira..

Kasu batzuetan, Europa edo Estatuko araudiari lotutako programak dira, aldaketak egiteko gaitasunik gabekoak.

3.3. EMAITZAK SAILEN ARABERA

02 - INGURUNE NATURALA ETA NEKAZARITZA

Sail horretako programak nagusiki landa-eremuko biztanleei, eskoletako ikasleei, elkarreei, udalei eta udalerrietako mankomunitateei zuzenduta egoten dira.

Detektatu dute emakumeen eta gizonen artean desberdintasunak daudela lehenengo sektoreko langileen presentzia duten jarduketan eskumen-arlo ugaritan.

Genero-ikuspegia arlo hauetan txertatzen dute:

- Acción Social.
- Euskera, Cultura y Deporte
- Promoción Económica
- Empleo, Inclusión Social e Igualdad

Respecto a los resultados generales de los programas para 2026, destacan los siguientes factores positivos:

Los programas que identifican cuestiones de género e implicaciones en su ámbito de actuación siguen una línea de continuidad con programas previos.

Es relevante que las actuaciones que inciden en la existencia de brechas de género y trabajan en ellas, mantengan sus actuaciones, ya que garantiza que el impacto sea no sólo positivo sino duradero en el tiempo.

Buena parte de los programas que no se consideran implicados, son programas de encomienda o apoyo a la gestión.

En algunos casos son programas sujetos a normativa y reglamentación europea o estatal, sin capacidad para introducir cambios.

3.3. RESULTADOS POR DEPARTAMENTO

02. MEDIO NATURAL Y AGRICULTURA

Sus programas se orientan principalmente a personas del medio rural, alumnado de escuelas, asociaciones, Ayuntamientos y mancomunidades de municipios.

Detectan desigualdad entre mujeres y hombres en buena parte de los ámbitos de competencia de las actuaciones que conllevan la presencia de personas que trabajan en el sector primario.

Incorporan la perspectiva de género en los siguientes aspectos:



GENEROAREN ERAGINAREN AURRETIAZKO EBALUAZIOA

INFORME EVALUACION PREVIA IMPACTO DE GENERO

Jarduketan helburuetako batean esplizituki; baliabideen eta zerbitzuen onuradun izateko baldintzetan eta/edo dirulaguntzak eta kontratuak baloratzeko eta adjudikatzeko irizpideetan.

Orokorrean batzordeetako, lantaldeetako, epaimahaietako eta abarretako titularren ordezkaritza orekatua ezartzen dute.

2026rako egiten dituzten kontratuetan eta dirulaguntzetan neurri berdinak txertatuko dituzte.

03- GIZARTE EKINTZA

Programen hartzaile nagusiak adinekoak eta/edo menpekotasuna edo desgaitasuna dutenak, arreta goiztiarreko adingabeak eta babesik gabe dauden adingabeak eta beren familiak izaten dira.

Genero-ikuspegia orokorrean txertatzen dute zenbait tresnetan: datuak sexuen arabera bereizita jasotzen dituzte, tratamendua eta analisia eta informazioa ekoiztea eta kudeatzea eta komunikazioa.

Kasu batzuetan helburu esplizituak, adjudikazio-irizpideak eta generoan garrantzitsuak diren adierazleak ere sartzen dituzte.

Halaber, saiatzen dira lantaldeetan eta erabakitaldeetan emakume eta gizonen ordezkaritza orekatua egon dadin.

Berdintasunerako zuzeneko inbertsio-partida bat dago azpiegituretarako eta gizarte-proiektuetarako eta azterlan espezifikoak eta kanpo jarduketak egiten direnean, besteak beste, emakumei eta desgaitasunari buruzko jardunaldiak.

En algún objetivo de las actuaciones de manera explícita; en los requisitos para resultar beneficiaria de recursos y servicios, y/o en los criterios de valoración y de adjudicación en subvenciones y contratos.

Y de manera general, estableciendo una representación equilibrada de las personas titulares de las comisiones, mesas de trabajo, jurados, tribunales, etc.

Para 2026 se incorporarán las mismas medidas en los contratos y subvenciones nuevas que se realicen.

03. ACCIÓN SOCIAL

Sus programas tienen como principales grupos destinatarios a personas mayores y/o con dependencia o discapacidad, menores con atención temprana y menores en situación de desprotección o desamparo y sus familias.

De manera global incorporan la perspectiva de género en los diferentes instrumentos: recogida de datos desagregados por sexo, tratamiento y análisis, y producción y gestión de información y comunicación.

En algunos casos incorporan también objetivos explícitos, criterios de adjudicación e indicadores relevantes al género.

Se procura asimismo una representación equilibrada en los diferentes foros de trabajo y decisión.

Se destina una partida de inversión directa a la igualdad, tanto en infraestructuras y proyectos sociales como en la elaboración de estudios específicos y en actuaciones externas, entre ellas jornadas sobre mujer y discapacidad.



GENEROAREN ERAGINAREN AURRETIAZKO EBALUAZIOA

INFORME EVALUACION PREVIA IMPACTO DE GENERO

2026an horrela jarraitzea planteatzen dute honakoetan: Tresnak hobetzea, bereziki hitzarmenei lotutako tresna juridikoak (klausulak), kontratuak edo hitzarmenak eta berdintasunean egiten diren zuzeneko inbertsio-jarduketak.

2026tik aurrera sail horrek aurrekontu-programa berri bat izango du. Erronka demografikoa eta bizitza-luzera deituko da eta Bizitza-luzeraren eta Erronka Demografikoaren Zuzendaritza Nagusi berriari atxikita egongo da. Aurrekontuan gehienbat genero-ikuspegia txertatuko da.

BIZKAIKO GIZARTE URGAZPENERAKO FORU ERAKUNDEA - GUFÉ

GUFÉ Gizarte Ekintza Sailaren menpeko erakunde autonomoa da. Xede nagusia menpekotasuna duten edo gizarte-bazterketan edo zaurgarritasun-egoeran dauden pertsonen zuzendutako zentroak, zerbitzuak edo programak kudeatzeko tresna eragilea izatea da. Eginkizunen artean egoitzetako arreta, eguneko arreta eta komunitate-arreta nabarmentzen dira.

Programetan genero-ikuspegia duten zeharkakoak sartzen dira. Zeharkako horiek Foru Arauan eta Berdintasunaren VI. Foru Planean jasota daude.

Gehienbat kontratazioetan eta hitzarmenetan genero-ikuspegia duten klausulak txertatu eta horren jarraipenak egiten dituzte, berdintasun-prestakuntzak egiten dituzte eta sentsibilizazio-jarduerak ere bai.

Zeharkako neurri horiekin genero-ikuspegia integratzen da lanpostuetarako prestakuntzan, enpleguko ohiko hautaketa-prozesuen deialdietan eta genero-ikuspegia esplizituki agertzen da txostenetan eta memorietan.

De cara a 2026 se plantea una línea de continuidad: En la mejora de los instrumentos, especialmente en los jurídicos (cláusulas) de concertación, contratos o convenios y las actuaciones señalados de inversión directa en igualdad.

Cabe señalar que, a partir del ejercicio 2026, este departamento dispondrá de un nuevo programa presupuestario denominado Reto Demográfico y Longevidad, adscrito a la nueva Dirección General de Longevidad y Reto Demográfico, cuyo presupuesto incorporará mayoritariamente la perspectiva de género.

INSTITUTO FORAL DE ASISTENCIA SOCIAL DE BIZKAIA- IFAS

IFAS es un organismo autónomo dependiente del Departamento de Acción Social. Su cometido principal es ser un instrumento operativo en la gestión de centros, servicios y programas dirigidos a personas en situación de dependencia, exclusión o vulnerabilidad social. Entre sus funciones destacan la atención residencial, diurna y comunitaria.

Los diferentes programas incorporan las transversales con perspectiva de género, contenidas en la Norma Foral, así como en el VI Plan Foral de Igualdad.

Se centran en su mayor parte en el seguimiento de la incorporación de cláusulas con perspectiva de género en contrataciones y convenios, la formación en materia de igualdad y actividades de sensibilización.

Estas medidas transversales suponen también la Integración del enfoque de género en la formación para el puesto de trabajo, en las convocatorias de procesos selectivos ordinarios de empleo y su presencia explícita en informes y memorias.



GENEROAREN ERAGINAREN AURRETIAZKO EBALUAZIOA

INFORME EVALUACION PREVIA IMPACTO DE GENERO

Neurri espezifikoko gisa azpimarratzekoa da berdintasunean aditua den aholkularitza bat kontratatu dutela zentroetan zein etxeetan erabiltzaileekin egiten dituzten jardueretan genero-ikuspegia mantendu dadin.

Kontziliaziorako partidaz gain, inbertsio zuzena egiten dute plantilla guztirako berdintasun-prestakuntza egiteko. Bertan, balio-aldaketaren garrantziaren inguruko sentsibilizazio-lana egiten dute eta erantzukidetasuna, emakumeen ahalduntzea eta genero-indarkeriaren prebentzioa eta jarduketak lantzen dituzte plantillaren, erabiltzaileen eta familien artean.

2026rako jarduketa-lerroekin eta berdintasunean egiten diren inbertsioekin jarraitzea planteatu da. Azpimarratzekoak dira hurrengo ekitaldirako sinatutako lankidetzak-akordioak klausulen eta obligazioen jarraipena egingo dela.

04- EUSKERA, KULTURA ETA KIROLAK

Jarduerak herritar guztiei zuzenduta daude aisialdian, kirolean, kulturean, partaidetzan, hezkuntzan, ordaindutako lanean eta osasunean; nabarmentzekoak dira espezifikoki haur eta gazteei zuzendutako ekintzak.

Berdintasuneko zeharkako inbertsioan klausulak txertatzen dituzte genero-desberdintasunak gutxitzeko eta berdintasuna sustatzeko, indarreko araudiarekin bat etorritik, dirulaguntzak, kontratuak eta lankidetzak-akordioak sinatzen dituztenean. Gainera, dagokionean, aurretik genero-ebaluazioak egiten dituzte.

Berdintasunean egiten den gastu zuzena "Pasa baloia neska" proiektuan zentratzen da. Helburua emakumeen presentzia indartzea da futboleko ardurak dituzten karguetan eta partaidetzan.

Zuzeneko dirulaguntzen bitartez emakumeak eta neskek erakartzea, prestatzea eta atxikitzea bultzatzen da.

Destaca como medida específicas la contratación de una consultora experta en igualdad para mantener la perspectiva de género en las diferentes actividades que se realicen con las personas usuarias en los centros y hogares.

Además de la partida destinada a Conciliación, realiza una inversión directa destinada a la Formación en materia de igualdad a toda la plantilla; la sensibilización sobre la importancia del cambio de valores, la corresponsabilidad, el empoderamiento de las mujeres, y en la prevención y actuación ante la violencia de género, entre la plantilla, personas usuarias y sus familias.

Para 2026 se plantea la continuidad de sus líneas de actuación e inversiones en igualdad, resaltando el seguimiento de las obligaciones y cláusulas de los convenios de colaboración suscritos para el siguiente ejercicio.

04. EUSKERA, CULTURA Y DEPORTE

Su actividad se dirige a la ciudadanía en general, en el terreno del ocio, deporte y la cultura, la participación, educación, trabajo remunerado y salud, resaltando acciones dirigidas específicamente a la infancia y la juventud.

La inversión transversal en igualdad se contempla en la inclusión de cláusulas dirigidas a reducir las desigualdades de género y promover la igualdad, de acuerdo con la normativa vigente, en la tramitación de subvenciones, contratos y convenios de colaboración, y realizando las Evaluaciones de Género previa y preliminar cuando procede.

El gasto directo en igualdad se concreta en el proyecto "Pasa baloia neska", destinado a incrementar la presencia de mujeres en cargos de responsabilidad y participación en el fútbol.

A través de subvenciones directas, se impulsa la captación, formación y adherencia de mujeres y niñas.



GENEROAREN ERAGINAREN AURRETIAZKO EBALUAZIOA

INFORME EVALUACION PREVIA IMPACTO DE GENERO

Jarduketa horri esker, 2021etik aurrera emakumeen futboleko parte-hartzea % 120 gehitu da. Hala, neurri efikaz gisa finkatu da berdintasuna sustatzeko.

2026ko ekitaldian ildo berean lan egiten jarraituko dute sailean.

05. OGASUNA ETA FINANTZAK

Saileko gastuaren jardueren zati handiena nagusiki funtzionamenduko barne-beharrak estaltzeko erabiltzen da eta ez hainbeste herritarrei zuzendutako ekintzetan.

Hizkuntza inklusiboaz gain, berdintasuneko zeharkako neurriekin hauek egiten dituzte:

Kontratuen pleguetan eta dokumentazioan klausulak gehitzea, batzuk balorazio-irizpide gisa eta beste batzuk betearazteko baldintza berezi moduan;

Ogasuneko herritarren arretarako zerbitzuen erabiltzaileek gogobetetze-inkestak betetzen dituzte eta sexuen eta adinaren arabera bereizten dira eta txostenak egiten dituzte emaitzen analisiarekin eta

genero-inpaktuaren aurretiazko txostenak egiten dituzte zerga-arloko araudi-xedapenak sortzeko prozeduretan eta memoria ekonomikoetan zerga batzuetako datuak sexuen arabera bereizten dituzte.

2026rako horrela jarraitzea planteatu dute.

06 - GARRAIOAK, MUGIKORTASUNA ETA TURISMOA

Eskumenak landa- eta hiri-inguruneen herritarrengana iristen dira, baita estatuko eta nazioarteko turistengana ere.

La actuación ha logrado aumentar un 120% la participación femenina en el fútbol escolar desde 2021, consolidándose como una medida eficaz para promover la igualdad.

En el ejercicio 2026 el Departamento seguirá trabajando en la misma línea.

05. HACIENDA Y FINANZAS

La mayor parte de las actividades de gasto del Departamento se destinan principalmente a cubrir necesidades internas de funcionamiento, más que a acciones dirigidas directamente a la ciudadanía.

Las medidas transversales de igualdad que incorporan, además del lenguaje inclusivo, se dirigen a:

Incluir las cláusulas en los pliegos y documentación de los contratos, en algunos como criterio de valoración o como condición especial de ejecución;

la realización de encuestas de satisfacción desagregadas por sexo y edad de las personas usuarias de los servicios relacionados con la atención al público en Hacienda y la realización de informes con análisis de resultados, y,

la elaboración de informes previos de impacto de género en los procedimientos de elaboración de disposiciones normativas de carácter tributario, así como la desagregación por sexo de datos tributarios para algunos impuestos en las memorias económicas.

Para 2026 se plantea la continuidad en los ámbitos expuestos.

06. TRANSPORTES, MOVILIDAD Y TURISMO

Sus competencias alcanzan tanto a la población urbana como a la rural, así como también a los turistas nacionales y extranjeros.



GENEROAREN ERAGINAREN AURRETIAZKO EBALUAZIOA

INFORME EVALUACION PREVIA IMPACTO DE GENERO

Aplikatzen dituzten zeharkako neurriekin genero-ikuspegia txertatzen dute lan-prozeduretan: besteak beste, datu bereiziak, inpaktuaren aurretiazko ebaluazioak generoaren arabera, klausulak kontratuetan, dirulaguntzetan eta hitzarmenetan eta berdintasunari buruzko prestakuntza- edo informazio-jarduerak.

Bereziki garraio-lineetan erabilerari eta gogobetetzeari buruzko inkestetan ezberdintasunak identifikatu dituzte emakume eta gizonen artean eta horri esker errealitate horren inguruko ezagutza gehitu da eta neurri zuzentzaileak txertatu dira.

Azpimarratzekoak dira azterlan eta plan espezifikoak, adibidez, *“Egoeraren diagnostia eta jarduketa-plan bat sartzea Bizkaibus zerbitzuan genero-berdintasunean bikaintasun-praktikak txertatzeko”*.

Honakoetan islatzen da genero-ikuspegia txertatzen dela:

- Lanpostuak genero-ikuspegiarekin baloratzen dira;
- Bizkaibusen zerbitzuak ematen dituzten enpresen berdintasun-planetan egokitzapenaren jarraipena egiten da;
- Adierazle berriak txertatzea;
- Memoretan detektatu diren genero-arrakalak sartzen dira; eta
- Azpiegiturak eta praktikak emakumeen beharretara egokitzen dituzte Bizkaibuseko zerbitzuek.

2026an egungo jarduketa-lerroekin jarraitzea aurreikusi dute.

Las transversales que incorporan responden a la inclusión de la perspectiva de género en los procedimientos de trabajo: datos desagregados; Evaluaciones Previas de Impacto en función del Género; cláusulas en contratos, subvenciones y convenios; actividades formativas o informativas sobre igualdad.

Especialmente en las diferentes líneas de transporte las encuestas de uso y satisfacción identifican desigualdades entre mujeres y hombres, que han llevado a ampliar el conocimiento de esta realidad e incorporar medidas correctoras.

Destacan estudios y planes específicos, como el *“Diagnóstico de situación y elaboración de un plan de actuación para la institucionalización de prácticas de excelencia en igualdad de género en el servicio Bizkaibus”*.

La integración de la perspectiva de género se evidencia en:

- La valoración de los puestos de trabajo desde la perspectiva de género;
- El seguimiento de la adecuación de los planes de igualdad internos de las empresas que prestan servicio a Bizkaibus;
- La incorporación de nuevos indicadores;
- La inclusión en las memorias de las brechas de género detectadas; y,
- La adaptación de infraestructuras y prácticas a las necesidades de las mujeres por parte de los servicios de Bizkaibus.

Para 2026 está previsto continuar con las líneas de actuación actuales.



GENEROAREN ERAGINAREN AURRETIAZKO EBALUAZIOA

INFORME EVALUACION PREVIA IMPACTO DE GENERO

07 - HERRI ADMINISTRAZIOA ETA ERAKUNDE HARREMANAK

Sailaren jarduerak herritar guztiei zuzenduta daude, bai arretarako kanalen bitartez, bai lurraldeko udalei eta BFAren langileei ere.

Genero-ikuspegia duten zeharkakoak kontratuatarako araudi-xedapenetan sartzen dira eta sexuaren aldagaia sartzen da azterlanen estatistiketan, ikerketetan, inkestetan, txostenetan eta abarreetan.

Eskuragarritasuna arautzean, hautaketa-probetan, sustapen profesionalean eta lanpostuak berdintasun-baldintzetan gauzatzean, lan-osasunean eta familia-bizitza kontziliatzean ere bai.

Zuzeneko inbertsio gisa kontziliaziorako urteko partida kudeatzen da eta prestakuntza-ekintzak egiten dira karrerako prestakuntzarako, Berdintasuneko lanpostuatarako prestakuntza-ikastaroak egiten dira eta emakumeen zerbitzua eta zeharkako prestakuntza daude berdintasunean.

2026rako aukera-berdintasuna zabaltzea proposatu da hautaketa-prozesuetako irizpideetara eta espezialitateen arabera praktiken programan. Horretaz gain, hautaketa-kontratueta proba fisikoak egiteko irizpideetan sakonduko da.

Karrera-prestakuntzan ekintzekin jarraituko da, baita lanpostuatarako prestakuntza-ikastaroetan ere. Hala, beste espezialitate batzuetara zabalduko dira. Gainera, zeharkako prestakuntza zabalduko da pertsona gehiagotara iritsiz eta balio-aldaketa sustatzen duten arlo berriak bilatuko dira.

Plantillako gizonen erantzunkidetasun-gaietan parte har dezatela sustatzen jarraitzea proposatu da.

07. ADMINISTRACIÖN . PÜBLICA Y RELACIONES. INSTITUCIONALES

La actividad del departamento se dirige a toda la ciudadanía tanto a través de sus canales de atención como a los ayuntamientos del territorio, y al personal trabajador de la DFB.

Las transversales con enfoque de género se incorporan, en los preceptos normativos para los contratos y la inclusión de la variable sexo en estadísticas de estudios, investigaciones, encuestas, informes, etc.,

También en la regulación del acceso, pruebas de selección, promoción profesional y desempeño de los puestos de trabajo en condiciones de igualdad, en la salud laboral y la conciliación de la vida familiar.

Como inversión directa gestiona la partida anual para la Conciliación y las acciones formativas para Formación de Carrera, Cursos de formación para el puesto de trabajo correspondientes a Berdintasuna y el Servicio de Mujer y de formación trasversal en materia igualdad.

Para 2026 se propone extender la igualdad de oportunidades a los criterios para los procesos selectivos y por especialidades en el programa de prácticas y profundizar en los criterios para la realización de pruebas físicas en los contratos de selección.

También continuar con las acciones formativas en la formación de carrera, como en los cursos de formación para el puesto, ampliándolos a otras especialidades, y ampliar la formación transversal llegando a más personas y buscando nuevas materias que impulsen el cambio de valores.

Se propone seguir fomentando la participación de los hombres de la plantilla en temas de corresponsabilidad.



GENEROAREN ERAGINAREN AURRETIAZKO EBALUAZIOA

INFORME EVALUACION PREVIA IMPACTO DE GENERO

08 – EKONOMIA SUSTATZEKO

Orokorrean programek emakumeen eta gizonen arteko berdintasun-arloko obligazioak txertatzen dituzte lan-prozedura guztietan, Berdintasunerako Foru Arauan dirulaguntzen, hitzarmenen edo kontratuen erakunde onuradunentzat ezarritakoaren arabera.

Horren barnean daude genero-berdintasunarekin lotutako balorazio- eta ebaluazio-irizpideak eta ebaluazio-batzordeetan ordezkaritza orekatua izatea bultzatzea.

Espezifikoki laguntza-programak garatzen dira berdintasunean zuzeneko inbertsioak eginez.

Nagusiki emakumeek sustatutako eta/edo zuzendutako enpresa-proiektuetarako erabiltzen dira. Asmoa emakumeen ahalduntzea bultzatzea, enpresa-jardueraren arloetan emakumeen presentzia ikusgai egitea eta enplegua eta aberastasuna sortzeko duten eginkizuna azpimarratzea da.

Era berean, emakume gazteei erreferenteak eman nahi dizkiete eta genero-estereotipoak murrizten lagundu nahi dute.

Laguntza hori sarietan ere ikusten da. Emakume enpresari eta zuzendarien lana, administrazio-kontseiluetan duten parte-hartzea eta enpresa-ibilbidea baloratzen dituzten irizpideak garrantzitsuak dira eta emakumeen eta gizonen arteko berdintasuna txertatzen da sariak emateko alderdi garrantzitsu moduan.

2026an sailak Emakumeen eta gizonen arteko berdintasunerako VII. Foru Planean aurreikusitako bere eskumeneko neurri orokorrak eta espezifikoak garatuko ditu, berdintasuneko barne planeko beste neurri batzuekin batera.

08. PROMOCIÓN ECONÓMICA

En términos generales, los programas incorporan las obligaciones en materia de igualdad entre mujeres y hombres en todos los procedimientos de trabajo, según lo establecido en la Norma Foral de Igualdad para las entidades beneficiarias de subvenciones, convenios y contratos.

Esto incluye criterios de valoración y evaluación relacionados con la igualdad de género, así como la promoción de una representación equilibrada en las comisiones evaluadoras.

De manera específica desarrollan programas de apoyo mediante inversión directa en igualdad.

Están dirigidos a proyectos empresariales impulsados y/o liderados principalmente por mujeres, con el objetivo de fomentar su empoderamiento, visibilizar su presencia en los distintos ámbitos de la actividad empresarial y destacar su papel como generadoras de empleo y riqueza.

Asimismo, buscan ofrecer referentes a las mujeres jóvenes y contribuir a la reducción de estereotipos de género.

Este apoyo se refleja también en los premios y el peso de criterios que valoran la labor de empresarias y directivas, su participación en consejos de administración, su trayectoria empresarial y la incorporación de la igualdad de mujeres y hombres como uno de los aspectos relevantes para la concesión de los mismos.

En 2026 el departamento desarrollará el conjunto de medidas generales y específicas de su competencia, previstas en el VII. Plan de Foral para la Igualdad de mujeres y hombres, con otras medidas de su propio Plan Interno de Igualdad.



GENEROAREN ERAGINAREN AURRETIAZKO EBALUAZIOA

INFORME EVALUACION PREVIA IMPACTO DE GENERO

09 - ENPLEGUA, GIZARTE-KOHESIOA ETA BERDINTASUNA

Sailak arlo askotan ditu eskumenak: indarkeriarik eza, emakumeen eta gizonen arteko berdintasuna, osasuna, etxebizitza, parte-hartzea, hezkuntza, diru-sarrerak, pertsonen zaintza, ordaindutako lana...

Jardueraren zati handi bat indarkeria matxistaren biktima diren emakumeekin eta beren seme-alabekin eta gizarte-bazterketan dauden edo egoera horretan egoteko arriskua duten helduekin egiten dute.

Enpleguari dagokionez, gazte langabetuekin, epe luzeko langabetuekin, 45 urtetik gorakoekin eta emakumeekin lan egiten dute, baita ere enplegu-zentroekin, fundazioekin, elkarteekin, unibertsitateekin, enpresekin, toki-erakundeekin eta goitizetako langileekin.

Lankidetzaren eta aniztasunaren arloan jatorria, sexu-orientazioa, gizarte-egoera edo egoera ekonomikoa direla eta diskriminatuak izan daitezkeen kolektiboekin lan egiten dute.

Sailak inbertsio zuzen handia egiten du berdintasunean eta genero-ikuspegia txertatzen du programetan:

Adibidez, datuak eta informazioa bereizita jaso eta analizatzen dituzte, desberdintasun-egoerak ikusgai egiten dituzte eta helburu espezifikoak eta ebaluazio-adierazleak diseinatzen dituzte programetan.

Sailaren jardueran pertsonen arreta ematen zaie bizitzako egoera ezberdinetan eta jokaera diskriminatzaileak prebenitzen eta deuseztatzen dira.

2026rako programen ildo berarekin jarraitzea planteatu da eta, aldi berean, berdintasun-irizpideekin onetsiko dira dirulaguntzen kontratu, hitzarmen eta dekretu berriak.

09. EMPLEO, COHESIÓN SOCIAL E IGUALDAD

El departamento tiene competencias en diferentes ámbitos: ausencia de violencia, igualdad de mujeres y hombres, salud, vivienda, participación, educación, ingresos, cuidado de las personas, educación, trabajo remunerado...

Buena parte de su actividad se dirige a mujeres víctimas de la violencia machista, así como sus hijos e hijas y población adulta en situación de exclusión social o riesgo.

En materia de empleo, a personas desempleadas jóvenes, de larga duración, mayores de 45 años y mujeres en general), así como a Centros de Empleo, Fundaciones, asociaciones, Universidades, empresas, entidades locales y personas que trabajan en residencias.

En materia de cooperación y diversidad, a colectivos que, por razón de origen, orientación sexual, situación social o económica pudieran ser objeto de discriminación.

El departamento realiza una inversión directa de peso en materia de igualdad e incorpora el enfoque de género en los programas:

Desde la recogida y análisis de datos e información desagregada, la visibilización de las situaciones de desigualdad, hasta el diseño de objetivos específicos e indicadores de evaluación en sus programas.

Su actividad se centra tanto en atender a las personas en sus diferentes situaciones vitales como en prevenir y eliminar comportamientos discriminatorios.

Para 2026 se contempla continuar en la misma línea que llevan los programas y aprobar igualmente con criterios de igualdad los nuevos convenios, contratos y decretos de subvenciones.



GENEROAREN ERAGINAREN AURRETIAZKO EBALUAZIOA

INFORME EVALUACION PREVIA IMPACTO DE GENERO

10- AZPIEGITURAK ETA LURRALDE GARAPENA

Sailaren jarduerak biztanleria orokorrean du eragina eta zehatzago, udaletan.

Orokorrean, zeharkako nahitaezkoak kontratazioetan, kontratatutako enpresek jazarpena prebenitzean eta bereizitako datuak erregistratzean txertatzen dira.

Lurralde Plan Partzialak aldatzen direnean generoaren arabera eraginaren aurretiazko ebaluazio-txostenak egiten dira. Txosten horietan emakumeen eta gizonen arteko berdintasunarekin lotutako helburuak biltzen dira.

Genero-ikuspegia jarduketa-helbururen batean txertatzen da esplizituki sexuen arabera bereizitako datuak jasotzen eta tratatzen direnean.

Era berean memoriatan, kontratazioeko genero-inpaktuari dagokionez, kasu batzuetan adierazleak eta erabiltzaileen, onuradunen eta zerbitzua ematen duten langileen bereizitako datuak sartzen dira.

59 udalerri identifikatu dituzte zeintzuetan eskumenak dituzten hiri-plangintzan genero-ikuspegia txertatzeko koordinatutako estrategiak garatzeko.

Identifikatutako jarduketa-lerroei dagokienez, komeni da orain arte hiri-plangintzan egindako lana berrikustea, partekatutako kalitate-eredua diseinatzea eta diseinuan eta ezarpenean lan egiten dutenentzako trebakuntza-prozesuak garatzea.

3.4. ONDORIOAK

AURREKONTUAK PRESTATZEAN ARAUDIA ZER NEURRITAN BETE DEN

Azterketatik kanpo geratzen dira zerga-eremua eta beste aurrekontu-kategoria batzuk.

10. INFRAESTRUCTURAS Y DESARROLLO TERRITORIAL

Su actividad incide en la población en general y de manera más específicas en los ayuntamientos.

En general se incorporan las transversales preceptivas en las contrataciones, la prevención del acoso por parte de las empresas contratadas, y el registro de datos desagregados.

En las modificaciones de Planes Territoriales Parciales se elaboran informes de evaluación previa del impacto en función del género (EPIG) donde se recogen los objetivos vinculados a la igualdad de mujeres y hombres.

Se integra la perspectiva de género en algún objetivo de la actuación de manera explícita; en la recogida de los datos desagregados por sexo, en el tratamiento de los mismos.

Igualmente en las memorias, respecto al impacto de género de la contratación, se incluyen en algunos casos indicadores y los datos desagregados de las personas usuarias o beneficiarias y del personal prestador del servicio.

Identifican un total de 59 municipios en los que tiene competencias para desarrollar estrategias coordinadas para la introducción de la perspectiva de género en materia de planificación urbana.

Respecto a las líneas de actuación identificadas, se considera conveniente revisar el trabajo realizado hasta el momento en planificación urbana, diseñar un modelo de calidad compartido y desarrollar procesos de capacitación para las personas involucradas en su diseño e implementación.

3.4. CONCLUSIONES

CUMPLIMIENTO DE LA NORMATIVA EN LA ELABORACIÓN DE LOS PRESUPUESTOS

Quedan fuera del análisis, el ámbito impositivo y otras categorías presupuestarias.



GENEROAREN ERAGINAREN AURRETIAZKO EBALUAZIOA

INFORME EVALUACION PREVIA IMPACTO DE GENERO

Hori dena kontuan izanik, txostenak bere helburua betetzen du, 169/2014 Foru Dekretuaren d) letraren 82. artikuluan adierazten den eta beharrezkoa den analisia eginez. Foru Dekretu horrek gastu-programen ebaluazioari buruzko memoria egiteko agintzen du, horien genero-eraginaren beren-beregiko analisia eginez.

AURREKONTUARI BURUZKO ARAUA PRESTATZEAN IZANDAKO PARTAIDETZA

Bizkaiko Foru Aldundiko aurrekontuaren banaketan erabakiak hartzea, ardura maila guztietan emakumeek eta gizonak duten ordezkartzearekin lotzen da.

Emakumeen presentzia esanguratsua da, gizarteko, politikako eta ekonomiako beste esparru batzuetan egoten dena baino handiagoa. Oro har, emakumeen presentziaren kopuruak gora egiteko joera du saillakako karguen banaketan.

▪ ARAUTEGIA ETA EGITURA

Foru Aldundiaren aurrekontuek generoan izan dezaketen ondoko adierazle positibo hauek mantendu dira.

- o Aurrekontu propioa duen foru-egitura egonkor bat egotea, Berdintasunerako Zuzendaritza Nagusia, Genero Politiken Idazkaritza Teknikoarekin, emakumeen eta gizonen arteko berdintasuna bultzatzeko, bai barne-mailan, bai esku-hartze sozilean. Egitura hori teknikariekin indartuta 2022az geroztik, berdintasun-politiken garapena eta iraunkortasuna bultzatzen ditu.
- o Berdintasuna sustatzeko egitura honi dagokionez, nabarmentzekoa da Sailen arteko batzordearen funtzionamendua, Berdintasuna Taldea batzorde teknikoarena (2003az geroztik) eta sail barruko taldeak abian jartzea (2006az geroztik, 13/2008 Foru Dekretuaren bidez erregulatuak).

Teniendo en cuenta estas salvedades, el informe responde con su cumplimiento, realizando el análisis necesario señalado en el Artículo 82, apartado d) del Decreto Foral 169/2014, que marca realizar la memoria sobre la evaluación de los programas de gasto, haciendo un análisis expreso del impacto de género de los mismos.

PARTICIPACIÓN EN LA ELABORACIÓN DE LA NORMA PRESUPUESTARIA

La toma de decisiones en el reparto presupuestario de la Diputación Foral de Bizkaia se relaciona con la representación de mujeres y hombres en los distintos niveles de responsabilidad.

La presencia de mujeres es significativa, en mucha mayor medida de lo que sucede en otros ámbitos sociales, políticos y económicos, con una tendencia general al aumento de mujeres en cargos por departamentos.

▪ NORMATIVA Y ESTRUCTURA

Se mantienen los siguientes indicadores positivos del posible impacto de género del presupuesto de la Diputación Foral:

- o La existencia de una estructura foral estable con presupuesto propio, la Dirección General de Igualdad con la Secretaría Técnica de Políticas de Género, para el impulso de la igualdad de mujeres y hombres, tanto a nivel interno como de intervención social, reforzado con personal técnico desde 2022, que favorece el desarrollo y la sostenibilidad de las políticas de igualdad.
- o En relación a esta estructura de impulso de la igualdad, destaca el funcionamiento de la comisión interdepartamental, de la comisión técnica Berdintasuna Taldea desde 2003 y la puesta en marcha de los grupos intradepartamentales desde 2006 reguladas en el Decreto Foral 13/2008.



GENEROAREN ERAGINAREN AURRETIAZKO EBALUAZIOA

INFORME EVALUACION PREVIA IMPACTO DE GENERO

Bere jarduerak berdintasun-helburuen genero ikuspegia eta integrazioa zeharka lantzerakoan foru sailek duten lan-ibilbide luzea eta oparoa islatzen du.

- o Bizkaiko Emakumeen eta Gizonen Berdintasunerako VI. Foru Plana, Eusko Jaurlaritzak Euskal Autonomia Erkidegorako duen planarekin harmonizatua, sail guztiak barne hartzen dituena, bere eskumen-eremuekin lotutako berdintasun-helburuekin.
- o Gaur egun Berdintasunerako VII. Plana onesteke dago. Plana definitzen parte hartu dute ia-ia sail guztiak *Berdintasuna Taldearen* eta sail arteko batzordeen bitartez. Koordinatzailea Berdintasunerako Zuzendaritza izan da.

Foru Arauaren garapena.

- o Foru Arauan jasota dauden herritarren partaidetzarako eta lankidetzarako egiturak abian jartzea eta finkatzea, Bizkaiko gizarte-sarean berdintasun-helburu eta -politikak ezartzen laguntzeko:
 - Bizkaiko Emakumeen eta Gizonen Berdintasunerako Lurralde Sarea eta,
 - Bizkaiko Emakumeen Partaidetza Kontseilua.
- o 2003. urtetik aurrera badugula “Bizkaiko indarkeria matxistaren Behatokia”; behatoki honek errealitatearen ezagutza bideratzen du eta erakundeen barruko eta kanpoko eta adituen arteko foro moduan jarduten du.
- o 1/2023 Legegintzako Dekretuak, martxoaren 16koak, Emakumeen eta Gizonen Berdintasunerako eta Emakumeen aurkako Indarkeria Matxistarik Gabeko Bizitzetarako Legearen testu bategina onartzen duenak, berdintasunerako helburuen garapena lehenesteko eta laguntzeko lege-esparru bat ematen die foru-aldundiei, gizarte-eremu guztietan.

Su actividad refleja la larga trayectoria de trabajo de los departamentos forales para la transversalización del enfoque de género y la integración de los objetivos de igualdad.

- o El VI Plan Foral para la Igualdad de Mujeres y Hombres en Bizkaia, armonizado en sus ejes con el plan del Gobierno Vasco para la Comunidad Autónoma, que involucra a la totalidad de los departamentos, con objetivos de Igualdad relacionados con sus ámbitos de competencia.
- o Actualmente está pendiente la aprobación del VII Plan de Igualdad, en cuya definición han participado la totalidad de los departamentos mediante Berdintasuna Taldea y las comisiones intradepartamentales con la coordinación de la Dirección de Igualdad.

El desarrollo de la Norma Foral.

- o La puesta en marcha y afianzamiento de estructuras de participación y colaboración ciudadana establecidas en la Norma foral, que favorecen la implementación de los objetivos y las políticas de igualdad en el tejido social bizkaino:
 - La Red Territorial para la Igualdad de Mujeres y Hombres de Bizkaia y,
 - El Consejo de Participación de las Mujeres de Bizkaia.
- o La existencia, desde 2003, del “Observatorio de Violencia Machista en Bizkaia”, que favorece el conocimiento de la realidad y sirve de foro de encuentro intra e interinstitucional y experto.
- o El Decreto Legislativo 1/2023, de 16 de marzo, por el que se aprueba el texto refundido de la Ley para la Igualdad de Mujeres y Hombres y Vidas Libres de Violencia Machista contra las Mujeres, proporciona un marco legislativo de priorización y apoyo al desarrollo de los objetivos de igualdad para las diputaciones forales, en todos los ámbitos sociales.



GENEROAREN ERAGINAREN AURRETIAZKO EBALUAZIOA

INFORME EVALUACION PREVIA IMPACTO DE GENERO

AURREKONTUA EGITEKO PROZESUA

Ekitaldi honetan nabarmenki gehitu da aurrekontu-programa gehienek analisia eta berrikuspena.

Orokorrean, programek beren eskumenen testuinguruaren azalpen xehe eta luzea egiten dute berdintasunarekin eta generoarekin lotuta.

Gainera, 3 taldetan kokatutako programa gehienek jarduketa ia guztiak identifikatzen dituzte eta aurreko ekitaldietan baino informazio askoz ere zehatzagoa ematen dute.

Gauzak horrela, generoarekiko sentikorrak diren aurrekontuekiko hausnarketak xeheagoak eta sakonagoak dira, bai finkatutako ibilbidea duten programetan, bai eta zeharkako neurri berriak zabaltzen edo zehaztu dituzten bestelakoetan.

Horrek erakusten du orokorrean hobetu egin dela eta errazagoa dela plangintzak egitea berdintasun-helburuak eta -neurriak integratzeko.

Hauek dira prozesuaren emaitzen inguruko ondorio nagusiak:

- Sail guztiek dituzte zeharkako berdintasun-neurriak jasotzen dituzten programak, baina sakonera eta hedadura desberdinekoak dira.
- Egoera horretan sartzen dira, baita ere, C taldean kokatu diren programa asko, hau da, berdintasunean eta generoan sor litezkeen ondorioen analisia egin dutenak.
- Programa guztiek (salbuespen puntualekin) eta jarduketa gehienek sexuaren aldagaia dute datuak jaso eta ustiatzeko tresnetan, baita ere analisian eta txostenak, estatistikak eta azterlanak ikusgai egitean ere.

PROCESO DE PRESUPUESTACIÓN

En este ejercicio se ha ampliado de manera significativa el análisis y la revisión de la mayoría de los programas presupuestarios.

De manera ampliamente mayoritaria, los programas realizan una exposición detallada y extensa del contexto de sus competencias en relación con la igualdad y el género.

Además, la gran mayoría de los programas ubicados en los 3 grupos, identifican la totalidad de sus actuaciones, aportando información mucho más precisa que en ejercicios previos.

Por tanto, la reflexión en torno a una presupuestación sensible al género gana en detalle y profundidad, tanto en programas con trayectoria consolidada como en otros que han ampliado o concretado nuevas medidas transversales.

Esto evidencia una mejora generalizada que facilita la planificación para la integración de objetivos y medidas de igualdad.

Las principales conclusiones sobre los resultados del proceso son las siguientes:

- La totalidad de los Departamentos cuentan con programas que incorporan medidas de igualdad transversales, si bien con diferente profundidad y alcance.
- En esta realidad se incluyen también un número significativo de programas que se han ubicado en el grupo C, aquellos que han realizado un análisis de posibles implicaciones de igualdad y género.
- La totalidad de los programas (con excepciones puntuales) y una mayoría de actuaciones, integran ya la variable sexo en los instrumentos de recogida y explotación de los datos, así como su análisis y visibilización en informes, estadísticas y estudios.



GENEROAREN ERAGINAREN AURRETIAZKO EBALUAZIOA

INFORME EVALUACION PREVIA IMPACTO DE GENERO

- Orokortu egin da dekretuetan eta kontratuetan berdintasun-klausulak txertatzea eta geroz eta gehiago jarraitzen da klausula horiek betetzen diren ala ez.
- Kasu batzuetan, gainera, programekin lotutako baldintza espezifikoak jasotzen dira hitzarmenetan, kontratuetan eta dirulaguntzetan.
- Foru Aldundiko langileen berdintasun- eta genero-prestakuntzak hazten jarraitzen du bai kopuruan, bai sakontasunean, bai eta espezializazioan ere. Gainera, baldintza gisa zabaldu da kanpoko erakunde kolaboratzaileen prestakuntza-curriculumetara eta horrek zeharkakotasuna sustatzen du barnean, baita gizarte-inpaktua ere.
- Argi dago aprobetxamendu handiagoa dagoela genero-ikuspegia duten aurrekontu-prozesuetako fitxetan. Programak eta jarduketak ebaluatu eta planifikatzeko tresna gisa erabiltzen da
- Se ha generalizado la introducción de cláusulas de igualdad en los decretos y contratos, con un seguimiento cada vez mayor de su cumplimiento.
- En algunos casos, además, se incluyen requisitos específicos relacionados con los programas en convenios, contratos y subvenciones.
- Sigue en aumento la formación en Igualdad y Género para el personal de la Diputación Foral, en número, profundidad y especialización, extendiéndose como requisito a currículos formativos de entidades colaboradoras externas, lo que impulsa la transversalización a nivel interno y su impacto social.
- Se evidencia un mayor aprovechamiento de las fichas del proceso de presupuestación con enfoque de género como herramienta de evaluación y planificación de los programas y sus actuaciones.

Horrenbestez, egoerak askotarikoak izan arren, hobekuntza kualitatibo argiak daude: desberdintasunak hobeto ulertzen dira, plangintza koherenteagoa da eta emakumeen eta gizonen arteko berdintasunari zuzendutako neurriak argiago zehazten dira.

HOBETU BEHARREKO EREMUAK

Hori erabiltzea, geroxo azterketarekin batera, funtsezkoa da genero-ikuspegia duten ekimenak ezartzea eta horietan inbertitzea errazten duen gida gisa, eta gehien erabiltzen duten programen emaitza onek hura sakonago eta zehatzago lantzeko motibatzen jarraitu beharko lukete.

ORO HAR:

- Orokorrean informazio gutxi ematen da jarduketan inpaktuaren ebaluazioei buruz, bereziki, zeharkako neurriekin lotuta.

En conclusión, pese a la diversidad de situaciones, se observan claras mejoras cualitativas: mayor comprensión de las desigualdades, mayor coherencia en la planificación y una concreción más clara de las medidas dirigidas a la igualdad entre mujeres y hombres.

ÁMBITOS DE MEJORA

Su utilización, junto con su análisis posterior, resulta esencial como guía que facilita la implementación y la inversión en iniciativas con perspectiva de género, y los buenos resultados de aquellos programas que más la utilizan, debería seguir motivando a trabajarla de manera más exhaustiva y detallada.

EN GENERAL:

- Se presenta en general escasa información sobre evaluaciones del impacto de las actuaciones, especialmente en relación a las medidas transversales.



GENEROAREN ERAGINAREN AURRETIAZKO EBALUAZIOA

INFORME EVALUACION PREVIA IMPACTO DE GENERO

- Genero- eta berdintasun-adierazleak gehiago txertatzen diren arren, hobetzeko asko geratzen da.
- Programa batzuetan ez dute genero-arrakalen existentzia kalkulatu jarraituz eremuetan eta analisi espezializatuagoak egin beharko lirateke.
- Komenigarria litzateke beste gogoeta bat egitea zeharkako inbertsioaren eta haren emaitzen jarraipenari buruz; izan ere, zeharkako neurriak dituzten ekintza gehienak gauzatzeko tresnak kontratuak eta dirulaguntzak dira.
- Bukatzeko, azpimarratu beharra dago prozesu honetako aurrekontu-fitxa aprobetxatzeko aukera dagoela; hausnarketa-tresna eta programetan planifikatzeko eta ebaluatzeko laguntza izan daiteke.
- Si bien ha aumentado la inclusión de indicadores de género e igualdad, sigue habiendo un amplio margen de mejora en este campo.
- Sigue habiendo programas que no estiman la existencia de brechas de género en sus campos de actuación y que requerirían de un análisis más especializado.
- Es importante ampliar el análisis y profundizar en torno al seguimiento de los resultados y evolución de la inversión indirecta, ya que los instrumentos de ejecución del grueso de acciones con medidas transversales, son contratos y subvenciones.
- Finalmente incidir en la oportunidad de aprovechar la ficha de presupuestación del presente proceso, como herramienta de reflexión y ayuda a la planificación y evaluación por parte de los programas.

C TALDEA: GENERO-ERAGIN ZEHATZIK GABEKO EKINTZAK

Nabarmendu behar da ez dagoela generoarekiko neutrala den jarduketarik, genero-desberdintasuna egiturazko gai sistemikoa baita.

Talde horretan daude oraindik herritar guztiei zuzenduta dauden programak. Horregatik, aintzat hartu behar da zuzenean edo zeharka pertsonengan eragiten dutela eta desberdintasunak arintzeko hobeak eman ditzaketela.

Ekintza horiek Bizkaiko biztanleei zuzenduta egon arren, ez dute zertan berdin eragin gizonengan eta emakumeengan. Aldez aurreko azterketarik edo balizko eraginik aztertu gabe egitatetzat jotzea akatsa litzateke, beraz.

Beste eskumen-eremu batzuetan antzeko ekintzak aldez aurretik kontsultatzea, ekintza horiek egitean egon daitezkeen desberdintasunak prebenitzeko.

GRUPO C: ACCIONES SIN IMPACTO ESPECÍFICO DE GÉNERO

Ninguna actuación es completamente neutral al género en la medida que la desigualdad es un asunto sistémico.

En este grupo se encuentran aún programas que están dirigidos a toda la población, por lo que hay que tener en cuenta que inciden directa o indirectamente en las personas, con capacidad por tanto de aportar mejoras que palién desigualdades.

Aunque estas acciones se dirijan indistintamente a la población bizkaína, no tienen por qué incidir de la misma forma en hombres y mujeres. Darlo por hecho sin analizar ningún estudio previo o el posible impacto de las actuaciones, es un error.

En este cometido, ayudaría la consulta previa de acciones semejantes en otras esferas de competencia, para prevenir las posibles desigualdades en su realización.



GENEROAREN ERAGINAREN AURRETIAZKO EBALUAZIOA

INFORME EVALUACION PREVIA IMPACTO DE GENERO

Jarduketa horiek modu espezializatuagoan analizatuko balira, datuak eta informazioa eskuratuko lirateke, frogatzeko ea benetan ekintza horiek *neutralek* diren ala nolabait pertsonen bizitzetan eragiten duten.

B TALDEA

Talde horretan daude programa gehienak.

Talde horretan jarduketen azalpenak zehatzagoak eta zorrotzagoak dira, baina xehetasun handiagoz adierazi behar da zer neurritan ezarri eta lortu diren helburu horiek, eta zer bilakaera izan duten.

Nahiz eta ekintzek denboran zehar jarraitu eta horri esker modu zehatzagoan atxiki, berdintasunaren arloan helburu edo konpromiso berririk jasotzen ez duten programen kopurua handia da 2026rako.

Helburu, jarduketa-lerro eta neurri berberak mantentzearen arrazoiak benetako plangintza egin dela bada, azpimarratu beharra dago politika iraunkorrak eta koherenteak ezartzea efektiboagoa dela epe motzeko politikak ezartzea baino. Arrazoiak hauek dira:

a. Ebaluatzeko eta doitzeko gaitasuna dute: Denboran dirauten helburuak haien garapenaren arabera egokitu daitezke. Hala eta guztiz ere, azpimarratu behar da egokitzapen horiek aldeztatik ebaluazioak egin ondoren egin behar direla, eta lehenago eraginari buruzko azterketa estatistikoak egin behar direla.

Alde horretatik, programek gehiago sakondu behar dute, eta azterketari dedikazio handiagoa eman behar diote, gehienek ez baitute beren jarduketetan dagoen genero-eraginaren ebaluaziorik aurkezten (aipatu bezala).

b. Egitura-aldaketak sortzen dituzte.

Un análisis más especializado de estas actuaciones permitiría obtener datos e información que podrían evidenciar si realmente estas acciones son *“neutras”* o impactan en alguna medida en la vida de las personas.

GRUPO B

Es el grupo en el que se sitúan la mayor parte de los programas.

La explicación de las actuaciones en este grupo es más exhaustiva y concreta, pero es necesario incluir de forma más detallada, en qué medida se han implementado y logrado los objetivos, y cual ha sido su evolución.

Aunque las acciones continúen en el tiempo y esto permita que se adhieran de forma más precisa, es elevado el número de programas que no incorporan objetivos o compromisos nuevos en materia de igualdad de cara a 2026.

En el caso de que el hecho de mantener los mismos objetivos, líneas de actuación y medidas responda a una verdadera planificación, hay que resaltar que la implementación de políticas sostenidas y coherentes son más efectivas que las políticas a corto plazo por las siguientes razones:

a. Tienen la capacidad de evaluación y ajuste: Los objetivos sostenidos en el tiempo pueden ir adaptándose en base a su desarrollo. Aun así, cabe recalcar que estas adaptaciones se tienen que desarrollar habiendo realizado antes evaluaciones que previamente, requieren de estudios estadísticos sobre el impacto.

En este aspecto los programas requieren de más profundización y dedicación al análisis ya que no presentan en su mayoría (como ya se ha mencionado), evaluaciones del impacto de género en sus actuaciones.

b. Generan cambios estructurales.



GENEROAREN ERAGINAREN AURRETIAZKO EBALUAZIOA

INFORME EVALUACION PREVIA IMPACTO DE GENERO

A TALDEA: ZUZENEAN ERAGITEN DUTEN EKINTZAK

Programa horietan, guztizko inbertsioa berdintasuneko zuzeneko inbertsio gisa identifikatzen da. Identifikatutako premiek helburu hauek dituzte:

- Jarraipenean eta azterketan sakontzea.

Jardueren eraginari buruzko azterketa ebolutiboak egitea, ahal den neurrian, bereziki garrantzitsua da programa horietan.

Azterketen kasuan, fitxan jasotzea ere garrantzitsua da txosten honetarako.

GENERO-INKAKTU POSIBLEA

Genero-eraginak arreta berezia jartzen du ikusten jarduera desberdinek nola eragiten duten gizonen eta emakumeen eskubide- eta aukera-berdintasunean.

Horrela, zenbat eta zuzeneko inbertsio gehiago egin berdintasunean, orduan eta eragin identifikagarri eta neurgarriagoa izango du. Era berean, urteetan mantentzen direla diruditen zeharkako neurriak sartzeak bermatzen ditu arlo horretan eraginik handiena duten jarduketak ere.

Gizonen eta emakumeen bizi-kalitatea eta programetako neurrien eskuragarritasuna hobetzeak ere genero-berdintasunean eragin onuragarria izatea bermatzen du.

Arestikoa kontuan hartuta, honako gai hauek nabarmentzen dira, haien bitartez, 2026eko aurrekontuek izan dezaketen genero-eragina positiboa eta onuragarria izan baitaiteke:

- Zuzeneko gastuaren eta zeharkako gastuaren **inbertsioa mantentzea.**

GRUPO A: ACCIONES QUE INCIDEN DE FORMA DIRECTA

Son programas en los que se identifica su inversión total como inversión directa en igualdad. Las necesidades identificadas, se dirigen a:

- Profundizar en el seguimiento y el análisis.

La realización, en la medida de lo posible, de estudios evolutivos sobre el impacto de las actuaciones es especialmente relevante en estos programas.

En caso de los estudios, reflejarlos en la ficha también es de importancia para el presente informe.

POSIBLE IMPACTO DE GÉNERO

El impacto de género pone el foco en cómo inciden las distintas actuaciones en la igualdad de derechos y oportunidades de hombres y mujeres.

De esta forma, cuantas más inversiones directas haya en igualdad, el impacto será más identificable y medible. Asimismo, la introducción de medidas transversales que parecen sostenerse durante los años también garantiza actuaciones con más incidencia en este ámbito.

La mejora en la calidad de vida tanto de hombres como de mujeres y en el acceso a las medidas de los diferentes programas, también garantiza un impacto positivo en la igualdad de género.

Teniendo en cuenta lo anterior, destacan las siguientes cuestiones mediante las que los presupuestos de 2026 puede ser positivos y beneficiosos en su impacto de género:

- **El mantenimiento** en la inversión en igualdad, tanto de gasto directo como de gasto transversal.



GENEROAREN ERAGINAREN AURRETIAZKO EBALUAZIOA

INFORME EVALUACION PREVIA IMPACTO DE GENERO

- **Inbertsio sozialak aurrekontuetan duen pisua;** programa berriak eta jada ezarriak dituztenak, emakumeek ahultasun erantsiak dituzten desberdintasun-indize handiak dituzten eremuetara bideratzen direnak, hala nola tratatu txarrak, mendekotasuna, ezintasunak, inklusioa edo enplegua.

2026rako Gizarte Ekintza Sailak programa berri bat hasiko du pertsonak zaintzeko. Alderdi hori geroz eta garrantzitsuagoa da soziodemografikoki (hain zuzen ere, zahartzearen gaia).

- **Indarkeria matxistaren biktimak prebenitzera eta artatzera bideratutako inbertsioa,** emakume eta gizonentzako berdintasun-politiken ardatz estrategikoetako bat eta, beraz, lehentasunezkoa.

- **Zainketen ekonomiaren ikuspegia eta nagusiki emakumeei eragiten dieten oztopoak** sartzeak ikuspegi-aldaketa oso positiboa dakarte tradizionalki generoarekiko neutraltzat jotzen diren esparruetan.

- Ekonomia zainketen ikuspegitik ulertzeak aukera eman du erantzukidetasunean eta balio-aldaketan inbertsio handiagoa egiteko.

2026erako kontziliazioko aurrekontua handitu da, eta aurreko urteetatik joera gero eta handiagoa da.

- Bizitza-kalitatearen arlo ezberdinetan inbertsioaren inguruan egindako kalkuluetan aldaketak ikusi dira eta koiuntura-beharretarako erantzuna izan litezke. Hori hurrengo aurrekontu-prozesuetan egiaztatuko da.

Badirudi aurrekontu-banaketa herritarren prekariedade handiagoko edo behar ekonomiko handiagoko egoerara doitu dela:

- **El peso presupuestario en inversión social,** con programas nuevos y ya establecidos que se dirigen a ámbitos en los que las mujeres presentan elevados índices de desigualdad con vulnerabilidades añadidas, como son el maltrato, la dependencia, las discapacidades, la inclusión o el empleo.

Para 2026 el Departamento de Acción Social inicia un nuevo programa dirigido al cuidado de las personas, en un aspecto que va adquiriendo un peso sociodemográfico creciente, como es el envejecimiento.

- **La inversión dirigida al conocimiento de la realidad, la prevención y atención de las víctimas de la violencia machista,** uno de los ejes estratégicos y por tanto prioritarios de las políticas de igualdad para mujeres y hombres.

- **La inclusión del enfoque de la economía de cuidados y el abordaje de obstáculos que afectan mayoritariamente a las mujeres,** suponen una perspectiva muy positiva en ámbitos tradicionalmente considerados neutrales al género.

- Entender la economía desde el punto de vista de los cuidados, ha permitido la apertura hacia una mayor inversión en corresponsabilidad y cambio de valores.

El presupuesto en conciliación para 2026 se incrementa, siguiendo una tendencia creciente en el tiempo.

- En las estimaciones sobre la inversión en los distintos ámbitos de la calidad de vida se observan cambios que pueden ser respuesta a necesidades coyunturales, lo que se comprobará en los siguientes procesos de presupuestación.

El reparto presupuestario parece haberse ajustado a un escenario de mayor precariedad o necesidad económica de la población:



GENEROAREN ERAGINAREN AURRETIAZKO EBALUAZIOA

INFORME EVALUACION PREVIA IMPACTO DE GENERO

- Ehuneko handiena "ordaindutako lanera" bideratzen da (% 14,60), baina "Aisialdia, kirola eta kulturaren" ia maila berean jarraitzen du.

- "Diru-sarrerak" ere gehitu egin dira eta "partaidetzaren" arloarekin parekatu da.

Genero-ikuspegian garrantzitsua izango da hazten ari diren arlo horietan bereizitako emaitzak ezagutzea.

- 2026ko Aurrekontuak 4/2018 Foru Arauaren Hirugarren Xedapen Gehigarriaren aginduari erantzuten dio, hau da, **emakumeen eta gizonen berdintasunera bideratutako kredituak "Bizkaiko Foru Aldundiaren kudeaketa propioko aurrekontuaren % 1aren baliokide den gutxieneko zenbatekoan"** finkatzen ditu,

Zuzeneko inbertsioaren ehunekoa handitu egin da 2025eko aurrekontuarekin alderatuta: 2022rako % 1,11 zen, 2025erako % 1,41, eta 2026rako, berriz, % 1,44.

Aurrekontu-inbertsio honen zatirik handiena pertsonen zuzentzen zaie, nagusiki, emakumeei; haien atzetik, hurbiletik, erantzukidetasunerako jarduketek eta, urrunago, balio-aldaketarako jarduerak, nahiz eta aurrekoak faktore erabakigarriak izan horretarako..

Horrek erakusten du lehentasun-hurrenkera bati eusten zaiola, non pertsonentzako sostengua eta laguntza nagusitzen diren, neurgarriak diren eta eragin zuzena duten berdintasun-inbertsiorako partidekin. Bai eta foru-aldundiaren jardueren generoaren zeharkakotasunak ematen dituen emaitza gero eta hobeak ere.

- El mayor porcentaje se destina a "Trabajo remunerado" (14,60%), si bien continúa casi al mismo nivel la esfera del "Ocio, deporte y cultura".

- Sube también "Ingresos", que se equipara a "Participación".

Desde la perspectiva de género será importante conocer los resultados diferenciados en estos ámbitos emergentes.

- El Presupuesto 2026 obedece el mandato de la Disposición Adicional Tercera de la Norma Foral 4/2018, de **fixar los créditos destinados a la igualdad de mujeres y hombres en "un importe mínimo equivalente al 1% del presupuesto de gestión propia de la Diputación Foral de Bizkaia"**

El porcentaje de inversión directa ha aumentado respecto a la presupuestación de 2025, pasando del 1,11% para 2022, el 1,41% en 2025, al 1,44 para 2026.

El grueso de esta inversión presupuestaria se destina a las personas, principalmente mujeres, seguido de actuaciones para la corresponsabilidad y a distancia el cambio de valores, si bien los anteriores son factores decisivos para el mismo.

Esto refleja que se mantiene un orden de prioridades en el que prima el soporte y apoyo a las personas, con partidas de inversión en igualdad medibles y de impacto directo, así como los resultados progresivamente positivos que proporcionan la transversalización del género en la actuación de la Diputación Foral.



GENEROAREN ERAGINAREN AURRETIAZKO EBALUAZIOA INFORME EVALUACION PREVIA IMPACTO DE GENERO

ERANSKINA B: Taulen eta grafikoen zerrenda

ANEXO B: Relación de tablas y gráficos

1. TAULA: Eraitza orokorra, programa kopuruaren arabera/

TABLA 1: Resultado global por número de programas en los Grupos A, B y C

2. TAULA: Programen taldea, kreditua eta inbertsioa, sailaren arabera /

TABLA 2: Grupo, crédito e Inversión de los programas por departamento

3. TAULA: GUFeren jardueren eraitzak/ TABLA 3: Resultados de las actuaciones de IFAS

4. TAULA: Zuzeneko kreditua eta zeharkako inbertsioa sailka eta BFAko guztizkoa /

TABLA 4: Crédito directo e inversión indirecta por departamento y total DFB

5. TAULA: aurrekontuen bilakaera sailak 2025-2026/

TABLA 5: Evolución presupuestaria por programa de la inversión en Igualdad 2025-2026

6. TAULA: BFAren guztizko aurrekontu-bilakaera, urtearen arabera/

TABLA 6: Evolución presupuestaria total DFB por año

**7. TAULA: kontzeptuen arabera sailkatutako zuzeneko inbertsioa: emakumeak eta neskak;
erantzunkidetasuna; eta balio-aldaketa, sailen arabera /**

TABLA 8: Inversión directa clasificada por conceptos: mujeres y niñas; corresponsabilidad; y cambio de valores, por Departamento

1.GRAFIKOA. Programek identifikatutako bizi-kalitatearen eremuak/

GRÁFICO 1. Ámbitos de calidad de vida identificados por los programas