

OT-001-2016

Gaia: Bilbo Metropolitarrako Eremu Funtzionalaren LPParen berrikuspenaren hasierako onespena

Asunto: Aprobación Inicial de la Revisión del PTP del Área Funcional de Bilbao Metropolitano

Iradokizun zenbakia: 26
Nork aurkeztu du: "Hiritarrok" Bilboko Auzo
Elkarteen Federazioa
Aurkezpen data: 2022/01/05

Sugerencia N°: 26
Presentada por: Federación de Asociaciones
Vecinales de Bilbao "Hiritarrok"
Fecha de presentación: 05/01/2022

IRADOKIZUNAREN LABURPENA

Iradokizun orokorrak:

1. Hirigintza-planetan jasotako proiektuak abian jartzea bultzatu eta bermatzea proposatzen da, eta proiektuok plan horietan jasotako moduan gauzatzea.
2. Eskatzen da planen betetze-maila ebaluatze-ko, ez-betetzearen arrazoiak aztertze-ko eta betetzeko mekanismoak proposatzeko.

Artxandako Metropoli Parkeari buruzko iradokizunak:

3. Planteatzen da metropoli-parkeetan egiten diren planek eta ekintzek LAGetan, LPPan eta HAPOetan jasotako proposamenak betetzea. Horretarako, jarraipen-mekanismoak garatu beharko lirarteke.
4. Proposatzen da Artxanda aktibatze-ko planean aldaketa egokiak ebaluatzea eta egitea. Plan hori Bilboko eta Sondikako udalek sustatu dute, eta ez da LPPan eta Bilboko HAPOan plan berezia.
5. Planteatzen da Artxandarako plan berezi bat egitea, LPPan eta Bilboko HAPOan proposatutakoa betetzeko (hobetzeko neurriak, eragin negatiboak ezabatzea, ingurumenaren hobekuntza...).
6. Eskatzen da Artxandako metropoli-parkean antolatu nahi diren eremuetan gaur egungo eragin guztiak kentzeko, bereziki bertan behar utzitako zaborte-gegiak, eta ez dadila bai-
menik eman metropoli-parke horretan beste zaborte-gegi batzuk jartzeko.

RESUMEN DE LA SUGERENCIA

Sugerencias generales:

1. Se propone impulsar y garantizar la puesta en marcha de los proyectos recogidos en los planes urbanísticos, y que se realicen de la manera recogida por dichos planes.
2. Se pide evaluar el grado de cumplimiento de los planes, analizar las causas de su incumplimiento, y proponer mecanismos para su cumplimiento.

Sugerencias relacionadas con el Parque Metropolitano de Artxanda:

3. Se plantea que los planes y acciones que se realicen en los Parques Metropolitanos cumplan las propuestas recogidas en las DOT, el PTP y los PGOU, para lo cual se deberían desarrollar mecanismos de seguimiento.
4. Se propone evaluar y realizar los cambios adecuados en el Plan de Activación de Artxanda, impulsado por los Ayuntamientos de Bilbao y Sondika, que no es el plan especial que recogen el PTP y el PGOU de Bilbao.
5. Se plantea la elaboración de un plan especial para Artxanda que cumpla lo propuesto en el PTP y en el PGOU de Bilbao (medidas de mejora, eliminación de impactos negativos, mejora ambiental...).
6. Se pide que en las zonas que se quieren ordenar del Parque Metropolitano de Artxanda se eliminen todos los impactos existentes, en especial los vertederos abandonados existentes, y que no se den permisos para nuevos vertederos en dicho Parque Metropolitano.





7. Eskatzen da planetan herritarren parte-hartzea kontuan izateko (jendaurrean jartzea, udal-mailako kontseilu berdeak...).

8. Erreklamatzeko da Artxandako plan bereziak barnean har dezala Montecabasetik Ganguren mendira arteko espazioa (udalerrak: Sondika, Loiu, Zamudio, Bilbo, Etxebarri, Galdakao, Lezama eta Larrabetzu).

9. Eskatzen da hartutako neurriak eta planak gauzatu ahal izateko inplikaturako erakunde guztien arteko lankidetzak eta koordinazioa.

10. Eskatzen da Artxandako gailur-lerro osoaren zonakatzek egiteko, zona bakoitzaren ezaugarrien arabera. Uste dute eremuak barnean hartu behar dituela Artxandako erlaitza eta C.E.04 igarobide ekologikoa, eta bertako landaredi potentziala berreskuratu behar dela.

11. Adierazten da igarobide ekologikoen kudeaketaren helburuek bertako landaredi kontserbatzek eta lehengoratzek izan behar dutela.

12. Eskatzen da indarrean dagoen LPParen 25. ekimen estrategikoa (Artxandako parkea) eguneratzeko, igarobide ekologikoei erreferentzia eginez.

IRADOKIZUNARI EMANDAKO ERANTZUNA

1. LPPa plan estrategikoa bat da, 16 urteko irismena duena, zeinean jasotzen baitira eremu funtzionalean aldi horretarako pentsaturako proiektuak. Planean jasotako proiektuak gauzatzea administrazio publikoen sustapenaren mende dago, lehentasunen, aukeren eta beharrezkoen arabera.

LPParen dokumentuaren barruan, azterketa ekonomiko-finantzario bat eta egitarbitze-programa bat dago, proposamenak baloratzeko eta 4 urteko etapetan programatzeko. Hala ere, proposamen gehienak betetzek politika sektorialetan eskumen propioak dituzten erakunde eta organismoen lehentasunen eta aurrekontuen mende dago.

2. LPParen araudiaren 8. artikuluan xedatzen denez, LPParen aurreikuspenak eta zehazta-

7. Se requiere que los planes cuenten con la correspondiente participación ciudadana (exposición pública, consejos verdes a nivel municipal...).

8. Se reclama que el plan especial de Artxanda abarque desde el monte Cabras hasta el monte Ganguren (municipios de Sondika, Loiu, Zamudio, Bilbao, Etxebarri, Galdakao, Lezama y Larrabetzu).

9. Se requiere colaboración y coordinación entre todas las instituciones implicadas para poder llevar a cabo las medidas y planes adoptados.

10. Se pide realizar la zonificación de todo el cordal de Artxanda según las características de cada zona. Entienden que el ámbito debe incluir la cornisa de Artxanda y el corredor ecológico C.E.04, y recuperar la vegetación potencial autóctona.

11. Se manifiesta que los objetivos de la gestión de los corredores ecológicos deben ser la conservación y la regeneración de la vegetación autóctona.

12. Se solicita que la Operación Estratégica 25 (parque de Artxanda) del PTP vigente se actualice añadiendo la referencia a los corredores ecológicos.

CONTESTACIÓN A LA SUGERENCIA

1. Un PTP es un plan estratégico con un alcance de 16 años donde se recogen aquellos proyectos previstos en el área funcional para ese periodo de tiempo. La ejecución de los proyectos recogidos en él depende del impulso de las administraciones públicas según las prioridades, las oportunidades y las necesidades surgidas.

El documento del PTP incluye un Estudio Económico-Financiero y un Programa de Ejecución donde se valoran las propuestas y se programan en etapas de 4 años, si bien el cumplimiento de la mayoría de las propuestas depende de las prioridades y presupuestos de distintos entes y organismos con competencias propias en políticas sectoriales.

2. En el artículo 8 de la normativa del PTP se establece que, a fin de verificar el grado de





penak zenbateraino betetzen diren egiaztatzeke, egiaztapen-memoria bat egingo da lau urtean behin. Gainera, ezartzen da aipatutako memoria horretan zehaztapenen betetze-maila azalduko dela, eta, hala badagokio, identifikatutako desorekak arintzeko edo erreformatzeko beharrezkoak diren proposamenak.

3. *Lurralde-antolamenduko planak eta hirigintza-antolamenduko tresnak onartzeko prozedurak arautzen dituen martxoaren 24ko 46/2020 Dekretuaren xedea da Euskal Autonomia Erkidegoko administrazio publikoek egiten edo onesten duten lurralde- eta hirigintza-plangintza onesteko prozedura arau bidez erregulatzea. Horretarako, honako printzipio hauetan oinarritu behar dute: arrazionalizazioa, prozedura-simplifikazioa eta izapideen aldiberekotasuna; eskumena duten administrazioen arteko lankidetzeta eta koordinazioa; herritarrek parte hartzea eta informazio publikoa ematea, eta genero-ikuspegia txertatzea.*

4. Artxanda aktibatzeke plana alde batera utzita, dagoeneko definituta dago Artxandako alde hiritarrenaren eta metropoli-parkearen arteko bateragarritasun-eremua. Antolamendu xehatua plan berezien bidez garatuko da.

5. LPPak zehazten du metropoli- eta ibai-parkeak plan berezien bidez antolatu behar direla. Plan horiek eremu osoaren zonakatzea definitu behar dute, eta babes-maila eta erabilera egokiak, onargarriak eta debekatuak ezarri zona bakoitzerako. Halaber, zehazten da LPPan babes bereziaren kategorian eta ingurumen-hobekuntzaren kategorian sailkatutako eremuak errespetatu egin beharko direla plan berezian jarduketak eta gidalerroak proposatzean.

LPPak metropoli-parkeak plan berezietarako ezartzen dituen helburuetako bat da eragin negatiboa izan dezaketen eta eremuaren ezaugarri naturaletan galerak eragin ditzaketen alderdiak zuzentzea eta gaur egun dau den ingurumen-eragin negatiboak desagerrarazteke plan espezifiko bat abian jartzea.

6. BFAk ez du zabortegetako baimen eta lizentziarik ez kudeatzen eta ez ematen. Aintzat

cumplimiento de las previsiones y determinaciones del PTP, se elaborará una Memoria de Verificación cada cuatro años. Además, se dispone que en dicha Memoria se expondrá el grado de cumplimiento de las determinaciones y, en su caso, las propuestas necesarias en orden a paliar o reformar los desajustes que se hubiesen identificado.

3. El Decreto 46/2020, de 24 de marzo, de regulación de los procedimientos de aprobación de los planes de ordenación del territorio y de los instrumentos de ordenación urbanística tiene por objeto regular el procedimiento de aprobación del planeamiento territorial y urbanístico que elaboren y aprueben las Administraciones públicas de la Comunidad Autónoma del País Vasco, basándose para ello en los principios de racionalización, simplificación procedimental y simultaneidad de trámites; cooperación y coordinación entre las Administraciones competentes; participación ciudadana e información pública e integración de la perspectiva de género.

4. Independientemente del Plan de Activación de Artxanda, ya se ha definido el ámbito de compatibilización de la zona más urbana del núcleo de Artxanda y el parque metropolitano. La ordenación pormenorizada se desarrollará mediante planes especiales.

5. El PTP determina que los Parques Metropolitanos y Fluviales tienen que ordenarse mediante planes especiales que deben definir la zonificación de todo el ámbito y establecer el grado de protección y los usos propiciados, admisibles y prohibidos para cada zona. También se especifica que la ordenación de las zonas consideradas de especial protección y de mejora ambiental en el PTP deberán respetarse a la hora de proponer actuaciones y directrices en el plan especial.

Entre los objetivos que establece el PTP para los planes especiales que ordenen los parques metropolitanos está el reconducir los aspectos que puedan constituir un impacto negativo y que puedan ocasionar pérdidas en las características naturales del área y poner en marcha un plan específico para la eliminación de los efectos ambientales negativos existentes.

6. La DFB no gestiona ni otorga los permisos y licencias de vertederos. De acuerdo con la





hartuta apirilaren 8ko 7/2022 Legea (Honda-kinena eta Lurzoru Kutsatuen, Ekonomia Zirkularra Bultzatzeko), eta 49/2009 Dekretua (hondakinak hondakindegietan biltegiratu ezabatzea arautzen duena), Eusko Jaurlaritzan ingurumenaren arloko eskumena duen sailaren baimena behar da hondakinak balorizatzeko edo ezabatzeko jarduerak egiteko instalazioetan, bai eta hondakindegia sortu, handitu eta aldatzeko ere.

Bestalde, komeni da gogoratzea, batzuetan, kutsatutako lurzoruen sektoreko araudiak berak (4/2015 Legea) ezartzen duela kutsatutako lekuetarako irtenbiderik onena dela lurzoru naturalarekin kontaktuan dauden hondakinak konfinatzea, kutsatzaileak lurzorura eta lurpeko uretara infiltratzea saihestuko duen gelaxka bat eraikiz.

Kasu horietarako ere, Eusko Jaurlaritzan ingurumenaren arloko eskumena duen saila da administrazio eskuduna.

7. Administrazio bakoitzak abian jarri behar ditu egiten dituen planetan parte hartzeko prozesuak. Hala, Lurralde-antolamenduko planak eta hirigintza-antolamenduko tresnak onartzeko prozedurak arautzen dituen martxoaren 24ko 46/2020 Dekretuak hau dio 3. artikuluan: “Lurralde- edo hirigintza-antolamenduko edozein figura formulatu, berrikusi edo aldatzeko hasierako erabakiarekin edo ebazpenarekin batera, parte hartzeko programa bat egin beharko da. Plan horretan, behar adina helburu, estrategia eta mekanismo ezarriko dira, herritarrek eta elkarteek parte hartzeko eskubidea izan dezaten”.

Dekretu horren 31. eta 32. artikuluetan plan partzialak eta bereziak formulatzeko eta izapidetzeko prozedura ezartzen da, informazio publikoa barne.

8. Artxandako Metropoli Parkearen mugaketa jasota zegoen indarrean dagoen 2006ko LPPan, eta, LPPa berrikusteko dokumentuan, eutsi egin zaio mugaketa horri.

Artxandako eremua garatzeko plan berezia etorkizunean onartzen denetik aurrera, uda-

Ley 7/2022, de 8 de abril, de residuos y suelos contaminados para una economía circular, el Decreto 49/2009, que regula la eliminación de residuos mediante su depósito en vertedero, las instalaciones donde vayan a desarrollarse actividades de valorización o eliminación de residuos, así como la creación, ampliación y modificación de vertederos, se someten a autorización del Departamento competente en materia de Medio Ambiente del Gobierno Vasco.

Por otra parte, conviene recordar que en ocasiones la propia normativa sectorial de suelos contaminados (Ley 4/2015) establece como mejor solución para emplazamientos contaminados el confinamiento de residuos que están en contacto con el suelo natural mediante la construcción de una celda que evite la infiltración de contaminantes al suelo y las aguas subterráneas.

Para esos casos, la administración competente es igualmente el Departamento en materia de Medio Ambiente del Gobierno Vasco.

7. Cada administración tiene que poner en marcha los procesos participativos de los planes que elabora. Así el Decreto 46/2020, de 24 de marzo, de regulación de los procedimientos de aprobación de los planes de ordenación del territorio y de los instrumentos de ordenación urbanística en su artículo 3 dice: “El acuerdo o resolución de inicio de la formulación, revisión o modificación de cualquier figura de ordenación territorial o de ordenación urbanística estructural deberá estar acompañado de un programa de participación en el que se establecerán los objetivos, estrategias y mecanismos suficientes para posibilitar el derecho a participar de la ciudadanía y entidades asociativas”.

En los artículos 31 y 32 de dicho Decreto se establece el procedimiento para la formulación y tramitación de los planes parciales y especiales, incluida la información pública.

8. La delimitación del Parque Metropolitano de Artxanda estaba ya recogida en el PTP vigente de 2006 y en el documento de la revisión del PTP se continúa con la misma delimitación.

A partir de la futura aprobación del PE de desarrollo del ámbito de Artxanda, los muni-





lerri mugakideek, baita Sondikak eta Bilbok ere, beren hirigintza-plangintzetan jaso beharko dute azpiegitura berdearen eta oinez-koentzako eta txirrindularientzako ibilbideen jarraipenaren diseinua, metropoli-parketik udal-mugarte bakoitzera, beharrezkoak diren zehaztapenekin.

9. LPPa berrikusteko prozesuan, lankidetzabilerak egiten ari gara inplikaturako udalekin, proposaturako ekintzak koordinatzeko eta horietan laguntzeko, batez ere udalez gaindikoetan.

10. Plan bereziak jaso behar du eremuaren antolamendu xehatua.

Landaredi autoktono potentziala berreskuratzeari dagokionez, esan behar da LPPak ezartzen dituen helburu orokorren artean, zeinak metropoli- eta ibai-parke guztietarako komunak baitira, honako hau dagoela: landaredi autoktono potentzialaren berreskurapena sustatzea, baliabideen ustiapenarekin bateragarri eginez, eta zuhaitz autoktonoak babestea.

11. LPParen 38. artikuluan (Korridore Ekologikoak), jasota dago korridoreen antolamendua arau bidez garatuko dela, baso autoktonotzat jotako zuhaitz espezieen landaketa mugatzeko (...); horrela, baso autoktonoak berreskuratzeko baso-kudeaketako neurriak aplikatzea bermatuko da. Aurrekoaren barruan sartzen da ibaiertzetako basoak berreskuratzea ibai-eremuetako korridoreetan.

12. Artxandako Metropoli Parkerako proposamena, zeina Memoriaren IV. eranskinean ageri baita, indarreko LPParen 25. EEan oinarritzen da, eta lotura ekologikoaren eta igarobide ekologikoen ikuspegiarekin osatzen da.

cipios colindantes, así como también Sondika y Bilbao, deberán contemplar en sus respectivos planeamientos urbanísticos el diseño de la continuidad de la infraestructura verde y de los itinerarios peatonales y ciclistas desde el Parque Metropolitano hacia cada uno de sus términos municipales con las especificidades que sean precisas.

9. Durante el proceso de elaboración de la revisión del PTP se están manteniendo reuniones de cooperación con los ayuntamientos implicados para coordinar y colaborar en las acciones propuestas, principalmente en las de carácter supramunicipal.

10. Es el plan especial el que debe incluir la ordenación pormenorizada del ámbito.

En cuanto a la recuperación de la vegetación potencial autóctona, hay que señalar que entre los objetivos de carácter general que establece el PTP, comunes a todos los Parques Metropolitanos y Fluviales, está el fomentar la recuperación de la vegetación potencial autóctona de forma compatible con la explotación de los recursos y proteger el arbolado autóctono existente.

11. En el artículo 38. Corredores Ecológicos del PTP ya se recoge que la ordenación de los corredores se desarrollará normativamente de manera que limite la plantación de especies arbóreas exclusivamente a las definidas como bosque autóctono (...) garantizando, de este modo, la aplicación de medidas de gestión forestal tendentes a la recuperación de los bosques autóctonos. Lo anterior incluye la recuperación de los bosques de riberas en los corredores en ámbitos fluviales.

12. La propuesta para el Parque Metropolitano de Artxanda, reflejada en el Anexo IV de la Memoria, se basa en la OE 25 del PTP vigente, y se complementa con la perspectiva de conectividad ecológica y de los corredores ecológicos.

LURRALDE GARAPENERAKO ZUZENDARITZA NAGUSIA LA DIRECCIÓN GENERAL DE DESARROLLO TERRITORIAL

