

Sail Egitarau Txostena - GASTUAK
Memoria Departamento Programa - GASTOS

SAILA / DEPARTAMENTO	ATALA / SECCIÓN	FUNTZIONALA / FUNCIONAL
05. Ogasun eta Finantza 05. Hacienda y Finanzas	01. Katastroa eta Zerbitzuak 01. Catastro y Servicios	931.120 Aholkularitza eta Zerga Politika 931.120 Asesoramiento y Política Fiscal

Aholkularitza eta Zerga Politikaren Zuzendariordetzak Lege Aholkularitza Zerbitzuaren, Zerga Politikaren Zerbitzuaren eta Ekonomi Aholkularitza Zerbitzuaren bidez egiten du bere jarduera; zehazki, ikuspegi funtzionaletik, izen bereko aurrekontu egitaraua lantzen du.

Lege Aholkularitza Zerbitzuaren esparruan, hauek dira lanaren helburu nagusiak: Ogasun eta Finantza Saileko organoen eskumeneko jarduera guztiak zuzenbidearen arabera direla bermatzea, nahitaezko txostenak eginez, edo agintariak edo gaiaz arduratzen den funtzionarioak erreklamatzeko dutenean, bereziki zaila bada. Halaber, bere gain hartzen du Bizkaiko Foru Ogasunaren ordezkartzea zenbait prozedura judizialetan. Hala, arlo zibilean Lege Aholkularitza 2022an 1.241 konkurtso prozeduretan eta 32 zigor prozeduretan agertu da (ogasun publikoaren aurkako delituak eta kaudimen gabezia zigorgarriak). Bestalde, Lege Aholkularitzaren ardura da Gobernu Kontseiluaren erabakiak tramitatzea Sailari dagozkion gaitan, eta, behin erabakiok onetsita, horien berri ematea ukitutako organoei.

Lege Aholkularitzako Zerbitzuaren lana da, halaber, ondare erantzukizuneko espedienteak izapidetzea, erantzukizuna eskatzen bada Ogasun eta Finantza Sailak egindako jarduketei dagokienez; 2022ko ekitaldian zehar horrelako espediente 1 izapidetu da. Legez kotatutako eta bestelakoei buruzko 238 txosten ere egin dira.

Lege Aholkularitzako Zerbitzuak pertsonalitateak eta abalak ziurtatzeko agiriaren diligenzia eta askiesteria ere egiten ditu (655 eta 76 jarduketa 2022an, hurrenez hurren), baita ordainketak zatikatzeko edo geroratzeko berme aski izatea ere (83 txosten egin dira).

La Subdirección de Asesoramiento y Política Fiscal desarrolla su actividad a través de los Servicios de Asesoría Jurídica, Política Fiscal y Asesoramiento Económico, concretándose desde un punto de vista funcional en el programa presupuestario de idéntica denominación.

En el ámbito del Servicio de Asesoría Jurídica, las labores se centran en asegurar la adecuación a Derecho de cuantas actividades competen a los órganos integrados en el Departamento de Hacienda y Finanzas mediante la emisión de informes preceptivos o cuando se reclamen por la autoridad o funcionario encargado del asunto, cuando este revista especial complicación. Asimismo asume la representación de la Hacienda Foral de Bizkaia en determinados procedimientos jurisdiccionales. Así, en el orden civil la Asesoría Jurídica ha estado personada durante el ejercicio 2022 en 1.241 procedimientos concursales, y en 32 procedimientos penales (delitos contra la hacienda pública e insolvencias punibles). Por otro lado, la asesoría Jurídica se encarga de la tramitación de los Acuerdos del Consejo de Gobierno en materia propias del Departamento, comunicando los mismos una vez aprobados, a los órganos afectados..

Es también labor del Servicio de Asesoría Jurídica la instrucción de todos aquellos expedientes de responsabilidad patrimonial en los que ésta se exige en relación a actuaciones llevadas a cabo por el Departamento de Hacienda y Finanzas, durante el ejercicio 2022 se ha tramitado 1 expedientes de este tipo. Se han emitido también 238 informes de legalidad y otra naturaleza

También tiene asignado el Servicio de Asesoría Jurídica el diligenciar y bastear de documentos acreditativos de personalidad y de avales (655 y 76 actuaciones en 2022, respectivamente) y de suficiencia de garantías en aplazamientos o fraccionamientos de pago (83 informes realizados).



Sail Egitarau Txostena - GASTUAK
Memoria Departamento Programa - GASTOS

SAILA / DEPARTAMENTO	ATALA / SECCIÓN	FUNTZIONALA / FUNCIONAL
05. Ogasun eta Finantza 05. Hacienda y Finanzas	01. Katastroa eta Zerbitzuak 01. Catastro y Servicios	931.120 Aholkularitza eta Zerga Politika 931.120 Asesoramiento y Política Fiscal

Ekonomi Itunari buruzko zabalkunde jardueri dagokienez, Ekonomi Itunaren eta Foru Ogasunen Dokumentazio Agiritegiak garatutako zabalkunde akademiko eta zientifikoko lanekin jarraitu da, 2011. urtean hasiera batean sinatutakoari jarraipena eman zion lau urteko hitzarmen berriaren eremuan.

2022an, ad Concordiam elkartearen webgunea mantentzeaz gain eta urtero argitaratzen den Newsletter-az gain, Ekonomia Itunarekin lotutako albiste garrantzitsuenen inguruan, Ekonomia Itunaren Dokumentazio Zentroarekin eta foru ogasunekin lankidetzan aritu gara "Kupoa, negoziatzaileen eta protagonisten argitan (1841-2022)" delakoari buruzko jardunaldian. Era berean, Javier Armentia Basterraren liburua argitaratu da: "Euskal Ekonomia Itunaren bilduma. Legeria, jurisprudenzia eta bibliografia. 2005 - 2020", Francisco Javier Muguruza Arresek eta Alberto Atxabal Radak egindako eta 1984tik 2001era bitarteko aldiari dagokion Ad Concordiam bilduman argitaratutako lana osatzen duena.

Zerga politikaren eremuan azpimarratzekoa da hainbat proposamen egin direla zerga arauak egiteko eta zerga neurri instrumentalak ezartzeko, Foru Administrazioaren ekonomia eta gizarte politikaren zerbitzurako. Helburu nagusia, beraz, hau da: aurreikus daitekeen eragin ekonomikoa aztertu eta gero, neurriak proposatzea Lurralde Historikoaren zerga araubidea mantentzeko, ezartzeko eta arautzeko, eta, era horretara, indarrean dagoen Ekonomia Itunaren edukiak dioena betetzea. Gainera, krisi energetikoaren eta Ukrainako gerraren ondorioz hartutako neurriek markatu dute aragintza.

Zerga-politikaren arloko aragintza-jarduera osoari dagokionez, honako hauek nabarmendu behar dira: Batzar Nagusiek 5/2022 Foru Araua, ekainaren 22koa, Zenbait Zerbitzu Digitalen gaineko Zergari buruzkoa; 6/2022 Foru Araua, ekainaren 22koa,

En relación con las actuaciones de divulgación del Concierto Económico, continúa la labor de divulgación académica y científica desarrollada por el Centro de Documentación del Concierto Económico y las Haciendas Forales, en el ámbito del nuevo Convenio cuatrienal que vino a dar continuidad al suscrito inicialmente en 2011.

En 2022, además del mantenimiento de la página web de la Asociación Ad Concordiam y la edición anual del Newsletter en torno a las noticias más relevantes relacionadas con el Concierto Económico, se ha colaborado con el Centro de Documentación del Concierto Económico y las Haciendas Forales en la jornada relativa a "El Cupo a la luz de sus negociadores y protagonistas (1841-2022)". Así mismo se ha editado el libro de Javier Armentia Basterra "Recopilación del Concierto Económico vasco. Legislación, jurisprudencia y bibliografía. 2005 - 2020", que completa la obra, publicada también en la Colección Ad Concordiam, referida al período 1984 a 2001, elaborada por Francisco Javier Muguruza Arrese y Alberto Atxabal Rada.

En el ámbito de la Política Fiscal destaca la realización de propuestas de normativa de carácter tributario, así como de medidas fiscales instrumentales al servicio de la política económica y social de la Administración Foral. El principal objetivo es, por tanto, proponer tras efectuar el estudio de impacto económico previsible, todas aquellas medidas encaminadas a mantener, establecer y regular el régimen tributario del Territorio Histórico, dando cumplimiento de esta manera al contenido del vigente Concierto Económico. La actividad normativa ha estado marcada, además, por las medidas adoptadas como consecuencia de la crisis energética y la guerra de Ucrania.

Del conjunto de la actividad normativa en materia de política fiscal destacar la elaboración y aprobación por las Juntas Generales, de la Norma Foral 5/2022, de 22 de junio del Impuesto sobre Determinados Servicios Digitales, la Norma Foral



Sail Egitarau Txostena - GASTUAK Memoria Departamento Programa - GASTOS

SAILA / DEPARTAMENTO	ATALA / SECCIÓN	FUNTZIONALA / FUNCIONAL
05. Ogasun eta Finantza 05. Hacienda y Finanzas	01. Katastroa eta Zerbitzuak 01. Catastro y Servicios	931.120 Aholkularitza eta Zerga Politika 931.120 Asesoramiento y Política Fiscal

Finantza Transakzioen gaineko Zergari buruzkoa; 8/2022 Foru Araua, uztailaren 20koa, zenbait zerga-aldaketa sartzen dituen; 9/2022 Foru Araua, azaroaren 23koa, kultura sustatzeko zerga-pizgarriak eguneratzen eta zabaltzen dituen; eta Bizkaiko Lurralde Historikoaren 2023ko Aurrekontu Orokorrei buruzko abenduaren 28ko 10/2022 Foru Arauan jasotako zerga-arauei buruzko zatia.

Era berean, berrerabili ezin diren plastikozko ontzien gaineko zerga bereziaren eta zabortegetan hondakinak uztearen, erraustearen eta hondakinen baterako erraustetaren gaineko zergaren Foru Arauaren zenbait aurreproiektu egiten hasi da, Ekonomia Itunaren Batzorde Mistoak 2022ko azaroaren 17an hartutako erabakiaren ondorioz. Akordio horren eraginez, bi zerga berri horiek hitzartu dira.

Azkenik, eta foru arau mailako zergei dagokienez, energia-krisiaren eta Ukrainako gerraren ondoriozko urgentziazko arrazoiengatik eta araudia Erkidegoko zuzentarauetara egokitzeko beharragatik, hauek onetsi dira: 2/2022 Foru Dekretu Arauemailea, apirilaren 5koa, energia-krisiaren ziozko presako zerga-neuriei buruzkoa; 5/2022 Foru Dekretu Arauemailea, abuztuaren 24koa, inflazioaren bilakaeraren aurrean presako zerga-neurriak hartzen dituen; eta 7/2022 Foru Dekretu Arauemailea, azaroaren 29koa, 9 bis artikulua transposizioa egiten duena, Kontseiluaren 2017ko maiatzaren 29ko 2017/952 (EB) Zuzentarauaren bidez sartua; horrek 2016/1164 (EB) Zuzentzua aldatzen du, beste herrialdeekiko asimetria hibridoek dagokienez.

Zeharkako zergen arloko arau-ekoizpenari dagokionez, Ekonomia Itunak lurralde historikoei araugintza-eskumenik ematen ez dienean, 4 foru dekretu arauemaile onartu dira, elektrizitatearen BEZarekin eta energia elektrikoaren ekoizpenaren balioaren gaineko zergarekin lotutakoak hain zuzen.

6/2022, de 22 de junio y de Impuesto sobre Transacciones Financieras, la Norma Foral 8/2022, de 20 de julio, por la que se introducen determinadas modificaciones tributaria y la Norma Foral 9/2022, de 23 de noviembre, por la que se actualizan y amplían los incentivos fiscales para el fomento de la cultura, así como la parte relativa a las normas tributarias contenida en la Norma Foral 10/2022, de 28 de diciembre, de Presupuestos Generales del Territorio Histórico de Bizkaia para el año 2023.

Asimismo, se ha iniciado la elaboración de los anteproyectos de Norma Foral del Impuesto Especial sobre Envases de Plástico No Reutilizable y Impuesto sobre el Depósito de Residuos en Vertederos, la Incineración y la Coincineración de Residuos, con motivo del Acuerdo de la Comisión Mixta de Concerto Económico de 17 de noviembre de 2022, que ha supuesto la concertación de estos dos nuevos impuestos.

Finalmente, y en relación con materias tributarias con rango de Norma Foral, por razones de urgencia derivadas de la crisis energética y de la guerra de Ucrania y de la necesidad de adaptar la normativa a las Directivas Comunitarias, se han aprobado: el Decreto Foral Normativo 2/2022, de 5 de abril, de medidas tributarias urgentes derivadas de la crisis energética, el Decreto Foral Normativo 5/2022, de 24 de agosto, por el que se adoptan medidas tributarias urgentes ante la evolución de la inflación y el Decreto Foral Normativo 7/2022, de 29 de noviembre, de transposición del artículo 9 bis, introducido por la Directiva (UE) 2017/952 del Consejo de 29 de mayo de 2017 por la que se modifica la Directiva (UE) 2016/1164 en lo que se refiere a las asimetrías híbridas con terceros países.

Por lo que se refiere a la producción normativa en materia de imposición indirecta para la cual el Concerto Económico no confiere competencia normativa a los Territorios Históricos se han aprobado 4 Decretos Forales Normativos, principalmente relacionados con el IVA de la electricidad y el Impuesto sobre el valor de la producción de energía eléctrica.



Sail Egitarau Txostena - GASTUAK Memoria Departamento Programa - GASTOS

SAILA / DEPARTAMENTO	ATALA / SECCIÓN	FUNTZIONALA / FUNCIONAL
05. Ogasun eta Finantza 05. Hacienda y Finanzas	01. Katastroa eta Zerbitzuak 01. Catastro y Servicios	931.120 Aholkularitza eta Zerga Politika 931.120 Asesoramiento y Política Fiscal

Erregelamenduen esparruari dagokionez, 6 foru dekretu onartu dira, eta horien artean aipatzekoak dira honako hauek: 43/2022 Foru Dekretua, apirilaren 12koa, Bizkaiko Foru Aldundiarena, jarduera ekonomikoa sustatzeko zenbait tributurri garatzen dituen; 91/2022 Foru Dekretua, uztailaren 26koa, Bizkaiko Foru Aldundiarena, BATUZ sistemara borondatez atxikitzeke zenbait alderdi garatzen dituen eta zenbait aldaketa egiten dituen zergaren gaineko zenbait erregelamendutan; eta 161/2022 Foru Dekretua, abenduaren 27koa, Bizkaiko Foru Aldundiarena, 2023ko lan-etekinei aplikatu beharreko pertsona fisikoen errentaren gaineko zergaren konturako atxikipenen ehunekoak aldatzen dituen.

Azken batean, zergen arloko 26 foru agindu onartu dira.

Zerga Politikako Zerbitzuak, gainera, bere gain hartzen du Bizkaia ordezkaritza ECOFINeko lantaldeetan, eta zeharkako fiskaltatearen bileretara joatea aurreikusten du, enpresen jokabide-kodearen ordez, orain arte egiten zen legez.

Beste alde batetik, zerga estatistika arloan, Foru ogasuneko Urteko Memoria egin da, 2021ekoa, baita 2023ko Zerga gastuen aurrekontua ere.

Era berean, estatistika eta zerga arloko 63 txosten eta lan baino gehiago egin dira; horien artean, nabarmentzekoak dira errenta eta ondare kanpainaren jarraipena egitera bideratutakoak, baita Estatistikako Institutu Nazionalarekin, EUSTATEkin eta beste batzuekin sinatutako estatistika-hitzarmenak betetzeko egindakoak ere, hala nola Gizarte Babeseko Estatistika Integratuen Europako Sistemari (SEEPROS) buruzkoak, edo EBko araudia, gure araudian jasotako estatu-laguntzen berri emanez.

En referencia al ámbito reglamentario se han aprobado 6 Decretos Forales entre los que cabe mencionar: el Decreto Foral 43/2022, de 12 de abril, de la Diputación Foral de Bizkaia mediante el que se desarrollan determinadas medidas tributarias de impulso de la actividad económica, el Decreto Foral 91/2022, de 26 de julio, de la Diputación Foral de Bizkaia mediante el que se desarrollan determinados aspectos de la adhesión voluntaria al sistema BATUZ y se introducen ciertas modificaciones en diversos Reglamentos tributarios y el Decreto Foral 161/2022, de 27 de diciembre, de la Diputación Foral de Bizkaia, por el que se modifican los porcentajes de retención a cuenta del Impuesto sobre la Renta de las Personas Físicas aplicables a los rendimientos del trabajo en 2023.

En última instancia se han aprobado 26 Órdenes Forales en materia tributaria.

Desde el Servicio de Política Fiscal, además, se asume la representación de Bizkaia en los grupos de trabajo del ECOFIN, previéndose la asistencia a las reuniones de Fiscalidad Indirecta, en lugar de Código de Conducta de la Empresas como hasta la fecha se hacía.

Por otra parte, en materia de estadística tributaria, se ha elaborado la Memoria Anual de Hacienda Foral correspondiente al ejercicio 2021 y el Presupuesto de Gastos fiscales 2023.

Asimismo, se han realizado más de 63 informes y trabajos de carácter estadístico y tributario, entre los que destacan los dirigidos al seguimiento de la campaña de Renta y Patrimonio, así como los elaborados para dar cumplimiento, a los convenios de naturaleza estadística suscritos con el INE, el EUSTAT y otros como los relativos al Sistema Europeo de Estadísticas Integradas de Protección Social (SEEPROS), o a la normativa de la UE, informando de las diferentes Ayudas de Estado contenidas en nuestra normativa.



Sail Egitarau Txostena - GASTUAK
Memoria Departamento Programa - GASTOS

SAILA / DEPARTAMENTO	ATALA / SECCIÓN	FUNTZIONALA / FUNCIONAL
05. Ogasun eta Finantza 05. Hacienda y Finanzas	01. Katastroa eta Zerbitzuak 01. Catastro y Servicios	931.120 Aholkularitza eta Zerga Politika 931.120 Asesoramiento y Política Fiscal

84 eredu prestatu dira, eta tartean paperean zein modu telematikoan egindako inprimakiak daude, diseinu fisiko eta logikoak euskarrian aurkezteko eta kasuan kasuko jarraibideak.

Aholkularitza ekonomikoaren arloari dagokionez, azpimarratzekoa da ohiko lanak egiten jarraitu dela: gai ekonomikoen gaineko analisiak, azterlanak eta txostenak, Abagune Ekonomikoari buruzko hiru hilean behi argitaraturiko buletinak. Horrekin batera, EAEko eta Bizkaiko adierazle ekonomiko nagusien eta zerga-bilketaren gaineko adierazle nagusien laburpena hilero eguneratu da Espainiako ekonomiakoekin alderatuta. Era berean, finantzazio publikoaren ondoriozko erakunde konpromisoen ebaluazioa egin da.

Bizkaiko Ekonomia urteko txostena egin da 2022. urtearen hasieran, rating-konpainia bakoitzak berariaz eskatutako informazioari erantzuten diona (hiru 2022an), Bizkaiko Foru Aldundiaren kalifikazioa urtero berritzeko. Balorazio-agentziek eskatutako informazioaz gain, jarduera-sektoreek lurraldeko BPGd-an duten pisuaren bilakaera aztertu da, 1980tik 2020ra (eskuragarri dagoen azken datua). Era berean, esportazioek BEGd-an duten pisuaren jarraipena egin du Zerbitzuak, baita bilketak eta BEZaren itzulketek izandako bilakaerarekin duten loturaren jarraipena ere.

Bost azterlan egin dira beste unitate batzuek eskatuta. Horien artean, nabarmentzekoak dira Bizkaiko abaguneari buruzko txostena, 2022ko lehen erdian, diputatu nagusiak Batzar Nagusietan Politika Orokorreko Osoko Bilkuran egindako agerraldiari laguntzeko, 2023ko Aurrekontuetarako Txosten Ekonomikoa, aurrekontu-dokumentazioan bost urtean behin txertatzen den egoera makroekonomikoa, Ekarpenen Legearen emaitzen jarraipenari lotutakoak, eta beste batzuk, hala nola, udal finantzaketa.

Se han elaborado 84 modelos entre los que se incluyen impresos en papel y telemáticos, diseños físicos y lógicos para la presentación en soporte y sus respectivas instrucciones.

En el ámbito del asesoramiento económico se ha continuado con las labores habituales de realización de análisis, estudios e informes sobre materias de naturaleza económica, la elaboración de los Boletines de Coyuntura Económica de carácter trimestral sobre la evolución del Territorio histórico, junto con la actualización mensual de la síntesis de los principales indicadores económicos y de recaudación del País Vasco y Bizkaia frente a los mismos de la economía española. Asimismo se ha procedido a la evaluación de los Compromisos Institucionales derivados de la financiación pública.

Se ha elaborado el informe anual Economía de Bizkaia en el inicio de 2022, que responde a la información solicitada específicamente por cada compañía de Rating (tres en 2022), para la renovación anual de la calificación de la Diputación Foral de Bizkaia. A la información requerida por las agencias de valoración se ha sumado un análisis de la evolución del peso de los sectores de actividad sobre el PIB del Territorio, desde 1980 hasta 2020 (último dato disponible). Asimismo el Servicio ha realizado un seguimiento del peso de las exportaciones sobre el VAB y su relación con la evolución de la recaudación y las devoluciones de IVA.

Se han elaborado cinco estudios a requerimiento de otras unidades, entre los que cabe destacar el informe sobre la coyuntura de Bizkaia en la primera mitad de 2022, como apoyo a la comparecencia del Diputado General ante las Juntas Generales en el Pleno de Política General, el Informe Económico para los Presupuestos de 2023 así como el escenario macroeconómico quinquenal que se incorpora a la documentación presupuestaria, los vinculados al seguimiento de los resultados de la Ley de Aportaciones vigente, y otros, como el análisis de la financiación municipal.



Sail Egitarau Txostena - GASTUAK
Memoria Departamento Programa - GASTOS

SAILA / DEPARTAMENTO	ATALA / SECCIÓN	FUNTZIONALA / FUNCIONAL
05. Ogasun eta Finantza 05. Hacienda y Finanzas	01. Katastroa eta Zerbitzuak 01. Catastro y Servicios	931.120 Aholkularitza eta Zerga Politika 931.120 Asesoramiento y Política Fiscal

Azkenik, aipatu behar da Bizkaiko diru-bilketari buruzko txostena egiten jarraitzen dela, eta hilero zenbait zerga-irudik Lurralde Historikoan izan duten diru-bilketaren bilakaera aztertzen da. Era berean, zerga-bilketa hilero aztertu da, kontuan hartuta hartutako arau-aldaketak eta pandemiaren aurreko 2019. urtearekin alderatuta. Konparazio horri esker, adierazle eta aldagai makroekonomikoei nabarmen eragiten dieten etengabeko aldaketa geopolitikoen une honetan, ondorio egokiagoak atera ditzakegu, errealitatera egokituak betiere.

Por último, señalar que se sigue elaborando el Informe de Recaudación de Bizkaia, en el que mensualmente se analiza la evolución de la recaudación en el Territorio Histórico de las distintas figuras tributarias. A su vez, se ha analizado la recaudación mensualmente teniendo en cuenta los cambios normativos adoptados y su comparativa con el año 2019, anterior a la pandemia. Esta comparación nos permite, en estos momentos de continuos cambios geopolíticos que afectan notablemente a indicadores y variables macroeconómicas, llegar a conclusiones más acertadas y ajustadas a la realidad.