

AURREKONTUA GAZTERIAREN IKUSPEGITIK EL PRESUPUESTO DESDE LA PERSPECTIVA DE JUVENTUD

Oinarrizko lege-esparrua, gaur egun indarrean dagoena, Ogasun eta Finantzen foru diputatuaren ekainaren 23ko 2140/2009 Foru Aginduaren bidez xedatu zen hasiera batean. Foru agindu horren bidez, gastu programen memoriak idazteko eta helburuak, ekintzak eta adierazleak zehazteko irizpideak finkatu ziren, genero eta gazteria ikuspegiak kontuan izanik. Gerora, Bizkaiko Lurralde Historikoko Aurrekontu Orokorrak egiteko gidalerroak, Bizkaiko Foru Aldundiko Gobernu Kontseiluaren akordioz, urtero onartzean xedatuta dago.

Legegintzako markoaren bilakaerak, aurrekontua garatzeko eta kontrol ekonomikoa egiteko bere xedapenen artean, "gazteriaren" arloko jardueraren tratamenduaren alderdia inorporatu du. Horrela, Bizkaiko Lurralde Historikoko Aurrekontuei buruzko Araudi Orokorra onesten duen Bizkaiko Foru Aldundiaren abenduaren 16ko 169/2014 Foru Dekretuak, Aurrekontuei buruzko Foru Arau Orokorraren testu bategina garatzen duenak (BAO, 2014ko abenduaren 23koa), kontrol ekonomikoa buruzko II. kapituluak (ABFATBren V. tituluko VI. kapituluak garatzen du), aurrekontuetako eraginei buruzko 127. artikuluko hirugarren zenbakian ezarri du balorazioaren xede izango direla helburuen, adierazleen eta ekintzen gaineko ustezko eraginak, Bizkaiko Lurralde Historikoko aurrekontu orokorren barruan generoaren eta gazteriaren arloan eraginak dituztenak barne.

Urtero onartzen diren aurrekontuen gidalerroetan azaltzen denez, "sailek ebaluatu behar dute zer eragin duten beren jarduketek emakumeen eta gizonen berdintasunari dagokionez, gazteriari dagokionez". Horretarako, beharrezkoa da programa bakoitzeko helburuen lorpena modu egokian neurtzea, horretarako ezarritako adierazleak erabiliz. Ogasun eta Finantzen foru diputatuaren ekainaren 23ko 2140/2009 Foru Agindu horren bidez, modu xeheagoan ezarri ziren generoaren eta gazteriaren ikuspegitik lan egitea ahalbideratzen diguten helburuak, ekintzak eta adierazleak definitzeko betekizunak eta baldintzak.

El marco legal básico, que en la actualidad mantiene vigencia está dispuesto inicialmente en la Orden Foral 2140/2009, de 23 de junio, del diputado foral de Hacienda y Finanzas, por la que se establecen criterios en la elaboración de las memorias y de los objetivos, acciones e indicadores de los programas de gasto, atendiendo a las perspectivas de género y juventud, así como, posteriormente, en la aprobación anual, por acuerdo del Consejo de Gobierno de la Diputación Foral de Bizkaia, de las directrices de elaboración de los Presupuestos Generales del Territorio Histórico de Bizkaia.

La evolución del marco legislativo ha incorporado entre sus disposiciones de desarrollo presupuestario y control económico el aspecto de tratamiento de actividad en "juventud". Así el Decreto Foral de la Diputación Foral de Bizkaia 169/2014, de 16 de diciembre, por el que se aprueba el Reglamento General Presupuestario del Territorio Histórico de Bizkaia, de desarrollo del Texto Refundido de la Norma Foral General Presupuestaria (B.O.B de 23 de diciembre de 2014), dispone en el capítulo II sobre Control Económico (desarrolla el capítulo VI del Título V del TRNFGP) en el punto tercero del artículo 127 sobre Incidencia Presupuestaria que será objeto de valoración los potenciales efectos sobre los objetivos, indicadores y acciones, incluidos en los Presupuestos Generales del Territorio Histórico de Bizkaia los que tienen incidencia en género y juventud.

En las directrices, aprobadas anualmente, de los Presupuestos se establece que "los Departamentos deberán valorar la incidencia de sus actuaciones en la igualdad de género y en materia de juventud". Para ello es necesario que la consecución de los objetivos de cada programa sea medida de forma adecuada por los indicadores fijados para ello. Mediante la citada Orden Foral 2140/2009, de 23 de junio, del diputado foral de Hacienda y Finanzas, se establecen de forma más exhaustiva los requisitos y condiciones necesarias para la definición de objetivos, acciones e indicadores que nos permiten trabajar desde la perspectiva de género y juventud.



Ogasun eta Finantzen foru diputatuaren ekainaren 23ko 2140/2009 Foru Agindu horren 5. artikuluan, gazteengan eragina daukaten ekintzak zehazteko gazteri arloko kompetentzia duen Zuzendaritza Nagusiak ezarri zituen irizpideak xedatu ziren. Horrela, aipatutako ebazpenak aurrekontuak egiteko irizpide hau ezarri zuen, Bizkaiko Foru Aldundiak Bizkaiko Lurralde Historikoan gazteriaren inguruan urtero egin nahi dituen sektore izaerako jarduketak aurrekontua egitean:

- Gazteengan (15-29 urte) zuzenean edo zeharka eragina daukaten jarduerak.

Horretarako, foru sail bakoitzak urtero egin nahi dituen gazteriaren alorreko (15-29 urte) jarduketak identifikatu eta aipatu beharko ditu.

Jarduketa horiek urteroko Gazteriako Foru Plan Estrategikoan sailez sail sartu nahi direnak izango dira. Gazteengan eragina daukaten ekintzak zehazteko, gazteen kolektiboan eragina daukaten ekintzei lotutako adierazleek beren helburuen lorpen maila neurtzea ahalbideratu behar dute. Horrenbestez, lehen aipatutako helburu-adinetan (15-29 urte) banakatu behar dira gutxienez.

Horrela, Bizkaiko Foru Aldundiko sailek urteroko Gazteriako Foru Plan Estrategikoan egitasmoan urtero sartu behar dituzten gazteengan eragina daukaten jarduketak zehazteko metodologia aurrekontuak egiteko eta kudeatzeko tresnaren osagarri den kudeaketa tresna eta egiturak sortzean oinarritzen da.

Ogasun eta Finantzen foru diputatuaren ekainaren 23ko 2140/2009 Foru Agindu horren 5. artikuluan, gazteengan eragina daukaten ekintzak zehazteko gazteri arloko kompetentzia duen Zuzendaritza Nagusiak ezarri zituen irizpideak xedatu ziren. Horrela, aipatutako ebazpenak

En el artículo 5 de la citada Orden Foral 2140/2009, de 23 de junio, del diputado foral de Hacienda y Finanzas, se disponen los criterios establecidos por la Dirección general competente en materia de juventud para la determinación de las Acciones con incidencia en el colectivo de juventud. Así, la Resolución mencionada establece, con la finalidad de identificar en la elaboración presupuestaria las actuaciones de carácter sectorial que anualmente la Diputación Foral de Bizkaia tiene previsto ejecutar en el Territorio Histórico de Bizkaia en materia de juventud, el siguiente criterio en la elaboración presupuestaria:

- Actuaciones, que de forma directa o indirecta, incidan en las personas jóvenes (15-29 años).

Para ello, cada departamento foral tendrá que identificar y señalar las actuaciones en materia de juventud (15-29 años) que tenga previsto ejecutar anualmente.

Dichas actuaciones serán las previstas a incluir departamentalmente en el Plan Estratégico Foral de Juventud anual. La determinación de las acciones con incidencia en el colectivo juvenil implicará que los indicadores asociados a las acciones con incidencia en el colectivo juvenil deberán permitir medir su grado de consecución y, por tanto, deberán desagregarse, al menos, en las edades objetivo (15-29 años) señaladas anteriormente.

Así, la metodología utilizada para la determinación de las actuaciones con incidencia en el colectivo juvenil a incluir anualmente por los departamentos de la Diputación Foral de Bizkaia dentro del Plan Estratégico Foral de Juventud anual, se ha basado en crear unas estructuras y una herramienta de gestión complementaria a la de elaboración y gestión presupuestaria.

En el artículo 5 de la citada Orden Foral 2140/2009, de 23 de junio, del diputado foral de Hacienda y Finanzas, se disponen los criterios establecidos por la Dirección general competente en materia de juventud para la determinación de las Acciones con incidencia en el colectivo de



aurrekontuak egiteko irizpide hau ezarri zuen, Bizkaiko Foru Aldundiak Bizkaiko Lurralde Historikoan gazteriaren inguruan urtero egin nahi dituen sektore izaerako jarduketak aurrekontua egitean:

Sortu diren egiturak Bizkaiko Foru Aldundiaren Gazteriako Sailarteko Batzordea eta haren talde teknikoa izan dira. Bizkaiko Foru Aldundiak gazteentzako politika integralaren arloan egiten dituen jarduketak koordinatzeko eta sustatzeko organoak dira horiek eta Bizkaiko Foru Aldundiaren 128/2021, irailaren 28koa Foru Dekretuaren bidez sortu ziren (2021ko urriaren 6ko BAOan argitaratu zen). Gazteriarengan eragina duten jarduketak eta haien adierazleak identifikatzeko prozesua eta faseak zehazteko erabili beharreko metodologia adostu eta onartu dute.

Aldundiaren gazteriaren arloko jarduketak koordinazioa, kontrola eta jarraipena egiteko kudeaketa tresna informatikoak jarduketa horien identifikazioa eta gazteriarengan duten eragina jasotzen ditu, baita aurrekontuko gastuaren eta hasierako eta amaierako gastu fiskalaren zenbatekoa eta jarduketa horien adierazleak ere.

Sail bakoitzak esleitu duen aurrekontuko gastuaren zenbatekoa jasotzen da, jarduketek gazteriarengan daukaten eragin-ehunekoaren arabera. Era berean, Ogasun eta Finantza Sailaren kasuan, gazteriarengan eragina daukaten jarduketak gastu fiskala sartzen da, zergadun gazteentzat onura fiskalak sortzen dituzten eta zerga administrazioaren bilketarako gaitasuna murrizten duten zerga kontzeptu edo parametro gisa (salbuespenak, zerga oinarri edo likidagarrietako murrizpenak, zerga tasa murriztuak, eta zergetako onurak eta kenkariak kuota oso, likido edo bereizgarrietan).

Aldundiko sailek gazteriaren alorreko jarduketa bakoitzari esleitu aurrekontuko gastuaren eta

juventud. Así, la Resolución mencionada establece, con la finalidad de identificar en la elaboración presupuestaria las actuaciones de carácter sectorial que anualmente la Diputación Foral de Bizkaia tiene previsto ejecutar en el Territorio Histórico de Bizkaia en materia de juventud, el siguiente criterio en la elaboración presupuestaria:

Las estructuras creadas han sido la Comisión Interdepartamental de Juventud de la Diputación Foral de Bizkaia y su Grupo Técnico, como órganos de coordinación e impulso de las actuaciones de la Diputación Foral de Bizkaia en materia de política integral de juventud (creadas mediante Decreto Foral 128/2021, de 28 de septiembre, de la Diputación Foral de Bizkaia, y publicada en el B.O.B. del 6 de octubre de 2021), han consensuado y aprobado la metodología a seguir para la determinación del proceso y fases para la identificación de las actuaciones y sus indicadores que impactan en el colectivo juvenil.

La herramienta de gestión informática para la coordinación, control y seguimiento de las actuaciones forales en materia de juventud recoge la identificación de estas actuaciones y su impacto en el colectivo juvenil, así como la cuantía de gasto presupuestario y gasto fiscal inicial y final, y los indicadores de esas actuaciones.

Se incluye la cuantía de gasto presupuestario que cada departamento tiene previsto destinar en función del porcentaje de impacto que las actuaciones tienen en el colectivo juvenil. Así mismo, en el caso del Departamento de Hacienda y Finanzas se incluye el gasto fiscal de las actuaciones con impacto en el colectivo juvenil, como el concepto o parámetros impositivos que originan beneficios fiscales para las personas jóvenes contribuyentes y que merman la capacidad recaudatoria de la Administración Tributaria (exenciones, reducciones en las bases imponibles o liquidables, tipos impositivos reducidos, bonificaciones y deducciones de las cuotas íntegras, líquidas o diferenciables de los diversos tributos).

La determinación de la cuantía de gasto presupuestario y del gasto fiscal, asignada a cada



gastu fiskalaren zenbatekoa ekitaldi ekonomiko bakoitzean prozesuko bi faseetarako egiten da: programazio faserako eta ebaluazio faserako. Programazio faserako, Batzar Nagusiek Bizkaiko Lurralde Historikoko Aurrekontu Orokorrak ekitaldi ekonomiko bakoitzerako onartu eta gero onartzen dira aurrekontuko gastuaren eta gastu fiskalaren hasierako zenbatekoak; ebaluazio faserako, berriz, urteko ekitaldia amaitutakoan onartzen dira aurrekontuko gastuaren eta gastu fiskalaren ordaindutako amaierako zenbatekoak. Programazio faseko jarduketak eta hasierako aurrekontua eta ebaluazio faseko burututako azken aurrekontua talde teknikoak eta Gazteriako Sailarteko Batzordeak kudeatzen dituzte. Foru Aldundiko Gobernu Kontseiluak berrestea proposatzen da gero.

Foru Aldundiko sailek gazteriaren alorrean egiten dituzten jarduketak programak gazteei bakarrik zuzendutako programak izan daitezke, haien inpaktua gazteen kolektiboan erabatekoa denean; gazteentzako berariazko programak dira. Partekatutako programak ere izan daitezke: gazteentzat bakarrik ez diren arren, haiengan eragina daukate. Horren ondorioz, esan dezakegu Bizkaiko Foru Aldundiak gazteen kolektiboari zuzendutako ekintzak, modu batean edo bestean, kontuan izaten dituela aurrekontuak egiterakoan.

Ardatz estrategikoak eta gazteria-arloko jardunen egitura Europako esparruan eta Garapen Jasangarriko Helburuetan daudenekin lerrokatu dira. Lerrokatze horren ondorioz, lan-egitura berri bat sortu da Bizkaiko Lurralde Historikoan gazteriaren arloan.

2021eko ekitaldian, «Gaztedi Bizkaia 2020» legegintzaldiko Programaren ebaluazio orokorra egin zen, hiru dimentsiotan: Foru Aldundia, Lurralde Arloa eta Gaztea. Ondorio argiak atera ziren, jarraitu beharreko bidea markatu dutenak,

actuación en materia juvenil por los departamentos forales, se efectúa, para cada ejercicio económico para las dos fases del proceso, fase de programación y fase de evaluación. Para la fase de programación la aprobación de las cuantías iniciales de gasto presupuestario y del gasto fiscal se efectúa, después de la aprobación por las Juntas Generales de los Presupuestos Generales del Territorio Histórico de Bizkaia para cada ejercicio económico; y, para la fase de evaluación, la aprobación de las cuantías finales ejecutadas de gasto presupuestario y del gasto fiscal, se efectúa una vez concluido el ejercicio anual. Tanto las actuaciones y presupuesto inicial de la fase de programación como el presupuesto ejecutado final de la fase de evaluación se gestionan por el Grupo Técnico y por la Comisión Interdepartamental de Juventud, proponiéndose su ratificación por el Consejo de Gobierno de la Diputación Foral.

Los programas de actuación en materia de juventud desarrollados por los diferentes departamentos de la Diputación Foral pueden ser programas destinados exclusivamente a los jóvenes, cuando su impacto es total en el colectivo juvenil, son programas específicos para las personas jóvenes; o, pueden ser programas compartidos, son programas que aunque no específicos también impactan en las personas jóvenes. Como consecuencia de ello se puede concluir que la Diputación Foral de Bizkaia, tiene en cuenta, de una u otra forma, en su elaboración presupuestaria las acciones dirigidas al colectivo juvenil.

Se ha procedido al alineamiento de los ejes estratégicos y de la estructura de las actuaciones en materia de juventud con las existentes en el marco europeo y en los Objetivos de Desarrollo Sostenibles (ODS). Este alineamiento ha dado origen a una nueva estructura de trabajo en materia de juventud en el Territorio Histórico de Bizkaia.

Durante el ejercicio 2021, se realizó una evaluación global del Programa de legislatura «Gaztedi Bizkaia 2020» en sus tres dimensiones: Foral, Territorial y Joven, llegando a unas conclusiones claras que han marcado el camino a



eta, beraz, Gazteriaren Foru Plan Estrategiko berri bat egin zen, koherentziaz eta aurrekoaren irizpideei erantzunez.

Horregatik, ez ziren ebaluatu Bizkaiko Foru Aldundiak gazteriaren arloan garatu zituen jarduerak, eta, oraingo honetan, gazteei zuzendutako jarduketa horien hasierako 2022ko programazioa onartu zen.

Urteroko Gazteriako Foru Plan Estrategikoan egitasmoaren esparruko aurrekontuko egitura analizatuz, ondokoa ikus dezakegu:

- Egitura organikoaren ikuspegitik, hau da, aldundiko sailek Urteroko Gazteriako Foru Plan Estrategikoan gazteriaren arloko lan-egiturari emandako destinoa kontuan izanik, hauek dira ekitaldi ekonomiko bakoitzerako txosten orokorrak, egituraren arabera:

seguir, y, por lo tanto, a la elaboración de un nuevo Plan Estratégico Foral de Juventud, en coherencia y en respuesta a los inputs de su predecesora.

Por ello, no se realizó una evaluación de las diferentes actuaciones que, en materia de juventud, desarrolló la Diputación Foral de Bizkaia, habiendo sido aprobada, en esta ocasión, la programación inicial 2022 de dichas actuaciones dirigidas a las personas jóvenes.

Del análisis de la estructura presupuestaria en el marco del del Plan Estratégico Foral de Juventud anual se puede observar:

- Desde el punto de vista de la estructura orgánica, definida esta como el destino efectuado, por los departamentos forales, a la estructura de trabajo en materia de juventud del Plan Estratégico Foral de Juventud anual, se concluyen los siguientes Informes Generales por estructura para cada ejercicio económico:



BIZKAIA GAZTEAK Programazioa 2022 estrategia eta ildo estrategikoaren arabera
BIZKAIA GAZTEAK Programación 2022 según estrategia y línea de actuación

	Hasierako aurrekontua / Ppto. Inicial	Hasierako aurrekontuaren % guztiaren arabera / Ppto. % Inicial total	Hasierako Programa kopurua / Nº programas iniciales
Emantzipazioa / Emancipación	36.112.026,00 €	44,30%	44
Prestakuntza / Formación	5.269.535,00 €	6,46%	15
Enplegua / Empleo	7.024.603,00 €	8,62%	16
Etxebizitza / Vivienda	18.200.000,00 €	22,33%	3
Familia / Familia	5.617.888,00 €	6,89%	10
Gizarte eraikuntza / Construcción social	45.407.612,70 €	55,70%	41
Gizarteratzea / Inclusión	32.289.530,73 €	39,61%	16
Aniztasuna / Diversidad	645.000,00 €	0,79%	6
Osasuna eta ongizatea / Salud y bienestar	60.000,00 €	0,07%	1
Kultura-nortasuna / Identidad cultural	1.105.300,00 €	1,36%	5
Jasangarritasuna / Sostenibilidad	10.001.899,97 €	12,27%	7
Partaidetza / Participación	1.305.882,00 €	1,60%	6
Guztira / Total general	81.519.638,70 €	100%	85



- Egitura ekonomikoaren ikuspegitik, hau da, gastuaren destino ekonomikoaren ikuspegitik, eta hori II. kapituluan (Zerbitzuak), IV. kapituluan (Laguntzak), VI. kapituluan (Inbertsioak) eta Gastu Fiskalean banakatuta dagoela kontuan izanik, hauek dira txosten orokorrak, aurrekontu-kapituluen arabera:
- Desde el punto de vista de la estructura económica, definida esta como el destino económico del gasto, y, considerándose el mismo desglosado por Capítulo II, Servicios; Capítulo IV, Ayudas; Capítulo VI, Inversiones; y, Gasto Fiscal, se concluyen los siguientes Informes Generales por capítulos presupuestarios:



BIZKAIA GAZTEAK Programazioa 2022 aurrekontuko kapituluak, estrategia eta jardun ildoak arabera

BIZKAIA GAZTEAK Programación 2022 por capítulo presupuestario, estrategia y línea de actuación

	Dirulaguntzak / Ayudas y subvenciones		Zerbitzuak / Servicios		Inbertsioak / Inversiones		Gastu Fiskala / Gasto Fiscal		Guztira programa kopurua / Total N° programas	Guztira Aurrekontua / Total Presupuesto
	Programa Kopurua / N° programas	Aurrekontua / Presupuesto	Programa Kopurua / N° programas	Aurrekontua / Presupuesto	Programa Kopurua / N° programas	Aurrekontua / Presupuesto	Programa Kopurua / N° programas	Aurrekontua / Presupuesto		
Emantzipazioa / Emancipación	19	7.127.603 €	21	10.534.423 €			4	18.450.000 €	44	36.112.026 €
Prestakuntza / Formación	7	740.000 €	8	4.529.535 €					15	5.269.535 €
Enplegua / Empleo	12	6.387.603 €	3	387.000 €			1	250.000 €	16	7.024.603 €
Etxebizitza / Vivienda							3	18.200.000 €	3	18.200.000 €
Familia / Familia			10	5.617.888 €					10	5.617.888 €
Gizarte eraikuntza / Construcción social	16	3.427.300 €	24	41.929.312 €	1	51.000 €			41	45.407.612 €
Gizarteratzea / Inclusión	1	650.000 €	15	31.639.530 €					16	32.289.530 €
Aniztasuna / Diversidad	3	540.000 €	3	105.000 €					6	645.000 €
Osasuna eta ongizatea / Salud y bienestar	1	60.000 €							1	60.000 €
Kultura-nortasuna / Identidad cultural	5	1.105.300 €							5	1.105.300 €
Jasangarritasuna / Sostenibilidad	3	110.000 €	4	9.891.900 €					7	10.001.900 €
Partaidetza / Participación	3	962.000 €	2	292.882 €	1	51.000 €			6	1.305.882 €
Guztira / Total general	35	10.554.903 €	45	52.463.735 €	1	51.000 €	4	18.450.000 €	85	81.519.638 €



- Konpromiso instituzionalen atalean, urterako Gazteriako Foru Plan Estrategikoan egitasmoaren barruan, udal finantzaketarako konpromisoa dago lurralde historikoko udalentzako transferentzien bidez. Horretarako eskualdeko lankidetzak hitzarmenak formalizatuko dira "Udal Gaztedi" delakoaren barruan. Halaber, Euskadiko Gazteriaren Kontseilua finantzatzeko konpromisoa da. Helburua da gazteriarengan eragina daukaten programa eta jarduketak finantzatzea.

Analisi honetatik ondorioztatzen dugu Bizkaiko Foru Aldundiak tresnak eta egiturak dauzkala Bizkaiko Lurralde Historikoko Aurrekontu Orokorra gazteriaren ikuspegitik egiten jarraitzeko, eta aldundiko sailek aurrekontuan gazteriarengan eragina daukaten jarduketak dauzkatela, zenbateko ezberdinekin.

- En el apartado de compromisos Institucionales en el marco del Plan Estratégico Foral de Juventud anual existe compromiso para la financiación municipal mediante transferencias a favor de los Ayuntamientos del Territorio Histórico, mediante la formalización de Convenios de Colaboración Comarcales en el marco de "Udal Gaztedi", y para la financiación del Consejo de la Juventud de Euskadi-Euskadiko Gazteriaren Kontseilua, al objeto de financiar programas y actuaciones de incidencia en el colectivo juvenil.

De todo este análisis se puede concluir que la Diputación Foral de Bizkaia dispone de las herramientas y ha creado las estructuras para mantener y continuar desarrollando la elaboración del Presupuesto General del Territorio Histórico de Bizkaia desde la perspectiva de juventud, así como que los departamentos forales contemplan en el presupuesto actuaciones que en una u otra cuantía impactan en el colectivo juvenil.