

Sail Egitarau Txostena - GASTUAK
Memoria Departamento Programa - GASTOS

SAILA / DEPARTAMENTO	ATALA / SECCIÓN	FUNTZIONALA / FUNCIONAL
05. Ogasuna eta Finantzak 05. Hacienda y Finanzas	01. Katastroa eta Zerbitzuak 01. Catastro y Servicios	931.120 Aholkularitza eta Zerga Politika 931.120 Asesoramiento y Política Fiscal

Aholkularitza eta Zerga Politikaren Zuzendariordetzak Lege Aholkularitzako Zerbitzuaren, Zerga Politikaren Zerbitzuaren eta Ekonomiako Aholkularitza Zerbitzuaren bidez egiten du bere jarduera; zehazki, ikuspegi funtzionaletik, izen bereko aurrekontu egitaraua lantzen du.

Lege Aholkularitzako Zerbitzuaren esparruan, hauek dira lanaren helburu nagusiak: Ogasun eta Finantza Saileko organoen eskumeneko jarduera guztiak zuzenbidearen arabera direla bermatzea, nahitaezko txostenak eginez, edo agintariekin edo gaiaz arduratzen den funtzionarioak erreklamatzeko dutenean eginez txosten horiek, bereziki zaila bada. Halaber, bere gain hartzen du Bizkaiko Foru Ogasuna ordezkatzeko zenbait prozedura judizialetan. Hala, arlo zibilean, Lege Aholkularitza 1670 konkurtso-prozeduratan eta 35 zigor-prozeduratan agertu da 2023an (ogasun publikoaren aurkako delituak eta kaudimen gabezia zigorgarriak). Bestalde, Lege Aholkularitzaren ardura da Gobernu Kontseiluaren erabakiak izapidetzea Sailari dagozkion gaietan, eta, behin erabakiak onetsita, haien berri ematea ukitutako organoei.

Lege Aholkularitzako Zerbitzuaren lana da, halaber, ondare-erantzukizuneko espedienteak izapidetzea, erantzukizuna eskatzen bada Ogasun eta Finantza Sailak egindako jarduketek dagokienez; 2023ko ekitaldian zehar halako 2 espediente izapidetu dira. Legezketasunari eta bestelakoei buruzko 259 txosten ere egin dira.

Lege Aholkularitzako Zerbitzuak nortasunak eta abalak ziurtatzeko agiriaren eginbideak eta askiespen-lanak ere egiten ditu (675 eta 17 jarduketa 2023an, hurrenez hurren), eta ordainketak geroratzeko edo zatikatzeko berme aski dagoela ziurtatzen du (57 txosten egin dira).

La Subdirección de Asesoramiento y Política Fiscal desarrolla su actividad a través de los Servicios de Asesoría Jurídica, Política Fiscal y Asesoramiento Económico, concretándose desde un punto de vista funcional en el programa presupuestario de idéntica denominación.

En el ámbito del Servicio de Asesoría Jurídica, las labores se centran en asegurar la adecuación a Derecho de cuantas actividades competen a los órganos integrados en el Departamento de Hacienda y Finanzas mediante la emisión de informes preceptivos o cuando se reclamen por la autoridad o funcionario encargado del asunto, cuando este revista especial complicación. Asimismo asume la representación de la Hacienda Foral de Bizkaia en determinados procedimientos jurisdiccionales. Así, en el orden civil la Asesoría Jurídica ha estado personada durante el ejercicio 2023 1670 procedimientos concursales, y en 35 procedimientos penales (delitos contra la hacienda pública e insolvencias punibles). Por otro lado, la asesoría Jurídica se encarga de la tramitación de los Acuerdos del Consejo de Gobierno en materia propias del Departamento, comunicando los mismos una vez aprobados, a los órganos afectados.

Es también labor del Servicio de Asesoría Jurídica la instrucción de todos aquellos expedientes de responsabilidad patrimonial en los que ésta se exige en relación a actuaciones llevadas a cabo por el Departamento de Hacienda y Finanzas, durante el ejercicio 2023 se ha tramitado 2 expediente de este tipo. Se han emitido también 259 informes de legalidad y otra naturaleza

También tiene asignado el Servicio de Asesoría Jurídica el diligenciar y bastear de documentos acreditativos de personalidad y de avales (675 y 17 actuaciones en 2023, respectivamente) y de suficiencia de garantías en aplazamientos o fraccionamientos de pago (57 informes realizados).



Sail Egitarau Txostena - GASTUAK
Memoria Departamento Programa - GASTOS

SAILA / DEPARTAMENTO	ATALA / SECCIÓN	FUNTZIONALA / FUNCIONAL
05. Ogasuna eta Finantzak 05. <i>Hacienda y Finanzas</i>	01. Katastroa eta Zerbitzuak 01. <i>Catastro y Servicios</i>	931.120 Aholkularitza eta Zerga Politika 931.120 <i>Asesoramiento y Política Fiscal</i>

Ekonomia Itunari buruzko zabalkunde jardueri dagokienez, Ekonomia Itunaren eta Foru Ogasunen Dokumentazio Agiritegiak garatutako zabalkunde akademiko eta zientifikoko lanekin jarraitu da, hasieran 2007. urtean izenpetutako hitzarmenari jarraipena eman dion 2023-2026 eperako lau urterako hitzarmenaren barruan.

2023an, Ad Concordiam elkartearen webgunea mantentzeaz gain eta urtero argitaratzen den buletinaz gain, Ekonomia Itunarekin lotutako albiste garrantzitsuenen inguruan, Ekonomia Itunaren Dokumentazio Zentroarekin eta Foru Ogasunekin lankidetzan aritu gara "Ekonomia Ituna eta Finantza-Autonomia: Foru Ogasunak Aurrekontu Egonkortasunari eta Finantza Iraunkortasunari buruzko Legean (ez)txertatzea. Oraina eta etorkizuna" jardunaldian. Era berean, Ogasunaren Klasikoak bildumaren barruan Mikel Erkorekaren *Reglamento y tutela financiera de las haciendas locales vascas: entre la Constitución foral y el Concierto Económico (1853-1937)* liburua argitaratu da.

Zerga-politikaren eremuan azpimarratzekoa da hainbat proposamen egin direla Foru Administrazioaren ekonomia eta gizarte-politikaren zerbitzurako zerga-arauak egiteko eta zerga-neurri instrumentalak ezartzeko. Helburu nagusia, beraz, hauxe da: aurreikus daitekeen eragin ekonomikoa aztertu eta gero, neurriak proposatzea Lurralde Historikoaren zerga-araubidea mantentzeko, ezartzeko eta arautzeko, eta, era horretara, indarrean dagoen Ekonomia Itunaren edukiak dioena betetzea. Gainera, krisi energetikoaren eta Ukrainako gerraren ondorioz hartutako neurriek markatu dute araugintza.

En relación con las actuaciones de divulgación del Concierto Económico continúa la labor de divulgación académica y científica desarrollada por el Centro de Documentación del Concierto Económico y las Haciendas Forales, en el ámbito del nuevo Convenio cuatrienal que, para el periodo 2023-2026, viene a dar continuidad a los sucesivamente suscritos desde el inicial en 2007.

En 2023, además del mantenimiento de la página web de la Asociación Ad Concordiam y la edición anual del Newsletter en torno a las noticias más relevantes relacionadas con el Concierto Económico, se ha colaborado con el Centro de Documentación del Concierto Económico y las Haciendas Forales en la jornada relativa a "Concierto Económico y Autonomía Financiera: El (des-) encaje de las Haciendas Forales en la Ley de Estabilidad Presupuestaria y Sostenibilidad Financiera. Presente y futuro". Asimismo, se ha publicado dentro de la colección Clásicos de Hacienda el libro "Reglamentación y tutela financiera de las haciendas locales vascas: entre la Constitución foral y el Concierto Económico (1853-1937)", de Mikel Erkoreka.

En el ámbito de la Política Fiscal destaca la realización de propuestas de normativa de carácter tributario, así como de medidas fiscales instrumentales al servicio de la política económica y social de la Administración Foral. El principal objetivo es, por tanto, proponer tras efectuar el estudio de impacto económico previsible, todas aquellas medidas encaminadas a mantener, establecer y regular el régimen tributario del Territorio Histórico, dando cumplimiento de esta manera al contenido del vigente Concierto Económico. La actividad normativa ha estado marcada, además, por las medidas adoptadas como consecuencia de la crisis energética y la guerra de Ucrania.



Sail Egitarau Txostena - GASTUAK
Memoria Departamento Programa - GASTOS

SAILA / DEPARTAMENTO	ATALA / SECCIÓN	FUNTZIONALA / FUNCIONAL
05. Ogasuna eta Finantzak 05. Hacienda y Finanzas	01. Katastroa eta Zerbitzuak 01. Catastro y Servicios	931.120 Aholkularitza eta Zerga Politika 931.120 Asesoramiento y Política Fiscal

Zerga-politikaren arloko araugintza-jarduera osoari dagokionez, Batzar Nagusiek egin eta onartutako hauek nabarmendu behar dira: otsailaren 15eko 3/2023 Foru Araua, Ekonomia Itunaren Batzorde Mistoaren 2022ko azaroaren 17ko lehenengo erabakia eta Ekonomia Itunaren Batzorde Mistoaren 2022ko abenduaren 27ko lehenengo erabakia berresten dituen; 6/2023 Foru Araua, azaroaren 22koa, plastikozko ontzi ez-berrerabilgarrien gaineko zerga bereziari buruzkoa; 7/2023 Foru Araua, azaroaren 22koa, hondakinak hondakindegietan uztearen, erraustearen eta hondakinen baterako erraustetaren gaineko zergari buruzkoa; 8/2023 Foru Araua, azaroaren 22koa, BATUZ sistema behin betiko ezartzeko agindua emateko neurriak onartzen dituen, 2011/16/EB Zuzentaraua, fiskalitatearen arloko administrazio-lankidetzari buruzkoa, aldatzen duen eta beste zerga-aldaketa batzuk egiten dituen Kontseiluaren 2021eko martxoaren 22ko 2021/514 (EB) Zuzentaruaren transposizioa egiteko; 9/2023 Foru Araua, abenduaren 15ekoa, Fortuna Handien Gaineko Aldi Baterako Elkartasun Zergari buruzkoa; eta Bizkaiko Lurralde Historikoaren 2024rako Aurrekontu Orokorrei buruzko abenduaren 29ko 10/2023 Foru Arauan jasotako zerga-arauei buruzko zatia.

Zeharkako zergen arloko arau-ekoizpenari dagokionez, Ekonomia Itunak ez dienean arau-eskumenik ematen lurralde historikoei, 4 foru-dekretu arauemaile onartu dira, batez ere BEZarekin, energia elektrikoaren ekoizpenaren balioaren gaineko zergarekin eta berotegi-efektuko gas fluoratuen gaineko zergarekin lotuta.

Erregelamenduen esparruari dagokionez, 7 foru dekretu onartu dira, eta horien artean aipatzekoak dira honako hauek: 10/2023 Foru Dekretua, urtarrilaren 24koa, Bizkaiko Foru Aldundiarena, kultura sustatzeko zerga-pizgarriak erregelamendu bidez garatzen dituen, azaroaren 23ko 9/2022 Foru Araua, kultura sustatzeko zerga-pizgarriak

Del conjunto de la actividad normativa en materia de política fiscal destacar la elaboración y aprobación por las Juntas Generales, de la Norma Foral 3/2023, de 15 de febrero, de ratificación del Acuerdo Primero de la Comisión Mixta del Concierto Económico, de 17 de noviembre de 2022, y del Acuerdo Primero de la Comisión Mixta del Concierto Económico, de 27 de diciembre de 2022, la Norma Foral 6/2023, de 22 de noviembre, del Impuesto especial sobre envases de plástico no reutilizables, la Norma Foral 7/2023, de 22 de noviembre, del Impuesto sobre el depósito de residuos en vertederos, la incineración y la co-incineración de residuos, la Norma Foral 8/2023, de 22 de noviembre, por la que se aprueban medidas para ordenar la implantación definitiva del sistema BATUZ, para la trasposición de la Directiva (UE) 2021/514 del Consejo, de 22 de marzo de 2021, por la que se modifica la Directiva 2011/16/UE relativa a la cooperación administrativa en el ámbito de la fiscalidad y otras modificaciones tributarias, la Norma Foral 9/2023, de 15 de diciembre, del Impuesto Temporal de Solidaridad de las Grandes Fortunas, así como la parte relativa a las normas tributarias contenida en la Norma Foral 10/2023, de 29 de diciembre, de Presupuestos Generales del Territorio Histórico de Bizkaia para el año 2024.

Por lo que se refiere a la producción normativa en materia de imposición indirecta para la cual el Concierto Económico no confiere competencia normativa a los Territorios Históricos se han aprobado 4 Decretos Forales Normativos, principalmente relacionados con el IVA, el Impuesto sobre el valor de la producción de energía eléctrica y el Impuesto sobre los gases fluorados de efecto invernadero.

En referencia al ámbito reglamentario se han aprobado 7 Decretos Forales entre los que cabe mencionar, el Decreto Foral 10/2023, de 24 de enero, de la Diputación Foral de Bizkaia, por el que se desarrollan reglamentariamente los incentivos fiscales para el fomento de la cultura, tras la aprobación de la Norma Foral 9/2022, de 23 de



Sail Egitarau Txostena - GASTUAK
Memoria Departamento Programa - GASTOS

SAILA / DEPARTAMENTO	ATALA / SECCIÓN	FUNTZIONALA / FUNCIONAL
05. Ogasuna eta Finantzak 05. Hacienda y Finanzas	01. Katastroa eta Zerbitzuak 01. Catastro y Servicios	931.120 Aholkularitza eta Zerga Politika 931.120 Asesoramiento y Política Fiscal

eguneratzen eta zabaltzen dituen, onartu ondoren; 9/2023 Foru Dekretua, urtarrilaren 24koa, Bizkaiko Foru Aldundiarena, zerga-izaerako zenbait erregelamendutan aldaketak sartzen dituen, uztailaren 20ko 8/2022 Foru Araua, zerga-arloko zenbait erregelamendutan aldaketak sartzen dituen, garatzeko; eta 214/2023 Foru Dekretua, abenduaren 28koa, Bizkaiko Foru Aldundiarena, 2024ko lan-etekinei aplikatu beharreko pertsona fisikoen errentaren gaineko zergaren konturako atxikipen-ehunekoak aldatzen dituen.

Azken batean, zergen arloko 45 Foru Agindu onartu dira.

Zerga Politikako Zerbitzuak, gainera, bere gain hartzen du Bizkaia ordezkaritza ECOFINeko lantaldeetan, eta zeharkako fiskalitatearen bileretara joatea aurreikusten du. 2023an, zeharkako fiskalitatearen inguruko 3 bileratan parte hartu da.

Bestalde, zerga-estatistikaren arloan, 2022ko ekitaldiari dagokion Foru Ogasuneko Urteko Memoria egin da, baita 2024ko zerga-gastuen aurrekontua ere.

Era berean, estatistika- eta zerga-arloko 56 txosten eta lan baino gehiago egin dira; horien artean, nabarmentzekoak dira errenta- eta ondare-kanpainaren jarraipena egitera bideratutakoak, baita Estatistikako Institutu Nazionalarekin, EUSTATEkin eta beste batzuekin sinatutako estatistika-hitzarmenak betetzeko egindakoak ere, hala nola Gizarte Babeseko Estatistika Integratuen Europako Sistemari (SEEPROS) buruzkoak edo EBko araudiari buruzkoak, gure araudian jasotako estatu-laguntzen berri ematen dutenak.

135 eredu prestatu dira, eta horien artean daude paperean zein modu telematikoan egindako inprimakiak, diseinu fisiko eta logikoak euskarrian aurkezteko, eta kasuan kasuko jarraibideak.

noviembre, por la que se actualizan y amplían los incentivos fiscales para el fomento de la cultura, el Decreto Foral 9/2023, de 24 de enero, de la Diputación Foral de Bizkaia, por el que se introducen modificaciones en varios reglamentos de carácter tributario en desarrollo de la Norma Foral 8/2022, de 20 de julio, por la que se introducen determinadas modificaciones tributarias y el Decreto Foral 214/2023, de 28 de diciembre, de la Diputación Foral de Bizkaia, por el que se modifican los porcentajes de retención a cuenta del Impuesto sobre la Renta de las Personas Físicas aplicables a los rendimientos del trabajo en 2024.

En última instancia se han aprobado 45 Órdenes Forales en materia tributaria.

Desde el Servicio de Política Fiscal, además, se asume la representación de Bizkaia en los grupos de trabajo del ECOFIN, previéndose la asistencia a las reuniones de Fiscalidad Indirecta. A lo largo de 2023 se ha asistido a 3 reuniones en materia de fiscalidad indirecta.

Por otra parte, en materia de estadística tributaria, se ha elaborado la Memoria Anual de Hacienda Foral correspondiente al ejercicio 2022 y el Presupuesto de Gastos fiscales 2024.

Asimismo, se han realizado más de 56 informes y trabajos de carácter estadístico y tributario, entre los que destacan los dirigidos al seguimiento de la campaña de Renta y Patrimonio, así como los elaborados para dar cumplimiento, a los convenios de naturaleza estadística suscritos con el INE, el EUSTAT y otros como los relativos al Sistema Europeo de Estadísticas Integradas de Protección Social (SEEPROS), o a la normativa de la UE, informando de las diferentes Ayudas de Estado contenidas en nuestra normativa.

Se han elaborado 135 modelos entre los que se incluyen impresos en papel y telemáticos, diseños físicos y lógicos para la presentación en soporte y sus respectivas instrucciones.



Sail Egitarau Txostena - GASTUAK
Memoria Departamento Programa - GASTOS

SAILA / DEPARTAMENTO	ATALA / SECCIÓN	FUNTZIONALA / FUNCIONAL
05. Ogasuna eta Finantzak 05. Hacienda y Finanzas	01. Katastroa eta Zerbitzuak 01. Catastro y Servicios	931.120 Aholkularitza eta Zerga Politika 931.120 Asesoramiento y Política Fiscal

Aholkularitza ekonomikoaren arloari dagokionez, ohiko lanak egiten jarraitu da: gai ekonomikoen gaineko analisiak, azterlanak eta txostenak, Abagune Ekonomikoari buruzko hiru hilean behingo buletinak, eta, horrekin batera, hilero eguneratu da EAEko eta Bizkaiko adierazle ekonomiko nagusien eta zerga-bilketaren gaineko adierazle nagusien laburpena, Espainiako ekonomiako datuekin alderatuta. Era berean, finantzazio publikoaren ondoriozko erakunde-konpromisoen ebaluazioa egin da.

“Bizkaiko Ekonomia” urteko txostena egin da 2023. urtearen hasieran, zeinak rating-konpainia bakoitzak (hiru 2023an) berariaz eskatutako informazioari erantzuten baitio, Bizkaiko Foru Aldundiaren kalifikazioa urtero berritzeko. Balorazio-agentziek eskatutako informazioaz gain, jarduera-sektoreek lurraldeko BPGd-an duten pisuaren bilakaera aztertu da, 1980tik 2021era (eskuragarri dagoen azken datua). Era berean, esportazioek BEGd-an duten pisuaren jarraipena egin du Zerbitzuak, baita bilketak eta BEZaren itzulketek izandako bilakaerarekin duten loturaren jarraipena ere.

Bost azterlan egin dira beste unitate batzuek eskatuta. Horien artean, nabarmentzekoak dira, besteak beste, Bizkaiko abaguneari buruzko txostena, 2023ko lehen erdian, diputatu nagusiak Batzar Nagusietan Politika Orokorraren Osoko Bilkuran egindako agerraldiari laguntzeko, 2024ko Aurrekontuen Txosten Ekonomikoa, baita aurrekontu-dokumentazioan bost urtean behin txertatzen den egoera makroekonomikoa, Ekarpenen Legearen emaitzen jarraipenari lotutakoak eta beste batzuk ere, hala nola, udal-finantzaketaren azterketa.

En el ámbito del asesoramiento económico se ha continuado con las labores habituales de realización de análisis, estudios e informes sobre materias de naturaleza económica, la elaboración de los Boletines de Coyuntura Económica de carácter trimestral sobre la evolución del Territorio histórico, junto con la actualización mensual de la síntesis de los principales indicadores económicos y de recaudación del País Vasco y Bizkaia frente a los mismos de la economía española. Asimismo se ha procedido a la evaluación de los Compromisos Institucionales derivados de la financiación pública.

Se ha elaborado el informe anual Economía de Bizkaia en el inicio de 2023, que responde a la información solicitada específicamente por cada compañía de Rating (tres en 2023), para la renovación anual de la calificación de la Diputación Foral de Bizkaia. A la información requerida por las agencias de valoración se ha sumado un análisis de la evolución del peso de los sectores de actividad sobre el PIB del Territorio, desde 1980 hasta 2021 (último dato disponible). Asimismo el Servicio ha realizado un seguimiento del peso de las exportaciones sobre el VAB y su relación con la evolución de la recaudación y las devoluciones de IVA.

Se han elaborado cinco estudios a requerimiento de otras unidades, entre los que cabe destacar el informe sobre la coyuntura de Bizkaia en la primera mitad de 2023, como apoyo a la comparecencia del Diputado General ante las Juntas Generales en el Pleno de Política General, el Informe Económico para los Presupuestos de 2024 así como el escenario macroeconómico quinquenal que se incorpora a la documentación presupuestaria, los vinculados al seguimiento de los resultados de la Ley de Aportaciones vigente, y otros, como el análisis de la financiación municipal.



Sail Egitarau Txostena - GASTUAK
Memoria Departamento Programa - GASTOS

SAILA / DEPARTAMENTO	ATALA / SECCIÓN	FUNTZIONALA / FUNCIONAL
05. Ogasuna eta Finantzak	01. Katastroa eta Zerbitzuak	931.120 Aholkularitza eta Zerga Politika
05. Hacienda y Finanzas	01. Catastro y Servicios	931.120 Asesoramiento y Política Fiscal

Azkenik, aipatu behar da Bizkaiko diru-bilketari buruzko txostena egiten jarraitzen dela, eta hilero zenbait zerga-irudik Lurralde Historikoan izan duten diru-bilketaren bilakaera aztertzen da txosten horretan. Era berean, zerga-bilketa hilero aztertu da, hartutako arau-aldaketak kontuan hartuta eta pandemiaren aurreko 2019. urtearekin alderatuta. Konparazio horri esker, adierazle eta aldagai makroekonomikoei nabarmen eragiten dieten etengabeko aldaketa geopolitikoak bizi diren une honetan, ondorio egokiagoak atera ditzakegu, errealitatera egokituak betiere.

Por último, señalar que se sigue elaborando el Informe de Recaudación de Bizkaia, en el que mensualmente se analiza la evolución de la recaudación en el Territorio Histórico de las distintas figuras tributarias. A su vez, se ha analizado la recaudación mensualmente teniendo en cuenta los cambios normativos adoptados y su comparativa con el año 2019, anterior a la pandemia. Esta comparación nos permite, en estos momentos de continuos cambios geopolíticos que afectan notablemente a indicadores y variables macroeconómicas, llegar a conclusiones más acertadas y ajustadas a la realidad.