

Kudeaketari buruzko txostena

1.- Institutzioen Tutoretza: Bizkaiko Tutoretza Institutua

Kode Zibilaren 1983ko erreformak administrazio publikoentzat garrantzizkoa den zerbait barneratu eta tutoretza pertsona juridikoek ere egikari zezaketela ezarri zuen; modu horretara, esparru hau zabaltu egiten zelarik. Xedapen berri honek, kritikaren bat edo beste izan arren, alabantzak jaso ditu gehienbat, pertsona ezinduei babesa emateko neurri egokiak ematen baititu.

Bizkaiko Tutoretza Erakundeak, 9/2000 Foru Arauaren aldarrikapenak urriaren 31an sortu zuenetik, Bizkaiko Lurralde Historikoan gertatzen ari izan den egoera bati erantzuna eman nahi izan dio, epai bidez ezinduak izan diren pertsonen tutoretzari familiak aurre egin ezin izan dion kasuetan.

Horri guztiari irtenbidea emateko, zuzenbide pribatuko erakunde publiko bat eratu da, izaera eta ahalmen juridiko osoa duena, Gizarte Ekintza Sailari atxikia, eta Bizkaiko Lurralde Historikoko Aurrekontuak arautzen dituen 2006ko abenduaren 29ko 5/2006 Foru Arau Orokorra aldarrikatu zenetik Foru Enpresa Erakunde Publikoa da.

Tutoretza Erakundeari egotzitako eginkizunen artean, honakoak azpimarra daitezke:

- a) Bizkaian bizi, eta adin nagusikoak diren baina jarduteko gaitasuna ebazpen judizial bidez aldatuta daukaten pertsonen gaineko tutoretza eta kuradoretza eginkizunak.
- b) Ezaugarri horiek dituzten pertsonen jarduteko gaitasuna aldatzeko prozedura judizialetan, bere gain hartzea defentsa judiziala.
- c) Bizkaiko Foru Aldundiak Umeen Zerbitzuaren Bitartez bere tutoretzapean dituen adingabeen ondasunak administratzea.
- d) Gurasoei, senideei eta beste tutore batzuei argibideak, orientabideak, aholkuak eta laguntza ematea.

Informe de Gestión

1.- La Tutela Institucional: El Instituto Tutelar de Bizkaia.

La reforma de 1983 del Código Civil introdujo algo muy importante para las administraciones públicas, estableciendo la posibilidad de diferir la tutela a favor de personas jurídicas, ampliando así su capacidad a un ámbito donde tradicionalmente habían sido excluidas. Esta innovadora disposición, pese a aisladas críticas, ha recibido alabanzas por representar un importante instrumento para proveer de mecanismos eficaces de protección a las personas incapacitadas.

El Instituto Tutelar de Bizkaia, con su creación con la promulgación de la Norma Foral 9/2000, de 31 de octubre, ha intentado cubrir una situación que se estaba planteando en el Territorio Histórico de Bizkaia, ante la falta de familiares cercanos que pudieran asumir la tutela de personas que eran incapacitadas judicialmente.

Para solventar esto se constituye un ente público de derecho privado, con personalidad y plena capacidad jurídica, adscrito al Departamento de Acción Social que desde la promulgación de la Norma Foral 5/2006 General Presupuestaria del Territorio Histórico de Bizkaia pasa a ser Ente Público Empresarial Foral.

Entre las funciones asignadas al Instituto Tutelar se puede destacar:

- a) El ejercicio de la tutela y curatela de personas mayores de edad, cuya capacidad de obrar se ha visto modificada judicialmente, residentes en Bizkaia y en situación de desamparo.
- b) La asunción de la Defensa Judicial en procedimientos judiciales de modificación de la capacidad de obrar de personas con las características antes mencionadas.
- c) La administración de los bienes de personas menores de edad cuya Tutela ejerce la Diputación Foral de Bizkaia a través del Servicio de Infancia.
- d) La información, orientación, asesoramiento y asistencia a padres, madres, familiares y otros tutores y tutoras.

Tutoretza Erakundeak, beraz, jarduteko gaitasuna aldatzearekin zerikusia duen guztian du bere ekintza eremu nagusia, helburu babesle eta halaber gaitasunaren integratzaile gisa ulertuta, izan ere jarduteko gaitasuna ebazpen judizial bidez aldatu zaien pertsonak ezin baitituzte zenbait egintza modu baliozkoan burutu euren tutoreen laguntza edo ordezkaritzarik gabe.

Beharrezko babes-neurria da baldin eta gaixotasun nahiz urritasun iraunkorrek (fisiko zein psikikoek) pertsonari bere buruaz gobernatzea oztokatzen badiote. Babestu beharreko egitatezko egoera baten legezko aitortzearen aurrean gaude, hau da, borondatez eskubideak egikaritu eta betebeharrak hartzeko gaitasun faltaren aurrean alegia.

Pertsonaren jarduteko gaitasunaren aldaketak ez du zertan izan bueltarik gabeko egoera, aitzitik, berrius daitekeen egoera izan daiteke, baldin eta jatorrizko gaitasunaren aldaketa ekarri zuten inguruabarrak aldatzen badira. Hortaz, tutoretza ere, zenbait kasutan, gaitasuna berreskuratu ahal izateko tresnatzat har daiteke.

2.- Bizkaiko Tutoretza Erakundearen Bilakaera 2011 ekitaldian zehar.

Bizkaiko Tutoretza Erakundeak tutela eta curadoretzaren arloetan, guztira 961 espediente zituen aktibo 2011eko abenduaren 31an.

Institutuaren Espediente Aktiboek azken bost urteetan izandako bilakaerak honako datuak eskaintzen dizkigu:

Por tanto el Instituto Tutelar tiene su campo de actuación principalmente en todo lo relacionado con la modificación de la capacidad de obrar, entendida con una finalidad protectora y también integradora de la capacidad, en cuanto que las personas cuya capacidad de obrar se haya visto modificada judicialmente no pueden realizar válidamente ciertos actos sin la asistencia o representación de quienes se hallan encargados y encargadas de su Tutela.

Es una medida de protección necesaria cuando, enfermedades o deficiencias persistentes, de carácter físico o psíquico, impidan a la persona gobernarse por sí misma. Se trata de un reconocimiento legal de una situación de hecho que es necesario proteger: la falta de capacidad para ejercer derechos y asumir obligaciones por sí mismo.

La modificación de la capacidad de obrar de la persona no debe constituir necesariamente un estado irreversible, sino que puede ser un estado susceptible de ser revisado si las circunstancias que dieron lugar a esa modificación de la capacidad inicial varían. Por tanto la tutela también puede ser entendida, en algunos casos, como instrumento para alcanzar la reintegración de la capacidad.

2.- Evolución del Instituto Tutelar de Bizkaia durante el Ejercicio 2011.

El Instituto Tutelar de Bizkaia tenía a 31 de diciembre de 2011 un número de expedientes activos de Tutela y Curatela de 961.

La evolución de los Expedientes Activos del Instituto durante los últimos cinco años, muestra los siguientes datos:

Data Fecha	Ondasunak administratzea Administración de bienes	Txikien ondasunak administratzea Administración de bienes de menores	Epai defentsa Defensa Judicial	Tutoretza eta Kuradoretza Tutela y Curatela
2011-12-31 31-12-2011	21	81	85	961
2010-12-31 31-12-2010	19	78	69	879
2009-12-31 31-12-2009	12	77	71	799
2008-12-31 31-12-2008	4	56	66	698
2007-12-31 31-12-2007	6	43	82	608

Grafikoan ageri denez, tutoretza-kuradoretzen kopurua gorantz doa etenik gabe; 2011. urtean %9,33ko igoera izan dugu 2010eko abenduaren 31ko zenbakien aldean, eta aurreikuspenek joera hori areagotu egingo dela iragartzen dute.

Azpimarratu behar da 2011. urtearen amaiera aldera ezgaitasun izendapen guztien %22,32 kuradoretzak zirela. Ezgaitasun izendapen guztietan kuradoretzek hartzen duten portzentaje hori 2010ekoaren antzekoa izan da.

Tutoretza eta kuratela espediente aktiboen banakapena hau da:

Como se puede observar en el gráfico, el incremento en la asunción de Tutelas-Curatelas es incesante, se ha experimentado durante el año 2011 un incremento del 9,33% respecto a las cifras a 31/12/2010, y las previsiones auguran un aumento de esta tendencia en el futuro.

A finales del año 2011, cabe resaltar que las curatelas suponen ya aproximadamente el 22,32% sobre el conjunto de nombramientos de incapacidad, manteniéndose su porcentaje sobre el conjunto de nombramientos de incapacidad en términos parecidos al año 2010.

El desglose de los expedientes activos de tutelas y curatelas es el siguiente:

	2010 urtea Año 2010	2011 urtea Año 2011
Tutoretza eta Kuratela espedienteak Expedientes de Tutela y curatela :	879	961
Karguaren onespina duten tutoretza eta kuratela espedienteak Expedientes de Tutela y Curatela con aceptación de cargo	803	896
Artean onespina ebazteke duten tutoretza eta kuratela espedienteak Expedientes de Tutela y Curatela pendientes de aceptación	59	44
Tutoretza eta kuratela espedienteak, hildakoak eta aktiboak Expedientes de Tutela y Curatela fallecidos y activos	15	17
Tutoretza eta kuratela espedienteak, tutore karguaren aldaketa Expedientes de Tutela y Curatela cambio de cargo de tutela	-	2
Tutoretza eta kuratela espedienteak, izendapena errekurrituta dutenak Expedientes de Tutela y Curatela cuyo nombramiento esta recurrido	2	2

Tutoretza eraginkorrei dagokienez, %11,58ko gehikuntza izan dugu. Tutoretza horietan kargua onartuta dago eta jada %100ean esku hartzen dugu.

Babes judizial aktiboei buruz, nabarmendu beharra dago 2011ko abenduaren 31ko zenbakiek %23,19ko gehikuntza dakartela 2010eko abenduaren 31koen aldean.

Bestalde, ondasunen administrazioen kasuan, Tutoretza Erakundea 21 espedientetan zegoen izendatuta 2011ko abenduaren 31n, eta kopuru hori 2010eko abenduaren 31koa baino apur bat handiagoa da; kontuan hartu behar dugu defentsa judizialaren prozeduraren barruko behin-behineko egoerak direla, prozedurak beste irauten dutenak, izan ere epailearen aginduz kautelazko neurria ezartzen baita, Bizkaiko Tutoretza Erakundea ondasunen administratzaile izendatuz, harik eta jarduteko gaitasuna aldatzeko prozedura judizialaren ostean epaia ematen den arte.

En cuanto a Tutelas efectivas, es decir con aceptación del cargo y en las que ya intervenimos al 100% hemos experimentado un incremento del 11,58%.

En cuanto a la defensas judiciales activas destacar que las cifras a 31-12-11 han supuesto un incremento del 23,19% sobre las existentes a 31.12-2010.

Por otro lado, destacar en el caso de las administraciones de bienes el Instituto Tutelar está nombrado a 31-12-11 en 21 expedientes, habiendo supuesto un ligero incremento respecto a las cifras a 31-12-2010, debemos tener en cuenta que son situaciones provisionales dentro del procedimiento de defensa judicial, y mientras dura el mismo, ya que por mandato judicial se insta una medida cautelar nombrando al Instituto Tutelar de Bizkaia, administrador de bienes hasta que se dicte sentencia tras el procedimiento judicial de modificación de la capacidad de obrar .

Bizkaiko Foru Aldundiak tutoretzapean dituen ume babesgabeen ondasunak administratzeko espedienteak Tutoretza Erakundeari esleitzen zaizkio BFAko Gizarte Ekintza Saileko Umeen Zerbitzuaren bitartez, ondasun administratzaile batek esku hartu behar duela irizten zaionean. Aipatzekoa da 2011. urtearen amaieran 81 zirela espediente aktiboak, ia-ia 2010eko abenduaren 31ko kopuru bera.

Bizkaiko Tutoretza Erakundearen beste helburu bat gurasoei, senideei eta beste tutore batzuei argibideak, orientazioa, aholkuak eta laguntza ematea da. Azpimarratu behar dugu Bizkaian gaur gaurkoz erreferentea garela bai osasun arloko zein gizarte zerbitzuetako profesionalentzat, jarduteko gaitasunaren aldaketarekin zerikusia duten kontsultetan.

3. – Etorkizunari Begira

Datozen urteetarako, eta Bizkaiko Lurralde Historikoan bizi diren legezko gaitasun mugatua duten pertsonen mesedetan, honako jarraibideak ezari ditugu:

- 1.- Erabateko Kalitate-sistema ezartzea, Europako EFQM ereduari oinarritua; modu honetara, etengabeko hobekuntza izango da gure jardueraren ardatz nagusia.
- 2.- Elkarlana eta kooperazioa beste tutoretza-erakundeekin, publiko zein pribatuak.
- 3.- Epaile eta Fiskala kontzientziatzea Kode Zibilak ezartzen duen lehentasun-hurrenkera bete dadin tutoretza kargua hartzeari dagokionez; modu honetara, Bizkaiko Tutoretza Erakundea sortu zenean nahi zena lortu ahal izango da, hau da, lehenengo eta behin familia edota inguruko beste pertsona fisikoek tutoretzaren inguruan buruturiko jardueren osagarri izatea eta, honen ostean, eta Kode Zibilak jarduera hori betetzera derrigortzen dituen pertsonarik egon ez edota horiek ezer egin ezean, nora jotzeko balio duen tutoretza-sistemaren berme gisa jardutea.
- 4.- Informazioa ematea, ildo berean, gizarte osoari, batez ere oinarritzko gizarte zerbitzuei, buru osasuneko zentroeiei eta ustez laguntza behar duten pertsonekin lan egiten duten erakundeei, baita haien senideei ere, aditzera emanez gure jarduna ordezkoa baino ez dela, zenbait senidek euren gain hartu behar dituzten eginbeharren aldean; azken bermea garela, baina sekula ere ez lehenengo aukera.

Los expedientes de la administración de los bienes de las personas menores de edad desamparadas y cuya Tutela ejerce la Diputación Foral de Bizkaia se asignan al Instituto Tutelar a través del Servicio de Infancia del Departamento de Acción Social de la DFB cuando se valora la necesidad de la intervención de la figura de administrador de bienes, resaltar que a finales del año 2011 la cifra de expedientes activos es de 81, prácticamente idéntica a la vigente a 31-12-2010.

Otra de las finalidades que tiene el Instituto Tutelar de Bizkaia es la de informar, orientar, asesorar y asistir a padres, madres, familiares y otros tutores y tutoras. Destacar que a nivel de Bizkaia, a día de hoy, somos el referente para profesionales, tanto de salud como de servicios sociales, en consultas relacionadas con la modificación de la capacidad de obrar .

3. – Perspectivas de Futuro

Para los próximos años, y en beneficio de las personas con capacidad legal limitada residentes en el Territorio Histórico de Bizkaia, hemos establecido las siguientes líneas de actuación:

- 1.- Implantación del sistema de Calidad Total basado en el modelo europeo EFQM para establecer la mejora continua como eje central de nuestra actividad.
- 2.- Cooperación y coordinación con otras entidades tutelares, públicas y privadas.
- 3.- Concienciación a Jueces y Fiscales de que se cumpla estrictamente el orden de prelación que establece el Código Civil en cuanto a la asunción del cargo de tutela; consiguiendo que se cumpla este orden se podrá responder a la vocación con la que se creó el Instituto Tutelar de Bizkaia, que no es otra, que actuar complementariamente respecto a las actuaciones que corresponden en primer lugar a otras personas físicas del entorno familiar y como garantía última del sistema de tutela a la que acudir ante la inexistencia o inhibición de aquellas personas que conforme al Código Civil estarían obligadas a actuar en consecuencia.
- 4.- Informar en el mismo sentido a toda la Sociedad, especialmente a los Servicios Sociales de Base, Centros de Salud Mental, y Organismos que trabajan con personas presuntamente necesitadas de apoyos, así como a los familiares de éstos, que nuestra actuación es subsidiaria respecto a las obligaciones que deben de asumir determinados familiares, que somos la garantía última, pero jamás la primera opción.

5.- Epaile eta fiskalei eskatzea ez dezatela tutoretza eskualdatu bakarrik egin, hori ez ezik tutoretzan elkarlanean aritzeko bideak sortu ditzatela, horrela bermatu ahal izango baita tutoretzaren azken helburua beteko dela, hau da, jarduteko ahalmena aldatuta daukan pertsona babestuta egongo dela.

6.- Administrazio publikoak, gizarte erakunde desberdinak eta orokorrean gizarte guztia sentsibilizatzea lege-gaitasun mugatua duten pertsona nagusien arazo eta beharrian honen inguruan; modu honetara, gizartean integrazio nahiz normalkuntza handiagoa lortuko dugu.

7.- Osasun sailarekin koordinatuta aritzea. Inori ez zaio oharkabea pasatzen zer lotura estua dagoen tutoretzapeko pertsonen (batez ere buruko gaixotasuna dutenean) eta laguntza espezializatu psikologiko zein psikiatrikoaren behararen artean; uste dugu tutoretzapean ditugun pertsonentzako laguntza egokia bermatuko duten prozedurak ezarri beharra dagoela.

8.- Koordinazio eta lankidetzak loturak ezartzen jarraitzea, Ezintasuna edota Gaixotasun Mentalen bat duten Pertsonekin lan egiten duten Erakundeekin.

9.- Bizkaiko Lurralde Historikoan tutoretzaren eta kuradoretzaren jarduna dibertsifikatzea, eta beste pertsona juridiko batzuetan sustatzea. Ildo horretan, 2011an Bizkaiko Tutoretza Erakundearen eta Futubide-Gorabide Babes Fundazioaren arteko hitzarmena mantendu da.

Bizkaiko Tutoretza Erakundea sorrarazte eragin zuten helburuak bete ahal izateko, nahitaezkoa da horretarako dauden baliabide material zein giza baliabideak eskura izatea; horrela, helburu horiei aurre egin ahal izango zaie, kalitate-irizpideekin egikaritu ahal izateko besteko bermeekin.

5.- Solicitar a los jueces y fiscales que no se limiten a traspasar la tutela, sino que se creen cauces de colaboración en el ejercicio de la misma, para cumplir con garantía el fin último de la tutela, que es la protección de la persona cuya capacidad de obrar se ha visto modificada.

6.- Sensibilizar a las administraciones públicas, a las distintas organizaciones sociales y a la sociedad en general sobre la problemática y necesidades de las personas mayores de edad con capacidad legal limitada, en orden a lograr una mayor integración y normalización en la sociedad.

7.- Coordinación con Sanidad, a nadie se le escapa la estrecha relación existente entre las personas tuteladas, especialmente referido a las personas con enfermedad mental y la necesidad de atención especializada tanto psicológica como psiquiátrica; entendemos que es necesario establecer aquellos procedimientos que garanticen una atención adecuada hacia las personas que tutelamos.

8.- Seguir estableciendo cauces de coordinación y de colaboración con Asociaciones y Entidades que trabajan en el ámbito de las Personas con Discapacidad o con Enfermedad Mental.

9.- Diversificar en el Territorio Histórico de Bizkaia el ejercicio de la tutela y curatela fomentándola en otras personas jurídicas; En este sentido, durante el año 2011 se ha mantenido el Convenio entre el Instituto Tutelar de Bizkaia y la Fundación Tutelar Gorabide- Futubide.

Para poder hacer frente al cumplimiento de los fines para los que fue creado el Instituto Tutelar de Bizkaia, se hace totalmente imprescindible poder contar con los suficientes recursos materiales y humanos para poder afrontar dichas funciones con las garantías suficientes para poder ejercerlos con criterios de calidad.